

**KÉRDÉSEK A BIZTOSJELÖLTHÖZ****Valdis DOMBROVSKIS****Gazdaság és termelékenység, végrehajtás és egyszerűsítés****1. Általános alkalmasság, európai elkötelezettség és személyes függetlenség**

*Milyen személyes képességekkel és tapasztalatokkal rendelkezik, melyek különösen alkalmassá teszik Önt arra, hogy biztosként előmozdítsa – elsősorban azon a területen, amelynek felelőse lenne – az általános európai érdekeket? Hogyan járul majd hozzá a Bizottság politikai iránymutatásainak végrehajtásához? Hogyan valósítja majd meg a nemek közötti egyenlőség érvényesítését, és hogyan építi be a nemek közötti egyenlőség szempontjait a tárcájához tartozó valamennyi szakpolitikába? Hogyan valósítja majd meg az ifjúsági szempontok érvényesítését?*

*Függetlenségére vonatkozóan milyen biztosítékokkal tud szolgálni a Parlamentnek, és hogyan biztosítaná, hogy semmilyen múlt-, jelen- vagy jövőbeli tevékenysége ne ébresszen kétséget a Bizottságon belüli feladatkörének ellátásával kapcsolatban?*

2022 februárjában az Európai Unió (EU) a kontinensen kirobbant háborúval szembesült: Oroszország brutális és indokolatlan módon agressziós háborút indított Ukrajna ellen. Rá kellett ébrednünk, mennyire törekény a béke és az európai biztonság. Ezt különösen kegyetlen megrázkódtatásként élték meg az emberek hazámban, Lettországbán, de ugyanúgy a másik két balti államban is, mivel még mindig élénken él emlékezetükben, hogy a II. világháború után egy szürke zónában találták magukat. Származási régióm geopolitikai realitásait felismerve tehát mély meggyőződéssel állítom tudásomat, tapasztalatomat és energiámat az európai projekt és az európai értékek megerősítésének szolgálatába. Ezért álltam ki a Bizottság ügyvezető alelnökéül Ukrajna rendíthetetlen támogatása mellett. Lettország idén ünnepelte uniós tagságának 20. évfordulóját. Szeretném, ha hazám továbbra is részese lenne ennek az értékközösségnek, a szabadságban és jólétben élő 450 millió európai polgárral együtt. Ezzel az üzenettel indultam és nyertem a 2024-es lettországi európai választásokon. Pártom számára erős Európa-párti utat jelöltem ki, két fő prioritás mentén: az uniós biztonság megerősítése és az uniós versenyképesség fokozása. A lett szavazóktól az Európai Unió megerősítéséért folytatott munkára kaptam demokratikus megbízatást. Legfőbb motivációm és kötelességem, hogy eleget tegyek ennek a megbízatásnak.

Ma az Európai Uniónak reziliens és versenyképes gazdaságra van szüksége, amely segíti abban, hogy kiálljon értékei mellett, valamint ellenálljon a belső sokkoknak és a külső nyomásnak. Ezért kiemelt megtiszteltetés számomra, hogy a gazdaságért és termelékenységért, valamint a végrehajtásért és egyszerűsítésért felelős biztosi pozícióra jelöltek. Összhangban a korábbi feladatköreimben következetesen folytatott tevékenységemmel, szilárd együttműködésre fogok törekedni az Európai Parlamenttel és az uniós tagállamokkal mindazon lehetőségek előmozdítása érdekében, amelyek felszabadítják az EU növekedési potenciálját, vonzzák a beruházásokat, valamint megalapozott és növekedésösztönző makrogazdasági politikákat biztosítanak az uniós országokban.

A gazdasági portfólió központi szerepet fog játszani a versenyképességünk fokozására és szociális piacgazdaságunk megőrzésére irányuló uniós stratégiai célkitűzések teljesítésében. Ehhez megfelelő magán- és állami finanszírozásra lesz szükségünk.

Az uniós gazdaság csak akkor lesz virágzó, ha erős alapokon nyugszik: az EU felülvizsgált gazdasági kormányzásának célkitűzéseit tükrözve kívánom előmozdítani a Stabilitási és Növekedési Paktum végrehajtását, ezáltal biztosítva mind a költségvetési fenntarthatóságot, mind pedig a termelékenységet és a növekedést ösztönző beruházásokat.

Az európai szemeszter kulcsszerepet fog betölteni az uniós és a nemzeti gazdaság- és szociálpolitikák koherenciájának és koordinációjának további javításában. Kollégáimmal együtt gondoskodni fogok a Next Generation EU és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz elszámoltatható és gyors végrehajtásáról. 2026

végéig változatlanul ez lesz a kulcsfontosságú reformok és beruházások ösztönzésének fő eszköze. Prioritásként fogom kezelni az új versenyképességi koordinációs eszköz kidolgozását, figyelembe véve a Draghi-jelentés ajánlásait.

A végrehajtási és egyszerűsítési munkafolyamatok az EU versenyképességének fokozása szempontjából is kulcsfontosságúak lesznek. Arra kell törekednünk, hogy csökkentjük a bürokráciát és nagyobb mozgásteret biztosítsunk az európai vállalkozásoknak, különösen a kkv-knak, szem előtt tartva ugyanakkor az elfogadott jogszabályokban kitűzött szakpolitikai célokat. Ezért törekedni fogok az adminisztratív és jelentéstételi terhek csökkentésére, a különböző jogszabályok egymásnak ellentmondó rendelkezéseinek megszüntetésére, az uniós jog végrehajtásának egyszerűsítésére és megkönnyítésére, valamint a jogérvényesítés javítására, megőrizve szakpolitikai céljainkat és kiállva a deregulációval szemben. Ami az új javaslatokat illeti, gondoskodni fogok arról, hogy azok teljes mértékben megfeleljenek a minőségi jogalkotásra vonatkozó bizottsági elveknek, és hogy körültekintően figyelembe vegyék a kkv-k és a versenyképesség szempontjait.

Kötelezettséget válllok arra, hogy nemi szempontból kiegyensúlyozott csapatot alakítsak ki, és lehetővé tegyem a nők szakmai kiteljesedését. Uniós kereskedelempolitikai biztosként az EU–Chile szabadkereskedelmi megállapodás kapcsán támogattam, hogy az EU első ízben beilleszsen egy kereskedelemről és nemek közötti egyenlőségről szóló fejezetet. A jövőben biztosítani fogom, hogy az európai szemeszter változatlanul a nemek közötti egyenlőség érvényesítésének fontos eszköze legyen az európai gazdaság- és szociálpolitikák kialakítása során. Elkötelezett vagyok amellelt, hogy az elnök iránymutatásainak megfelelően ifjúsági szakpolitikai párbeszédet szervezzek, már az új biztosi testület megbízatásának első 100 napján belül. Gondoskodni fogok arról, hogy a szakpolitikai kezdeményezések előkészítése során figyelembe vegyék a fiatalok véleményét.

Hosszú múltra visszatekintő politikai tapasztalattal rendelkezem valamennyi uniós intézményben. A jelenlegi Bizottságban az emberközpontú gazdaságért felelős ügyvezető alelnökként és a kereskedelempolitikáért felelős biztosként tevékenykedtem. E szerepkörökben felügyeltem az uniós gazdasági kormányzati keret reformját, az európai szemesztert és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt. Az uniós kereskedelempolitikát három pillér mentén hajtottam végre: i. határozott fellépés az EU nyitottságával való visszaélés esetén, és számos új autonóm eszköz kifejlesztése; ii. a fenntarthatóság érvényre juttatása kereskedelempolitikánkban, valamint a legkorszerűbb fenntarthatósági rendelkezések beépítése új kereskedelmi megállapodásainkba; továbbá iii. az EU szabad és tisztességes kereskedelem iránti nyitottságának fenntartása, valamint a globális kereskedelmi szabályok és a WTO-reform uniós támogatottságának biztosítása.

A Juncker-Bizottságban (2014–2019) a gazdaságért és a szociális párbeszédért felelős alelnök voltam. 2016 és 2020 között a pénzügyi stabilitásért, a pénzügyi szolgáltatásokért és a tőkepiaci unióért felelős európai biztosi tisztséget töltöttem be. 2009 márciusától 2014 januárjáig három egymást követő kormány élén Lettország miniszterelnöke voltam. 2004 és 2009 között európai parlamenti képviselőként a Költségvetési Bizottság tagja és a Gazdasági és Monetáris Bizottság helyettes tagja voltam. Idén negyedik alkalommal választottak meg európai parlamenti képviselőnek. Mindemellett háromszor (2002, 2010, 2011) választottak meg a Saeima, a lett parlament képviselőjévé, 2002 és 2004 között pedig Lettország pénzügyminisztere voltam.

Kötelezettséget válllok arra, hogy maradéktalanul tiszteletben tartom a Szerződésben előírt, a függetlenségre és az integritásra, valamint a pártatlanságra és a rendelkezésre állásra vonatkozó kötelezettségeket, összhangban az EUSZ 17. cikkének (3) bekezdésével, valamint az EUMSZ 245. cikkével, továbbá az EUMSZ 339. cikkében előírt szakmai titoktartási kötelezettséget. Felelősségem teljes tudatában kijelentem, hogy betartom az említett cikkekben foglalt etikai normákat és a Bizottság tagjaira vonatkozó magatartási kódexet. Érdekeltségi nyilatkozatomat elkészítettem, nyilvánosságra hoztam, és bármely változás esetén azonnal frissíteni fogom. Kötelezettséget válllok továbbá arra, hogy kerülök minden olyan funkciót vagy helyzetet, amely miatt kétség merülhetne fel függetlenségemmel, pártatlanságommal és a Bizottság számára való rendelkezésre állásommal kapcsolatban. Tartózkodom más közhivatal, illetve bármilyen egyéb – díjazásért vagy díjazás nélkül végzendő – szakmai tevékenység vállalásától. Ígéretet teszek arra, hogy haladéktalanul tájékoztatom a Bizottság elnökét bármilyen olyan helyzet felmerüléséről, amely összeférhetlenséghez vezethet hivatalos feladataim ellátásában.

## **2. A tárca irányítása és együttműködés az Európai Parlamenttel**

*Kötelezettséget tud-e vállalni arra, hogy megfelelően tájékoztatja a Parlamentet saját és az irányítása alá tartozó szervezeti egységek tevékenységeiről? Milyen szempontból tekinti magát elszámoltathatónak a Parlament előtt?*

*Milyen konkrét kötelezettségvállalásokat kíván tenni a Parlamenttel végzendő közös munka és a Parlamentben – bizottsági és plenáris üléseken – való jelenlét, az átláthatóság, az együttműködés, valamint a Parlament*

*álláspontjainak és jogalkotási kezdeményezésekre vonatkozó kéréseinek tényleges nyomon követése tekintetében? Készen áll-e arra, hogy a tervezett kezdeményezésekkel és a folyamatban lévő eljárásokkal kapcsolatban a Parlamentet – a Tanáccsal egyenrangú félként – naprakész információkkal és dokumentumanyaggal lássa el?*

Megtiszteltetés számomra, hogy biztosi kinevezésem esetén megújíthatom elkötelezettségemet az Európai Parlamenttel (EP) való teljes körű együttműködés és párbeszéd mellett. Ez a szerepvállalás a politikai döntéshozatali, a jogalkotási és a végrehajtási folyamatok különböző szakaszaira, valamint a szélesebb körű politikai párbeszédre egyaránt ki fog terjedni. Biztosítani fogom továbbá, hogy az EP – a Tanáccsal egyenrangú félként – rendszeres tájékoztatást kapjon a tárcámba tartozó ügyekkel kapcsolatos legújabb fejleményekről, és hogy véleményét megfelelően figyelembe vegyék a szakpolitikai folyamatok során.

Első számú kötelezettségvállalásom ezért az, hogy a jogalkotási eljárásokban teljes mértékben tiszteletben tartom a Parlament jogait és előjogait. Úgy vélem, hogy ez kiemelkedő fontosságú egyrészt az európai projekt demokratikus legitimitása, másrészt a szilárd alapokon nyugvó és gyors jogalkotási eljárás szempontjából. Jelen leszek tehát a háromoldalú egyeztetéseken, és szorosan együtt fogok működni az Európai Parlamenttel.

Szilárd meggyőződésem, hogy a Parlament és a Bizottság közötti egyre szorosabb együttműködés az uniós szabályok egyszerűsítésére, megszilárdítására és kodifikálására irányuló erőfeszítéseink szempontjából is meghatározó lesz. Kulcsfontosságú lesz ugyanakkor az uniós jog megfelelő végrehajtásának biztosítása. A jogszabályok csak annyira jók, amennyire jól alkalmazzák őket a gyakorlatban, és az új vagy visszatérő problémák megoldása számos esetben pusztán a meglévő szabályok helyes alkalmazásának biztosításában rejlik.

Ezért második kötelezettségvállalásom az, hogy Önökkel együttműködve kidolgozom a Parlament és a Bizottság közötti együttműködés lehető legjobb folyamatát az uniós szabályok, szakpolitikák és célkitűzések végrehajtásának javítása, valamint jogszabályaink egyszerűsítése érdekében, teljes mértékben tiszteletben tartva egymás kompetenciáit és hatásköreit. Biztosi kinevezésem esetén a kollégáim által folytatott rendszeres végrehajtási párbeszédre támaszkodva gyűjteni fogom az érdekelt felek visszajelzéseit arról, hogy mi működik és mi nem. Ez lehetőséget kínál majd arra, hogy mérleget vonjunk a végrehajtás haladásáról, és meghatározzuk a több figyelmet igénylő területeket, gondoskodva arról, hogy jogszabályaink valóban meghozzák a kívánt előnyöket.

Harmadszor, részt fogok venni az illetékes parlamenti bizottsággal (bizottságokkal) folytatott strukturált párbeszédokon, hogy felvázoljam az EUMSZ 225. cikke szerinti állásfoglalásokkal kapcsolatos további lépéseket. Az intézményközi kapcsolatokért és az átláthatóságért felelős biztos vezetésével – amint azt a jelenlegi megbízatásom során is tettem – továbbra is teljesíteni fogom a Bizottság azon kötelezettségvállalását, hogy ezekre az állásfoglalásokra jogalkotási javaslatokkal válaszoljon, teljes mértékben tiszteletben tartva a szubszidiaritás, az arányosság és a minőségi jogalkotás elveit.

Negyedik kötelezettségvállalásomként – a rendszeres párbeszéd részeként, illetve eseti felkéréseknek eleget téve – részt fogok venni a plenáris üléseken és együtt fogok működni az Európai Parlament illetékes bizottságaival olyan területeken mint a gazdasági kormányzasi keret végrehajtása, az európai szemeszter, a jövőbeli versenyképességi koordinációs eszköz, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtása.

Tájékoztatni fogom a Parlamentet a többoldalú felügyelet eredményeiről, és meg fogom vitatni a Bizottság által a tagállamoknak adott szakpolitikai iránymutatást, továbbra is részt veszek a szemeszterrel és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel kapcsolatos rendszeres párbeszédokban, és felkérés esetén személyesen részt veszek a túlzotthiány-eljárás keretében hozott tanácsi határozatok és ajánlások Európai Parlamenten belüli megvitatásában.

Ötödös, az egyes jogi aktusokban előirányzott rendelkezésekkel összhangban biztosítani fogom az átláthatóságot és az információáramlást az Európai Parlament viszonylatában. A következő öt évben az információcsere a 2019–2024. évi megbízatás során kialakított bevált gyakorlatokra fog épülni, amikor is a Parlament és a Tanács következetesen ugyanakkor, ugyanazokat az információkat kapta meg. Például a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel összefüggésben az eszköz létrehozása óta a Bizottság több mint 260 dokumentumot osztott meg a Parlamenttel, beleértve a benyújtott és módosított helyreállítási és rezilienciaépítési terveket, ezek Bizottság általi értékelését, valamint a kifizetési kérelmekkel összefüggésben a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak benyújtott információkat.

Végezetül úgy vélem, hogy az Európai Parlamenttel folytatott szoros párbeszéd és együttműködés döntő fontosságú lesz az elkövetkező öt évben, mind az új és újonnan felmerülő igények kielégítése, mind pedig a

meglévő szabályok egyszerűsítésével és végrehajtásával kapcsolatos kézzelfogható eredmények elérése szempontjából. Ezeket a kérdéseket valamennyi uniós intézmény közös felelősségének tekintem.

#### A Gazdasági és Monetáris Bizottság kérdései

### **3. A megreformált gazdasági kormányzati keret végrehajtása**

*A felülvizsgált gazdasági kormányzati keret hatálybalépésének fényében hogyan fogja biztosítani a tagállamok közötti egyenlő bánásmódot a gyakorlatban, az Unió gazdasági kormányzásra vonatkozó szabályainak teljes körű, pártatlan és politikai befolyástól független érvényesítése mellett? Hogyan szándékozik biztosítani a rendezett és fenntartható államháztartást, egyszersmind a fenntartható és inkluzív növekedés beruházások és reformok révén történő előmozdítását, különös tekintettel az egyes tagállamok eltérő gazdasági körülményeire és magas adósság szintjére?*

Egy kis tagállamból származom, ezért különösen érzékeny vagyok az egyenlő bánásmód fontosságára. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén teljes mértékben elköteleztem magam a felülvizsgált gazdasági kormányzati keret koherens és pártatlan alkalmazása, valamint a szabályok hiteles és átlátható módon történő érvényesítése mellett. Továbbá emlékeztetni szeretnék arra, hogy a megreformált keret végrehajtása továbbra is az Eurostat által szolgáltatott kiváló minőségű és független európai statisztikákon fog alapulni.

A felülvizsgált keret számos olyan elemet tartalmaz, amelyek összehangolják az államadósság fenntarthatóságának szükségességét a fenntartható és inkluzív növekedés előmozdítását célzó beruházások és reformok szükségességével.

Először is, a keret figyelembe veszi az egyes tagállamok sajátos helyzetét. Egy kockázatalapú megközelítést vezet be, amely egy átlátható közös kereten belül differenciálja a tagállamokat egyedi makroszintű költségvetési helyzetük alapján. A többéves és differenciált költségvetési kiigazítási pályák biztosítják az államadósság fokozatos és megvalósítható csökkentését, valamint azt, hogy az adósságok prudens szinten konvergáljanak egymáshoz és maradjanak is azon a szinten, valamint azt, hogy a hiányok tartósan a GDP 3 %-a alá csökkenjenek. A kevesebb költségvetési fenntarthatósági kihívással küzdő tagállamoknak kevésbé szigorú kiigazítási követelményekkel kell szembenéznük, vagy – egyéni helyzetüktől függően – akár egyáltalán nem is kell eleget tenniük kiigazítási követelményeknek.

Másodsorban – és ez különösen a jelentősebb költségvetési kihívásokkal küzdő tagállamok számára releváns – a keret hosszabb kiigazítási időszakot biztosít, amennyiben ezt olyan reformok és beruházások támasztják alá, amelyek fokozzák a növekedési potenciált és a költségvetési fenntarthatóságot, valamint megfelelnek a közös uniós prioritásoknak.

Harmadsorban az új keret védi az EU által társfinanszírozott programok tagállami kiadásait, mivel azokat nem veszi figyelembe a költségvetési monitoring fő mutatójában. Ez azt jelenti, hogy a tagállamok a költségvetési szabályoknak való megfelelés sérelme nélkül növelhetik az EU által finanszírozott társfinanszírozási programokra fordított tagállami kiadásait a beruházási projektek támogatása érdekében.

A felülvizsgált keret számos további elemet tartalmaz, amelyek támogatni fogják a pártatlan végrehajtást és a hiteles jogérvényesítést. A tagállamok saját költségvetési, reform- és beruházási stratégiáik meghatározására rendelkezésre álló nagyobb mozgásteret együtt jár a megerősített és egyszerűbb jogérvényesítési eljárásokkal. Emellett a végrehajtás egy egységes operatív mutatón fog alapulni, amely megkönnyíti a megfelelés értékelését.

Elkötelezett vagyok – és a jövőben is az leszek – amellet, hogy az átláthatóságra és elszámoltathatóságra vonatkozó hatályos rendelkezésekkel összhangban az Európai Parlament rendszeresen és strukturált módon részt vegyen a költségvetési felügyeleti folyamatokban és a nagyobb horderejű európai szemeszterben.

### **4. Beruházás és versenyképesség**

*Mivel a Next Generation EU 2026 végén véget ér, hogyan fogja az új Bizottság kezelni a közberuházások iránti hatalmas igényt, többek között az EU-ban tapasztalható termelékenységi szakadék megszüntetése érdekében, anélkül, hogy más fontos területek költségvetési forrásait csökkentené? Hogyan kívánja növelni az uniós gazdaság versenyképességét és termelékenységét? Miben fog segíteni a beharangozott Európai Versenyképességi Alap?*

A zöld és digitális kettős átállás, a közös uniós prioritások – többek között a védelem és a biztonság – végrehajtása, valamint az EU termelékenységnövekedésének fokozása jelentette kihívás mind igen magas összegű beruházásokat von maga után. Bár ezen erőfeszítések nagy részét magánfinanszírozásból kell megvalósítani, a közforrások – ezen belül a jelenlegi és a következő többéves pénzügyi kereten belüli uniós források – szintén kulcsszerepet fognak játszani. Közberuházásokra lesz szükség az infrastrukturális kiadások finanszírozásához, és különösen az olyan területeken való beavatkozásokhoz, amelyekbe a magán szereplők maguktól hajlamosak túl keveset beruházni. Ezen területek közé tartozik például az alapkutatás, az áttörést hozó innováció és a nagyszabású páneurópai projektek vagy a szakképzés. A közpénzeket fel lehet és fel is kell használni a közös céljainkba történő magánberuházások irányítására, kiegészítésére és kockázatmentesítésére. Ebben kiemelt szerep fog jutni az Európai Beruházási Bank Csoportnak és az olyan pénzügyi intézményeknek, mint az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank, valamint a nemzeti fejlesztési bankoknak – a magánberuházások felgyorsítása és bevonása terén –, az uniós szakpolitikai célkitűzések és a kialakulóban lévő új prioritások támogatása érdekében.

Biztosítanunk kell továbbá a megfelelő reformok és keretfeltételek meglétét. Az új Bizottság ezért a köz- és magánberuházások ösztönzésére, valamint a termelékenység növelésére kíván összpontosítani. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén hozzá fogok járulni ezekhez az erőfeszítésekhez.

Az első számú prioritásom az lesz, hogy folytassam azt a munkát, amelynek célja, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásaiból biztosított finanszírozást 2026 végéig teljes egészében folyósítani lehessen. Ily módon továbbra is aktívan fogom támogatni a tagállamokat a reformok és beruházások megvalósításában. Ezzel párhuzamosan a Bizottság együtt fog működni a tagállamokkal, hogy felgyorsítsa a meglévő kohéziós alapok felhasználását, amelyek 2026 után is biztosítanak közforrásokat a beruházásokhoz.

Másodszor, amint azt az 1. kérdésre adott válaszomban is hangsúlyoztam, biztosítani fogom az új költségvetési szabályok hiteles és pártatlan alkalmazását. Az új költségvetési szabályok a régiekhez képest jobban elősegítik a közberuházások növelését, és ösztönzőket tartalmaznak a reformokhoz. Az új költségvetési keretünk megfelelő alkalmazásának biztosításával hozzájárulhatunk ahhoz, hogy a tagállamok finanszírozási költségei alacsonyak maradjanak. Ennek nagy jelentősége van a köz- és magánberuházások szempontjából.

Harmadszor, az egyszerűsítésért és a végrehajtásért felelős biztosként hozzá fogok járulni egy kiszámítható és vállalkozásbarátabb szabályozási környezet megteremtéséhez, miközben továbbra is a zöld és digitális kettős átállás érdekében munkálkodom. A kiszámítható és arányos jogi keret elengedhetetlen a magánberuházások és az innováció ösztönzéséhez, amelyek a termelékenység növekedésének előfeltételei.

Negyedszer, az uniós költségvetés továbbra is az európai versenyképesség jelentős katalizátora lesz. Azonban egyszerűsítésre szorul. A következő többéves pénzügyi keretet a jelenlegi költségvetés tanulságainak figyelembevételével kell kialakítani, különösen az egyszerűség, a rugalmasság, a gyorsaság és a stratégiai fókusz javítása érdekében, az EU-n belüli konvergencia egyidejű megőrzése mellett.

Ezzel összefüggésben a Bizottság ki fogja dolgozni az Európai Versenyképességi Alapot, melynek célja a jövő gazdaságát formáló és az átállásunkat ösztönző innovációba és technológiákba történő beruházások megkönnyítése. Európa versenyképessége – valamint a tiszta és digitális gazdaságért folyó versenyben elfoglalt pozíciója – attól függ, hogy képesek leszünk-e lépést tartani a találmányok és a találmányság terén. Ehhez a kutatást és az innovációt, a tudományt és a technológiát kell a gazdaságunk középpontjába helyezni, és biztosítani kell, hogy azok alkalmazása ipari léptékben történjen. Ennek érdekében eszközeinknek alkalmasnak kell lenniük e célra. Napjainkban az uniós kiadások – többek között a versenyképességre fordított kiadások – túl sok program és kiadási eszköz között oszlanak meg. Ez számos különböző követelményt támaszt a kedvezményezettekkel szemben, a jelentéstételi kötelezettségek egymást átfedik és nehézségekbe ütközik a finanszírozás hatékony kombinálása, amint az a Draghi-jelentésből is kiderül.

A jövőbeli Európai Versenyképességi Alap olyan stratégiai technológiákat és ágazatokat támogat majd, mint a mesterséges intelligencia, az ürtechnológia, a tiszta technológia és a biotechnológia, annak biztosítása érdekében, hogy a fejlesztésre és gyártásra itt Európában kerüljön sor. Az Alapnak fel kell használnia az uniós költségvetés erejét arra, hogy mozgósítsa és kockázatmentesítse a közös céljainkba történő magánberuházásokat. Ezen új alap létrehozása során a Bizottság építhet a korábbi és a jelenlegi eszközökkel kapcsolatban szerzett tapasztalataira. Kulcsfontosságú, hogy a magánszektorral kialakított sikeres uniós szintű partnerségre építve jelentős további támogatást mozgósítsunk gazdaságaink számára, szoros együttműködésben különösen az EBB-csoporttal, az EBRD-vel és a nemzeti fejlesztési bankokkal.

Biztosi kinevezésem megerősítése esetén ezen új alap mellé ki fogok dolgozni egy, a Draghi-jelentésben javasolt versenyképességi koordinációs eszközt annak érdekében, hogy az uniós szintű versenyképességi célkitűzéseket összehangolt nemzeti és uniós szakpolitikákká lehessen átalakítani, biztosítva az egyes stratégiai prioritások köz- és magánfinanszírozását. Ezen eszköz célja az EU beruházási kapacitásai és a tagállamok nemzeti politikái közötti koherencia megerősítése és ezek összehangolása egy sor, egymást kölcsönösen erősítő közös prioritás megvalósítása érdekében. Ez nagyobb biztonságot, kiszámíthatóságot és méretgazdaságosságot biztosítana az egységes piacon, csökkentené a széttagoltságot és elősegítené az EU versenyképességi menetrendjéhez szükséges jelentős beruházások mozgósítását.

A biztosi testület többi tagjával szoros együttműködésben meg fogjuk vizsgálni, mi a legjobb módja annak, hogy ez az új eszköz kiegészítse, megerősítse a meglévő irányítási eszközöket és lehetőség szerint hozzájáruljon azok észszerűsítéséhez az uniós és nemzeti szintű beruházások és reformok nyomon követése és irányítása érdekében. Gondolok például az egységes piacról és a versenyképességről szóló éves jelentésre, az európai digitális évtizedre, valamint az energiaunió és az éghajlat-politika irányítási keretére. Biztosítani fogjuk, hogy az új eszköz jól működjön együtt az európai szemeszterrel a gazdaság- és foglalkoztatáspolitikák összehangolása, a szinergiák megerősítése és az átfedések elkerülése érdekében.

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz megmutatta, milyen előnyökkel jár, ha a reformokat beruházásokkal ötvözik, és olyan kifizetéseket hajtanak végre, amelyek előre meghatározott outputok és eredmények elérésén, nem pedig a ténylegesen felmerült költségeken alapulnak. E teljesítményalapú megközelítésnek köszönhetően jelentősen felgyorsult a fontos reformok végrehajtása a tagállamokban. A Bizottság által a tagállamoknak – többek között a Technikai Támogatási Eszközön keresztül – nyújtott támogatás fontos szerepet játszik a reformok végrehajtásához szükséges kapacitásaink növelésében. Ez az elkövetkezendő években is így marad, mivel bizonyos reformok elengedhetetlenek ahhoz, hogy a jövőben megteremtjük a nagyobb termelékenység-növekedés keretfeltételeit. Például azok, amelyek elősegítik a vállalkozásbarátabb környezetet, ösztönzik a beruházásokat és az innovatív tevékenységeket, valamint megkönnyítik az erőforrásoknak a magas termelékenységű ágazatokba történő átcsoportosítását. Ugyanakkor további erőfeszítéseket kell tennünk az uniós alapok – többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz – végrehajtásához kapcsolódó adminisztratív terhek további csökkentése érdekében.

Végezetül, biztosi kinevezésem megerősítése esetén szolgálataimat arra fogom utasítani, hogy járuljanak hozzá az EU versenyképességi menetrendjét alátámasztó elemzéshez, szorosan együttműködve más szolgálatokkal. Ahhoz, hogy visszaszerezzük Európa versenyelőnyét, minden szinten – regionális, nemzeti és uniós szinten egyaránt – koherens reform- és beruházási menetrendet kell meghatározni és követni. E szakpolitikai koherencia biztosításának fontos eszköze az európai szemeszter és az új versenyképességi koordinációs eszköz.

## **5. Európai szemeszter**

*Mi az álláspontja az európai szemeszter fókuszával és célkitűzéseivel, többek között a gazdaságpolitikák összehangolásával és a tagállamok gazdasági teljesítményének tartós konvergenciájával, a szociális jogok európai pillérének elveivel és az uniós zöld megállapodás célkitűzéseivel, valamint annak demokratikus felügyeletével kapcsolatban? Hogyan folytatja a Bizottság az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak integrálását az európai szemeszterbe, amint azt az Ön megbízólevele előírja, valamint a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keretbe? Hogyan kapcsolódna a beharangozott versenyképességi koordinációs keret az európai szemeszterhez?*

Az európai szemeszter rugalmas és kiigazítható keretnek bizonyult a szakpolitikáink összehangolására, valamint a gazdasági, foglalkoztatási és szociális feltételek változásaira való gyors reagálásra. A szemeszter keretében folytatott koordinációnk továbbra is az Unió fenntartható és inkluzív növekedéssel és foglalkoztatással kapcsolatos célkitűzéseire fog összpontosítani, amelyek középpontjában a versenyképesség, a jólét, a fenntarthatóság és a társadalmi méltányosság áll.

Az európai szemeszter 2018 óta magában foglalja és nyomon követi a szociális jogok európai pillérének végrehajtását, amely irányításként szolgál Európa-szerte a jobb munka- és életkörülmények eléréséhez. Ez a megközelítés elősegíti, hogy a tagállamok még nagyobb hangsúlyt helyezzenek a társadalmi kohézióra, az egyenlőségre és a fenntartható fejlődésre. A tavaly tavasszal elfogadott felülvizsgált gazdasági kormányzási keret nagyobb hangsúlyt fektet a közös uniós prioritásokkal – ezen belül a szociális jogok európai pillérével – foglalkozó reformokra és beruházásokra, tovább erősítve annak szerepét.

Az európai szemeszter 2024. évi ciklusába beépítettük a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret elveit is, annak érdekében, hogy a tagállamokban javuljon a társadalmi felzárkózást érintő kockázatok értékelése. Biztosi

kinevezésem megerősítése esetén továbbra is elkötelezett vagyok amellet, hogy nyomon kövessem a szociális jogok európai pillére elveinek érvényesítése terén elért eredményeket a szociális eredménytábla alapján és a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret felhasználásával. Ezek az elvek az új makrogazdasági kormányzási keret részét is képezik, amely kiigazításának köszönhetően biztosítja az államháztartás fenntarthatóságát, illetve azt, hogy a költségvetési politika hozzájáruljon a versenyképességhez, a növekedéshez és a jóléthez, többek között a költségvetési célkitűzések, valamint a reformok és a beruházások közötti kapcsolat révén.

A Bizottság beépítette szakpolitikáiba és az európai szemeszter keretébe – annak 2020-as ciklusától kezdve – az ENSZ fenntartható fejlesztésének céljait. Ez tükrözi az Unió azon kötelezettségvállalását, hogy – az európai gazdasági és társadalmi jólét fenntartható módon történő előmozdítása érdekében – valamennyi releváns szakpolitikában megvalósítja a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend céljait. Az ENSZ fenntartható fejlődési céljai irányítóként szolgáltak a gazdasági teljesítmény értékelése, a strukturális kihívások azonosítása és a szakpolitikai ajánlások megfogalmazása során, és ez a jövőben is így lesz. Ezen túlmenően alapvető fontosságú volt – és ez a jövőben is így marad –, hogy a fenntartható fejlődési célok európai uniós szintű végrehajtásának nyomon követését megbízható statisztikai mutatók és az Eurostat által szolgáltatott információk támasszák alá. A nemzeti és regionális számlák európai rendszerének elkövetkező években bekövetkező aktualizálása biztosítani fogja, hogy jobban integrálódjon a társadalmi jólét és a környezeti fenntarthatóság szempontja az uniós statisztikákba. Ha a jelölésemet megerősítik, gondoskodni fogok arról, hogy a Bizottság továbbra is felmérje a fenntartható fejlődési célok megvalósítása terén az EU és a tagállamok által elért eredményeket.

Az éghajlatváltozás és a környezetkárosodás társadalmainkra gyakorolt egyre növekvő hatása folyamatos és határozott szakpolitikai fellépést tesz szükségessé. Az európai zöld megállapodás végrehajtása ezért továbbra is alapvető célkitűzés marad a következő Bizottság számára, és arra törekszünk, hogy teljesítsük azokat a célokat, amelyeket közösen tűztünk ki magunk elé. A szakpolitikáknak az európai szemeszter keretében történő koordinációja segített abban, hogy a releváns szakpolitikai területeket az éghajlat-politikai célkitűzéseink elérése irányába tereljük. Az európai szemeszter például támogatta az energetikai átállásra irányuló szakpolitikai válaszokat, és meghatározta a tagállamok sajátos reform- és beruházási szükségleteit, kezelve mind a régóta fennálló, mind pedig az új kihívásokat – például az emelkedő energiaárakat, az általános energiahatékonyságot, a megújuló energetikai infrastruktúrát, az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást, valamint a környezetünk és erőforrásaink megőrzését. Eltökélt szándékom, hogy a zöld átállás továbbra is az EU versenyképességi stratégiájának kulcsfontosságú dimenziója maradjon, összhangban legyen a termelékenység erőteljesebb növekedésével és a társadalmi méltányossággal, valamint stabil makrogazdasági környezetben alapuljon.

A versenyképességi koordinációs eszköz meg fogja erősíteni az EU beruházási kapacitáit, valamint a tagállamok nemzeti politikái közötti koherenciát, oly módon, hogy ezeket összehangolja egy sor, egymást kölcsönösen erősítő közös prioritás megvalósítása érdekében, amint arra a 4. kérdésre adott válaszomban is utaltam.

Végezetül fontos megjegyezni, hogy óriási jelentőséggel bír a szakpolitikai koordináció és a makrogazdasági felügyelet elszámoltathatósága és demokratikus felügyelete. Az európai szemeszter célja a közös érdekű ügyek megoldása, a legsürgetőbb kihívások kezelése, valamint Uniónk felkészültségének és rezilienciájának fokozása. Valódi értéke abban rejlik, hogy figyelembe veszi az érdekelt felek szempontjait, és Európa mindenek felett álló érdekét szem előtt tartva jár el. Ha érdemi változást akarunk elérni az emberek számára legfontosabb területeken, döntő fontosságú, hogy együttműködjünk szociális partnereinkkel és civil társadalmainkkal, és különösen az európai fiatalokkal. A hatékony helyi végrehajtáshoz elengedhetetlen a tagállamokkal és a régiókkal folytatott valódi szakpolitikai párbeszéd, különösen az összetett kihívások és az időigényes reformok kezelése során. A valódi reformok megvalósításához, valamint ahhoz, hogy érdemi változást és jólétet lehessen elérni a polgárok számára, továbbra is kulcsfontosságú annak biztosítása, hogy a tagállamok magukénak érezzék a szakpolitikai ajánlásokat. Gondoskodni fogok arról, hogy a tagállamokkal és az érdekelt felekkel ne csak a felvázolt kihívásokról folytassunk párbeszédet, hanem az azok kezelésére bevethető szakpolitikai intézkedésekről is. Elkötelezett vagyok a tagállamokba irányuló technikai és politikai missziók megerősítése mellett, az együttműködés további fokozása, valamint a szakpolitikai ajánlások hatékonyságának javítása érdekében. Továbbá biztosíthatom kinevezésem megerősítése esetén a hivatali időm nagy részét a Bizottság és az Európai Parlament közötti, a gazdasági kormányzatról szóló intenzív párbeszéd előmozdításának fogom szentelni. Az európai szemeszter kiváló alkalmat teremt a gazdaság-, foglalkoztatás- és szociálpolitikák terén folytatott szoros együttműködésre.

## **6. Az adminisztratív és jelentéstételi terhek csökkentése**

*Megbízólevele arra kéri Önt, hogy tegyen javaslatokat az uniós jogszabályokból és szakpolitikákból eredő adminisztratív és jelentéstételi terhek csökkentésére, valamint felügyelje a kkv-kra és a versenyképességre vonatkozó ellenőrzés végrehajtását. Véleménye szerint: i. melyek jelenleg azok a fő adminisztratív és jelentéstételi kötelezettségek, amelyek akadályozzák az európai kkv-k versenyképességét, és ii. milyen lépéseket kellene tenni a digitalizáció, a meglévő kötelezettségek egyszerűsítése és egyszerűsítése terén e terhek csökkentése érdekében, bizonyítékokon alapuló szemlélet alapján, és a fenntarthatósági célok veszélyeztetése nélkül?*

A túlzott adminisztratív terhek megnehezítik az uniós jog és programok végrehajtását valamennyi felhasználó – a hatóságok, a vállalatok, a civil társadalmi szervezetek és a polgárok – számára. Többek között a vállalatok termelékenységét és beruházásait is akadályozzák, valamint csökkentik Európa vonzerejét a külföldi befektetők, vállalatok és tehetséges szakemberek szemében.

Ma Európa versenyképességi kihívásokkal néz szembe, amely megköveteli tőlünk, hogy kritikusán és holisztikusan vizsgáljuk meg azt, hogy az uniós szabályok hogyan befolyásolják a vállalatok – és különösen a kkv-k – azon képességét, hogy Európában működhessenek, finanszírozáshoz jussanak, beruházzanak, újításokat vezessenek be és bővítsék tevékenységüket. Egyszerűbb és vállalkozásbarátabb szabályozási környezetet kell teremtenünk, anélkül, hogy ez veszélyeztetné szakpolitikai céljainkat és normáinkat. Meg kell könnyítenünk az uniós jogszabályok gyakorlati végrehajthatóságát. Ehhez azt is jobban figyelembe kell venni, hogy az uniós jogszabályok milyen hatást gyakorolnak az ellátási láncokra, különösen a kkv-k esetében. Az elmúlt években a nagyvállalatokat célzó jogszabályokat dolgoztunk ki, de a gyakorlatban a kötelezettségek a kkv-kat is terhelik. Ez egy nagyon fontos, összetett és átfogó kérdés, amelyen – biztosi kinevezésem megerősítése esetén – együtt kívánok dolgozni a Parlamenttel.

Ennek érdekében össze fogom hangolni biztostársaimmal a tehercsökkentésre, a végrehajtásra és az egyszerűsítésre irányuló munkát. Ursula von der Leyen elnök politikai iránymutatását követve kritikusán, górcső alá véve fogjuk megvizsgálni az uniós vívmányok egészét. Gondoskodni fogok arról, hogy erőfeszítéseinket elsősorban a Draghi- és Letta-jelentésekben, valamint a Bizottság közelmúltbeli konzultációiban meghatározott fő prioritásokra összpontosítsuk, és nyomon kövessük azokat. Ezzel összefüggésben együtt fogok működni a jóléért és az iparstratégiáért felelős ügyvezető alelnökkel azon számos akadály felszámolása érdekében, amelyek továbbra is töredeztetett teszik egységes piacunkat, és megakadályozzák a kkv-k növekedését és terjeszkedését Európában.

Kinevezésem megerősítése esetén haladéktalanul bevezetem a politikai iránymutatásban meghatározott új, egyszerűsítési és végrehajtási eszközöket (lásd még a 7. és 11. kérdésre adott válaszokat). Gondoskodni fogok arról, hogy ezek az eszközök felhasználóközpontúak legyenek. Támogatni fogom kollégáimat a felelősségi körükbe tartozó uniós vívmányok stressztesztelésében, törekedve az elavult, párhuzamos, felesleges és nem hatékony szabályok megszüntetésére, beleértve a jelentéstételi követelményekre vonatkozó szabályokat is. Továbbra is tiszteletben tartom magas szintű normáinkat, a minőségi jogalkotást, az arányosságot és a szubszidiaritás elvét. Ezt a munkát mindig alapos elemzés, valamint a vállalatoktól, köztük a kkv-któl és az érdekelt felektől származó visszajelzések összegyűjtése előzi majd meg.

Az eredmény pedig egy sor olyan célzott intézkedés lesz, amelyek célja az uniós vívmányok teljes ágazatokon átívelő egyszerűsítése. Ezen intézkedések némelyike jogalkotási jellegű lesz, míg mások technikai pontosításokból és iránymutatásokból fognak állni. Az európai hatóságokat és ügynökségeket is felkérjük, hogy járuljanak hozzá ezekhez az erőfeszítésekhez. E munka gyümölcseként jogszabályaink könnyebben végrehajthatók lesznek, és jobban előmozdítják a fenntartható növekedést, a versenyképességet és a közös jólétet Európában.

Ami a digitalizációt illeti, teljes mértékben elkötelezett vagyok amellyel, hogy kiaknázzuk az abban rejlő lehetőségeket: a mesterséges intelligencia, az adatok szabványosítása és automatizálása a szabályozási terhek minimalizálásának alapvető eszköze. Annak érdekében, hogy a jövőben az adminisztratív terheket a lehető legalacsonyabb szintre csökkenthessük ügyelni fogok arra, hogy az új bizottsági javaslatok az „alapértelmezés szerint digitális” és az „egyszeri adatszolgáltatás” elve alapján készüljenek. A meglévő jogszabályok stressztesztjei során nagy figyelmet fogunk fordítani a papír kiváltására szolgáló digitális megoldások bevezetésére is. Céloom, hogy a formanyomtatvány-alapú jelentést szabványosítottadat-alapú jelentéssel váltsuk fel úgy, hogy jobban kihasználjuk az interoperábilis automatizált eszközöket. Ennek érdekében szorosan együtt fogok működni a technológiai szuverenitásért, biztonságért és demokráciáért felelős ügyvezetőalelnök-jelölttel.



Együtt fogunk működni az illetékes biztosokkal azon digitális kezdeményezések megvalósítása érdekében is, amelyek megkönnyítik a vállalatok – különösen a kkv-k – és az emberek életét, például kiterjesztjük az e-platformok használatát a jelentéstételhez és az üzleti tevékenységhez szükséges adatok gyűjtésére és megosztására. Emellett folytatjuk munkánkat az adatterekkel, a digitális pénztárcával, valamint a Bizottság által a közigazgatási szervek és a vállalkozások számára biztosított egyéb digitális megoldásokkal kapcsolatban. Fontos lesz továbbá, hogy a társjogalkotók mielőbb megállapodjanak az olyan releváns, függőben lévő kezdeményezésekről, mint a héa a digitális korban és az e-számlázás.

Végül, de nem utolsósorban ki fogom fejleszteni a minden új jogalkotási kezdeményezésnél alkalmazandó versenyképességi ellenőrzést és a megerősített kkv-tesztet, valamint biztosítani fogom azok következetes alkalmazását.

## 7. Végrehajtás és egyszerűsítés

*Az üzleti tevékenység megkönnyítése és az egységes piac elmélyítése érdekében a megválasztott elnök minden biztost a jogszabályok egyszerűsítésével és végrehajtásával bíz meg, amint azt a hivatalba lépő következő Európai Bizottság számára készült politikai iránymutatása (2024–2029) is rögzíti. A biztosi jelölti megbízólevelek ezen túlmenően horizontálisan is hangsúlyt fektetnek az egyszerűsítésre és a végrehajtásra valamennyi tárcaiban. Az egyszerűsítéssel összefüggésben az átfogó célkitűzés valamennyi tárca esetében „a jelentéstételi kötelezettségek legalább 25 %-os, a kkv-k esetében pedig legalább 35 %-os csökkentése”. Ezek a horizontális feladatok magukban foglalják továbbá az érdekelt felekkel folytatott végrehajtási párbeszédet, valamint az egyes biztosok által lefedett területeken az érvényesítés és a végrehajtás terén elért eredményekről szóló éves jelentések elkészítését, amelyek koordinálásában és előkészítésében a végrehajtásért és az egyszerűsítésért felelős biztos közvetlenül részt vesz.*

*E horizontális célkitűzések teljesülése érdekében kérjük, fejtse ki, hogy a konkrét intézkedések, amelyeket meg kíván hozni, valamint a módszertan, amelyet alkalmazni kíván ezzel összefüggésben milyen újítást hoznak a minőségi jogalkotási programmal kapcsolatban, beleértve azt is, hogy a fent említett ágazati eredményjelentések hogyan kapcsolódnak majd a Bizottságnak az európai uniós jog alkalmazásának nyomon követéséről szóló éves jelentéséhez, és hogy hogyan fogják időben ellenőrizni a nemzeti szintű végrehajtást, és megfelelően nyomon követni a meg nem felelés azonosított eseteit a szükséges végrehajtási intézkedésekkel?*

Az elnök politikai iránymutatása szerint az új Bizottság számára a végrehajtás és az egyszerűsítés kiemelt prioritás lesz. Az EU számos olyan jogszabállyal rendelkezik, amely ambiciózus célokat tűz ki. Például az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag, a Digitális évtized, a szociális jogok európai pillérében a foglalkoztatásra, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozóan rögzített célok, valamint a fenntartható fejlődési célok mind számszerűsített, jelentős részben 2030-ig elerendő célokat határoznak meg. Az EU által elfogadott ambiciózus célkitűzések megvalósításához közös erőfeszítésre lesz szükség. E cél érdekében a Bizottság a maga részéről az egész biztosi testületet mozgósítani fogja.

Mint azt már korábbi válaszomban kijelentettem, haladéktalanul be fogom vezetni a politikai iránymutatásban meghatározott új egyszerűsítési és végrehajtási eszközöket. Felügyelni fogom a meglévő szabályokra vonatkozóan az egyes biztosok és szervezeti egységek által elvégzendő stressztesztelés folyamatát, és össze fogom hangolni a munkát biztostársaimmal annak érdekében, hogy javaslatokat tegyünk a szabályok egyszerűsítésére, egységesítésére és kodifikálására.

E stressztesztelés megalapozása érdekében a Bizottság két új eszközt vezet be: a biztosi testület minden tagja évente legalább kétszer párbeszédet folytat az érdekelt felekkel a végrehajtásról, és felméri, hogy a vállalatok és közigazgatási szervek hogyan alkalmazzák a gyakorlatban a szabályokat (helyzetértékelések). Az ezekből származó megállapításokra alapozva a terhek egyszerűsítésére és csökkentésére irányuló konkrét javaslatokat terjesztünk elő, valamint összeállítjuk az elvégzendő értékelések jegyzékét, amelyet minden évben be kell majd nyújtani a Bizottság munkaprogramjával együtt. Ezek az értékelések egy-egy vagy több olyan jogszabály vizsgálatára irányulnak majd, amelyek bizonyos ágazatok vagy területek szempontjából relevánsak (célravezetőségi vizsgálatok).

Ez a folyamat segíteni fog a jelentéstételi követelmények legalább 25 %-kal, a kkv-k esetében pedig legalább 35 %-kal való csökkentésére vonatkozó kötelezettségvállalásunk teljesítésében is. Ennek előkészítése során biztosítani fogom, hogy hiteles viszonyítási alappal rendelkezünk. Azt akarom, hogy a vállalkozók és más érdekelt felek számára tényleges változást érezzünk el, hogy a felszabaduló időt az innovációra, vállalkozásuk bővítésére és több európai munkahely teremtésére fordíthassák.

A politikai és technikai előrehaladásról jelentést fogunk tenni az Európai Parlamentnek. A biztosok éves jelentéseket fognak készíteni az érvényesítés és a végrehajtás terén elért eredményekről, és azokat benyújtják az érintett európai parlamenti bizottságoknak és tanácsi formációknak. A megbeszélések megfelelő nyomon követésének biztosítása érdekében össze fogom hangolni ezeket az erőfeszítéseket.

Ami a végrehajtást illeti, azon fogok munkálkodni, hogy megkönnyítsük szakpolitikáink gyakorlati megvalósítását. Ez azt jelenti, hogy támogatni kell a tagállamokat, de készen kell állni arra is, hogy lépéseket tegyünk a végrehajtás érdekében. Célunk az is, hogy megerősítsük a tagállamoknak nyújtott gyakorlati és technikai támogatási intézkedéseket, többek között a Technikai Támogatási Eszköz révén, és több uniós szereplőt vonjunk be a végrehajtás prioritásként való kezelésébe és ösztönzésébe. A tagállamokkal való szorosabb együttműködés révén fokozni fogjuk a problémák megelőzésére irányuló erőfeszítéseket, hogy ezáltal is elősegítsük a végrehajtást. A végrehajtási párbeszédnek arra is szolgálnak majd, hogy azonosítsuk a végrehajtás előtt álló akadályokat és megtaláljuk azok kezelésének legmegfelelőbb módját.

A kötelezettségzegési eljárás továbbra is fontos eszköz lesz. Habozás nélkül ehhez fogunk folyamodni, mihamint nyilvánvalóvá válik, hogy egy tagállam nem hajlandó végrehajtani az elfogadott szabályokat. Ahogy eddig is, ezután is végrehajtási intézkedéseket fogunk hozni, ha az uniós jog rendszerszintű megsértését állapítjuk meg. Jelenleg több mint 1 500 kötelezettségzegési eljárás van folyamatban. 2023-ban a Bizottság minden eddiginél nagyobb számban – konkrétan 45 esetben – határozott úgy, hogy az ügyet a Bíróság elé viszi, pénzügyi szankciók meghozatalát kérve.

## **8. A jogalkotás minőségének javításáról szóló 2016. évi megállapodás megújítása**

*A jogszabályok egyszerűsítésével és észszerűsítésével, valamint azok végrehajtásával összefüggésben a megválasztott elnök a hivatalba lépő következő Európai Bizottság számára készült politikai iránymutatásában (2024–2029) azt javasolja, hogy „újítsák meg” a jogalkotás minőségének javításáról szóló 2016. évi intézményközi megállapodást, „annak érdekében, hogy minden intézmény azonos módon értékelje módosításainak hatását és költségeit”. A végrehajtásért és az egyszerűsítésért felelős biztos egyik konkrét feladata a „megújított intézményközi megállapodásról” szóló tárgyalások vezetése lesz.*

*Milyen konkrét felülvizsgálatokat kíván javasolni a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás tekintetében, többek között a hatásvizsgálatok függetlenségére és átláthatóságára, a Szabályozói Ellenőrzési Testület szerepére, valamint a Bizottság azon kötelezettségvállalására vonatkozóan, hogy minden javaslatot valóban hatásvizsgálat előzzön meg, amennyiben a minőségi jogalkotási program ezt előírja, és milyen hatással lesznek ezek a felülvizsgálatok a jogalkotási folyamat hatékonyságára és a döntéshozatali hatáskörök egyensúlyára?*

Közel tíz évvel ezelőtt a három intézmény összefogott az átlátható és tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal iránti elkötelezettségünk gyakorlati megvalósítása érdekében. Ez jelentős pillanat volt, amikor közös felelősséget vállaltunk azért, hogy az uniós jogszabályok magas színvonalúak legyenek és elérjék szakpolitikai céljaikat.

Ez a megállapodás strukturálta együttműködésünket, és tükrözte közös elkötelezettségünket aziránt, hogy javítsuk az uniós jogalkotást annak biztosításával, hogy a három intézmény a teljes jogalkotási ciklus során lojális és átlátható együttműködést folytasson. A megállapodás elismeri és megerősíti az Európai Parlament alapvető szerepét és demokratikus felelősségét a minőségi jogalkotás, a programozás, az átláthatóság és a koordináció, a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és a végrehajtási aktusok alkalmazása, valamint az egyszerűsítés terén.

Az elmúlt évek során a megállapodás számos rendelkezését végrehajtottuk, például az éves programozással összefüggésben az Európai Parlamenttel, illetve a Tanáccsal mind a munkaprogram elfogadása előtt, mind azt követően folytatandó párbeszédet illetően, vagy a Bizottság hatásvizsgálatok és értékelések elvégzésére vonatkozó kötelezettségvállalásai tekintetében. Értékelésünk szerint a megállapodás összességében jól működött.

Mindazonáltal – a politikai iránymutatással összhangban – úgy vélem, hogy azt meg lehet erősíteni, különösen a minőségi jogalkotásra és az egyszerűsítésre vonatkozó elvek és célkitűzések alkalmazása terén. Kulcsfontosságú prioritásunk, hogy pragmatikus megoldásokat találjunk annak biztosítására, hogy minden intézmény arányos hatásvizsgálatot végezzen a bizottsági javaslatához fűzött lényegi módosításaival kapcsolatban. Ezért együttműködést javaslok annak érdekében, hogy közös értelmezést alakítsunk ki arról, hogy mi minősül lényeges módosításnak, és hogy megfelelőbben alakítsuk ki a vonatkozó értékelés hatókörét. Együtt kívánok működni Önökkel annak érdekében is, hogy közös módszertant találjunk a hatások és a költségek értékelésére. Így a

társjogalkotók a jogalkotási folyamat során jobb minőségű információkhoz férhetnének hozzá, anélkül, hogy ez korlátozná vagy csorbítaná politikai előjogaikat.

Bízom benne, hogy az együttműködés révén gyakorlati megoldásokat tudunk találni e célok elérésére, a teljes átláthatóság és a jogalkotási folyamat demokratikus elveinek tiszteletben tartása mellett, úgy, hogy ez csak korlátozott hatással legyen a jogalkotási eljárások időtartamára.

Elkötelezett vagyok annak biztosítása mellett, hogy biztostársaim tiszteletben tartsák a megállapodásban foglalt azon kötelezettségvállalást, amely szerint a jelentős gazdasági, társadalmi és környezeti hatásokkal járó új javaslatokat hatásvizsgálatoknak kell kísérniük, amelyek feltárják, hogyan lehet hatékonyan és átláthatóan elérni a szakpolitikai célokat.

A Szabályozói Ellenőrzési Testület a megállapodás vonatkozó rendelkezésével összhangban továbbra is objektív módon ellenőrizni fogja a bizottsági hatásvizsgálatok minőségét. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén teljes mértékben elkötelezem magam a Testület függetlenségének és pártatlanságának fenntartása mellett, valamint azon bevált gyakorlat mellett, hogy a hatásvizsgálatokról vagy értékelési dokumentumokról nem folytatható egyeztetés az egyes érdekelt felekkel. A Testület felbecsülhetetlen értékű támogatással járul hozzá a Bizottság döntéshozatali folyamatához, biztosítva, hogy a biztosi testület megbízható bizonyítékokon alapuló, magas színvonalú hatásvizsgálatokra, értékelésekre és célra vezető vizsgálatokra építhesse javaslatait. Meg kell erősítenünk az eddig elért eredményeinket, és folytatni kell a szabályozás szakszerű és pártatlan minőség-ellenőrzését. Biztosítani fogjuk, hogy a Testület mindenkor olyan tagokból álljon, akik széles körű szakértelemmel rendelkeznek a három fő elemzési területen, azaz a gazdasági, társadalmi és környezeti kérdésekben. A Testület kiegyensúlyozott összetétele további garanciát jelent arra, hogy alapos elemzés készül a javaslatok fő hatásairól.

Emellett nagy jelentőséget tulajdonítok az átláthatóságnak. Gondoskodni fogok arról, hogy a javaslattal együtt elérhető legyen minden alapul szolgáló bizonyíték és a Testület véleménye, a legmagasabb szintű átláthatóság biztosítása érdekében, a döntéshozatali mozgástér megőrzése mellett.

#### A Költségvetési Bizottság kérdései

*9. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtása késésben van, ami az uniós források elvesztésének kockázatához vezet.*

*Milyen tervei vannak az eszköz végrehajtásának felgyorsítására, a végrehajtás minőségének és az alkalmazandó jogi keret tiszteletben tartásának biztosítása mellett, különösen a Számvevőszék 13/2024. sz. különjelentésének fényében? Milyen tanulságokat von le korábbi tapasztalataiból, mi működött, mit kell javítani ezen eszköz kialakítása tekintetében a hozzáadott érték, a területi egyensúly és az intézményközi szerepek tiszteletben tartásának biztosítása érdekében?*

Az eszköz élettartama első felének jelentős része a 27 helyreállítási és rezilienciaépítési terv megtárgyalásával és elfogadásával telt: majd nem sokkal ezt követően érdemben felül kellett vizsgálni ezeket a terveket az új kihívások miatt, amelyeket az Oroszország Ukrajna elleni, provokáció nélkül indított agressziója által okozott energiaválság idézett elő. Annak ellenére, hogy rövid időn belül példátlan válságokkal szembesültünk, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtása összességében jó úton halad. A 2021-ben kezdődött, és mára a jóváhagyott tervekre elkülönített vissza nem térítendő támogatások több mint 50 %-a felhasználásra került; a teljes – a vissza nem térítendő támogatásokat és a hiteleket egyaránt figyelembe vevő – felhasználási arány pedig 41 %, miután a tagállamok 1 682 mérföldkövet és célt már teljesítettek. A kifizetési kérelmek benyújtásának üteme szintén jelentősen felgyorsult azt követően, hogy tavaly véglegesítették a REPowerEU-fejezetek bevezetéséhez kapcsolódó tervek felülvizsgálatát (míg 2023-ban 23 kifizetési kérelem érkezett be, 2024-ben ezek száma a becslések szerint 45 lesz). 2024 végéig az eszköz létrehozása óta folyósított teljes összeg várhatóan eléri a 300 milliárd EUR-t, ami a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében lekötött keret közel felének felel meg. Az eszköz ütemterve ugyanakkor nagyon korlátozott, ezért fontos, hogy a végrehajtás még gyorsabbá váljon. Ezért mindannyiunknak arra kell összpontosítanunk, hogy időben végrehajtsuk a helyreállítási és rezilienciaépítési terveket, és biztosítsuk, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtása 2026 végéig sikeresen lezáruljon.

Az emberközpontú gazdaságért felelős ügyvezető alelnökként gondoskodtam arról, hogy a Bizottság szorosan nyomon kövesse a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtását az egyes tagállamokban, többek között az érdekelt felekkel, valamint a helyi és regionális önkormányzatokkal folytatott konzultáció révén, és intenzíven együttműködtem velük a felmerülő problémák megoldása és a késedelmek megelőzése vagy csökkentése

érdekében. A gazdaságért és a termelékenységért felelős biztos tiszttségére való kinevezésem megerősítése esetén gondoskodni fogok arról, hogy folytatódjanak az e téren tett erőfeszítések, és elmélyítsük az érdekelt felekkel, valamint a helyi és regionális önkormányzatokkal folytatott konzultációnkat.

Bár a felhasználást tovább kell gyorsítani, ez nem valósulhat meg azon az áron, hogy romlik a mérőföldkövek és célok kielégítő teljesítésére vonatkozó értékeléseink minősége, vagy hogy a tagállamok az ambíciószint csökkentése érdekében vizsgálják felül meglévő terveiket. Amennyiben ez gyorsítja a végrehajtást, a tagállamok kérhetik terveik célzott módosítását, és a Bizottság támogatni fogja az erre irányuló felülvizsgálatokat. E célból a közelmúltban lépéseket tettünk, hogy egyszerűbbé tegyük a tervek módosításának folyamatát, és tisztáztuk azokat a feltételeket, amelyek mellett a tagállamok módosításokat kérhetnek az adminisztratív terhek csökkentése és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz intézkedési végrehajtásának egyszerűsítése érdekében. Alapvetőbb kérdések esetén a tagállamok kérhetik tervük megváltoztatását is, amely magában foglalhatja teljes intézkedések felváltását, de csak akkor, ha az eredeti ambíciószint nem csökken, és az összes értékelési kritérium továbbra is teljesül. A Bizottság továbbra is együtt fog működni a tagállamokkal olyan megoldások kialakítása érdekében, amelyek biztosítják, hogy a tervek jó minőségűek maradjanak és időben végrehajthatók legyenek.

Az Európai Számvevőszék számos ellenőrzést végzett, melyek alapján elismerte a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz érdemeit, de ugyanakkor kiemelt néhány javításra szoruló területet is. A közelmúltban kritikával illette a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásainak lassúnak ítélt folyósítását és felhasználását, elemzésében azonban nem vette figyelembe azt, hogy a kifizetések 2024-ben jelentősen felgyorsultak és előrehaladtak. A Bizottság elfogadta és végrehajtotta a Számvevőszék által a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel kapcsolatosan kiadott ajánlások többségét.

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel kapcsolatos tapasztalatok azt igazolják, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásai hatékonyan támogatják a közös uniós prioritásokat és a kulcsfontosságú, régóta esedékes strukturális reformok végrehajtását. Az ambíciózus helyreállítási és rezilienciaépítési tervek az eszköz hatókörét behatároló hat pillér mindegyikében előrehaladást értek el, ezen belül is különösen a zöld és digitális átállás, valamint a társadalmi-gazdasági konvergencia területén. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásakor két fő célkitűzést tartottunk szem előtt: a helyreállítás támogatását és a reziliencia fokozását.

Az első célkitűzés, azaz a helyreállítás támogatása tekintetében joggal állíthatjuk, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz sikeres volt. Hozzájárult az állami beruházások növeléséhez, ami egy válságot közvetlenül követő időszakban példa nélküli eredmény, továbbá csökkentette az állampapír-hozamfelárat, és elősegítette a bizalom erősítését, amire a válság kezdetén az EU-nak égetően szüksége volt. Ami a jövőt illeti, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében végrehajtott reformok és beruházások várhatóan tovább növelik a tagállamok növekedési potenciálját. Bár ezt teljes körűen csak később fogjuk tudni értékelni, számos példa van már olyan megvalósult beruházásokra és reformokra, amelyek egyértelműen pozitív változást hoznak a helyszínen.

Ami a második célkitűzést, a reziliencia fokozását illeti: a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz Uniós-zerter példa nélküli reformtörekvéseket támogat. Ez megmutatta, milyen előnyökkel jár, ha a reformokat beruházásokkal ötvözik, és a kifizetések a konkrét kimenetek és eredmények elérésén, nem pedig a felmerült költségeken alapulnak. Már most jelentősen felgyorsult a kulcsfontosságú reformok végrehajtása, összhangban az uniós prioritásokkal, ahogy ezt az EU az európai szemeszter keretében már évek óta szorgalmazza. Például kétségtelenül ösztönzi a kettős átállást Európában az, hogy a zöld és digitális intézkedések mindegyik tervben jelentős arányt képviselnek, az átképzésbe és továbbképzésbe történő beruházások pedig ellenállóbbá teszik az európai munkaerőt a változó piaci feltételekkel szemben.

Széles hatókörének és egységes szabályrendszerének köszönhetően a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz a változó kihívásokhoz való alkalmazkodás tekintetében is rugalmasnak bizonyult. Ugyanakkor természetesen le kell vonni a tanulságokat, és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz féldős értékelése rámutatott arra, hogy van még mit javítani. Különösen az átláthatóság és az egyszerűsítés iránti igénynek kell még jobban megfelelnünk. Nyilvánosan elérhetővé tettük mindegyik tagállam vonatkozásában a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz 100 legnagyobb végső kedvezményezettjére vonatkozó adatokat, és ezeket az adatokat évente kétszer frissítjük. Létrejött a részletes végrehajtási adatokat tartalmazó nyilvános eredménytábla és projekttérkép. A jövőben a Bizottság – az adminisztratív terhek kellő figyelembevételével mellett – továbbra is mérlegelni fogja az átláthatóság fokozásának lehetőségét a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szemben szóló rendelettel összhangban.

Ami a regionális egyensúlyt illeti, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz hozzájárult a világitárványt követően a gazdasági és társadalmi különbségek megelőzéséhez, és várhatóan Uniós-zerter erősíteni fogja a

konvergenciát, köszönhetően elosztási kulcsának, valamint annak, hogy az európai szemeszter keretében tett országspecifikus ajánlások és a közös uniós prioritások kezelésére összpontosít. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz regionális dimenzióját azonban nem minden nemzeti terv bontja ki azonos mértékben, és gyakran nem elég erős ez az elem, hiszen a nemzeti terveket kivételes körülmények között készítették el. Mindazonáltal a regionális és helyi érdekelt felek nélkülözhetetlen szereplők és kedvezményezettek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz reformjainak és beruházásainak megvalósításában. Ezért megfelelően támogatni kell az eszköz végrehajtásában való részvételüket és igazgatási kapacitásukat.

Ami a következő hosszú távú uniós költségvetést illeti, a Bizottság ihletet meríthet javaslatainak elkészítése során a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz egyes sikeres elemeiből, mint amilyen például a reformok és a beruházások összekapcsolása. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz továbbfejleszthető elemei közé tartozik a határokon átnyúló projektek elősegítése. Annak ellenére, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek több olyan intézkedést tartalmaznak, amelyek közös európai érdeket szolgáló fontos projektekhez kapcsolódnak, és a REPowerEU-fejezetekben számos határokon átnyúló intézkedés is szerepel, az eszköz nemzeti irányítása eddig nem ösztönözte kellőképpen a határokon átnyúló együttműködést. Ugyanakkor az is fontos, hogy teljes mértékben fenntartsuk a partnerség elvét, valamint a regionális és helyi önkormányzatok szerepét, és megőrizzük a regionális egyenlőtlenségek csökkentésére irányuló, a Szerződésből eredő fő célkitűzést.

Ami a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtásával kapcsolatos intézményközi együttműködést illeti, a Bizottság nagyon szorosan együttműködött a Parlamenttel és a Tanáccsal. Megtiszteltetés volt számomra, hogy – kollégámmal, a gazdaságpolitikáért felelős biztossal együtt – képviselhettem a Bizottságot a Parlamenttel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközről folytatott 16 párbeszéd mindegyikén, és a Bizottság szolgálatai részt vettek a Parlament Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel foglalkozó munkacsoportjának több mint 30 ülésén. A Bizottság emellett napi rendszerességgel időszzerű és átfogó tájékoztatást nyújtott a Parlamentnek a végrehajtásról. A szerepvállalás e szintje túlmutat a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközről szóló rendeletben meghatározott hivatalos jelentéstételi és elszámoltathatósági követelményeken. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén gondoskodni fogok arról, hogy a Bizottság továbbra is a lehető legátláthatóbb és legelszámoltathatóbb módon hajtsa végre a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt, és e célból együtt fogok működni a kohézióért és a reformokért felelős ügyvezetőalelnök-jelölttel.

#### A Foglalkoztatási és Szociális Bizottság kérdései

*10. Hogyan fogja biztosítani, hogy a minőségi jogalkotási program végrehajtása Uniószerzőt segítse a foglalkoztatási helyzet javítását, biztosítsa az uniós munkajogi vívmányokat, és ne vezessen a munkavállalói jogok és a szociális normák gyengüléséhez, valamint ne akadályozza a további jogalkotási kezdeményezéseket és a szociális jogok európai pillérére vonatkozó cselekvési terv végrehajtását, beleértve annak kiemelt céljait is? Milyen konkrét lépéseket fog tenni a felfelé irányuló társadalmi konvergencia nyomon követésének megerősítése érdekében az EU-ban?*

Továbbra is elköteleztem magam amellett, hogy biztosítsuk a társadalmi méltányosságot és megszilárdítsuk a szociális piacgazdaságot az Európai Unión belül. A Bizottság célja a magas szintű munkaügyi és szociális normák fenntartása, valamint az EU 2030-ra vonatkozó foglalkoztatási és szociális céljainak megvalósítása, továbbá a szociális jogok európai pillérének folyamatos végrehajtása, az arra vonatkozó cselekvési terv megújítása révén. Ugyanakkor e célok eléréséhez egyes szabályainkat és szakpolitikáinkat könnyebben végrehajthatóvá és érvényesíthetővé kell tenni – ez áll egyszerűsítési erőfeszítéseink középpontjában.

Az Ursula von der Leyen elnök által meghatározott prioritások – az EU versenyképességének és termelékenységének előmozdítása, a meglévő szabályok egyszerűsítése, valamint az adminisztratív és jelentéstételi terhek csökkentése – nem a deregulációra vagy a magas szintű normák csökkentésére irányulnak. Arra törekszünk, hogy előmozdítsuk valamennyi európai polgár közös jólétét, többek között az életszínvonal folyamatos emelése és a szociális jogok pillérének végrehajtása révén.

Versenyképességünk középpontjában szociális piacgazdaságunk áll. A jó minőségű oktatás, egészségügyi ellátás és szociális védőháló Európába vonzza a tehetségeket és a beruházásokat. E vívmányainkat meg kell őrizni és adott esetben meg kell erősíteni. A versenyképességért, a termelékenységért, valamint a végrehajtásért és az egyszerűsítésért felelős biztos tisztségére való kinevezésem megerősítése esetén mindkét tárcámban központi szerepet szánok a foglalkoztatási és szociális politikáknak, a szociális párbeszéd és a szociális jogok pillérének végrehajtása terén szerzett széles körű tapasztalataimra építve.

Mario Draghi közelmúltbeli jelentése ugyanakkor ráébresztett minket arra, hogy Európának szorosabban együtt kell működnie, meg kell szüntetnie az egységes piac töredezettségét gátló akadályokat, és biztosítania kell, hogy szabályaink hatékonyan érjék el céljaikat, anélkül, hogy indokolatlan terheket rónának az emberekre vagy a vállalkozásokra. Ezért az új intézményi ciklust egyértelmű céllal fogjuk megkezdeni: ambiciózus céljaink – többek között a 2030-ra kitűzött foglalkoztatási és szociális célok – elérésén fogunk munkálkodni, és ehhez biztosítjuk a szükséges támogatást a munkavállalóknak és a vállalkozásoknak. Ehhez szoros együttműködésre is szükség lesz a gazdasági és szociális tárcák között, valamint a szociális partnerekkel folytatott rendszeres párbeszéd révén a termelékenység és a versenyképesség ösztönzése, az uniós szabályok egyszerűsítése, a digitalizáció előmozdítása és az adminisztratív terhek minimalizálása érdekében.

Az uniós munkajog döntő szerepet játszik a méltányos egységes piac támogatásában és a minőségi munkahelyek biztosításában. Schmit biztossal együtt tárcáink irányítása során az elmúlt években jelentős előrelépést értünk el olyan kulcsfontosságú eszközök elfogadásával, mint az átlátható és kiszámítható munkafeltételekről szóló irányelv, a minimálbérekéről szóló irányelv és a platformalapú munkavégzésről szóló irányelv. Ezeket a jogszabályokat a minőségi jogalkotás elveivel összhangban dolgoztuk ki. A megerősített versenyképességi teszt és a kkv-teszt, valamint a jelentéstételi terhek csökkentésére irányuló kötelezettségvállalás – amelyek összehangolását én fogom végezni – nem azt célozza, hogy gátat szabjunk feltartóztatásuk a további társadalmi haladásnak az EU-ban. Az a céljuk, hogy felszabadítsák a vállalkozók, a munkavállalók és a polgárok idejét annak érdekében, hogy az innovációra, a bennük rejlő lehetőségek teljes körű kiaknázására, vállalkozásuk bővítésére, valamint több és jobb munkahely teremtésére összpontosíthassanak.

Arra is törekedni fogunk, hogy hatásvizsgálataink figyelembe vegyék a társadalmi hatásokat, beleértve lehetőség szerint az elosztási hatások értékelését is.

Ami az európai szemesztert illeti, annak szociális dimenziója jelentősen megerősödött, és a Bizottság továbbra is integrált megközelítést fog alkalmazni a tagállamok gazdasági és társadalmi fejleményeinek és az országspecifikus ajánlások teljesítésének nyomon követése terén. Ennek érdekében közvetlenül az elnöknek fogok beszámolni, és szorosan együtt fogok működni az emberekért, készségeikért és felkészültségükért felelős ügyvezetőalelnök-jelölttel.

Az európai szemeszter 2024. évi ciklusa során a Bizottság már alkalmazta a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keretet, hogy megerősítse a tagállamokon belüli társadalmi felzárkózást érintő kockázatok értékelését. Kinevezésem esetén továbbra is elkötelezetten fogok fellépni a keret folyamatos végrehajtása mellett, összhangban azokkal a rendelkezésekkel is, amelyek a szociális jogok pillérét beépítik az új gazdasági kormányzási keretbe.

#### A Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság kérdései

*11. Hogyan tervezi a meglévő uniós jogszabályok átfogó értékelésének végrehajtását az átfedések azonosítása és kezelése érdekében, és hogyan vonja be az érdekelt feleket a folyamatba? Az egyszerűsítéssel összefüggésben mely jogalkotási területeket helyezi előtérbe, és milyen konkrét intézkedéseket javasol az uniós vállalatok adminisztratív és jelentéstételi terheinek csökkentésére az uniós fogyasztóvédelmi normák veszélyeztetése nélkül? A széttagoltság kezelésére irányuló feladata során hogyan integrálja az egységes piac ellenőrzését a versenyképességi koordinációs eszköz új keretébe annak érdekében, hogy kiemelve az uniós intézkedések – többek között a jogszabályok – előnyeit az egységes piac és az uniós fogyasztók számára?*

Az elnök politikai iránymutatásában valamennyi biztos feladatkörének részeként határozta meg az uniós vívmányok stressztesztelését. E stresszteszt eredményei alapján a Bizottság javaslatokat fog tenni az átfedések és ellentmondások megszüntetésére, magas szintű normáink fenntartása mellett. Tehát együtt fogok működni biztostársaimmal annak érdekében, hogy elvégezzük a joganyag áttekintésére irányuló, széles körű munkát az uniós jogszabályok egyszerűsítése, kodifikálása és egységes szerkezetbe foglalása céljából. Ezt a munkát fokozatosan ki fogjuk terjeszteni az uniós vívmányok összességére, beleértve a legutóbbi mandátum során előterjesztett jogszabályokat is.

Munkánk kiindulópontjával az érdekelt felektől konzultációk, tájékoztatási tevékenységek és egy 2023-as célzott véleményezési felhívás keretében gyűjtött információk és ismeretek szolgálnak.

Az érdekelt felek igen sok esetben kérték a jelentéstétel egyszerűsítését és az átfedések megszüntetését. Szorgalmazták az iránymutatások bővítését, valamint a digitalizációt és az adatáramlás gördülékenyebbé tételét. Hangsúlyozták továbbá az egyszerű szabályozás és az arányos alkalmazás jelentőségét. A kkv-k kiemelik a „gondolkozz először kicsiben” elv követésének fontosságát.

Ezek a hozzájárulások szilárd alapot biztosítanak munkánkhoz, de még többet fogunk tenni. Felügyelni fogom az érdekelt felekkel való együttműködés új és mélyrehatóbb formáinak végrehajtását, amelyek garantálják az eredmények elérését. Amint azt a Jogi Bizottság kérdéseire adott válaszaiban is kifejtettem, minden biztos évente legalább kétszer párbeszédet folytat az érdekelt felekkel a végrehajtás és az egyszerűsítés megvitatása céljából. A végrehajtási párbeszéd jelenti az egyik olyan eszközt, amelyet felhasználunk majd az uniós vívmányok stresszteszteléséhez, miközben megőrizzük szakpolitikai céljainkat és magas szintű normáinkat.

Olyan helyzetértékeléseket is ki fogunk dolgozni, amelyek lehetővé teszik majd a helyi, gyakorló szakemberek bevonását is. A Bizottság szervezeti egységei szorosan együtt fognak működni az uniós szabályok végrehajtásában részt vevő vállalkozásokkal, közigazgatási szervekkel és más érdekelt felekkel a gyakorlati – például az engedélyezéssel, az engedélykiadással vagy a megfelelési terhekkel kapcsolatos – problémák azonosítása és megoldása érdekében.

A stressztesztet kétféle eredménnyel szolgálhatnak. Segítenek azonosítani azokat a célzott intézkedéseket, amelyekkel egyszerűsíteni vagy észszerűsíteni tudjuk a jogszabályokat – ezzel közvetlenül tudunk foglalkozni. Azokban az esetekben, amikor több időre van szükség az elemzéshez, értékelések és célravezető vizsgálatokat fogunk végezni a párhuzamosságok, átfedések és hatékonysági hiányosságok azonosítása céljából. A legfontosabb javaslatok minden évben bekerülnek a Bizottság munkaprogramjába.

Ami a versenyképességi koordinációs eszközt illeti, ennek segítségével az uniós szintű versenyképességi prioritásokat összehangolt nemzeti szakpolitikákba ültetjük majd át, biztosítva az egyes stratégiai prioritások megvalósításához szükséges köz- és magánfinanszírozást. Az új eszköz és a Versenyképességi Alap átfogó célja az uniós beruházási kapacitás és a nemzeti szakpolitikák közötti koherencia megerősítése. Ez nagyobb biztonságot, kiszámíthatóságot és méretarányt biztosítana az egységes piacon.

Mivel az eszköz működőképesé tételéhez szükséges munka még nem kezdődött meg, egyelőre nem áll módunkban bemutatni fő elemeit. Mindazonáltal az egységes piac és a tágabb üzleti környezet versenyképességünk kulcsfontosságú dimenziói, amint azt az egységes piacról és a versenyképességről szóló legutóbbi éves jelentés is hangsúlyozza. Az egységes piac még nagyobb méretgazdaságosságot teremthet, több közvetlen külföldi befektetést vonzhat, jobb feltételeket biztosíthat vállalataink fejlődéséhez és növekedéséhez, valamint jobb árakat biztosíthat fogyasztóink számára, a magas szintű fogyasztóvédelmi normák megőrzése mellett. Gondoskodnunk kell arról, hogy teljes mértékben kiaknázzuk az egységes piac gazdasági és társadalmi potenciálját.

Lásd továbbá a versenyképességi koordinációs eszközről és a Versenyképességi Alapról szóló 4. kérdésre adott választ.

#### Az Alkotmányügyi Bizottság kérdései

*12. Mikor szándékozik új tárgyalásokat kezdeni az egyszerűsítésről és a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásról, és az intézményközi megállapodás mely területeit (vagy részeit) kívánja felülvizsgálni? Milyen intézkedéseket tart szükségesnek a minőségi jogalkotás célkitűzéseinek eléréséhez az új kezdeményezések előkészítése során, beleértve a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat és a végrehajtási jogi aktusokat is? Kész támogatni a Parlament kezdeményezésének kiterjesztését a meglévő jogszabályok módosítására és visszavonására?*

*Hogyan kívánja folytatni a szükséges párbeszédet a Parlamenttel az éves és többéves programozás folyamatában az EUSZ 17. cikkének (1) bekezdése és a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás többéves programozásra vonatkozó rendelkezései alapján, annak érdekében, hogy a három intézmény olyan közös következtetéseket fogalmazzon meg, amelyek egy tényleges háromoldalú szerződést tükröznek a jogalkotás tekintetében?*

Lásd még a 8. kérdésre adott választ.

A jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás az intézmények közötti együttműködés elmélyítésének fontos eszköze, amely a szakpolitikai célkitűzések hatékony megvalósítását szolgálja, a polgárok és a vállalkozások javára, a szükségtelen terhek kiküszöbölése mellett. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén javaslatot fogok tenni e megállapodás megújítására, hogy megerősítsük az átlátható és tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal iránti közös elkötelezettségünket.

Az Ursula von der Leyen elnök által felvázolt végrehajtási és egyszerűsítési célkitűzések alapján a Bizottság fő prioritása lesz, hogy pragmatikus megoldásokat találjon annak biztosítására, hogy minden intézmény arányos hatásvizsgálatot végezzen a bizottsági javaslatra vonatkozóan általa előterjesztett lényeges módosításokkal kapcsolatban. Ezért együttműködést javaslok annak érdekében, hogy közös értelmezést alakítsunk ki arról, hogy mi minősül lényeges módosításnak, és hogy megelőzőben alakítsuk ki a vonatkozó értékelés hatókörét. Együtt kívánok működni Önökkel annak érdekében is, hogy közös módszertant találjunk a hatások és a költségek értékelésére. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén az Európai Parlament és a Tanács elé fogom terjeszteni első elképzeléseinket és javaslatainkat, hogy meghallgassuk az Önök válaszait és javaslatait.

2019-ben a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy az EUMSZ 225. cikke szerinti parlamenti állásfoglalásokra olyan jogalkotási javaslatokkal válaszol, amelyek teljes mértékben tiszteletben tartják az arányosság, a szubszidiaritás és a minőségi jogalkotás elveit. A legutóbbi ciklusban a Bizottság a 25 ilyen állásfoglalásból 24-re adott pozitív választ. Egyetlen esetben nem reagáltunk pozitívan egy 225. cikk szerinti állásfoglalásra – konkrétan a többéves pénzügyi keret vészhelyzeti tervezéséről szólóra –, mégpedig csak azért nem, mert időközben közösen eredményre jutottunk a többéves pénzügyi keret és a Next Generation EU tekintetében.

A Bizottság elkötelezett amellett, hogy a jövőben még szorosabb együttműködést folytasson a Parlamenttel a 225. cikk szerinti állásfoglalásokat követően, és ennek érdekében felkéri a biztosokat, hogy vegyenek részt a további lépések meghatározása érdekében az illetékes parlamenti bizottságokkal folytatott strukturált párbeszédekben. Ez minden biztosjelölt megbízólevelében szerepel.

A Parlamenttel folytatott párbeszéd az éves és a többéves programozás folyamatában is alapvető fontosságú lesz. A következő ciklus prioritásairól szóló együttes következtetéseink a politikai iránymutatásra fognak támaszkodni, amely az Európai Parlamenttel folytatott intenzív egyeztetések eredményeként jön létre. Ezek az együttes következtetések pedig szilárd alapot fognak képezni a következő év jogalkotási prioritásairól szóló részletesebb éves együttes nyilatkozatokhoz.

#### Az Adóügyi Albizottság kérdései

### **13. Versenyképesség és adószervezet**

*Közép- és hosszú távon a népesség elöregedése és a digitalizáció jelentős következményekkel fog járni az adórendszerekre nézve. Az adózásról szóló 2024. évi éves jelentésében a Bizottság széles körű konszenzusra hivatkozik arra vonatkozóan, hogy helyre kell állítani az adószervezet egyensúlyát, és hogy az adóterhetet a munka területéről más területre kell áthelyezni. Milyen lépéseket tervez tenni, és hogyan tervezi biztosítani, hogy „adórendszerünk döntő szerepet játsszon Európa szén-dioxid-mentesítésének és versenyképességének támogatásában a társadalmi méltányosság biztosítása érdekében”, amint azt az Ön megbízólevele is említi? Milyen lépéseket javasolna a határokon átnyúló beruházások előtt álló adózási akadályok, valamint a tagállamok közötti adózási és szabályozási akadályok felszámolására adórendszerünk egyszerűsítése és a versenyképesség növelése érdekében? Lesznek-e javaslatok a tőkenyeresség és a vagyonadó területén a társadalmi méltányosság biztosítása érdekében? Az IMF és más intézmények közelmúltbeli elemzései alapján milyen további adóügyi intézkedéseket lehetne kidolgozni annak biztosítására, hogy a szén-dioxid-árzás ne érintse aránytalanul a szegényebb közösségeket, és ne növelje a gazdag és kevésbé gazdag tagállamok közötti egyenlőtlenségeket?*

Ha figyelembe vesszük az EU-27 jelenlegi adószervezetét, a munkát terhelő adók átlagosan a beszedett adóbevételek több mint 50 %-át teszik ki, míg a hozzáadottérték-adó (héta) körülbelül 20 %-ot, a társasági adó pedig valamivel kevesebb mint 10 %-ot. A hosszú távú strukturális változások – például a demográfiai változások és a digitalizáció – hatással vannak a munkavégzés, termelés és fogyasztás módjára, ezért újra meg kell vizsgálnunk, hogy miként lehetne bővíteni adószervezetünket annak érdekében, hogy adórendszerünk továbbra is biztosítani tudja a szociális piacgazdaságunk fenntartásához szükséges bevételeket. Az adószervezet kiigazítása az éghajlatváltozással kapcsolatos kihívások kezelése és a versenyképesség javítása szempontjából is fontos. Például egy jövőbiztos adószervezetnek ösztönöznie kell a kutatásba és fejlesztésbe történő beruházásokat, elősegítve ezáltal a zöld és digitális megoldásokra irányuló beruházások növelését. Emellett fontolóra lehet venni a munkát terhelő adókról – amelyek általában akadályozzák a növekedést és a foglalkoztatást – az externáliákat generáló tevékenységekre kivetett adók felé való elmozdulást, többek között a meglévő adóalapok kiszélesítése révén, a környezetvédelmi és vagyonadókra összpontosítva. Ennek során szem előtt kell tartanunk azt, hogy csökkenteni kell az egyenlőtlenségeket és biztosítani kell a társadalmi méltányosságot.

Az adózás nyomon követése a gazdasági felügyelet fontos eleme. A Bizottság az európai szemeszter keretében ajánlásokat fogalmaz meg a tagállamok számára az adópolitikákkal kapcsolatban. Biztosi kinevezésem



megerősítése esetén az éghajlatért, a nettó zéró kibocsátásért és a tiszta növekedésért felelős biztossal együttműködve gondoskodnék arról, hogy olyan célzott adópolitikai ajánlásokat dolgozzunk ki, amelyek támogatják a növekedést és a versenyképességet, valamint a méltányos jövedelemeloszlást, továbbá előmozdítják a zöld átállást. Az ajánlások hozzájárulnak majd az új gazdaságirányítási keret jövőbeli végrehajtásához, mivel a „jövőbiztos adószerkezet” az új középtávú költségvetési-strukturális terveknek is részét fogja képezni. Ez hozzá fog járulni a határokon átnyúló befektetések adózási akadályainak, valamint a tagállamok közötti egyéb adózási és szabályozási akadályoknak a csökkentéséhez is.

Támogatni fogom továbbá a nemzetközi fórumokon – például az OECD-ben, a G20-csoportban és az ENSZ-ben – a vagyon adóztatásáról folytatott globális megbeszéléseket. Szorgalmazni fogom a jobb nyomkövetést a vagyonteremtéshez (tőkeáramláshoz) és a vagyonmegőrzéshez (tőkeállományokhoz) kapcsolódó vagyoni különbségek alakulása és mérése, valamint a munkából származó jövedelem és a személyi tőkejövedelem adóztatása közötti egyensúly vonatkozásában. A Bizottság a megalapozott vita támogatása érdekében tanulmányt fog készíteni az EU-ban a vagyonnal kapcsolatban alkalmazott adókról.

Támogatom továbbá a digitális gazdaság adóztatásának többoldalú megközelítésére irányuló munkát. Az EU és tagállamai aktív szerepet vállalnak az OECD/G20-ak adóalap-erőzítővel és nyereségátcsoportosítással foglalkozó inkluzív keretén belül a gazdaság digitalizációjából eredő adóügyi kihívások kezelésére irányuló kétpilléres megoldásról folytatott nemzetközi tárgyalásokban. Egy ilyen megoldás méltányosabb és kiszámíthatóbb globális adórendszert hozna létre, amely hozzájárulna az EU versenyképességének javításához. Az első pillér biztosítaná a méltányos nyereségfelosztást az ügyfelek helye szerinti joghatóságok között, ami elősegítené az egyenlő versenyfeltételeket az uniós székhelyű vállalatok számára azáltal, hogy csökkentené az alacsony adómértéket alkalmazó joghatóságokba történő nyereségátcsoportosítás lehetőségeit, és biztosítaná, hogy a globális versenytársak igazságos mértékben fizessenek adót.

A második pillér, amelyet az EU-ban a minimumadóról szóló, 2022. decemberi irányelv hajt végre, az adózási torzulások csökkentése révén ösztönzi a kiegyensúlyozottabb és versenyképesebb üzleti környezetet az EU-ban, és segít visszaszorítani az agresszív adótervezést. Közre fogok működni abban, hogy minél több joghatóságot ösztönözzünk arra, hogy hajtsák végre a szabályokat, vagy mielőbb működjenek együtt a hatékony információcsere terén annak érdekében, hogy a csatlakozott felek alkalmazni tudják a második pillért.

Végezetül a Bizottság a határokon átnyúló befektetések adózási akadályainak csökkentése és a versenyképesség növelése céljából előterjesztette a „Vállalkozás Európában: Társaságiadó-keret (BEFIT)” című javaslatát és a kkv-által alkalmazható, központ szerinti adórendszer létrehozásáról szóló javaslatát. Biztosi kinevezésem megerősítése esetén együttműködnék az éghajlatért, a nettó zéró kibocsátásért és a tiszta növekedésért felelős biztossal a javaslatok nyomom követése és az egységes piacon belüli üzleti környezet egyszerűsítése érdekében.

Az említett adóügyi kérdésekben szorosan együtt fogok működni az éghajlatért, a nettó zéró kibocsátásért és a tiszta növekedésért felelős biztossal.