

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН  
НА КОМИСИЯТА****Валдис ДОМБРОВСКИС****Икономика и производителност, изпълнение и опростяване****1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост**

*Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговоряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще осъществявате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?*

*Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?*

През февруари 2022 г. Европейският съюз (ЕС) беше събуден от разразяваща се на континента война: бруталната и неоправдана агресия на Русия срещу Украйна. Войната ни накара да осъзнаем колко крехки са мирът и европейската сигурност. Шокът беше брутален, особено за хората в моята страна, както и в другите две балтийски държави, тъй като за тях споменът, че са били оставени в т.нар. „сива зона“ след Втората световна война, е все още жив. Поради тази причина да инвестирам знанията, опита и енергията си в укрепването на европейския проект и неговите ценности за мен е въпрос на дълбоко убеждение, породено от геополитическата реалност на моя регион. Ето защо като изпълнителен заместник-председател на Комисията винаги съм се застъпвал за оказването на непоколебима подкрепа за Украйна. Тази година Латвия отбеляза 20-годишнината от членството си в ЕС. Искам моята страна да остане в тази общност на ценности, заедно с 450 милиона европейци, живеещи свободно и в благоденствие. Именно с това послание се кандидатирах и спечелих изборите за Европейски парламент през 2024 г. в Латвия. Под моето ръководство партията ми продължи да поддържа уверен проевропейски курс с два основни приоритета: укрепване на сигурността на ЕС и повишаване на конкурентоспособността на ЕС. Поради това латвийските гласоподаватели ми възложиха демократичен мандат да работя за по-силен Европейски съюз. Изпълнението на този мандат ме мотивира и същевременно задължава.

Днес Европейският съюз се нуждае от устойчива и конкурентоспособна икономика, която да му помогне да отстоява своите ценности и да устоява на вътрешни сътресения и външен натиск. Ето защо за мен е особена чест да бъда номиниран за кандидат за член на Комисията по въпросите на икономиката и производителността и по въпросите на изпълнението и опростяването. В съответствие с всичко, което неизменно съм вършил в предишните си роли, ще се стремя към силна ангажираност с Европейския парламент и държавите — членки на ЕС, за да насърчавам начини да се отключи потенциалът на ЕС за растеж, да се привличат инвестиции и да се гарантира, че макроикономическите политики на държавите от ЕС са стабилни и благоприятстват растежа.

Икономическият ресор ще бъде в центъра на изпълнението на стратегическите цели на ЕС за повишаване на конкурентоспособността ни, като същевременно се запази нашата социална пазарна икономика. За целта ще ни трябва подходящо частно и публично финансиране.

Икономиката на ЕС ще процъфтява само когато основите ѝ са силни. Вземайки предвид целите на преразгледаното икономическо управление на ЕС, ще работя за стимулиране на изпълнението на Пакта за стабилност и растеж, за да се гарантират както фискална устойчивост, така и инвестиции, които повишават производителността и растежа.

Европейският семестър ще играе основна роля за по-нататъшното подобряване на съгласуваността и координацията на икономическите и социалните политики на ЕС и националните икономически и социални политики. Заедно с колегите си ще се погрижа за отговорно и бързо прилагане на NextGenerationEU и на Механизма за възстановяване и устойчивост. Те продължават да бъдат основни инструменти за стимулиране на ключови реформи и инвестиции до края на 2026 г. Разработването на нов инструмент за координация на конкурентоспособността за мен ще бъде приоритет, като взема предвид препоръките в доклада на Марио Драги.

Работните направления за изпълнение и опростяване също ще бъдат от жизненоважно значение за повишаване на конкурентоспособността на ЕС. Целта ни следва да бъде да се намали бюрокрацията и да се даде повече свобода на европейските предприятия, особено на МСП, като същевременно се запазят политическите цели на приетото законодателство. Ето защо ще работя за намаляване на административната тежест и тежестта, свързана с докладването, за премахване на противоречивите разпоредби в различните законодателни актове, за опростяване и улесняване на изпълнението и подобряване на прилагането на правото на ЕС, като същевременно се запазват целите на нашата политика и се привеждат в действие на дерегулацията. Ще се отнася до новите предложения, ще гарантирам, че те са в пълно съответствие с принципите на Комисията за по-добро регулиране и че измеренията на МСП и конкурентоспособността са разгледани задълбочено.

Ангажирам се да изградя екип с балансирано представителство на половете и да предоставя възможности на жените да се развиват успешно на работното място. Като комисар на ЕС по въпросите на търговията подкрепих включването в Споразумението за свободна търговия между ЕС и Чили на първата по рода си в търговско споразумение на ЕС самостоятелна глава относно търговията и равенството между половете. В бъдеще ще гарантирам, че европейският семестър продължава да бъде важен инструмент за интегриране на принципа на равенство между половете при оформянето на икономическите и социалните политики в Европа. Поемам ангажимент да организирам диалози по въпросите на политиката за младежта съгласно насоките на председателя, които да започнат още през първите 100 дни от мандата на новия колегиум. Ще се погрижа мненията на младите хора да бъдат взети предвид при изготвянето на инициативи на политиката.

Имам дългогодишен политически опит във всички институции на ЕС. В настоящата Комисия изпълнявах длъжностите изпълнителен заместник-председател по въпросите на икономиката в интерес на хората и комисар по въпросите на търговията. Като такъв отговорях за реформата на рамката на ЕС за икономическо управление, европейския семестър и Механизма за възстановяване и устойчивост. Прилагах търговската политика на ЕС по три стълба: i) предприемане на решителни действия срещу злоупотребата с отвореността на ЕС и при разработването на редица нови автономни инструменти; ii) рационализиране на устойчивостта в нашата търговска политика и включване на най-съвременни разпоредби за устойчивост в новите ни търговски споразумения; и iii) поддържане на отвореността на ЕС за свободна и справедлива търговия, както и гарантиране на подкрепата на ЕС за световните търговски правила и реформата на СТО.

В Комисията „Юнкер“ (2014—2019 г.) бях заместник-председател по въпросите на икономиката и социалния диалог. От 2016 г. до 2020 г. изпълнявах длъжността европейски комисар по въпросите на финансовата стабилност, финансовите услуги и съюза на капиталовите пазари. Заемах длъжността министър-председател на Латвия в три последователни правителства — от март 2009 г. до януари 2014 г. Като депутат в Европейския парламент (2004 — 2009 г.) бях член на комисията по бюджети и заместник-член на комисията по икономически и парични въпроси. Тази година бях избран за четвърти път за депутат в Европейския парламент. Също така три пъти бях избран за член на Латвийския парламент (Saeima) — 2002 г., 2010 г. и 2011 г., а от 2002 г. до 2004 г. бях министър на финансите на Латвия.

Ангажирам се да продължа да спазвам изцяло произтичащите от Договорите задължения за независимост, почтеност, безпристрастност и отдаденост, както са определени в член 17, параграф 3 от ДЕС и в член 245 от ДФЕС, както и задължението за зачитане на професионалната тайна, посочено в член 339 от ДФЕС. Тържествено декларирам, че ще спазвам етичните стандарти, определени в тези членове и в Кодекса за поведението на членовете на Комисията. Попълних и публикувах своята декларация за интереси, като ще я актуализирам незабавно в случай на промяна. Поемам също така ангажимента да избягвам всяка длъжност или ситуация, която може да постави под въпрос моята независимост, безпристрастност и отдаденост на Комисията. Ще се въздържа от заемане на всякаква друга публична длъжност и от упражняване на всякаква друга платена или неплатена професионална дейност. Поемам задължението да уведомя незабавно председателя на Комисията при поява на ситуация, която може да доведе до конфликт на интереси при изпълнението на служебните ми задължения.

## 2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

*Можете ли да се ангажирате, че надлежно ще информирате Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?*

*Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете с оглед на взаимодействието Ви със и участието Ви в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, за постигането на прозрачност, сътрудничество и предприемане на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?*

За мен е чест да подновя ангажимента си да работя в пълно сътрудничество и в диалог с Европейския парламент (ЕП), ако бъде одобрен за член на Комисията. Този ангажимент ще обхване различните етапи на изготвяне на политики, законодателни процеси и процеси на прилагане, както и по-широк политически диалог. Също така ще гарантирам, че ЕП получава редовно актуална информация на равни начала със Съвета за последните развития, свързани с досиетата в рамките на моя ресор, и че неговите становища са надлежно взети предвид в политическите процеси.

По тази причина първият ми ангажимент е да зачитам изцяло правата и прерогативите на Парламента в законодателните процеси. Смятам, че това е от първостепенно значение за демократичната легитимност на европейския проект, както и за бързия и стабилен законодателен процес. Ето защо ще присъствам на тристранните срещи и ще работя в тясно сътрудничество с Европейския парламент за осъществяването на тази цел.

Твърдо вярвам, че все по-тясното сътрудничество между Парламента и Комисията ще бъде от съществено значение и за нашите усилия за опростяване, консолидиране и кодифициране на правилата на ЕС. В същото време гарантирането на правилното прилагане на правото на ЕС ще бъде от първостепенно значение. Законодателството е силно само ако се прилага по правилен начин на място и много решения на нови или повтарящи се проблеми могат да бъдат намерени само ако се гарантира правилното прилагане на съществуващите правила.

Ето защо вторият ми ангажимент е, че ще разработя с Вас най-добрия процес, чрез който Парламентът и Комисията да работят заедно за подобряване на прилагането на правилата, политиките и целите на ЕС и за опростяване на нашите закони, при пълно зачитане на съответните ни компетенции и правомощия. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще разчитам на редовните диалози на моите колеги по въпросите на изпълнението, за да получавам обратна информация от заинтересованите страни относно това какво функционира правилно и какво не. Това ще бъде възможност да се направи равностойна на напредъка в изпълнението и да се набележат областите, на които е необходимо да се обърне повече внимание, за да се уверим, че нашите закони носят очакваните от тях ползи.

Трето, ще участвам в структурираните диалози с компетентната(ите) парламентарна(и) комисия(и), за да се очертае пътят напред във връзка с евентуални резолюции съгласно член 225 от ДФЕС. Както сторих през настоящия мандат, под ръководството на члена на Комисията по въпросите на междуинституционалните отношения и прозрачността ще продължа да изпълнявам ангажимента на Комисията да отговаря на тези резолюции със законодателни предложения при пълно зачитане на принципите на субсидиарност, пропорционалност и по-добро законотворчество.

Четвърто, ще присъствам на пленарните сесии и ще работя със съответните комисии на Европейския парламент като част от редовните ни диалози и ще отговарям на ad hoc искания в области като прилагането на рамката за икономическо управление, европейския семестър, бъдещия инструмент за координация на конкурентоспособността и прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ).

Ще информирам Парламента за резултатите от многостранното наблюдение и ще обсъждам насоките за политиката, издадени от Комисията за държавите членки, ще продължа да присъствам на редовните диалози в рамките на семестъра и Механизма за възстановяване и устойчивост и ще се явявам пред Европейския парламент, за да обсъждам решенията и препоръките на Съвета в рамките на процедурата при прекомерен дефицит, ако бъде поканен.

Пето, в съответствие с разпоредбите, предвидени във всеки правен акт, ще гарантирам прозрачността и обмена на информация с Европейския парламент. Обменът на информация през следващите пет години ще се основава на добрите практики, установени по време на мандата 2019—2024 г., когато Парламентът и Съветът постоянно получаваша една и съща информация по едно и също време. Например в рамките на МВУ от създаването му насам Комисията е споделила с Парламента над 260 документа, включително представените и изменените планове за възстановяване и устойчивост, оценката на Комисията на тези планове и информацията, предоставена на Икономическия и финансов комитет в контекста на исканията за плащане.

В заключение смятам, че тесният диалог и сътрудничеството с Европейския парламент ще бъдат от първостепенно значение през следващите пет години, както за да се задоволят новите и нововъзникващите нужди, така и за да се постигнат осезаеми резултати във връзка с опростяването и изпълнението на съществуващите правила. Считам, че тези въпроси са съвместна отговорност на всички институции на ЕС.

#### Въпроси от комисията по икономически и парични въпроси

### **3. Изпълнение на реформираната рамка за икономическо управление**

*С оглед на влизането в сила на преразгледаната рамка за икономическо управление, как ще гарантирате равното третиране на държавите членки на практика, като същевременно прилагате изцяло, безпристрастно и независимо от всякакво политическо влияние правилата за икономическо управление на Съюза? Как възнамерявате да гарантирате стабилни и устойчиви публични финанси, като едновременно с това насърчавате устойчивия и приобщаващ растеж чрез инвестиции и реформи, особено като се имат предвид различаващият се икономически контекст и високите равнища на задлъжнялост на отделните държави членки?*

Идвайки от малка държава членка, аз съм особено чувствителен към важността на равното третиране. Ако бъда одобрен за член на Комисията, изцяло се ангажирам да прилагам преразгледаната рамка за икономическо управление по последователен и безпристрастен начин и да прилагам правилата по надежден и прозрачен начин. Бих искал също така да припомня, че прилагането на реформираната рамка ще продължи да разчита на висококачествената и независима европейска статистика, предоставяна от Евростат.

Преразгледаната рамка съдържа няколко характеристики, които съчетават необходимостта да се гарантира устойчивост на обслужването на дълга и необходимостта от инвестиции и реформи за насърчаване на устойчив и приобщаващ растеж.

Първо, в рамката се разглежда конкретното положение на всяка държава членка. С нея се въвежда основан на риска подход, с който се прави разграничение между държавите членки въз основа на техните индивидуални макрофискални ситуации съгласно прозрачна обща рамка. Многогодишните и диференцирани планове за фискална корекция гарантират постепенно и реалистично намаляване на публичния дълг, приближаване до разумни равнища на дълга и запазването им, както и намаляване на дефицитите под 3 % от БВП. Към държавите членки със слаби предизвикателства пред фискалната устойчивост изискванията за корекции ще бъдат по-малко строги или дори изобщо няма да има такива изисквания в зависимост от индивидуалното им положение.

Второ, и особено важно за държавите членки с по-значителни фискални предизвикателства, в рамката е предвидена възможност за по-дълъг период на корекция, ако той е подкрепен с реформи и инвестиции, които повишават потенциала за растеж и фискалната устойчивост и отговарят на общите приоритети на ЕС.

Трето, с новата рамка се защитават националните разходи по съфинансиране на програми, финансирани от ЕС, като тези разходи се изключват от основния показател за фискален мониторинг. Това означава, че държавите членки могат да увеличат своите национални разходи за съфинансиране на програми, финансирани от ЕС, за да подкрепят инвестиционни проекти, без да се засяга спазването на фискалните правила.

Преразгледаната рамка съдържа няколко допълнителни елемента, които ще подкрепят безпристрастното изпълнение и надеждното прилагане. По-широката свобода на действие на държавите членки да определят свои собствени фискални стратегии, стратегии за реформи и инвестиции върви ръка за ръка със засилени

и опростени процедури за правоприлагане. Освен това изпълнението ще се основава на единен оперативен показател, улесняващ оценките на съответствието.

Аз съм и продължавам да бъда ангажиран с редовното и структурирано участие на Европейския парламент в процесите на фискален надзор и в по-широкия европейски семестър, в съответствие с действащите разпоредби относно прозрачността и отчетността.

#### **4. Инвестиции и конкурентоспособност**

*Тъй като действието на инструмента Next Generation EU изтича в края на 2026 г., как новата Комисия ще се справи с огромното търсене на публични инвестиции, включително за преодоляване на различията в производителността на ЕС, без да намалява бюджетните ресурси в други важни области? Как възнамерявате да повишите конкурентоспособността и производителността на икономиката на ЕС? Как ще допринесе за това обявеният Европейски фонд за конкурентоспособност?*

Екологичният и цифровият преход, изпълнението на общите приоритети на ЕС, включително отбраната и сигурността, и предизвикателството за повишаване на производителността в ЕС предполагат много големи инвестиции. Въпреки че по-голямата част от тези усилия ще трябва да бъде подкрепена от частно финансиране, публичните ресурси, включително на равнището на ЕС, чрез настоящата и следващата многогодишна финансова рамка (МФР), също ще играят ключова роля. Публичните инвестиции ще бъдат необходими за финансиране на разходите за инфраструктура и особено за намеса в области, където частното финансиране обикновено е недостатъчно, например фундаментални научни изследвания, радикални иновации и широкомащабни общоевропейски проекти или умения. Публичните средства могат и следва да се използват за насочване, привличане на частни инвестиции и намаляване на риска за тях. Точно тук групата на Европейската инвестиционна банка и финансовите институции като Европейската банка за възстановяване и развитие, както и националните насърчителни банки, ще играят решаваща роля за катализирането и привличането на частни инвестиции в подкрепа на целите на политиката на ЕС и възникващите нови приоритети.

Ще трябва също да гарантираме, че са въведени правилните реформи и рамкови условия. Поради това новата Комисия възнамерява да се съсредоточи върху катализирането на публичните и частните инвестиции и върху повишаването на производителността. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще допринесе за това усилие.

Първият ми приоритет ще бъде да продължа да работя за осигуряването на пълно изплащане на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост до края на 2026 г. По този начин ще продължа активно да подкрепям държавите членки да осъществяват реформи и инвестиции. Успоредно с това Комисията ще работи с държавите членки за ускоряване на усвояването на съществуващите кохезионни фондове, които ще осигурят публични ресурси за инвестиции след 2026 г.

Второ, както беше подчертано във въпрос 1, ще гарантирам надеждно и безпристрастно прилагане на новите фискални правила. В сравнение със старите те са по-благоприятни за увеличаването на публичните инвестиции и съдържат стимули за реформи. Като гарантираме, че нашата нова фискална рамка се прилага разумно, можем да помогнем разходите за финансиране да останат малки за държавите членки. Това е от решаващо значение за публичните и частните инвестиции.

Трето, в качеството си на комисар, отговарящ за опростяването и изпълнението, ще допринесе за създаването на предвидима и по-благоприятна за бизнеса регулаторна среда, като същевременно ще продължавам да следвам двойния преход на ЕС. Предвидимата и пропорционална правна уредба е от съществено значение за катализирането на частните инвестиции и иновациите, които са предпоставки за повишаване на производителността.

Четвърто, бюджетът на ЕС ще продължи да бъде важен катализатор за европейската конкурентоспособност. Но трябва да го опростим. Следващата многогодишна финансова рамка ще трябва да бъде разработена, като се извлекат поуки от настоящия бюджет — по-специално за да се подобрят опростеността, гъвкавостта, бързината и стратегическата насоченост, като същевременно се запази сближаването в ЕС.

В този контекст Комисията ще разработи Европейски фонд за конкурентоспособност, който да инвестира в иновациите и технологиите, които ще оформят нашата икономика в бъдеще и ще

стимулират преходите ни. Конкурентоспособността на Европа и нейната позиция в надпреварата за чиста и цифрова икономика ще зависят от започването на нова ера на иновации и находчивост. За това е необходимо научните изследвания и иновациите, науката и технологиите да бъдат поставени в центъра на нашата икономика, както и да се гарантира, че те се внедряват в промишлен мащаб. За да постигнем тази цел, нашите инструменти трябва да бъдат подходящи за целта. Днес разходите на ЕС, включително за конкурентоспособността, са разпръснати по твърде много програми и разходни инструменти. Това води до множество различни изисквания за получателите, припокриващи се задължения за докладване и трудности при ефективното съчетаване на финансирането, както е посочено и в доклада на Марио Драги.

Бъдещият Европейски фонд за конкурентоспособност ще инвестира в стратегически технологии и сектори — от ИИ до космическото пространство, чистите технологии и биотехнологиите — за да се гарантира, че ги разработваме и произвеждаме тук в Европа. Той ще трябва да използва катализиращата сила на бюджета на ЕС, за да привлече по-добре частните инвестиции в нашите общи цели и да намалява риска за тях. При създаването на този нов фонд Комисията може да се опира на опита, натрупан с минали и настоящи инструменти. Особено важно е да се надгражда това успешно партньорство с частния сектор в целия ЕС, за да се мобилизира значителна допълнителна подкрепа за нашите икономики, тясно координирана по-специално с групата на ЕИБ, ЕБВР и националните насърчителни банки.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще разработя заедно с този нов фонд и инструмент за координация на конкурентоспособността, както се предлага в доклада на Марио Драги, за да превърна целите за конкурентоспособност в целия ЕС в координирани национални политики и политики на ЕС с осигуряване на публично и частно финансиране за всеки стратегически приоритет. Целта на този инструмент е да се засили съгласуваността между инвестиционния капацитет на ЕС и националните политики в държавите членки; те да бъдат уеднаквени за постигането на набор от общи приоритети, така че те да се подсилват взаимно. Това ще осигури по-голяма сигурност, предвидимост и мащаб на единния пазар, ще намали разпокъсаността и ще спомогне за мобилизирането на огромните инвестиции, необходими за програмата на ЕС за конкурентоспособност.

В тясно сътрудничество с другите членове на колегиума ще обмислим най-добрия начин този нов инструмент да допълва, укрепва и, когато е възможно, да допринася за рационализиране на съществуващите инструменти за управление с цел наблюдение и насочване на инвестициите и реформите на равнището на ЕС и на национално равнище. Имам предвид например годишния доклад за единния пазар и конкурентоспособността, цифровото десетилетие и рамката за управление на енергийния съюз и действията в областта на климата. Ще гарантираме, че новият инструмент работи добре заедно с европейския семестър за координиране на икономическите политики и политиките по заетостта при създаване на полезни взаимодействия и избягване на припокривания.

МВУ показва ползите от съчетаването на реформите с инвестиции и плащания, които се основават на постигането на предварително определени крайни продукти и резултати, а не на действително направените разходи. Благодарение на този основан на резултатите подход се ускори значително изпълнението на важни реформи в държавите членки. Подкрепата, която Комисията предостави на държавите членки, включително чрез Инструмента за техническа подкрепа, допринесе за повишаване на техния капацитет да провеждат реформи. Това ще продължи да бъде от значение през следващите години, тъй като някои реформи са особено важни за създаването на рамкови условия за по-голямо повишение на производителността в бъдеще. Например реформите, които спомогат за създаването на по-благоприятна бизнес среда, предоставят стимули за осъществяване на инвестиции и иновативни дейности и улесняват пренасочването на ресурси към сектори с висока производителност. Същевременно ще трябва да положим допълнителни усилия, за да продължим да намаляваме административната тежест, свързана с усвояването на средства от ЕС, включително за МВУ.

Накрая, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще възложа на поверените ми служби да допринесат за анализа, залегнал в основата на програмата на ЕС за конкурентоспособност, като те ще работят в тясно сътрудничество с други служби. За да си възвърнем конкурентното предимство на Европа, трябва да определим и следваме съгласувана програма за реформи и инвестиции на всички равнища: регионално, национално и европейско. Европейският семестър и новият инструмент за координация на конкурентоспособността са важни инструменти, осигуряващи такава съгласуваност на политиките.

## 5. Европейски семестър

*Каква е Вашата позиция относно акцента и целите на европейския семестър, включително относно координацията на икономическите политики и устойчивата конвергенция на икономическите показатели на държавите членки, принципите на Европейския стълб на социалните права и целите на Зеления пакт на ЕС, както и на демократичния контрол? Как Комисията ще продължи да интегрира целите на ООН за устойчиво развитие в европейския семестър, съгласно посоченото в писмото за определяне на Вашия ресор, както и рамката за социална конвергенция? Как ще си взаимодействат обявената рамка за координация на конкурентоспособността и европейският семестър?*

Европейският семестър се доказва като гъвкава и приспособима рамка за координиране на нашите политики и за бързо реагиране на промените в икономическите, трудовите и социалните условия. В центъра на координацията ни в рамките на семестъра ще продължат да бъдат целите на Съюза за устойчив и приобщаващ растеж и заетост, като конкурентоспособността, просперитетът, устойчивостта и социалната справедливост остават в основата му.

От 2018 г. насам европейският семестър включва и контролира прилагането на Европейския стълб на социалните права, който действа като ориентир за постигане на по-добри условия на труд и живот в цяла Европа. Този подход засилва още повече акцента върху социалното сближаване, равенството и устойчивото развитие във всички държави членки. В преразгледаната рамка за икономическо управление, приета миналата пролет, се поставя по-силен акцент върху реформите и инвестициите, насочени към общите приоритети на ЕС, включително Европейския стълб на социалните права, като допълнително се засилва неговата роля.

В цикъла на европейския семестър за 2024 г. включихме и принципите на рамката за социална конвергенция (РСК), за да засилим оценката на рисковете за възходящата социална конвергенция в държавите членки. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще продължи да следя напредъка по прилагането на принципите на Европейския стълб на социалните права въз основа на набора от социални показатели и използването на рамката за социална конвергенция. Тези принципи са част и от новата рамка за макроикономическо управление, която беше адаптирана, за да се гарантира, че публичните финанси са устойчиви и че фискалната политика допринася за конкурентоспособността, растежа и просперитета — включително чрез връзката между фискалните цели и реформите и инвестициите.

Комисията интегрира целите на Организация на обединените нации за устойчиво развитие (ЦУР) в своите политики и в рамката на европейския семестър още от цикъла за 2020 г. Това отразява ангажимента на Съюза да изпълни по устойчив начин Програмата до 2030 г. във всички съответни политики за насърчаване на икономическия и социалния просперитет в Европа. Когато оценяваме икономическите резултати, набелязваме структурните предизвикателства и отправяме политически препоръки, ЦУР на ООН послужиха и ще продължават да ни служат за ориентир. Освен това беше и ще продължи да бъде от жизненоважно значение мониторингът на изпълнението на ЦУР на равнището на Европейския съюз да бъде подкрепен от надеждни статистически показатели и информация, предоставени от Евростат. През следващите години актуализирането на Европейската система от национални и регионални сметки ще осигури по-силна интеграция на социалното благосъстояние и екологичната устойчивост в статистиката на ЕС. Ако бъде одобрен, ще гарантирам, че Комисията продължава да оценява напредъка на ЕС и на държавите членки по ЦУР.

Все по-нарастващото въздействие на изменението на климата и на влошаването на състоянието на околната среда върху нашите общества изисква постоянни и решителни политически действия. Ето защо изпълнението на Европейския зелен пакт продължава да бъде разглеждано като основен резултат за следващата Комисия и ние се стремим да постигнем общите и конкретните цели, които заедно сме си поставили. Координацията на политиките в рамките на европейския семестър спомогна за насочването на съответните области на политиката към постигането на нашите цели в областта на климата. Например европейският семестър подкрепи мерки на политиката, насочени към енергийния преход, и набеляза специфичните нужди на държавите членки от реформи и инвестиции, обхващащи както дългогодишните, така и новите предизвикателства, като например покачващите се цени на енергията, общата енергийна ефективност, инфраструктурата от възобновяеми източници и енергийната инфраструктура, адаптирането към изменението на климата и опазването на нашата околна среда и ресурси. Твърдо съм решен да гарантирам, че екологичният преход продължава да бъде ключово измерение на стратегията на ЕС за конкурентоспособност, съгласувано с по-силно повишение на производителността и социална справедливост и подкрепено от стабилна макроикономическа среда.

Инструментът за координация на конкурентоспособността ще засили съгласуваността между инвестиционния капацитет на ЕС и националните политики в държавите членки, така че те да са съобразени с общ набор от приоритети и да се подсилват взаимно, както е посочено в отговора ми на въпрос 4.

И накрая, нещо важно, отчетността и демократичният надзор на координацията на политиките и макроикономическото наблюдение са от ключово значение. Европейският семестър е предназначен за решаване на въпроси от общ интерес, справяне с най-неотложните предизвикателства и повишаване на готовността и устойчивостта на нашия Съюз. Истинската му стойност се състои в това да се изслушват заинтересованите страни и да се действа в най-добрия интерес на Европа. Поради това е наложително да се работи с нашите социални партньори и граждански общества, особено с младите европейци, ако искаме да постигнем значима промяна в областите, които са най-важни за нашите граждани. Истинският политически диалог с държавите членки и регионите, особено при справянето със сложни предизвикателства и реформи, за които е необходимо време, е от решаващо значение за ефективното прилагане по места. Гарантирането на ангажираността на държавите членки с препоръките за водените политики продължава да бъде от решаващо значение за провеждането на реални реформи и за постигането на реална промяна и просперитет за гражданите. Ще гарантирам, че диалозите с държавите членки и заинтересованите страни се провеждат не само относно установените предизвикателства, но и относно действията на политиката, които биха могли да бъдат предприети за справяне с тях. Ангажирам се с укрепването на техническите и политическите мисии в държавите членки с цел по-нататъшно засилване на сътрудничеството и допълнително повишаване на ефективността на политическите препоръки. Освен това, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще положа големи усилия за насърчаването на тесен диалог между Комисията и Европейския парламент относно икономическото управление. Европейският семестър предлага отлична възможност за тясно сътрудничество в областта на икономическите политики, политиките по заетостта и социалните политики.

#### Въпроси от комисията по правни въпроси

#### **6. Намаляване на административната тежест и свързаната с докладването тежест**

*В писмото за определяне на ресора сте приканен да направите предложения за намаляване на административната тежест и свързаната с докладването тежест, произтичащи от законодателството и политиките на ЕС, и да осъществявате мониторинг на прилагането на проверката във връзка с МСП и конкурентоспособността. Според Вас: i) какви са основните административни задължения и задължения за докладване, които възпрепятстват конкурентоспособността на европейските малки и средни предприятия днес, и ii) какви мерки по отношение на цифровизацията, рационализирането и опростяването на съществуващите задължения следва да бъдат предприети, за да се намали тази тежест, като се приложи основан на факти подход и без да се правят компромиси с целите за устойчивост?*

Прекомерната административна тежест затруднява прилагането на правото и програмите на ЕС за всички ползватели — публични органи, дружества, организации на гражданското общество и граждани. По-специално това възпрепятства също производителността и инвестициите на дружествата и намалява способността на Европа да привлича чуждестранни инвестиции, дружества и таланти.

Днес Европа е изправена пред предизвикателство за конкурентоспособността, което изисква от нас да разгледаме критично и цялостно начина, по който правилата на ЕС оказват въздействие върху способността на дружествата, особено на МСП, да работят, да имат достъп до финансиране, да инвестират, да въвеждат иновации и да разширяват дейността си в Европа. Трябва да създадем по-опростена и благоприятна за бизнеса регулаторна среда, без да се излагат на риск нашите политически цели и стандарти. Законодателството на ЕС трябва да стане по-лесно за прилагане на практика. За това е необходимо също да се отчетат по-добре въздействието, което законодателството на ЕС оказва върху веригите на доставки, особено за МСП. През последните години създадохме закони, предназначение за големите дружества, но на практика задълженията се поемат и от МСП. Това е ключов и сложен хоризонтален въпрос, по който бих искал да работя заедно с Парламента, ако бъде одобрен за член на Комисията.

За постигането на тези цели ще координирам работата на моите колеги комисари за намаляването на тежестта, изпълнението и опростяването. Следвайки политическите насоки на председателя Фон дер Лайен, ще направим критичен преглед на всички достижения на правото на ЕС. Ще гарантирам, че ще



съсредоточим усилията си и ще предприемем последващи действия първо по основните приоритети, определени в докладите на Марио Драги и Енрико Лета, както и по неотдавнашните консултации на Комисията. Във връзка с това ще работя и с изпълнителния заместник-председател, отговарящ за просперитета и промишлената стратегия, за да се намалят многобройните пречки, които продължават да разпокъсват нашия единен пазар и да възпрепятстват растежа и разрастването на МСП в Европа.

Ако бъде одобрен, бързо ще въведа новите инструменти за опростяване и прилагане, определени в политическите насоки (моля, вижте също отговорите на въпроси 7 и 11). Ще гарантирам, че в центъра на тези инструменти ще са ползвателите. Ще подкрепям колегите си, когато подлагат на стрес тестове достиженията на правото на ЕС, за които те отговарят, като целта е да се премахнат остарели, дублиращи се, излишни и неефективни правила, включително относно изискванията за докладване. Ще продължа да гарантирам спазването на нашите високи стандарти, по-добро регулиране, пропорционалност и субсидиарност. Това винаги ще се основава на задълбочен анализ и на събиране на обратна информация от дружествата, включително МСП, и заинтересованите страни.

Резултатът ще представлява поредица от целенасочени мерки за опростяване в цели сектори на достиженията на правото на ЕС. Някои от тези мерки ще бъдат законодателни, докато други ще се състоят от технически разяснения и насоки. Европейските органи и агенции също ще бъдат призовани да допринесат за тези усилия. С течение на времето това ще гарантира, че нашите правила ще станат по-лесни за прилагане и ще насърчават по-добре устойчивия растеж, конкурентоспособността и споделяния просперитет в Европа.

Що се отнася до цифровизацията, аз съм изцяло ангажиран да мобилизирам нейния потенциал: изкуственият интелект, стандартизацията и автоматизацията на данните са основни средства за свеждане до минимум на регулаторната тежест. Ще бъда бдителен, за да гарантирам, че новите предложения на Комисията се основават на принципите „цифрови по подразбиране“ и „само веднъж“, за да се сведе до минимум бъдещата административна тежест. В нашите стрес тестове на действащото законодателство също ще бъде обърнато специално внимание на въвеждането на цифрово решение, което да замени хартията. Моята цел ще бъде да заменя докладването въз основа на формуляри със стандартизирано докладване въз основа на данни, за да може да се разчита в по-голяма степен на автоматизирани инструменти, които да са оперативно съвместими. За тази цел ще работя в тясно сътрудничество с кандидата за изпълнителен заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията.

Ще работим и с отговорните комисари за осъществяване на цифрови инициативи, които улесняват дружествата, по-специално МСП, и живота на хората, като например по-широкото използване на електронни платформи за събиране и споделяне на данни за докладване и за извършване на стопанска дейност, и продължаване на работата по пространствата на данни, цифровия портфейл и други цифрови решения, които Комисията предоставя на администрациите и предприятията. Ще бъде важно също съзакондателите бързо да постигнат съгласие по съответните предстоящи инициативи, като например ДДС в цифровата ера и електронното фактуриране.

Не на последно място, ще разработя и гарантирам последователното прилагане на засилена проверка за конкурентоспособност и за съвместимост с МСП на всички нови законодателни инициативи.

## **7. Изпълнение и опростяване**

*За да се улесни стопанската дейност и да се доразвие единният пазар, новоизбраният председател възлага на всеки член на Комисията задачата за опростяване и прилагане на законодателството, както е посочено в политическите насоки за следващата Европейска комисия за периода 2024 – 2029 г. Освен това писмата за определяне на ресора на кандидатите за членове на Комисията включват хоризонтален акцент върху опростяването и изпълнението във всички портфейли. В контекста на опростяването междусекторна цел във всички портфейли е „да се намалят задълженията за докладване с най-малко 25%, а за малките и средните предприятия – с най-малко 35%“. Тези хоризонтални задачи ще включват и диалози относно изпълнението със заинтересованите страни и изготвяне на годишни доклади за напредъка по прилагането и изпълнението в областите, поверени на всеки член на Комисията, като в тяхната координация и подготовка пряко ще участва членът на Комисията, отговарящ за изпълнението и опростяването.*

*За да бъдат постигнати тези хоризонтални цели, бихте ли пояснили как конкретните мерки и методология, които възнамерявате да предприемете и приложите в този контекст, ще бъдат иновативни по отношение на програмата за по-добро регулиране, включително как посочените по-горе секторни доклади за напредъка ще бъдат свързани с годишния доклад на Комисията относно мониторинга на прилагането на правото на Европейския съюз? Бихте ли пояснили как ще се осъществява своевременно наблюдение на изпълнението на национално равнище и как установените несъответствия ще бъдат надлежно проследявани чрез подходящи действия по правоприлагане?*

Съгласно политическите насоки на председателя изпълнението и опростяването ще бъдат основни приоритети за новата Комисия. Понастоящем ЕС разполага с няколко законодателни акта, в които се определят амбициозни цели. Например: пакетът „Подготвени за цел 55“, цифровото десетилетие, целите в областта на заетостта, уменията и бедността в рамките на Европейския стълб на социалните права, целите за устойчиво развитие. Във всички тях се определят количествени цели, които често трябва да бъдат постигнати до 2030 г. За това ще са необходими съвместни усилия за постигане на амбициозните цели, договорени от ЕС. На равнището на Комисията за тази цел ще бъде мобилизиран целият колегиум.

Както посочих в предишния си отговор, бързо ще въведе новите инструменти за опростяване и изпълнение, изложени в политическите насоки. Ще следя процеса на стрес тестове на действащите правила, които всеки член на Комисията и всеки отдел ще извършва, и ще координирам работата с моите колеги комисари, за да направя предложения за тяхното опростяване, консолидиране и кодифициране.

За да подготви тези стрес тестове, Комисията ще въведе два нови инструмента: диалози за изпълнение със заинтересованите страни, които всеки член на колегиума ще провежда поне два пъти годишно, и проверки на действителното положение за начина, по който правилата се прилагат по места от дружествата и администрациите. Въз основа на констатациите ще представяме конкретни предложения за опростяване и намаляване на тежестта и ще изготвяме списък с оценки, които да бъдат представяни всяка година заедно с работната програма на Комисията. В тези оценки ще бъдат разгледани отделни законодателни актове или няколко законодателни акта, които са от значение за определени сектори или области (проверки за пригодност).

Този процес ще ни помогне също да изпълним ангажимента да бъдат намалени изискванията за докладване с най-малко 25 %, а конкретно за МСП с най-малко с 35 %. Като подготовка за това ще гарантирам, че разполагаме с надеждна изходна позиция. Искам да въведе реална промяна за предприемачите и другите заинтересовани страни, като освободя времето им, така че те да могат да се съсредоточат върху иновациите, разширяването на бизнеса си и създаването на повече работни места в Европа.

Ще докладваме на Европейския парламент както за политическия, така и техническия напредък. Комисарите ще изготвят и представят годишни доклади за напредъка по прилагането и изпълнението пред съответните комисии на Европейския парламент и състави на Съвета. Ще координирам тези усилия, за да осигуря подходящи последващи действия във връзка с обсъжданията.

Що се отнася до изпълнението, ще работя за улесняване на провеждането на нашите политики по места. Това означава подкрепа за държавите членки, но и готовност да бъдат предприети действия по правоприлагане. Нашата цел е да увеличим също мерките за практическа и техническа подкрепа за държавите членки, включително в рамките на Инструмента за техническа подкрепа, и да ангажираме повече участници от ЕС в приоритизирането и стимулирането на изпълнението. Изпълнението ще бъде улеснено, като се увеличат усилията да се предотврати изобщо възникването на проблеми чрез по-тясно сътрудничество с държавите членки. Диалозите за изпълнение ще послужат също за идентифициране на пречките пред изпълнението и най-добрия начин те да бъдат преодоленни.

Производствата за установяване на нарушение ще продължат да бъдат важен инструмент. Няма да се поколебаем да ги използваме, когато стане ясно, че държава членка не желае да прилага договорените правила. Ще продължим да предприемаме действия по правоприлагане, когато установим системни нарушения на правото на ЕС. В момента са в ход над 1 500 производства за установяване на нарушение. През 2023 г. Комисията реши да разгледа рекорден брой дела (45), в които поиска от Съда да наложи финансови санкции.

## 8. Подновяване на Споразумението за по-добро законотворчество от 2016 г.

*В контекста на опростяването и рационализирането на законодателството и неговото прилагане, в политическите си насоки за следващата Европейска комисия за периода 2024 – 2029 г. новоизбраният председател предлага „да се поднови“ Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 2016 г., така че всяка институция да оценява по един и същ начин въздействието и разходите, свързани с неговите изменения“. Една от конкретните задачи, възложени на члена на Комисията, отговарящ за изпълнението и опростяването, ще бъде да води преговорите относно „подновено междуинституционално споразумение“.*

*Какви конкретни преразглеждания на Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество възнамерявате да предложите, включително относно независимостта и прозрачността на оценките на въздействието и ролята на Комитета за регулаторен контрол, както и относно ангажимента на Комисията дадено предложение действително да се предхожда от оценка на въздействието, когато това се изисква от програмата за по-добро регулиране? Как тези преразглеждания ще повлияят върху ефективността на законодателния процес и баланса на правомощията за вземане на решения?*

Преди почти десет години трите институции се събраха, за да приведат в действие нашия ангажимент за прозрачно и основано на факти разработване на политики. Това беше значим момент, в който поехме съвместна отговорност да осигурим висококачествено законодателство в Съюза, с което да се постигат неговите цели на политиката.

Това споразумение структурира нашето сътрудничество и отрази споделения ни ангажимент да подобрим начина, по който ЕС изготвя правила, като гарантира, че трите институции са поели ангажимент да си сътрудничат лоялно и прозрачно през целия законодателен цикъл. В споразумението се признава и отново се изтъква решаващата роля и демократичната отговорност на Европейския парламент за по-доброто регулиране, програмирането, прозрачността и координацията, използването на делегирани актове и актове за изпълнение, както и за опростяването.

През последните години изпълнихме много разпоредби на споразумението, например по отношение на диалога съответно с Европейския парламент и Съвета, както преди, така и след приемането на работната програма, в контекста на годишното програмиране или по отношение на ангажиментите на Комисията да извършва оценка на въздействието и оценки. Според нашата оценка споразумението е функционирало добре в повечето аспекти.

Въпреки това, както и съгласно политическите насоки, считам, че то може да бъде засилено, по-специално когато става въпрос за прилагане на принципите и целите за по-добро регулиране и опростяване. Ключов приоритет за нас е да намерим прагматични начини, за да се гарантира, че всяка институция извършва пропорционални оценки на въздействието, когато прави съществени изменения на предложенията на Комисията. Ето защо ще предложа да работим заедно, за да се постигне общо разбиране за това какво представляват съществени изменения и да се разшири обхватът на тяхната оценка. Искам също така да работя с Вас, за да намерим обща методика за оценка на въздействията и разходите. Това ще подобри качеството на информацията, с която разполагат съзаконотателите през законодателния процес, без да се ограничават или засягат техните политически прерогативи.

Уверен съм, че като работим заедно, ще можем да намерим практически решения за постигането на тези цели при пълна прозрачност и зачитане на демократичните принципи на нашия законодателен процес и с ограничено въздействие върху продължителността на законодателните процедури.

Ангажирам се да гарантирам, че моите колеги комисари спазват поетия в споразумението ангажимент за това новите предложения със значително икономическо, социално и екологично въздействие да бъдат придружени от оценки на въздействието, в които се проучват начините за ефективно и прозрачно постигане на целите на политиката.

Комитетът за регулаторен контрол ще продължи да извършва обективна проверка на качеството на оценките на въздействието на Комисията съгласно съответната разпоредба в споразумението. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще се ангажирам изцяло да поддържам независимостта и безпристрастността на комитета и добрата практика да не се обсъждат оценки на въздействието или досиета с отделни заинтересовани страни. Комитетът предостави безценна подкрепа за процеса, чрез който

Комисията взема решения, като гарантира, че висококачествените оценки на въздействието, оценките и проверките за пригодност въз основа на солидни доказателства подкрепят предложенията на колегиума. Трябва да засилим постигнатото от началото насам, като регулаторният контрол на качеството трябва да се извършва професионално и безпристрастно. Ще гарантираме, че комитетът ще бъде съставен по всяко време от членове с богат експертен опит в трите основни области на анализ: икономически, социален и екологичен. Балансираният му състав е допълнителна гаранция, че основните въздействия на предложенията се разглеждат внимателно чрез задълбочен анализ.

Освен това придавам голямо значение на прозрачността. Ще гарантирам, че всички базисни данни и становища на Комитета са на разположение заедно с предложенията, за да се гарантират най-високите стандарти за прозрачност, като същевременно се запази пространството за вземане на решения.

#### Въпрос от комисията по бюджети

*9. Изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост изостава от графика, което води до риск от загуба на средства на ЕС.*

*Какви са плановете Ви за ускоряване на изпълнението на Механизма, като същевременно се гарантира качеството на изпълнение и спазването на приложимата правна рамка, особено в контекста на Специален доклад № 13/2024 на Сметната палата? Какви поуки черпите от опита си в миналото от гледна точка на това какво е функционирало добре и какво трябва да се подобри в структурата на този инструмент, за да се гарантират добавена стойност, териториален баланс и зачитане на междуинституционалните роли?*

Значителна част от първата половина от жизнения цикъл на Механизма беше посветена на договарянето и приемането на 27-те планове за възстановяване и устойчивост; после, малко след това, на преразглеждането на тези планове по същество, за да се отговори на новите предизвикателства, породени от енергийната криза, причинена от непровокираната агресия на Русия срещу Украйна. Въпреки натрупването на безпрецедентни кризи за кратък период от време, изпълнението на МВУ като цяло върви по план. То започна през 2021 г., а вече са усвоени над 50 % от безвъзмездните средства, отпуснати за одобрените планове. Усвоени са общо 41 %, като се вземат предвид както безвъзмездните средства, така и заемите, след като държавите членки изпълниха 1 682 ключови етапа и цели. Темпът на исканията за плащане също се ускори значително, след като преразглеждането на плановете, свързано с въвеждането на глави за REPowerEU, приключи миналата година (от 23 искания за плащане през 2023 г. на приблизително 45 искания през 2024 г.). Очакваме до края на 2024 г. да са изплатени общо 300 милиарда евро от създаването на Механизма, което съответства на близо половината от пакета, за който са поети задължения по МВУ. В същото време графикът на Механизма е силно ограничен и поради това е важно изпълнението да се ускори още повече. По тази причина колективният ни акцент следва да бъде поставен върху своевременното изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост и гарантирането на успешното прилагане на МВУ до края на 2026 г.

В качеството си на изпълнителен заместник-председател, отговарящ за икономиката в интерес на хората, гарантирах, че Комисията следи отблизо изпълнението на МВУ във всяка държава членка, включително чрез консултации със заинтересованите страни и местните и регионалните органи, и работих усилено с тях за разрешаване на възникващите проблеми и предотвратяване или намаляване на забавянията. Ако бъда одобрен за комисар по въпросите на икономиката и производителността, ще гарантирам запазването на усилията в тези области и задълбочаването на консултациите ни със заинтересованите страни и местните и регионалните власти.

Въпреки че усвояването трябва да се ускори още повече, то не следва да се извършва за сметка на намаляването на качеството на нашите оценки за задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите или чрез преразглеждане на съществуващите планове, за да се намали равнището на амбиция. Когато е полезно за ускоряване на изпълнението, държавите членки могат да поискат целенасочени промени в своите планове, а Комисията ще подкрепи тези преразглеждания. За тази цел наскоро предприехме стъпки да опростим процеса на изменение на плановете и изяснихме условията, при които държавите членки могат да поискат промени с цел намаляване на административната тежест и опростяване на прилагането на мерките по МВУ. При по-основни проблеми държавите членки могат също да поискат да променят своя план, включително да заменят цели мерки, но само при условие че първоначалната амбиция не е занижена и че всички критерии за оценка все още са изпълнени. Комисията ще продължи да

работи с държавите членки за намиране на решения, които да гарантират, че плановете остават с високо качество и могат да бъдат изпълнени навреме.

В хода на няколко одита Европейската сметна палата призна предимствата на МВУ и подчерта някои области, в които е необходимо подобрене. Неотдавна тя критикува това, което счита за бавно изплащане и усвояване на средствата по МВУ, въпреки че в своя анализ Палатата не е взела предвид значителното ускоряване и напредъка в изплащането през 2024 г. Комисията прие и изпълни повечето от препоръките, отправени от Палатата относно МВУ.

Поуките, извлечени от МВУ, показаха колко ефективни са били средствата по МВУ в подкрепа на общите приоритети на ЕС и изпълнението на ключови, дългоочаквани структурни реформи. Амбициозните планове за възстановяване и устойчивост показаха напредък по всичките шест стълба, които определят обхвата на Механизма, по-специално екологичния и цифровия преход и социално-икономическото сближаване. МВУ бе създаден за постигането на две основни цели: подкрепа за възстановяването и повишаването на устойчивостта.

По отношение на първата цел — подкрепата за възстановяването: справедливо е да се каже, че МВУ постигна успех. Той спомогна за увеличаване на публичните инвестиции, което е безпрецедентен резултат непосредствено след кризата, понижи спредовете на държавния дълг и допринесе за така необходимото укрепване на доверието в ЕС в началото на кризата. В перспектива се очаква реформите и инвестициите по МВУ да увеличат допълнително потенциала за растеж на държавите членки. Въпреки че ще можем да направим пълна оценка едва по-късно, има много примери за вече осъществени инвестиции и реформи, които очевидно водят до положителна промяна по места.

По втората цел — повишаването на устойчивостта: МВУ подкрепя безпрецедентните усилия за реформи в целия ЕС. Той показва ползите от съчетаването на реформите с инвестиции и плащания въз основа на постигането на предварително определени крайни продукти и резултати, а не на възникването на разходи. МВУ вече доведе до значително ускоряване на изпълнението на ключови реформи в съответствие с приоритетите на ЕС, за които ЕС често се е застъпвал в продължение на много години в рамките на европейския семестър. Например значителният дял на екологичните и цифровите мерки във всички планове несъмнено стимулира двойния преход в Европа, докато инвестициите в образование, преквалификация и повишаване на квалификацията ще направят работната сила в Европа по-устойчива на променящите се пазарни условия.

МВУ показва също своята гъвкавост да се адаптира към променящите се предизвикателства благодарение на широкия си обхват и единен набор от правила. В същото време, разбира се, трябва да се извлекат поуки и междинната оценка на МВУ сочи, че има възможност за подобрене. По-специално трябва допълнително да отговорим на необходимостта от прозрачност и опростяване. Понастоящем данните са публично достъпни за 100-те най-големи крайни получатели по МВУ по държави членки и тези данни се актуализират два пъти годишно. Създаден е публичен набор от показатели и проектна карта с подробни данни за изпълнението. За в бъдеще Комисията ще продължи да разглежда всяка възможност да се повиши прозрачността, която е в съответствие с Регламента за МВУ, при надлежно отчитане на административната тежест.

Що се отнася до регионалния баланс, благодарение на своя коефициент на разпределение и акцента върху изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър и общите приоритети на ЕС, МВУ допринесе за избягване на икономическите и социалните различия след пандемията и се очаква да засили сближаването в целия ЕС. Регионалното измерение на МВУ обаче не е еднакво развито във всички национални планове и често не е достатъчно силно, тъй като националните планове бяха изготвени при извънредни обстоятелства. Въпреки това регионалните и местните заинтересовани страни са основни участници и бенефициери в осъществяването на реформите и инвестициите по МВУ. Поради това тяхното участие в прилагането на Механизма и административният им капацитет следва да бъдат подкрепени по подходящ начин.

Що се отнася до следващия дългосрочен бюджет на ЕС, Комисията може да почерпи вдъхновение от някои от успешните елементи на МВУ, когато прави своите предложения, например чрез свързване на реформите и инвестициите. Един от елементите на МВУ, който би могъл да бъде подобрен, е улесняването на трансграничните проекти. Въпреки включването в плановете за възстановяване и устойчивост на няколко мерки, свързани с важни проекти от общоевропейски интерес, и трансгранични мерки в главите за REPowerEU, националното управление на Механизма не насърчи в достатъчна степен трансграничното

сътрудничество. Същевременно е важно да се спазва изцяло принципът на партньорство и ролята на регионалните и местните власти, както и да се запази основната цел, залегнала в Договора, да бъдат намалени регионалните различия.

Що се отнася до междуинституционалното сътрудничество във връзка с изпълнението на МВУ, Комисията работи много тясно с Парламента и Съвета. Имах привилегията да представлявам Комисията, заедно с моя колега, комисар по въпросите на икономиката, във всичките 16 диалога за възстановяване и устойчивост с Парламента, а службите на Комисията присъстваха на повече от 30 заседания на работната група на Парламента по МВУ. Комисията също така ежедневно предоставя на Парламента навременна и изчерпателна информация относно изпълнението. Това равнище на ангажираност надхвърля формалните изисквания за докладване и отчетност, определени в Регламента за МВУ. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще гарантирам, че Комисията ще продължи да изпълнява МВУ по най-прозрачния и отговорен начин и ще работя за тази цел с кандидата за изпълнителен заместник-председател, отговарящ за сближаването и реформите.

#### Въпрос от комисията по заетост и социални въпроси

*10. Как ще гарантирате, че изпълнението на програмата за по-добро регулиране допринася за подобряване на положението със заетостта в целия ЕС, гарантира достиженията на правото на ЕС в областта на трудовото право и че не води до по-ограничени трудови права и по-ниски социални стандарти, нито възпрепятства по-нататъшни законодателни инициативи и изпълнението на Плана за действие на Европейския стълб на социалните права, включително неговите водещи цели? Какви конкретни мерки ще предприемете, за да засилите мониторинга на възходящата социална конвергенция в ЕС?*

Продължавам да бъда ангажиран с гарантирането на социална справедливост и по-силна социална пазарна икономика в Европейския съюз. Целта на Комисията е да поддържа високи социални стандарти и да постигне целите на ЕС в областта на заетостта и социалната сфера за 2030 г., както и да продължава изпълнението на Европейския стълб на социалните права, като поднови своя план за действие. В същото време, за да постигнем тези цели, трябва някои от нашите правила и политики да станат по-лесни за прилагане и изпълнение, като това е в центъра на нашите усилия за опростяване.

Приоритетите, определени от председателя Фон дер Лайен, за насърчаване на конкурентоспособността и производителността на ЕС, за опростяване на действащите правила и за намаляване на административната тежест и тежестта за докладване не включват дерегулиране или понижаване на нашите високи стандарти. Нашата амбиция е да създадем повече споделен просперитет за всички европейци, включително чрез непрекъснато повишаване на жизнения стандарт и прилагане на Стълба на социалните права.

Нашата социална пазарна икономика е в центъра на нашата конкурентоспособност. Доброто образование, предоставянето на здравни грижи и мрежите за социална сигурност привличат таланти и инвестиции в Европа. Те трябва да бъдат запазени и укрепени, когато е целесъобразно. Ако бъда одобрен за член на Комисията по въпросите на икономиката и производителността и по въпросите на изпълнението и опростяването, ще продължа да поставям политиките в областта на заетостта и социалните политики в центъра на моите ресори, като черпя от богатия си опит в социалния диалог и в прилагането на стълба на социалните права.

В същото време публикуваният наскоро доклад на Марио Драги е вид предупредителен сигнал за необходимостта Европа да остане единна, да премахне пречките, които продължават да разпокъсват нашия единен пазар, и да гарантира, че нашите правила постигат ефективно своите цели, без да налагат ненужна тежест на хората или предприятията. Ето защо предстои да навлезем в новия институционален цикъл с ясна цел: да гарантираме, че постигаме амбициозните си цели, включително целите в областта на заетостта и социалните цели за 2030 г., като предоставяме необходимата подкрепа на работниците и предприятията. За това ще е необходимо тясно сътрудничество между икономическите и социалните портфейли и в рамките на редовен диалог със социалните партньори с цел стимулиране на производителността и конкурентоспособността, опростяване на правилата на ЕС, насърчаване на цифровизацията и свеждане до минимум на административната тежест.

Трудовото право на ЕС играе решаваща роля за подпомагането на справедлив единен пазар и за осигуряването на качествени работни места. Под моето ръководство и това на комисар Шмит през последните години постигнахме значителен напредък, приемайки ключови инструменти като Директивата

за прозрачни и предвидими условия на труд, Директивата относно минималната работна заплата и Директивата относно работата през платформи. Тези инструменти бяха изготвени в съответствие с принципите за по-добро регулиране. Засиленият тест за конкурентоспособност, тестът за съвместимост с МСП и ангажиментът за намаляване на тежестта на докладването, които ще координирам, нямат за цел да възпрепятстват по-нататъшния социален напредък в ЕС. Вместо това те имат за цел да освободят времето на предприемачите, работниците и гражданите, така че да могат да се съсредоточат върху иновациите, реализирането на пълния си потенциал, разширяването на бизнеса си и създаването на повече и качествени работни места.

Ще се стремим също да гарантираме, че в нашите оценки на въздействието се вземат предвид социалните въздействия, включително, когато е възможно, оценките на разпределението.

Що се отнася до европейския семестър, социалното му измерение беше значително укрепено и Комисията ще продължи да се стреми към интегриран подход за наблюдение на икономическото и социалното развитие в държавите членки и за изготвяне на специфични за всяка държава препоръки. За тази цел ще докладвам пряко на председателя и ще работя в тясно сътрудничество с кандидата за изпълнителен заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката.

В цикъла на семестъра за 2024 г. Комисията вече използва рамката за социална конвергенция, за да засили оценката на рисковете за възходящата социална конвергенция в държавите членки. Ако бъде одобрен, ще продължа да се ангажирам с непрекъснатото ѝ прилагане, включително в съответствие с разпоредбите, които интегрират стълба на социалните права в новата рамка за икономическо управление.

#### Въпрос от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

*11. Как планирате да извършите цялостна оценка на съществуващото законодателство на ЕС с цел да се установят и преодолеят припокриванията и как ще включите заинтересованите страни в процеса? В контекста на опростяването кои законодателни области ще бъдат приоритизирани и какви конкретни мерки ще предложите за намаляване на административната тежест и тежестта за докладване за дружествата от ЕС, без да се компрометират стандартите на ЕС за защита на потребителите? Във връзка със задачата за преодоляване на разпокъсаността, как ще включите проверка на единния пазар в новата рамка на инструмента за координация на конкурентоспособността, за да изтъкнете ползите от действията на ЕС, включително законодателството, за единния пазар и потребителите в ЕС?*

В политическите насоки председателят възложи на всеки член на Комисията да подложи на стрес тест достиженията на правото на ЕС. Въз основа на резултатите от тези стрес тестове Комисията ще направи предложения за премахване на припокриванията и противоречията, като същевременно се запазват нашите високи стандарти. Ето защо ще работя заедно с колегите си комисари, за да свърша тази обширна работа по прегледа на законодателството с цел опростяване, кодифициране и консолидиране на правилата на ЕС. Тази дейност постепенно ще обхване всички достижения на правото на ЕС, включително законодателството, представено през последния мандат.

Отправната точка са информацията и знанията, които събрахме от заинтересованите страни чрез целеви консултации, информационни дейности и чрез специална покана за представяне на данни през 2023 г.

Най-често заинтересованите страни призоваха за опростяване на докладването и за премахване на припокриванията. Те призоваха за повече насоки, както и за цифровизация и по-плавни потоци от данни. Те подчертаха също, че е важно да се гарантира, че нашите правила са прости и се прилагат пропорционално. МСП изтъкват, че е важно да се следва принципът „Мисли първо за малките!“.

Този принос осигурява солидна основа за нашата работа, но ще направим повече. Ще наблюдавам използването на нови и по-задълбочени начини за взаимодействие със заинтересованите страни с цел постигане на резултати. Както е описано подробно в отговорите ми на въпросите на комисията по правни въпроси, всеки член на Комисията ще взаимодейства със заинтересованите страни най-малко два пъти годишно, за да обсъждат изпълнението и опростяването. Тези диалози за изпълнение са един от инструментите, които ще използваме, за да осигурим информация за стрес тестовете, на които ще бъдат подложени достиженията на правото на ЕС, като същевременно запазим нашите политически цели и високи стандарти.

Ще разработим и проверки на действителното положение, които ще ни позволят да достигнем до реалните практикуващи професионалисти по места. Отделите на Комисията ще работят в тясно сътрудничество с дружествата, администрациите и други заинтересовани страни, участващи в прилагането на правилата на ЕС, за идентифициране и решаване на практически въпроси, като например тежестта, свързана с издаването на разрешителни, лицензи или постигането на съответствие.

Резултатът от стрес тестовете ще бъде двоен. Ще набележим целенасочени мерки за опростяване или рационализиране на законодателството, които ще можем да приложим направо. В случаите, в които е необходимо повече време за анализ, ще проследим оценките и проверките за пригодност, за да установим дублирания, припокривания и неефективност. Най-значимите предложения ще бъдат включени всяка година в работната програма на Комисията.

Що се отнася до инструмента за координация на конкурентоспособността, той ще превърне приоритетите за конкурентоспособност на равнище ЕС в координирани национални политики, като гарантира публично и частно финансиране за всеки стратегически приоритет. Общата цел на този инструмент и на Фонда за конкурентоспособност ще бъде да се засили съгласуваността между инвестиционния капацитет на ЕС и националните политики. Това ще осигури повече сигурност, предвидимост и мащаб на единния пазар.

Тъй като работата, необходима за привеждане в действие на инструмента, все още не е започнала, понастоящем не е възможно да бъдат определени неговите основни компоненти. Както се подчертава в последния годишен доклад за единния пазар и конкурентоспособността обаче, единният пазар и пошироката бизнес среда са възлови аспекти на нашата конкурентоспособност. Единният пазар има потенциала да създаде още по-големи икономии от мащаба, да привлече повече преки чуждестранни инвестиции, да осигури по-добри условия за нашите дружества да се развиват и създават качествени работни места и да осигуряват по-изгодни предложения за нашите потребители, като същевременно се гарантират високи равнища на защита. Трябва да гарантираме, че той реализира пълния си икономически и социален потенциал.

Моля, вижте също отговора на въпрос 4 относно инструмента за координация на конкурентоспособността и Фонда за конкурентоспособност.

#### Въпрос от комисията по конституционни въпроси

*12. Кога възнамерявате да започнете нови преговори по Междуинституционалното споразумение за опростяване и по-добро законотворчество и кои области (или части) от споразумението предвиждате да преразгледате? Какви действия считате за необходими, за да бъдат постигнати целите за по-добро регулиране при подготовката на нови инициативи, включително делегирани актове и актове за изпълнение? Готови ли сте да подкрепите разширяването на инициативата на Парламента за изменение и отмяна на съществуващото законодателство?*

*Как възнамерявате да продължите необходимия диалог с Парламента в процеса на годишно и многогодишно програмиране съгласно член 17, параграф 1 от ДЕС и да разгледате разпоредбите на Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество относно многогодишното програмиране с оглед на изготвянето на съвместни заключения на трите институции, които отразяват истински тристранен договор за парламентарния мандат?*

Моля, вижте също отговора на въпрос 8.

Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество е важен инструмент за задълбочено сътрудничество между институциите с цел ефективно постигане на целите на политиката за нашите граждани и предприятия, като същевременно се предотвратява ненужната тежест. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще предложи съвместна работа за подновяване на настоящото споразумение, за да засилим нашия съвместен ангажимент за прозрачно и основано на факти разработване на политики.

Въз основа на целите за изпълнение и опростяване, очертани от председателя Фон дер Лайен, основният приоритет на Комисията ще бъде да намери прагматични начини да се гарантира, че всяка институция извършва пропорционални оценки на въздействието, когато прави съществени изменения на предложенията на Комисията. Ето защо ще предложи да работим заедно, за да се постигне общо разбиране за това какво са съществените изменения и да се разшири обхватът на тяхната оценка. Искам също така да работя с Вас, за да намерим обща методика за оценка на въздействията и разходите. Ако бъде одобрен за



член на Комисията, ще представя на Европейския парламент и Съвета първоначален набор от идеи и предложения, за да се запозная с Вашите реакции и предложения.

През 2019 г. Комисията пое ангажимент да отговаря със законодателни предложения на резолюциите на Парламента, приети по член 225 от ДФЕС, при пълно зачитане на принципите на пропорционалност, субсидиарност и по-добро законотворчество. През последния мандат Комисията отговори положително на 24 от 25 такива резолюции. Единственият път, когато не реагирахме положително на резолюция по член 225 — тази относно планирането на действия при извънредни ситуации по многогодишната финансова рамка — беше защото междуременно заедно постигнахме успех по МФР и NextGenerationEU.

В бъдеще Комисията е поела ангажимент да укрепи допълнително сътрудничеството с Парламента след приемането на резолюции по член 225, като иска от комисарите да участват в структурирани диалози с компетентните парламентарни комисии, за да очертаят пътя напред. Това е отразено в писмата за определяне на ресора до всички кандидати за членове на Комисията.

Диалогът с Парламента ще бъде от съществено значение и за процеса на годишно и многогодишно програмиране. Нашите съвместни заключения относно приоритетите за предстоящия мандат ще се основават на политическите насоки, които са резултат от интензивни консултации с Европейския парламент. На свой ред тези съвместни заключения ще представляват солидна основа за по-подробните годишни съвместни декларации относно законодателните приоритети за следващата година.

#### Въпрос от подкомисията по данъчните въпроси

### **13. Конкурентоспособност и данъчен микс**

*В средносрочен и дългосрочен план застаряването на населението и цифровизацията ще имат значителни последици за данъчните системи. В своя годишен доклад в областта на данъчното облагане за 2024 г. Комисията се позовава на широк консенсус относно необходимостта от ново балансиране на данъчния микс и от изместване на данъчната тежест от труда. Как планирате да процедурате и да гарантирате, че „нашата данъчна система има решаваща роля в подкрепа на декарбонизацията и конкурентоспособността на Европа, за да се гарантира социална справедливост“, както е посочено в писмото за определяне на ресора? Какви мерки бихте предложили, за да се премахнат данъчните пречки пред трансграничните инвестиции и данъчните и регулаторните пречки между държавите членки, за да се опрости нашата данъчна система и да се повиши конкурентоспособността? Ще направите ли предложения в областта на капиталовите печалби и данъчното облагане на имуществото, за да се гарантира социална справедливост? Като се имат предвид неотдаващите анализи на институции като МВФ, какви допълнителни данъчни мерки биха могли да бъдат разработени, за да се гарантира, че определянето на цени на въглеродните емисии не засяга непропорционално по-бедните общности, нито задълбочава различията между богатите и по-малко богатите държави членки?*

Ако се разгледа настоящият данъчен микс на ЕС-27, данъците върху труда представляват средно над 50 % от общо събираните данъчни приходи, докато данъкът върху добавената стойност (ДДС) представлява около 20 %, а корпоративните данъци — малко под 10 %. Дългосрочните структурни промени, като например демографските промени и цифровизацията, засягат начина, по който работим, произвеждаме и потребляваме, и поради това е необходим да преразгледаме начините за разширяване на нашия данъчен микс, за да гарантираме, че данъчните ни системи могат да продължат да събират приходите, необходими за поддържането на нашата социална пазарна икономика. Адаптирането на данъчния микс е важно и за справяне с предизвикателствата, свързани с изменението на климата, както и за подобряване на конкурентоспособността. Например един ориентиран към бъдещето данъчен микс следва да насърчава инвестициите в научноизследователска и развойна дейност, като по този начин допринася за по-големи инвестиции в екологични и цифрови решения. Освен това може да се обмисли преминаване от данъци върху труда, които обикновено възпрепятстват растежа и работните места, към данъци върху дейностите, пораждащи отрицателни външни ефекти, включително чрез разширяване на съществуващите данъчни основи с акцент върху екологичните данъци и данъците върху богатството. При това трябва да имаме предвид необходимостта да бъдат намалени неравенствата и да бъде гарантирана социалната справедливост.

Мониторингът на данъчното облагане е важен елемент от икономическия надзор. В контекста на европейския семестър Комисията предоставя препоръки на държавите членки относно данъчните политики. Ако бъде одобрен за член на Комисията, работейки в тясно сътрудничество с комисаря по

въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, ще гарантирам, че ще разработим целенасочени препоръки за данъчната политика, които подкрепят растежа и конкурентоспособността, справедливото разпределение на доходите и насърчават екологичния преход. Препоръките ще послужат за основа на бъдещото прилагане на новата рамка за икономическо управление, тъй като „ориентираният към бъдещето данъчен микс“ ще намери своето място в новите средносрочни структурни фискални планове. Това ще спомогне и за намаляване на данъчните пречки пред трансграничните инвестиции, както и на други фискални и регулаторни пречки между държавите членки.

Ще подкрепям и глобалните дискусии относно данъчното облагане на богатството в рамките на международни форуми като ОИСР, Г-20 и ООН. Ще се стремя към по-добро наблюдение на развитието и измерването на различията в богатството, свързани със създаването на богатство (потоци) и устойчивостта на богатството (наличности), както и на равновесието между данъчното облагане на доходите от труд и данъчното облагане на доходите от личен капитал. Комисията ще започне проучване, в което ще бъдат разгледани свързаните с богатството данъци в ЕС, за да подкрепи един информиран дебат.

Бих подкрепил и работата по многостранен подход към данъчното облагане на цифровия сектор. ЕС и неговите държави членки поемат активна роля в международните преговори за намиране на решение, основано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, в приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 относно свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби. Подобно решение би спомогнало за повишаване на конкурентоспособността на ЕС чрез създаване на по-справедлива и по-предвидима световна данъчна система. Първият стълб, гарантиращ справедливо разпределение на печалбите между юрисдикциите, в които се намират клиентите, ще спомогне за осигуряването на еднакви условия на конкуренция за установените в ЕС дружества чрез намаляване на възможностите печалби да бъдат прехвърляни към юрисдикции с ниски данъчни ставки и гарантирането на справедливи данъчни приноси от световните конкуренти.

Вторият стълб, прилаган в ЕС чрез Директивата за втория стълб от декември 2022 г., като намалява данъчните деформации, насърчава по-балансирана и конкурентоспособна бизнес среда в ЕС и спомага за ограничаване на агресивното данъчно планиране. Ще помогна за насърчаването на възможно най-голям брой юрисдикции по света да прилагат правилата или да си сътрудничат бързо в ефективния обмен на информация, за да е възможно присъединилите се към втория стълб да го прилагат.

И накрая, Комисията представи предложенията „Бизнесът в Европа: Рамка за подходящо данъчно облагане“ (BEFIT) и „Система за данъчно облагане на МСП по главно управление“ (НОТ), за да бъдат намалени данъчните пречки пред трансграничните инвестиции и да се повиши конкурентоспособността. Ако бъде одобрен, ще работя с комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж за последващи действия във връзка с тези предложения и за опростяване на бизнес средата на единния пазар.

По тези въпроси в областта на данъчното облагане ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж.