

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН
НА КОМИСИЯТА****Кая КАЛАС****Върховен представител на Съюза по въпросите на външните
работи и политиката на сигурност****1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост**

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще осъществявате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли?

Аз самата съм прекарала част от моя живот без Европейския съюз и друга част — с него: живот без свобода и живот със свобода. Това оказа дълбоко въздействие върху мен като личност и ми даде непоколебима решимост да защитавам и популяризирам европейските ценности и общия интерес, като давам най-доброто от себе си.

Когато Естония възстанови независимостта си от съветската окупация през 1991 г., станах свидетел на падането на диктатурата и трансформацията, но изпълнен с предизвикателства процес на възстановяване на свободата, демократичните отношения между гражданите и държавата, върховенството на закона и свободната пазарна икономика. Но колкото и да бе труден този процес, откъсването от ужасите на нашето минало беше наложително за всеки естонец. Днес ясно осъзнавам колко е необходимо да ценим това, което сме изградили, ценностите, които съществуват в Европа и на които се основава Европейският съюз. Като върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност/заместник-председател на Европейската комисия ще защитавам ценностите и общия интерес на Европейския съюз със сърцето и душата си.

В професионален план първата ми среща с европейската политика беше като адвокат, специализиран в областта на европейското конкурентно право. Напуснах юридическата професия като партньор в адвокатската кантора, след като доказах познанията си в областта на политиката на конкуренция, уменията си на адвокат, но и способността ми да ръководя. Това е умение, което продължих да развивам като лектор в Естонското бизнес училище. Този ранен управленски опит ми помогна да се превърна в личността, която съм днес, твърд привърженик на съпричастността, добротата и съчувствието като ключови качества за всеки лидер, и особено когато става въпрос за дипломатията.

Когато бях избрана за член на Европейския парламент през 2014 г., вече имах опит като член на естонския парламент и бях подготвена интелектуално по много начини за политическа кариера в Европа. Фактът, че

баща ми бе европейски комисар, със сигурност оказа положително влияние върху мен. Моят мандат като член на ЕП обаче ми помогна да придобия знания, които според мен са от значение и за длъжността на ВП/ЗП. Например, като член на Комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) ръководих работата на Парламента по шест основни доклада, включително относно стратегията за цифровия единен пазар и относно законодателството в областта на митническите нарушения и санкции. И двете досиета включваха работа отвъд партийните линии и националните граници, за да се постигне консенсус, който отразява различните възгледи на държавите — членки на ЕС, и постига правилния баланс като резултат, като винаги на първо място стои интересът на европейските граждани. Когато бях избрана за министър-председател, се върнах в Естония с подновено чувство за отговорност на Естония като държава — членка на Европейския съюз, и за личната ми отговорност да защитавам мястото на Естония в нея.

Моето правителство преведе Естония през множество кризи, включително пандемията от COVID-19, и шокове в цените на енергията, които засегнаха особено тежко Балтийския регион. Освен че доказах способността си да бъда ефективен лидер при управлението на кризи, особено се гордея с положителния напредък, който постигнахме успоредно с това: узаконяване на еднополовите бракове през 2023 г. въпреки значителната съпротива или създаването на ново Министерство на климата и разширяването на производството на енергия от възобновяеми източници с една от най-амбициозните цели в ЕС по отношение на производството на електроенергия за екологичния преход. Бях решена да остана твърд защитник на европейските ценности, включително основните права и равенството за всички. Нося със себе си този ангажимент всеки ден.

Мандатът ми като министър-председател също така беше пълен с възможности за взаимодействие с международни партньори и през последните три години бях в центъра на многостранната дипломация на високо равнище, участвах в преговори в рамките на НАТО и ЕС и представлявах Естония на световната сцена на различни срещи на високо равнище. Преди всичко този опит ще ми е полезен за пътя напред. От началото на моята политическа кариера натрупах опит в изграждането на консенсус сред членовете на естонския парламент, търсенето на допирни точки между членовете на Европейския парламент, постигането на компромиси между държавите членки и в международен план и днес имам солидно разбиране за това как да водя сложни преговори на високо равнище, като същевременно търся деликатния баланс между националните приоритети и по-широката европейска програма.

Европейската сигурност е дълбоко личен въпрос за мен, като гражданка на страна, която отдавна предупреждава за неугасващите империалистични мечти на Русия. Твърдо вярвам обаче, че всяка страна трябва да поеме своята отговорност, независимо от географската си близост до враждебни съседи. Настоявах за увеличаване на разходите на Естония за отбрана над 3 % от БВП едва година след руското нахлуване, но също така осигурих Естония да се превърне пропорционално в един от най-големите донори на Украйна. Искях Естония да служи за пример. Ето защо последователно се застъпвах за по-силен ангажимент на ЕС, обща позиция относно търсенето на отговорност за престъпленията, извършени от Русия по време на агресивната ѝ война срещу Украйна, като замразените руски активи се използват като основа за усилията за възстановяване, и инициативата „милион броя артилерийски боеприпаси“ за Украйна. Най-силната защита, с която разполагаме срещу агресията на Русия и за позицията на Европа в света, е европейското единство. Европа трябва да дава пример.

Ако бъде одобрена, това са уменията, с които встъпвам на поста си, съчетани с огромна лична отдаденост към бъдещето и успеха на Европа като световен лидер.

Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще осъществявате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Ако бъде одобрена, като член на колегиума и заместник-председател на Комисията моят приоритет ще бъде да допринеса съществено за изпълнението на политическите насоки на Комисията. Насоките и моето писмо за определяне на ресора ще бъдат моят ориентир. Ще се стремя да разработя по-стратегическа, решителна и обединена външна политика и политика на сигурност, подходяща за справяне с предизвикателствата на съвременния свят и за утвърждаване на ценностите и интересите на ЕС. Ще укрепя сигурността и отбраната на ЕС, като същевременно спомогна за възприемането на по-стратегически подход към нашите съседи и партньорства. Ще работя за една модерна и обединена външна политика. В дух на пълна колегиалност ще работя с всички членове на колегиума, за да гарантирам, че заедно изпълняваме приоритетите на Комисията.

Убедена съм, че политиките и програмите, съобразени с равенството между половете, и балансираните по отношение на половете екипи водят до по-ефективни и устойчиви резултати. Ще работя за интегрирането на перспективата за равенство между половете във външната ни дейност, тъй като равенството на жените е въпрос, свързан с правата на човека, но и със здравия разум. Планът за действие на ЕС относно равенството между половете (GAP) III продължава да бъде основната рамка, за да се гарантира, че равенството между половете е интегрирано във външната ни политика.

Младите европейци очакват ЕС да предприеме действия за опазването на мира, укрепването на международната сигурност и насърчаването на международното сътрудничество. Вярвам, че даването на по-силен глас и роля на младите хора в разработването на политиките на ЕС ще укрепи демокрацията и обществото в Европа. Ще провеждам редовни диалози по въпросите на младежта, за да изслушвам нуждите и тревогите на младите хора, като първият диалог ще се проведе в рамките на първите 100 дни от моя мандат.

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

Веднага щом бъда одобрена за заместник-председател, се ангажирам да спазвам неизменно буквата и духа на Договорите на ЕС относно независимостта, прозрачността, безпристрастността и отдадеността, както са определени в член 17, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в член 245 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Ще спазвам задължението за служебна тайна, определено в член 339 ДФЕС. Също така ще спазвам Кодекса за поведение на членовете на Европейската комисия и неговите разпоредби относно конфликтите на интереси и ще избягвам всякакви позиции или ситуации, които биха могли да поставят под въпрос моята независимост, безпристрастност и отдаденост на Комисията. Моята декларация за интереси е попълнена, публично достъпна и ще бъде актуализирана своевременно, ако се налагат промени в нея.

Като бивш член на ЕП вече съм показала решимостта си да отстоявам най-строгите етични стандарти, като зачитам изцяло духа и буквата на Договорите за ЕС и изпълнявам задължението си да работя в интерес на Европа.

2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

Можете ли да се ангажирате да информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

Тъй като колегиалността е водещ принцип за действията на следващата Комисия, ще работя в тясно сътрудничество с останалите комисари в рамките на колегиума, за да гарантирам, че Европа ще стане по-стратегическа, по-решителна и обединена в преследването на своите интереси и в насърчаването на основания на правила международен ред и нашите общи универсални ценности.

Можете ли да се ангажирате да информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби?

Като бивш член на ЕП аз искрено вярвам — и съм го изпитала лично — че ефективното междуинституционално сътрудничество подобрява работата на Европейския съюз. В ролята на ВП/ЗП се ангажирам да поддържам това важно сътрудничество. Също така мисля, че тези отношения работят и в двете посоки в името на общия европейски интерес. Когато участвах в европейски парламентарни

делегации, включително като заместник-председател на Делегацията в Комитета за парламентарно сътрудничество ЕС—Украйна, член на Делегацията в Парламентарната асамблея Евронест и Делегацията за връзки със Съединените щати, бях свидетел на значителната полза от силните междупарламентарни отношения и на това как те могат да бъдат основа за силно междунституционално сътрудничество в рамките на ЕС въз основа на обмен на информация. Осигуряването на редовен обмен с Европейския парламент, членовете на неговите комисии и парламентарните му делегации също ще бъде предимство за работата ми като ВП/ЗП. Ще повдигна този въпрос в рамките на колегиума, и по-специално пред членовете на Комисията, които работят в областта на международните отношения.

Освен това в писмата за определяне на ресора на новоизбрания председател Фон дер Лайен се подчертава целта на Европейската комисия да продължи да използва специалните отношения между Комисията и Европейския парламент, цел, която изцяло споделям и ще инвестирам време и способности за нейното спазване.

В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Ще действам в духа на Договорите и с дълбоко убеждение, че доверието и вярата на европейските граждани могат да бъдат постигнати единствено чрез изслушване на техния глас и участие в демократичния дебат, включително най-вече в Европейския парламент.

Ще се стремя към тесни връзки с Парламента, основани на откритост, прозрачност, взаимно доверие и редовен обмен, за да може Парламентът да упражнява ефективно своя демократичен контрол. Ще мобилизирам парламентарната дипломация в подкрепа на усилията си.

Напълно осъзнавам изискването за редовни консултации с Европейския парламент по главните аспекти и основните решения в областта на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) в съответствие с член 36 от ДЕС. Аз лично вярвам, че това гарантира отчетност, повишава демократичната легитимност на външната политика и политиката на сигурност на ЕС и засилва видимостта и комуникацията на ЕС с гражданите в това отношение.

Какви конкретни ангажменти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи?

При изпълнението на задълженията си, ако бъде одобрена, се ангажирам с пълното прилагане на приложимите разпоредби на Договора, по-специално член 36 от ДЕС, и Декларацията от 2010 г. относно политическата отчетност. Ще спазвам изцяло разпоредбите на Рамковото споразумение от 2010 г. между Европейския парламент и Комисията и Междунституционалното споразумение от 2016 г. за по-добро законотворчество и Междунституционалното споразумение от 2020 г. между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление.

В съответствие с член 36 от ДЕС редовно ще се консултирам с Европейския парламент и ще го информирам за главните аспекти на моята работа и за основните решения на нашата обща външна политика и политика на сигурност. Ангажирам се по-специално да провеждам редовен диалог с Комисията по външни работи, както и чрез пленарни дебати, по-специално за приемането на годишния доклад на Европейския парламент относно прилагането на ОВППС и ОПСО и годишния доклад относно правата на човека и демокрацията по света. Ангажирам се също така да провеждам редовен диалог по въпросите на външните работи чрез обмен със съответните комисии и индивидуален обмен с членовете на ЕП. В специфичната област на договаряне на международни споразумения, както е предвидено в член 218, параграф 10 от ДФЕС и съответната съдебна практика на Съда на ЕС, ще гарантирам, че Европейският парламент ще бъде информиран изчерпателно и незабавно на всички етапи от процедурата както за споразуменията извън ОВППС, така и за споразуменията в областта на ОВППС, за които отговарям, в подходящия формат. В резултат на това Парламентът ще може да упражнява демократичен контрол върху външната дейност на Съюза съгласно Договорите, в съответствие с институционалния баланс и запазването на съответните прерогативи на всички участващи институции.

Възнамерявам да продължа да включвам Европейския парламент в стратегическото управление на финансовите инструменти съгласно плана за геополитическия диалог на високо равнище, установен в

рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС — Глобална Европа). Освен това в съвместната ни програма ще продължа да отдавам приоритет на обмена в рамките на специалната комисия. Възнамерявам също така да присъствам редовно, доколкото е възможно, на междупарламентарните конференции относно ОВППС и ОПСО. В това отношение практиката тези срещи да бъдат директно следвани от срещи във формат „Гимних“ се оказа полезна и заслужава да продължи.

Поканата към председателите на различните комисии, занимаващи се с външни работи, за участие на неформалните заседания на Съвета по външни работи в различните му състави е въпрос, по който ще работя активно с ротационното председателство на Съвета на ЕС.

Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

Ангажирам се да прилагам изцяло съответните разпоредби на Рамковото споразумение от 2010 г. и на Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 2016 г., което има за цел да задълбочи партньорството между Европейския парламент и Комисията.

Ако бъде одобрена, ще гарантирам като въпрос от принципно значение, че парламентарните комисии участват във всичко важно, което се случва в ресора, за който отговарям, едновременно и на равни начала със Съвета, в съответствие с принципа на институционалния баланс и запазването на съответните прерогативи на всички участващи институции.

Ако бъде одобрена, ще гарантирам, че Европейският парламент участва във всичко важно, което се случва в ресора, за който отговарям, едновременно и на равни начала със Съвета, когато правомощията на двете институции са равностойни. Освен това в съответствие с декларацията относно политическата отчетност ангажирам себе си и службите под мое ръководство да продължим и засилим практиката за провеждане на обмен на мнения на етапа на планиране на инициативи и стратегии в областта на ОВППС.

Въпроси от комисията по външни работи

3. В политическите насоки за следващата Европейска комисия за периода 2024 – 2029 г. се посочва, наред с другото, че общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) на ЕС трябва да бъде разработвана с оглед на настоящата глобална действителност и че ЕС трябва да бъде по-решителен при преследването на стратегическите си интереси. Без да се засягат процесите на вземане на решения на Комисията, какви биха били Вашите конкретни приоритети и задачи/цели в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план (за срока на Вашия мандат) по пътя към по-стратегическа, решителна, обединена и ориентирана към правата на човека ОВППС, ръководена от ценностите и принципите на ЕС? Какви са основните предизвикателства (международни, регионални, двустранни, институционални и др.), които виждате в процеса на преследването на тези приоритети и задачи, и как възнамерявате да ги преодолявате?

В един нестабилен свят, изпълнен с насилие и опасности, в който демокрацията, върховенството на закона и правата на човека са изложени на постоянен риск, ЕС играе изключително важна роля като застъпник за тези ценности и защитник на основания на правила международен ред, както и като партньор на другите в този процес. Приоритетите ни за следващите пет години, основани на политическите насоки, ще определят мястото на Европа в света през следващите пет десетилетия. Вземането на правилни решения сега ще гарантира, че бъдещето на ЕС няма да стане жертва на събитията, нито ще се определя от волята на другите. Най-общо казано, това са целите и ценностите, на които според мен трябва да се основава нашата обща външна политика и политика на сигурност. Ако бъде одобрена, ще гарантирам, че ще работя по приобщаващ начин и в координация с колегите в колегиума, Европейския парламент, Съвета, държавите членки и държавите кандидатки. Съгласна съм също така, че процесът на вземане на решения в ЕС в областта на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) трябва да бъде по-бърз и по-ефективен, включително чрез използването на конструктивно въздържане, както и гласуване с квалифицирано мнозинство, когато това е предвидено в Договора. Ще работя със Съвета и държавите членки и ще отдам приоритет на преодоляването на съществуващите пречки, за да се възползвам пълноценно от правомощията си съгласно Договора, но искам също така да има усещане за споделена отговорност за външната дейност на ЕС.

Моят краткосрочен приоритет трябва да бъде да справянем с неотложните глобални проблеми: войната на Русия срещу Украйна и укрепването на сигурността и отбраната на ЕС. Начинът, по който реагираме на незаконната агресивна война на Русия срещу Украйна, показва на света кои сме ние и какви ценности отстояваме. Оказването на подкрепа на Украйна под всякаква форма — политическа, икономическа и военна — толкова дълго, колкото е необходимо за спечелването на тази война, е не само правилно от морална гледна точка, но е и начинът, по който ЕС може да придобие истински авторитет на световната сцена с една по-стратегическа, решителна, единна и ориентирана към правата на човека ОВППС. Подкрепата на ЕС за възстановяването на страната също така е от ключово значение за подготовката ѝ за членство в ЕС. Част от този процес е осигуряването на справедливост за всяка жертва на извършените военни престъпления и заплащането от страна на Русия на нанесените от нея вреди.

Днес се намираме в положение, в което трябва да укрепим сигурността и отбраната на ЕС, тъй като и двете са изложени на риск. Трябва да действаме бързо. Заедно с комисаря по въпросите на отбраната и космическото пространство ще предложа Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана през първите 100 дни от мандата. В нея ще набележим необходимите инвестиции и ще представим идеи за дългосрочен подход за изграждане на Европейски съюз за отбрана. Готовността е основна част от ефективната сигурност и отбрана и аз ще допринасям за разработването на стратегията на Съюза за готовност. Ще работя за повишаване на оперативните способности на ЕС, за укрепване на гражданските и военните мисии по линия на ОПСО и за прилагане на практика на новия хоризонтален набор от ограничителни мерки срещу хибридните заплахи. Също така ще превърна в приоритет по-нататъшното задълбочаване на партньорството между ЕС и НАТО по целия спектър от въпроси, свързани със сигурността и отбраната.

Докато войната на Русия срещу Украйна застрашава целостта на Европейския съюз, кризата в Близкия изток след терористичните атаки от 7 октомври 2023 г. има неоспорим ефект на разпространение, както по отношение на ескалацията на конфликта в Близкия изток, така и по отношение на най-високото ниво на антисемитизъм, наблюдавано в Европа от Холокоста насам. ЕС трябва да продължи да бъде начело на хуманитарните усилия, като работи с всички участници в подкрепа на стремежа към справедлив и всеобхватен мир в региона, с акцент върху насърчаването на решението за две държави и укрепването на партньорствата с ключови регионални заинтересовани страни. Ето защо, ако бъде одобрена, съм решена да положа всички усилия в качеството си на върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на Средиземноморието да предложа цялостна стратегия на ЕС за Близкия изток и да формулирам общи позиции на ЕС.

Заедно с комисаря по въпросите на Средиземноморието ще представя идеи за реструктуриране на отношенията на ЕС с региона — от многостранните до регионалните — с нов пакт за Средиземноморието.

Заедно с комисаря по въпросите на международните партньорства искам до края на мандата ми ЕС да укрепи дългосрочните и взаимноизгодни партньорства по целия свят — от Латинска Америка и Карибския регион до Индийско-Тихоокеанския регион, включително с нова стратегическа програма за ЕС и Индия, и от Централна Азия до Африка. Краткосрочен приоритет в това отношение е подготовката ни за срещата на високо равнище между ЕС и Африканския съюз през 2025 г. Нашите партньори са важни. Ще бъда непоколебима в стремежа си към укрепване на връзките по целия свят.

Ще работя с нашите стратегически и единомислещи партньори, включително с тези от Г-7, на регионално и двустранно равнище за постигане на общи цели и интереси. Това, разбира се, включва Обединеното кралство, както и Съединените щати, които ще продължат да бъдат най-значимите партньори и съюзници на ЕС.

Освен това няма да пестя усилия за защита на ценностите на ЕС и за защита на интересите на ЕС по отношение на системните му съперници. Приоритетът ми в отношенията с Китай ще бъде опазването на геополитическата и икономическата сигурност на ЕС, като работя с отговорните колеги в колегиума на членовете на Комисията, както и с държавите — членки на ЕС. Най-неотложните предизвикателства в тази област са подкрепата на Китай за Русия, както и структурните дисбаланси между ЕС и Китай в резултат на непазарни политики и практики, които създават нелоялна конкуренция и неравнопоставени условия за участниците на пазара.

С оглед на все по-важните външни измерения на вътрешните политики на ЕС — от миграцията до изменението на климата и от цифровизацията до икономическата сигурност, енергетиката и достъпа до суровини от критично значение — ще гарантирам тясна координация със съответните членове на

колегиума и ще работя с нашите международни партньори, когато е необходимо. По отношение на миграцията, която е основно предизвикателство и ясен приоритет за много държави — членки на ЕС, ще продължим да развиваме стратегически отношения в областта на миграцията и сигурността с държави извън ЕС, особено с държавите на произход и транзитно преминаване, и да се борим с инструментализирането на мигрантите по външните граници на ЕС. За тази цел ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на Средиземноморието, комисаря по въпросите на международните партньорства и комисаря по въпросите на вътрешните работи и миграцията.

Начинът, по който ЕС изгражда отношенията си с трети държави на другия край на света, оказва дълбоко въздействие върху отношенията с най-близките ни съседи, и по-специално с тези, които се стремят към членство в ЕС. Заедно с комисаря по въпросите на разширяването не само ще отдавам приоритет на отношенията с държавите, обхванати от процеса на разширяване, ще допринасям за прегледите на политиката преди разширяването, включително в областта на сигурността и отбраната, ще насърчавам добросъседските отношения и помирението и ще помагам за решаването на двустранни въпроси в процеса на разширяване, но и ще полагам максимални усилия в работата си по целия свят, за да гарантирам, че и новите европейски граждани се гордеят със Съюза, към който се присъединяват.

В основата на всичко това е фундаменталното зачитане на международното право, Устава на Организацията на обединените нации и Всеобщата декларация за правата на човека, които напоследък са подложени на натиск от алтернативни модели. Вярвам, че ЕС носи основната отговорност да насърчава многостранното сътрудничество и да допринася за глобалните усилия за реформиране и модернизиране на международната система, основана на правила, включително финансовата архитектура.

4. Как възнамерявате да подобрявате координацията между членовете на Комисията, по-специално с кандидатите за членове на Комисията, отговарящи за Средиземноморието и за международните партньорства, по отношение на значителното увеличаване на комбинираното влияние на външните политики и външното измерение на вътрешните политики? Как ще се справяте с нарастващата липса на яснота във външното представителство на ЕС и необходимостта от ясно определяне на правомощията на всички институционални участници във външната дейност на ЕС? Как възнамерявате да подобрявате използването на наличните инструменти или да разработвате нови инструменти, за да увеличите максимално международното влияние на ЕС и политическото въздействие на общата европейска външна дейност? По-специално, въпросът се отнася до:

- *инвестирането в партньорства по света, включително чрез Global Gateway;*
- *стратегическото използване на инструментите на ЕС за външно финансиране, също и с оглед на следващата Многогодишна финансова рамка (като същевременно се гарантира истинска роля на Парламента в стратегическото управление на инструментите);*
- *последователна и ефективна и стратегическа комуникация относно външните политики и действия, за да се противодейства на фалшивите наративи и дезинформацията в трети държави;*
- *гарантирането, че наличните финансови ресурси, експертният опит на служителите на ЕСВД и политиката за набиране на персонал, включително по-строгите изисквания за квалификация за най-важните длъжности, отговарят на равнището на амбиция;*

- *оценката на ефективността на текущите мисии и операции по линия на ОПСО и създаването на нови мисии и операции по линия на ОПСО;*
- *превръщането на ЕС в по-мощна сила в световните дела и повишаването на безопасността му спрямо злонамерено външно влияние и заплахи;*
- *последователна и прилагана ефективно европейска политика на налагане на санкции, която не само възпрепятства способността на Русия да продължава агресията си, но и се бори със заобикалянето и избягването на тези санкции, включително въпросите по какъв начин възнамерявате да спомагате за повишаването на капацитета за обмен на информация в рамките на институциите на ЕС и държавите членки, но и с ключови държави партньори, как ще се справяте с непридържането към общата позиция на голям брой държави, включително държави кандидатки, и подкрепяте ли създаването на централизиран капацитет на ЕС за налагане на санкции и за разрешаване на Комисията да оспорва дерогация от санкции, разрешена от държава членка съгласно Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета?*

Как възнамерявате да подобрявате координацията между членовете на Комисията, по-специално с кандидатите за членове на Комисията, отговарящи за Средиземноморието и за международните партньорства, по отношение на значителното увеличаване на комбинираното влияние на външните политики и външното измерение на вътрешните политики?

В политическите насоки и в писмото за определяне на ресора е изложена визия, в която всички области на работа са свързани и за чистото осъществяване всички членове на колегиума следва да работят в дух на колегиалност. Ако бъде одобрена, в ролята си на заместник-председател на Комисията ще улеснявам редовните срещи на членовете на Комисията, отговарящи за външните работи, с цел съгласуване с основните приоритети и координиране на действията. Като се има предвид значението на подобряването на съгласуваността между вътрешните и външните политики и необходимостта да се отговори на опасенията на трети държави, върху които европейското законодателство оказва влияние, ще каня и други членове на колегиума, когато е необходимо. Ще насърчавам споделянето на информационни дейности с държавите партньори в рамките на подхода „Екип Европа“. Смятам, че това ще носи единствено полза за засилване на глобалното присъствие и дипломатическото влияние на ЕС.

Как ще се справяте с нарастващата липса на яснота във външното представителство на ЕС и необходимостта от ясно определяне на правомощията на всички институционални участници във външната дейност на ЕС?

В Договорите се определят рамката и ръководните принципи за външното представителство на Съюза и те ще бъдат спазвани. Това е рамката, в съответствие с която ще работя, като се отчита факта, че много от приоритетите на ЕС през следващия мандат имат важно външно измерение, което ще изисква още по-силно представителство на ЕС на международната сцена и по-тясно сътрудничество между всички институционални участници, участващи във външната дейност на ЕС, при пълно зачитане на съответните им правомощия.

Как възнамерявате да подобрявате използването на наличните инструменти или да разработвате нови инструменти, за да увеличите максимално международното влияние на ЕС и политическото въздействие на общата европейска външна дейност? По-специално, въпросът се отнася до:

– *инвестирането в партньорства по света, включително чрез Global Gateway;*

Ако бъде одобрена, ще работя с членовете на Комисията с цел стратегическо мобилизиране и използване на всички налични политики, инструменти и ресурси на ЕС, за да се увеличи максимално международното влияние на ЕС. Ще отдам приоритет на създаването на взаимноизгодни всеобхватни партньорства, основани на доброто познаване на нашите геополитически цели, отношенията ни с партньорите и съответните ни интереси. Ще прилагаме интегриран подход на политиките в областта на икономиката, хуманитарната помощ, развитието, мира и сигурността.

Чрез Global Gateway вече се укрепи устойчивостта както на Европейския съюз, така и на държавите партньори, като същевременно се допринася ефективно за целите за устойчиво развитие (ЦУР). Съгласно политическите насоки и в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на международните партньорства ще допринасям за издигането на Global Gateway на следващото ниво, където инфраструктурните инвестиции, търговията и макроикономическата подкрепа ще бъдат включени в едно интегрирано предложение за нашите партньори. Това ще бъде направено в рамките на подхода „Екип Европа“ в контекста на нашите всеобхватни партньорства и в полезно взаимодействие със съществуващите или бъдещите партньорства със съответните държави, включително новите партньорства за чиста търговия и инвестиции. Успоредно с това ще подкрепям и диференциран подход по отношение на най-слаборазвитите държави, нестабилните или разкъсваните от конфликти държави и други сложни ситуации.

– *стратегическото използване на инструментите на ЕС за външно финансиране, също и с оглед на следващата Многогодишна финансова рамка (като същевременно се гарантира истинска роля на Парламента в стратегическото управление на инструментите);*

В качеството си на съзакондател Европейският парламент играе централна роля в секторните преговори по многогодишната финансова рамка (МФР). Ако бъде одобрена, заедно със съответните членове на Комисията ще се стремя да продължа да го включвам в стратегическото управление на финансовите инструменти за външна дейност въз основа на модела, установен в контекста на геополитическия диалог на високо равнище в рамките на ИССРМС — Глобална Европа. От решаващо значение е тези инструменти да позиционират ЕС като фактор от световно значение, да повишат нашата готовност и да подкрепят външната проекция на геополитическите приоритети на ЕС. Това ще бъде моят приоритет в тази област.

– *последователна, ефективна и стратегическа комуникация относно външните политики и действия, за да се противодейства на фалшивите наративи и дезинформацията в трети държави;*

Ще отдам приоритет на разработването на силна стратегия за стратегическа комуникация за мандата 2024—2029 г. с принос от всички съответни участници от ЕС. В наш общ интерес е да спазваме девиза: „Едно послание, множество гласове“. Делегациите на ЕС ще играят важна роля за формулирането на това послание по начин, който да е съобразен с местните условия. Като част от нашата комуникационна стратегия противодействието на фалшивите наративи и дезинформацията в трети държави трябва да бъде ясен приоритет и е основна задача на дипломатите на ЕС. Конкретно по отношение на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство искам да се опра на експертния опит, с който разполагаме, включително в Европейския парламент, както и на вече съществуващи успешни проекти, като например EUvsDisinfo. В същото време искам ЕСВД да използва пълноценно цифровите инструменти и да работи с експерти по въпросите на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство по целия свят, за да се гарантира, че ЕС продължава да бъде в челните редици на усилията за борба с тази заплаха. Ако бъде одобрена, ще работя с моите колеги комисари, за да осигуря координиран подход, който гарантира полезни взаимодействия.

– *гарантирането, че наличните финансови ресурси, експертният опит на служителите на ЕСВД и политиката за набиране на персонал, включително по-строгите изисквания за квалификация за най-важните длъжности, отговарят на равнището на амбиция;*

ЕСВД е изправена пред финансови предизвикателства поради високите темпове на инфлация в държави извън ЕС, особено след началото на агресивната война на Русия. Между 2021 г. и 2023 г. разходите на ЕСВД, които не са свързани със заплати и които се покриват от функция 7, са се увеличили общо с 8,9 %, а в делегациите — с 18 %, докато бюджетът, който не е свързан със заплати, се е увеличил само с 2,2 % през същия период.

Ще гарантирам, че ЕСВД, заедно със службите на Комисията, ще адаптира делегациите към геополитическата реалност, като същевременно работи по-ефективно и ефикасно. Също така ще инструктирам поверените ми служби да продължат да прилагат проактивна стратегия за набиране на персонал с целенасочени вътрешни и външни конкурси, насочени към нововъзникващите дипломатически нужди, с процедури за подбор, които продължават да се основават на заслуги и на критерии, съответстващи на равнището и отговорностите на длъжностите. Усилията за постигане на равенство между половете и географски баланс трябва да продължат. За назначаването на висши длъжности в централата и делегациите в процедурата за набиране на персонал ще участва комисия от служители на висши ръководни длъжности от ЕСВД, Генералния секретариат на Съвета и Комисията заедно с представители на държавите членки, за да се гарантира справедлив и задълбочен процес.

– *оценката на ефективността на текущите мисии и операции по линия на ОПСО и създаването на нови мисии и операции по линия на ОПСО;*

Ако бъде одобрена, ще превърна в приоритет редовния преглед и оценка на всички мисии и операции на ЕС по линия на ОПСО, за да се гарантира, че те са разработени с правилните цели, мандати и ресурси, за да изпълняват предназначението си. Заедно със стратегическите и редовните прегледи, извършвани от Съвета, това ще помогне да се определи къде те имат добавена стойност, къде трябва да се променят приоритетите или да се идентифицират допълнителни нужди.

– *превръщането на ЕС в по-мощна сила в световните дела и повишаването на безопасността му спрямо злонамерено външно влияние и заплахи;*

Само като се предпазваме от злонамерено външно влияние и заплахи, можем да гарантираме, че ЕС е мощна сила в световен план. Страни като Русия, Иран, Северна Корея и отчасти Китай се стремят да използват взаимозависимостите като оръжие и да се възползват от отвореността на нашите общества срещу нас. Затова трябва да бъдем подготвени. Като се започне с бързия анализ на заплахите и се стигне до използването на пълния потенциал на съществуващите инструменти, включително новия режим на хоризонтални санкции срещу хибридни заплахи. Ще работя неуморно с колегите си в колегиума, за да защитим нашите граждани, демократични институции, икономика и критични инфраструктури от външни враждебни действия, включително при изготвянето на нова стратегия на Съюза за готовност.

– *последователна и прилагана ефективно европейска политика на налагане на санкции, която не само възпрепятства способността на Русия да продължава агресията си, но и се бори със заобикалянето и избягването на тези санкции, включително въпросите по какъв начин възнамерявате да спомагате за повишаването на капацитета за обмен на информация в рамките на институциите на ЕС и държавите членки, но и с ключови държави партньори, как ще се справяте с непридържането към общата позиция на голям брой държави, включително държави кандидатки, и подкрепяте ли създаването на централизиран капацитет на ЕС за налагане на санкции и за разрешаване на Комисията да оспорва дерогация от санкции, разрешена от държава членка съгласно Регламент (ЕС) № 833/2014 на Съвета?*

Политиката на ЕС на налагане на санкции може да бъде наистина ефективна само ако се прилага изцяло от държавите членки и се избегне заобикалянето ѝ. Ще настоявам за по-активно сътрудничество, включително обмен на информация, за справяне с многобройните аспекти, свързани със заобикалянето, с ключови единомислещи партньори, включително в рамките на Г-7, но също и с държавите кандидатки, които трябва да се придържат към ценностите на ЕС, на които се основава ОВППС, като част от процеса на присъединяване. В областите от моята компетентност ще работя с комисаря, отговарящ за финансовите услуги и съюза на спестяванията и инвестициите, в подкрепа на еднаквото прилагане на санкциите на ЕС в целия ЕС.

5. В адресираното до Вас писмо за определяне на ресора Ви беше възложено да се стремите към намиране на начин за задействане на клаузите, залегнали в Договорите, по-специално посочените в член 31, параграф 2, член 41, параграф 3, член 45, параграф 2, член 46, параграфи 2 – 5 от Договора за Европейския съюз, които позволяват решенията в областта на ОВППС да се вземат с квалифицирано мнозинство. Какви пречки предвиждате, че ще срещнете при изпълнението на тази възложена задача, и как възнамерявате да постигате консенсус, за да се дава възможност за възможно най-широко използване на гласуването с квалифицирано мнозинство относно решенията в областта на ОВППС, особено в контекста на призива на Парламента Съветът постепенно да премине към гласуване с квалифицирано мнозинство за решения в области на ОВППС, които нямат военни или отбранителни последици, като се имат предвид опасенията на някои държави членки? Освен това как планирате да постигате общо разбиране по теми, които водят до разногласия между държавите членки?

Съгласно Договорите областта на ОВППС се урежда от специални правила, включително гласуване с единодушие в Съвета като общо правило за вземане на решения. Въпреки че единодушието е символ на единството и силата на ЕС, то не следва да забавя решимостта и способността ни да реагираме на неотложни големи предизвикателства. Наскоро това беше демонстрирано от неспособността на Съвета да постигне съгласие по изявленията на ЕС или от тази на Съюза да вземе думата в международните организации и да говори с единен глас. За съжаление това възпрепятства и подкрепата на ЕС за Украйна, и най-вече пълноценното използване на Европейския механизъм за подкрепа на мира. За да бъде световен лидер, Съюзът трябва да може да взема решения по-бързо и по-ефективно, като преодолява ограниченията при вземането на решения. В качеството си на върховен представител/заместник-председател ще се стремя, в съответствие с писмото за определяне на ресора ми, да убедя всички, че тази цел е от общ интерес. Бяха проучени различни решения, за да се позволи вземане на решения чрез гласуване с квалифицирано мнозинство и да се повиши ефективността на действията на Съюза в областта на ОВППС:

- използването на конструктивно въздържане, особено в първите дни на агресивната война на Русия срещу Украйна [позволи на военно неутралните държави членки да не се противопоставят на решенията, взети по линия на европейския механизъм за подкрепа на мира, за възстановяване на разходите на държавите членки, които решиха да доставят смъртоносни оръжия на Украйна];
- използването на съществуващите клаузи за преход, заложи в Договорите, което ще позволи на ЕС да взема определени ключови решения в областта на ОВППС с квалифицирано мнозинство, т.е. толкова бързо, колкото други глобални участници. Задействането на тези клаузи обаче изисква единодушно решение на Европейския съвет.

ОВППС традиционно е чувствителна от гледна точка на суверенитета област и по различни причини няколко държави членки не желаят да се премине към гласуване с квалифицирано мнозинство. Разбирам, че възможността за налагане на вето се счита от някои страни за абсолютна гаранция за защита на националните интереси и запазване на влиянието в процеса на вземане на решения в ЕС. В някои случаи обаче единодушието също бе инструментализирано в противоречие с принципа на лоялно сътрудничество, залегнал в Договора.

С оглед на това, ако бъде одобрена, възнамерявам да участвам в открита дискусия със Съвета, за да се гарантира, че ще изградим необходимото доверие, за да проучим възможността за използване на тези клаузи. Считам, че използването на вече предвидените в Договора възможности би било добър тест и би позволило изграждането на доверие между държавите членки относно използването на гласуване с квалифицирано мнозинство. Нашата колективна цел трябва да бъде да гарантираме надеждността, последователността и ефективността на външната дейност на ЕС, като същевременно осигурим ангажираността на държавите членки.

6. Политическите насоки за следващата Европейска комисия за периода 2024 – 2029 г. имат за цел да укрепят отношенията на Комисията с Европейския парламент. Въз основа на ангажиментите, поети от Вашите предшественици (и най-добрите практики, установени с тях), бихте ли предоставили подробности за това как възнамерявате:

- *да включвате проактивно и ефективно Парламента (като неразделна част от „Екип Европа“) от най-ранните етапи в процесите на изготвяне и разработване на Вашите приоритети и цели;*
- *да гарантирате, че позициите на Парламента са надлежно вземани предвид във Вашите предложения (включително съвместни предложения) за правни актове на Съвета по всички теми, които са от значение за комисията по външни работи (включително относно ограничителните мерки и режимите на санкции), консултациите относно приоритетите и позициите на външната политика на ЕС (по-специално преди заседанията на Съвета по външни работи) и новите или актуализираните съобщения и стратегии на ЕС, както и да гарантирате, че Парламентът, и по-специално неговата комисия по външни работи, биват систематично и своевременно информирани за такива предложения, консултации и документи;*
- *да гарантирате, че в рамките на три месеца след приемането на резолюциите на Парламента и в областта на ОВППС/ОПСО се предоставя писмена оценка на начина, по който позициите на Парламента са били взети предвид;*
- *да гарантирате, че становищата на Парламента се вземат надлежно предвид преди и по време на целия процес на международни преговори, включително че Парламентът, и по-специално неговата комисия по външни работи, получават незабавно цялостна информация на всички етапи от преговорите по международни споразумения (включително необвързващи споразумения, договорености, меморандуми за разбирателство), както и тяхното изпълнение и преглед, както и че не се отправят искания за временно прилагане на споразуменията, преди Парламентът да е дал одобрението си; в този контекст – как да се постигне напредък по преразглеждането на Междунституционалното споразумение от 2002 г. относно достъпа до чувствителна информация в областта на ОВППС/ОПСО (включително относно санкциите, мандатите за мисиите по линия на ОПСО, техните доклади и националните стратегии, изпратени от СПЕС на Комитета по политика и сигурност)?*
- *да включвате проактивно и ефективно Парламента (като неразделна част от „Екип Европа“) от най-ранните етапи в процесите на изготвяне и разработване на Вашите приоритети и цели;*

Като бивш член на ЕП високо ценя тази парламентарна дипломация. Ако бъде одобрена, поемам ангажимент да надграждам съществуващите добри практики и да продължа да провеждам редовен обмен на мнения с Европейския парламент, по-специално с комисията по външни работи, относно приоритетите на външната политика на ЕС, нейните цели и изпълнение чрез структурирания диалог относно предстоящите предложения и съобщения от работната програма на Комисията, както и да участвам в *ad hoc* обмен в подходящ формат.

- *да гарантирате, че позициите на Парламента са надлежно вземани предвид във Вашите предложения (включително съвместни предложения) за правни актове на Съвета по всички теми, които са от значение за комисията по външни работи (включително относно ограничителните мерки и режимите на санкции), консултациите относно приоритетите и позициите на външната политика на ЕС (по-специално преди заседанията на Съвета по външни работи) и новите или актуализираните съобщения и стратегии на ЕС, както и да гарантирате, че Парламентът, и по-специално неговата комисия по външни работи, биват систематично и своевременно информирани за такива предложения, консултации и документи;*

Ако бъде одобрена, поемам ангажимент да вземам предвид мнението на Европейския парламент при изготвянето на предложенията, които ще представям на Съвета. Ще продължа да използвам съществуващите практики за диалог по систематичен и последователен начин. Също така ще информирам комисията по външни работи (AFET) и ще се консултирам с нея. Съгласно установената практика и

независимо от другите видове обмен, ще информирам писмено председателя на комисията AFET за резултатите от заседанията на Съвета. Вярвам, че задълбоченият диалог по същество е най-ефективният и конструктивен начин да се гарантира, че възгледите и позицията на Европейския парламент се вземат надлежно предвид. Например позицията и действията на Европейския парламент изиграха важна роля за ефективната комуникационна дейност, насочена към трети държави, в отговор на агресивната война на Русия срещу Украйна. Ангажирам се да продължа тази практика.

– *да гарантирате, че в рамките на три месеца след приемането на резолюциите на Парламента и в областта на ОВППС/ОПСО се предоставя писмена оценка на начина, по който позициите на Парламента са били взети предвид;*

Поемам ангажимент да вземам надлежно предвид позициите на Парламента в моята работа и да инструктирам съответно ЕСВД. Предлагам да водим постоянен диалог и да предприемаме последващи действия, при които и двете страни да могат бързо да вземат предвид последните събития и да се приспособяват към тях, както и да се съобразяват с бързия темп на международната динамика.

– *да гарантирате, че становищата на Парламента се вземат надлежно предвид преди и по време на целия процес на международни преговори, включително че Парламентът, и по-специално неговата комисия по външни работи, получават незабавно цялостна информация на всички етапи от преговорите по международни споразумения (включително необвързващи споразумения, договорености, меморандуми за разбирателство), както и тяхното изпълнение и преглед, както и че не се отправят искания за временно прилагане на споразуменията, преди Парламентът да е дал одобрението си; в този контекст – как да се постигне напредък по преразглеждането на Междунституционалното споразумение от 2002 г. относно достъпа до чувствителна информация в областта на ОВППС/ОПСО (включително относно санкциите, мандатите за мисиите по линия на ОПСО, техните доклади и националните стратегии, изпратени от СПЕС на Комитета по политика и сигурност)?*

Ако бъде одобрена, ще се стремя да спазвам принципите на прозрачност, отчетност и демократична легитимност. Ще гарантирам, че Европейският парламент получава незабавно изчерпателна информация на всички етапи от процедурата за сключване на международни споразумения. Това изисква да се вземат необходимите мерки, за да се гарантира поверително третиране, когато е необходимо.

Що се отнася до необвързващите споразумения, бих искала да припомня, че както бе потвърдено от Съда, те попадат в обхвата на политическите прерогативи на Съвета. Въпреки това съм готова да търся начини за информиране на Парламента в подходящия момент от процедурата, при пълно зачитане на прерогативите на Съвета.

Инструментът от 2002 г., който се прилага за обмяна на класифицирана информация между Европейския парламент и Съвета в областта на ОВППС, все още предстои да бъде усъвършенстван. Изцяло се ангажирам да работя с Парламента и Съвета за постигане на споразумение във възможно най-кратък срок. Дотогава ще продължа да информирам членовете на Европейския парламент посредством заседанията на специалната комисия.

7. Какви са конкретните мерки, които възнамерявате да предприемете за поддържане и по-нататъшно подобряване на сътрудничеството между Вас (с подкрепата на Комисията/ЕСВД) и Парламента въз основа на настоящата добре установена практика, включително предоставяне на подробности за това как възнамерявате:

– *да поддържате редовен обмен на мнения както по време на пленарни заседания, така и с комисията по външни работи (включително „структуриран диалог“ и за да осигурите Вашето присъствие ad hoc в комисията в кратки срокове в случай на значими събития или важни промени); да гарантирате редовното си участие в междупарламентарни конференции относно ОВППС/ОПСО;*

– *да подобрите присъствените брифинги за комисията по външни работи, така че да са редовни и навремени и да се провеждат както преди, така и след заседанията на Съвета по външни работи, включително в неговия формат за отбрана, и да предоставяте подходяща и относима непублична информация (включително чрез заседания при закрити врата, но само когато това е надлежно обосновано) относно всички текущи международни ситуации и политически доклади от ЕСВД;*

– *да продължите с всестранный контакти със специалната комисия на Европейския парламент;*

- да засилвате съвместните консултативни срещи относно ОВППС, по-специално чрез предварителна писмена информация от Вашите служби относно всички бюджетни решения в областта на ОВППС;
 - да гарантирате, че новоназначените ръководители на делегации и специални представители на ЕС ще се явяват пред комисията по външни работи и че тяхното назначаване ще зависи от потвърждението от страна на Парламента, както и да гарантирате явяването на ръководителите на мисии по линия на ОПСО и висшите служители на ЕСВД в комисията и това, че те ще дават съдържателен принос, по-специално по време на заседания при закрити врата, и да продължите организирането на „частта от ЕП“ на „Годишната конференция на посланиците“; да гарантирате поддържането на подходящ географски баланс и баланс между половете при назначаването на нови ръководители на делегации и високопоставени служители на ЕСВД;
 - да синхронизирате по-ефективно дейностите на Комисията/ЕСВД и Парламента, например чрез систематично предварително споделяне на планираните срокове за публикуване на официални стратегически документи, срещи на министерско равнище и срещи на високо равнище, предложения за започване на преговори по международни споразумения, диалози по правата на човека и планиране на дейности за подкрепа на демокрацията;
 - да продължавате да улеснявате сътрудничеството и полезните взаимодействия между Парламента и ЕСВД, включително делегациите на ЕС, в контекста на официалните посещения на членове на Европейския парламент в трети държави;
 - да доразвивате Европейската служба за външна дейност за превръщането ѝ в ефективна Европейска дипломатическа служба;
 - да засилвате съществуващото добро сътрудничество между мисиите на ЕС и ЕП за наблюдение на избори и тези, изпълнявани от други международни организации;
 - да включват Европейския парламент по-тясно в приемането на позициите и решенията във връзка с процесите на присъединяване?
- да поддържате редовен обмен на мнения както по време на пленарни заседания, така и с комисията по външни работи (включително „структуриран диалог“ и за да осигурите Вашето присъствие *ad hoc* в комисията в кратки срокове в случай на значими събития или важни промени); да гарантирате редовното си участие в междупарламентарни конференции относно ОВППС/ОПСО;

В допълнение към пленарните разисквания, по-специално за приключване на приемането на годишните доклади на Европейския парламент относно прилагането на ОВППС и ОПСО в съответствие с член 36 от ДЕС и годишния доклад „Правата на човека и демокрацията по света“, вярвам, че можем също така да подобрим парламентарните дискусии, като за целта се съсредоточим върху определен брой външнополитически теми, като по този начин се концентрираме върху навременни, открити и съдържателни дискусии, чиито резултати показват нашата решимост и ангажираност пред трети партньори. Биха могли да се предвидят и *ad hoc* заседания в подходящ формат, особено за бързо променящи се решения и ситуации. Ако бъде одобрена, възнамерявам също така да участвам редовно, доколкото е възможно, в междупарламентарните конференции относно ОВППС/ОПСО.

- да подобрите присъствения брифинг за комисията по външни работи, така че да са редовни и навременни и да се провеждат както преди, така и след заседанията на Съвета по външни работи, включително в неговия формат за отбрана, и да предоставяте подходяща и относима непублична информация (включително чрез заседания при закрити врата, но само когато това е надлежно обосновано) относно всички текущи международни ситуации и политически доклади от ЕСВД;

Ще информирам и ще се консултирам с комисията по външни работи преди заседанията на Съвета по външни работи и относно резултатите от тях. Обменът на доклади и информация допринесе за повишаване на общите ни познания по теми, свързани с външните работи, и за разработване на обща рамка и общо разбиране за нашите действия. Ако бъде одобрена, ще продължа да прилагам изцяло практическите договорености, използвани с предишния състав на Парламента (т.е. по-бърз обмен на информация по електронен път), и ще инструктирам съответните служби да работят с Европейския парламент и да ми дават съвети относно евентуални допълнителни подобрения, като същевременно се гарантират подходяща сигурност и поверителност.

- да продължите с всестранный контакти със специалната комисия на Европейския парламент;

Докато продължават преговорите за нова договореност между Европейския парламент, Съвета и върховния представител относно достъпа на Парламента до класифицирана информация, ще информирам членовете на Европейския парламент относно класифицираната информация на заседанията на специалната комисия, при пълно спазване на правилата, свързани със споделянето на този вид информация.

– *да засилват съвместните консултативни срещи относно ОВППС, по-специално чрез предварителна писмена информация от Вашите служби относно всички бюджетни решения в областта на ОВППС;*

Ако бъде одобрена, поемам ангажимент да споделям с Парламента отражението върху бюджета на решенията на Съвета, свързани с бюджета за ОВППС, възможно най-скоро след тяхното приемане, включително в рамките на съвместните консултативни заседания. Също така ще инструктирам председателя на Комитета по политика и сигурност, ръководителя на Службата за инструментите в областта на външната политика и висшето ръководство на ЕСВД, според случая, да продължат да информират председателите на комисията по външни работи и комисията по бюджети, както и други съответни членове на Европейския парламент, относно изпълнението на бюджета за ОВППС.

– *да гарантирате, че новоназначените ръководители на делегации и специални представители на ЕС ще се явяват пред комисията по външни работи и че тяхното назначаване ще зависи от потвърждението от страна на Парламента, както и да гарантирате явяването на ръководителите на мисии по линия на ОПСО и висшите служители на ЕСВД в комисията и това, че те ще дават съдържателен принос, по-специално по време на заседания при закрити врата, и да продължите организирането на „частта от ЕП“ на „Годишната конференция на посланиците“; да гарантирате поддържането на подходящ географски баланс и баланс между половете при назначаването на нови ръководители на делегации и високопоставени служители на ЕСВД;*

Ангажирам се да продължа практиката новоназначените посланици и специалните представители на ЕС да бъдат на разположение за обмен на мнения с комисията по външни работи при встъпването им в длъжност и по време на техните мандати. Що се отнася до Годишната конференция на посланиците, участието на Европейския парламент има ясна добавена стойност, а продължаването на организирането на „частта от ЕП“ ще предостави още повече възможности за интегриране на дейностите на делегациите на ЕС в трети държави в парламентарната дипломатия. Процедурите за подбор на ЕСВД са твърдо основани на заслуги. Ако бъде одобрена, ще обръщам специално внимание на осигуряването на подходящ географски баланс и баланс между половете. ЕСВД бележи устойчив напредък към постигането на целта за пълно равенство между половете на всички нива на управление до 2025 г. и също така отбелязва напредък към по-голям географски баланс. За да консолидирам тези положителни тенденции и да се справя с дисбалансите, ще си сътруднича тясно с всички държави членки и ще ги насърчавам да предлагат балансиран по отношение на половете списък с квалифицирани кандидати.

– *да синхронизирате по-ефективно дейностите на Комисията/ЕСВД и Парламента, например чрез систематично предварително споделяне на планираните срокове за публикуване на официални стратегически документи, срещи на министерско равнище и срещи на високо равнище, предложения за започване на преговори по международни споразумения, диалози по правата на човека и планиране на дейности за подкрепа на демокрацията;*

Що се отнася до информирането на Парламента и Съвета относно планирането на международни споразумения като част от годишното програмиране, в допълнение към моя ангажимент, произтичащ от член 218, параграф 10 от ДФЕС и съответната съдебна практика на Съда на ЕС, съм готова да проуча начини за подобряване на обмена на информация относно планирането на ранен етап с цел по-добро синхронизиране на дейностите на Комисията/ЕСВД и Парламента. Също така ще информирам комисията по външни работи относно сроковете за официални документи, срещи, мисии и диалози. В по-общ план възнамерявам да участвам активно в диалога, който Комисията води с Европейския парламент и Съвета преди и след приемането на годишната работна програма.

– *да продължавате да улеснявате сътрудничеството и полезните взаимодействия между Парламента и ЕСВД, включително делегациите на ЕС, в контекста на официалните посещения на членове на Европейския парламент в трети държави;*

Ангажирам се да продължа настоящото прилагане на насоките за посещения на делегациите на Европейския парламент. Ще инструктирам ЕСВД да продължи да работи в тясно сътрудничество със службите на Парламента през целия процес на вземане на решения, подготовка и провеждане на парламентарни мисии в чужбина, не на последно място защото това ще осигури съгласуваност и взаимно допълване между работата на делегациите на ЕС и парламентарната дипломатия.

– *да доразвивате Европейската служба за външна дейност за превръщането ѝ в ефективна Европейска дипломатическа служба;*

Ако бъде одобрена, превръщането на ЕСВД в „подготвена за бъдещето дипломатическа служба на ЕС“ ще бъде основен приоритет за мен. Стратегическото сътрудничество с Комисията и Европейския парламент ще продължи да бъде от съществено значение, включително по въпроси, свързани с бюджета и човешките ресурси, за да се осигурят подходящи финансови и човешки ресурси за ЕСВД, така че ЕС да може да бъде авторитетен участник на политическата сцена, както и в областта на сигурността, в световен мащаб. Поставянето на акцент върху развитието и обучението на персонала ще ни позволи преди всичко да установим обща дипломатическа и управленска култура. В това отношение създаването на Европейска дипломатическа академия, както беше предложено от Европейския парламент, ще играе ключова роля за изграждането на истински европейски дипломатически корпус.

– *да засилвате съществуващото добро сътрудничество между мисиите на ЕС и ЕП за наблюдение на избори и тези, изпълнявани от други международни организации;*

Отличната работа в екип между Европейския парламент, ЕСВД и Европейската комисия е от основно значение за успеха на наблюдението на избори от ЕС. Координацията с други международни наблюдатели следва да продължи въз основа на международната декларация относно принципите за наблюдение на избори, включително чрез срещи, на които Парламентът, ЕСВД и службите на Комисията присъстват ежегодно.

– *да включвате Европейския парламент по-тясно в приемането на позициите и решенията във връзка с процесите на присъединяване?*

Ако бъде одобрена, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на разширяването за постигане на напредък в процеса на разширяване през следващите години. Подкрепата на Европейския парламент в този процес и работата му с партньорите, обхванати от процеса на разширяване, по-специално чрез съвместните парламентарни комитети с държавите кандидатки, ще спомогне за насърчаване на напредъка на процеса на разширяване и за насочване на политическата енергия към необходимите реформи.

Въпрос от комисията по развитие

8. С оглед на Вашето писмо за определяне на ресора вярваме, че върховният представител/заместник-председател ще действа като честен посредник в разработването на наистина балансирана външна политика и ще бъде радетел за ЦУР. С оглед на Вашата всеобхватна роля, какъв подход ще предприемете по отношение на работата на колегиума за „преработено финансиране на външната дейност“, така че то да продължи да бъде с балансирано регионално и тематично разпределение, както понастоящем в рамките на ИССРМС – Глобална Европа? Какви конкретни мерки и инициативи ще предприемете, за да „осигурите по-добра връзка между вътрешните и външните политики на ЕС“, както е посочено във Вашето писмо за определяне на ресора? Как ще осъществите ефективно съгласуваност на политиките за устойчиво развитие във всички законодателни и политически процеси?

С оглед на Вашето писмо за определяне на ресора вярваме, че върховният представител/заместник-председател ще действа като честен посредник в разработването на наистина балансирана външна политика и ще бъде радетел за ЦУР.

Не само ще направя всичко възможно, за да бъде честен посредник в разработването на наистина балансирана външна политика, предназначена да посрещне настоящите геополитически реалности, но също така лично вярвам, че успехът на ЕС като външнополитически фактор зависи изцяло от способността

ни да говорим с един глас, и ще се стремя да посреднича за това единство чрез редовни контакти със Съвета и държавите членки. По този начин ЕС може да бъде успешен и практичен участник, допринасящ за глобални инициативи, както бе случаят неотдавна с ООН и партньорите ни при изготвянето и гарантирането на приемането на амбициозен Пакт за бъдещето.

Ако бъде одобрена, ще бъде непоколебима в ангажимента си към изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), както и да гарантирам, че те ще бъдат интегрирани във външната дейност на ЕС. Това е чисто и просто добра външна политика и считам, че не следва да има компромиси в това отношение. Освен това въздействието на многобройните кризи — от изменението на климата до пандемията от COVID-19, агресивната война на Русия срещу Украйна и положението в Близкия изток — значително възпрепятства напредъка в изпълнението на ЦУР. Поради това насърчаването и подкрепата за постигането на ЦУР ще продължи да бъде основен елемент на международните партньорства на ЕС, а новият подход на ЕС, подкрепен от Global Gateway, вече позволява на ЕС да допринася по-значително и по-ефективно за ЦУР. Що се отнася до уязвимите държави, държавите, които са изправени пред нестабилност или са в сложна обстановка, и други случаи, в които Global Gateway не е основният инструмент на нашите партньорства, аз също така ще гарантирам, заедно с комисаря по въпросите на международните партньорства, че сме в състояние да предложим целенасочена подкрепа, която не пренебрегва никой.

С оглед на Вашата всеобхватна роля, какъв подход ще предприемете по отношение на работата на колегиума за „преработено финансиране на външната дейност“, така че то да продължи да бъде с балансирано регионално и тематично разпределение, както понастоящем в рамките на ИССРМС – Глобална Европа?

ЕС ще бъде в състояние да посрещне бъдещите предизвикателства само ако разполага с нов бюджет, отговарящ на амбициите му, включително преработено финансиране на външната дейност. За да се постигне ефект, то трябва да бъде разработено по начин, съобразен с партньорите, с които работим, и да е в съответствие с нашите стратегически интереси. Нашият размисъл трябва да започне с въпроса „какво искаме да финансираме“, последван от въпроса „как“ най-добре можем да постигнем целите си и да получим максимални резултати на място. При разработването на новата МФР ще трябва да извлечем поуки от настоящата, по-специално по отношение на опростеността, гъвкавостта, бързината и стратегическата насоченост. Бъдещата МФР също така ще бъде разработена в коренно различен контекст от предишната, с много по-високи геополитически и геоикономически залози, които тя следва да отразява.

Въпреки че не мога да представя предварително конкретното съдържание на предложението на Комисията, мога да подчертая, че ако ме одобрите за заместник-председател, моят личен подход ще бъде да участвам пълноценно в този процес, като работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, както и с членовете на Комисията, натоварени с отговорности в областта на външните отношения, за да се гарантира, че резултатът от предложението на Комисията включва стабилни и подходящи финансови инструменти, които изцяло ще подкрепят външната дейност на ЕС.

Какви конкретни мерки и инициативи ще предприемете, за да „осигурите по-добра връзка между вътрешните и външните политики на ЕС“, както е посочено във Вашето писмо за определяне на ресора? Как ще осъществите ефективно съгласуваност на политиките за устойчиво развитие във всички законодателни и политически процеси?

Ако бъде одобрена за заместник-председател и в съответствие с писмото за определяне на ресора ми, ще осигуря редовни и навременни срещи на членовете на Комисията, отговарящи за външните отношения, за да обсъждаме външните аспекти на политиките на ЕС, като когато е уместно ще отправям допълнителни покани към съответните членове на Комисията. Целта следва да бъде да се гарантира, че външното измерение е последователно интегрирано във вътрешните ни политики и обратно. Със същата цел и както е посочено в писмото за определяне на ресора ми, ще подготвям редовни дебати в колегиума по ключови външнополитически въпроси, в които ще подчертавам ясните пресечни точки с вътрешната политика на ЕС, когато забележа такива.

Ако бъде одобрена, заедно с други членове на колегиума ще работя за включването на външното измерение във вътрешните ни политики — от разработването на политиките до изпълнението им, включително по бюджетните въпроси, където ще изградим още по-силна връзка между финансирането на външната дейност и приоритетите на вътрешната политика. Това ще гарантира например, че

съображенията, свързани с устойчивото развитие, са интегрирани във всички съответни области на политиката и процеси на вземане на решение. Освен това ще насърчавам ранното оценяване и интегриране на потенциалното въздействие на политиките на ЕС в трети държави на етапа на разработване на политиките, включително потенциалното кумулативно въздействие на различните политики на ЕС. Това ще включва непрекъснати контакти с нашите партньори в Брюксел и чрез делегациите на ЕС, за да представяме, обясняваме и защитаваме нашите политики и да работим с партньорите на най-ранен етап, и най-вече да изслушваме опасенията и да им отговаряме. Искам също така да осигуря по-целенасочена подкрепа за нашите партньори, когато това е необходимо, като изпълнението на политиките на ЕС се придружава от съпътстващи мерки, които да им помогнат да се приспособят към съответното законодателство и да се възползват от него. Това е основна част от привеждането в действие на принципа за съгласуваност на политиките за устойчиво развитие, заложен в Програмата до 2030 г. и нейната ЦУР 17 относно партньорствата, както и от ангажимента за съгласуваност на политиките за развитие съгласно Договорите (член 208 от ДФЕС).

Въпрос от комисията по международна търговия

9. Вие сте натоварена с оформянето на „нова външна икономическа политика“, като работите с изпълнителния заместник-председател, отговарящ за просперитета и промишлената стратегия. Бихте ли могли да очертаете първоначалните си идеи относно съдържанието на тази политика и предвидения график? Каква е ролята на търговията и инвестициите в тази политика? Как възнамерявате да си сътрудничите с члена на Комисията, отговарящ за търговията и икономическата сигурност, при разработването и прилагането на тази нова външна икономическа политика, както и при оформянето на външните отношения на Съюза в по-общ план, като същевременно се зачитат правата на човека и основните ценности? В качеството си на заместник-председател как ще гарантирате, че въздействието върху нашите търговски партньори ще бъде вземано предвид по-систематично при разработването и прилагането на законодателството на Съюза? Как конкретно възнамерявате да работите с държави извън ЕС, засегнати от законодателството на Съюза, и как възнамерявате да си сътрудничите с други членове на Комисията по този въпрос?

Вие сте натоварена с оформянето на „нова външна икономическа политика“, като работите с изпълнителния заместник-председател, отговарящ за просперитета и промишлената стратегия. Бихте ли могли да очертаете първоначалните си идеи относно съдържанието на тази политика и предвидения график? Каква е ролята на търговията и инвестициите в тази политика?

В свят, белязан от нарастващото използване на зависимостите като оръжие, ЕС трябва да намери точния баланс между отворената икономика, която продължава да бъде задължително условие за нашия просперитет, и необходимата защита, като заеме по-решителна позиция, за да се повиши нашата устойчивост, да се защитим от нелоялна конкуренция и да се справим с рисковете. Ако бъде одобрена, ще превърна в приоритет формулирането на „нова външна икономическа политика“ заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия, както е посочено в писмото за определяне на ресора ми, и по-специално с комисарите, отговарящи за търговията и икономическата сигурност, международните партньорства и други съответни комисари. Геополитиката и геоикономиката вървят ръка за ръка и нашият отговор трябва да е съобразен с този факт.

Що се отнася до първоначалните идеи, новоизбраният председател вече очерта общия подход в политическите насоки около три стълба: икономическа сигурност, търговия и инвестиции в партньорства. Въз основа на това се ангажирам, ако бъде одобрена за заместник-председател, да развивам и прилагам тази политика заедно с останалите членове на колегиума, като се опирам на резултатите от проучванията по тази тема, като например доклада на Марио Драги. Считаю, че в тази връзка трябва да си сътрудничим и с други институции, включително с Европейския парламент, съответните комисии и техните членове, както и с международни партньори.

В областта на икономическата сигурност на Европа ще работя с комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност, като се основавам на изпълнението на Европейската стратегия за икономическа сигурност от 2023 г. и имам за цел разработването на нова доктрина за икономическа сигурност. Смятам, че нашият подход трябва да продължи да се основава на оценка на риска и анализ на

заплахите, извършени съвместно с нашите държави членки, въз основа на които ще бъдат разработени целенасочени и пропорционални мерки за смекчаване на последиците.

Искам да подчертая значението на компонента „партньорство“ в подхода на ЕС към политиката за икономическа сигурност. ЕС трябва да търси възможности за изграждане на взаимноизгодни партньорства, не на последно място за диверсификация, като същевременно се избягват нежеланите последици от нашите политики върху отношенията ни с трети държави. Диалозите по въпросите на икономическата сигурност, както и дипломатическите усилия, включително чрез делегациите на ЕС, ще играят ключова роля в това отношение.

Що се отнася до втория стълб — търговията — това е основен елемент от отношенията с нашите партньори и следва да се стремим да приключим текущите преговори, като същевременно проучим обхвата и възможностите за започване на нови. Ако бъде одобрена, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност за задълбочаване на свободните и справедливи търговски връзки с партньорите по света. Новите партньорства за чиста търговия и инвестиции ще бъдат важен елемент от нашите всеобхватни партньорства. Същевременно следва да сме готови да мобилизираме инструментите си за търговска защита, където и когато е необходимо, като гарантираме еднакви условия на конкуренция и се уверяваме, че напълно разбираме въздействието на мерките, които предприемаме във вътрешен план, върху нашите партньори и сме готови да ги подкрепяме и да отговаряме на техните опасения. Реформирането и укрепването на Световната търговска организация също ще продължи да бъде приоритет.

Що се отнася до третия стълб — инвестициите в партньорства — днешната реалност е такава, че ЕС трябва да работи съвместно с партньори, за да постигне по-голямата част от своите цели като Съюз. Целта ни тук трябва да бъде създаването на съгласувано и интегрирано „предложение“, което да е от полза както за ЕС, така и за държавите партньори, и да позволява на двете страни да изградят дългосрочни, устойчиви и взаимноизгодни партньорства. Издигането на Global Gateway на следващото ниво ще бъде от съществено значение в това начинание, като се гарантират и засилят полезните взаимодействия с търговията и макроикономиката в подкрепа на един интегриран пакет, както и чрез по-нататъшно интегриране на Global Gateway в по-широката ни външна дейност и външна политика.

Как възнамерявате да си сътрудничите с члена на Комисията, отговарящ за търговията и икономическата сигурност, при разработването и прилагането на тази нова външна икономическа политика, както и при оформянето на външните отношения на Съюза в по-общ план, като същевременно се зачитат правата на човека и основните ценности?

На първо място, политиките на ЕС трябва винаги да се ръководят от зачитането на правата на човека и основните ценности. Например Global Gateway се основава на зачитането и насърчаването на принципите на правовата държава, правата на човека и международните норми и стандарти, а в споразуменията на ЕС за свободна търговия разпоредбите за правата на човека са обвързани с политически рамкови споразумения. Ако бъде одобрена, ще се ангажирам с интегрирането на правата на човека във всички измерения на външните ни отношения, включително в новата външна икономическа политика.

На второ място, без да се предопределят методите на работа на Комисията, предвиждам много възможности да обсъдим например разработването и прилагането на новата външна икономическа политика в тази конфигурация. Като се имат предвид съответните писма за определяне на ресора, съществуват и редица конкретни досиета, по които очаквам да си сътруднича тясно с комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност, като например засилване на трансатлантическото партньорство със САЩ, управление на сложните отношения с Китай, укрепване на отношенията с Обединеното кралство, разработване на нова стратегическа програма за ЕС и Индия и управление и задълбочаване на нашите партньорства по света в по-широк план.

В качеството си на заместник-председател как ще гарантирате, че въздействието върху нашите търговски партньори ще бъде вземано предвид по-систематично при разработването и прилагането на законодателството на Съюза? Как конкретно възнамерявате да работите с държави извън ЕС, засегнати от законодателството на Съюза, и как възнамерявате да си сътрудничите с други членове на Комисията по този въпрос?

Съгласно политическите насоки, в които ясно се подчертава необходимостта от по-систематично оценяване на въздействието на правото на ЕС върху държавите извън ЕС, и в съответствие с двете писма

за определяне на ресорите ни, на мен и на комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност беше възложено да работим заедно, за да се гарантира, че Европа се ангажира и отговаря на опасенията на партньорите, засегнати от решенията, които вземаме.

Ако бъде одобрена, ще гарантирам, че външното измерение на нашите вътрешни политики е включено в пълна степен в процеса на вземане на решения на колегиума — от разработването на политиките до тяхното изпълнение, включително по отношение на финансирането. На практика това ще се изразява във:

- предварителна оценка на потенциалното въздействие на политиката;
- започване на диалог с партньорите на възможно най-ранен етап от процеса на разработване на политиките;
- развиване на по-силна връзка между финансирането на външната дейност на ЕС и приоритетите на вътрешната политика на ЕС — от климата и енергетиката до цифровите технологии и продоволствената сигурност;
- проактивна комуникация — в Брюксел и на място чрез съответната делегация на ЕС — относно новите възможности, които политиките на ЕС могат да представляват за трети държави;
- насочване на подкрепата, за да се помогне на партньорите да коригират и смекчат въздействията, включително чрез мобилизиране на участници от ЕС в рамките на подхода „Екип Европа“, когато и където е необходимо.

Въпрос от комисията по правата на жените и равенството между половете

10. Ще продължите ли да определяте като приоритет насърчаването на равенството между половете и овластяването на жените във всички инициативи за външна дейност на ЕС? Какви конкретни планове имате за последващи действия във връзка с Плана за действие относно равенството между половете и овластяването на жените във външната дейност за периода 2021 – 2025 г. (GAP III) и поемате ли ангажимент да приемете, заедно със съответните членове на Комисията, GAP IV? Какви стъпки ще предприемете, за да прилагате и определите като приоритет Програмата на ООН за жените, мира и сигурността, особено по отношение на интегрирането на перспективата за равенство между половете и гарантирането на участието и лидерството на жените във всички аспекти, свързани с мира и сигурността? Как ще се действате във връзка с нарушенията на правата на жените в трети държави, особено гениталното осакатяване на жени и нарушенията, произтичащи от други вредни практики, и ще продължите ли да подкрепяте жените защитници на правата на човека, защитниците на сексуалното и репродуктивното здраве и права, както и защитниците на правата на ЛГБТИК+ лицата? Как ще си сътрудничите с Европейския парламент и ще включвате комисията по правата на жените и равенството между половете в това отношение?

Ще продължите ли да определяте като приоритет насърчаването на равенството между половете и овластяването на жените във всички инициативи за външна дейност на ЕС?

Да. Не са възможни устойчиви решения на настоящите глобални предизвикателства, ако равенството между половете не се вземе предвид от самото начало. Ако бъде одобрена, интегрирането на равенството между половете — и на равенството в по-широк план — в нашата външна политика и политика на сигурност ще бъде абсолютен приоритет за мен, не на последно място защото е от решаващо значение за нейния успех. На практика ще се стремя да изградя съюз между съответните членове на Комисията, в чиито портфейли попадат равенството между половете и овластяването на жените и в чиято работа те следва да бъдат включени.

Какви конкретни планове имате за последващи действия във връзка с Плана за действие относно равенството между половете и овластяването на жените във външната дейност за периода 2021 – 2025 г. (GAP III) и поемате ли ангажимент да приемете, заедно със съответните членове на Комисията, GAP IV?

Тъй като третият План за действие на ЕС относно равенството между половете (GAP III) ще бъде в сила до 2027 г., засега трябва да се съсредоточим върху неговото изпълнение. Благодарение на него вече успяхме да ускорим напредъка в утвърждаването на правата на жените и съгласуването на усилията си в това отношение със съществуващата многогодишна финансова рамка. Бъдещата стратегия за периода след 2027 г. трябва да гарантира още по-силна връзка между правата и овластяването на жените и външната политика и политиката на сигурност на ЕС в съответствие с международното сътрудничество. Съгласуваността между вътрешните и външните действия на ЕС в областта на равенството между половете ще бъде осигурена и чрез обновяването на стратегията за равенство между половете през 2025 г.

Какви стъпки ще предприемете, за да прилагате и определите като приоритет Програмата на ООН за жените, мира и сигурността, особено по отношение на интегрирането на перспективата за равенство между половете и гарантирането на участието и лидерството на жените във всички аспекти, свързани с мира и сигурността?

Програмата на ООН за жените, мира и сигурността (ЖМС) придобива все по-голямо значение в настоящия геополитически контекст и нарастващия брой войни и конфликти. Участието на жените в усилията за разрешаване на конфликти и укрепване на мира е от основно значение за поддържането на устойчив мир. ЕС трябва да заеме ясна и твърда позиция в това отношение, за да подкрепи изпълнението на програмата за ЖМС. От моя страна ще работя с експертите от ЕСВД, включително посланика на ЕС по въпросите на равенството между половете и многообразието, за засилване на участието и лидерството на жените във всички ситуации и дискусии, свързани с мира и сигурността. Ще работя и за подобряване на сътрудничеството ни с други международни и регионални организации за постигане на целите на програмата за ЖМС в настоящия ѝ вид. В бъдеще ще започнем да обмисляме втория план за действие относно ЖМС, който ще е съгласуван с GAP III и ще е интегриран в него. Това ще се осъществи успоредно с изпълнението на настоящата програма и в партньорство с разнообразни в географско отношение коалиции на държави и заинтересовани страни от гражданското общество.

По подобен начин ще гарантирам, че ЕС е ревностен поддръжник на ориентираните към жертвите подходи и на механизмите за правосъдие в условията на преход за справяне със свързаното с конфликти сексуално насилие, включително в тясно сътрудничество със службата на специалния представител на генералния секретар на ООН по въпросите на сексуалното насилие по време на конфликти.

Как ще се действате във връзка с нарушенията на правата на жените в трети държави, особено гениталното осакатяване на жени и нарушенията, произтичащи от други вредни практики, и ще продължите ли да подкрепяте жените защитници на правата на човека, защитниците на сексуалното и репродуктивното здраве и права, както и защитниците на правата на ЛГБТИК + лицата? Как ще си сътрудничите с Европейския парламент и ще включвате комисията по правата на жените и равенството между половете в това отношение?

Въпреки че смятам, че днес е налице по-голяма осведоменост в световен мащаб относно важността на предотвратяването на нарушенията, отколкото в който и да било друг момент в историята, регресията в областта на човешките права на жените е значителна. 40 % от жените и момичетата все още живеят в държави, в които равнището на дискриминация е високо или много високо; в 46 държави, в които живеят 16 % от жените в света, домашното насилие не се счита за престъпление. Ако бъде одобрена, ще настоявам ЕС да използва пълноценно своя инструментариум за справяне с различни нарушения, включително целенасочени дейности на специалния представител на ЕС за правата на човека, специалните пратеници и посланика на ЕС по въпросите на равенството между половете и многообразието.

Премахването на конкретни вредни норми и практики, включително гениталното осакатяване на жени, ще продължи да бъде важен въпрос във външната дейност на ЕС. Ще настоявам за изпълнението на международните ангажименти, включително отчетност, и ще се стремя към изграждането на силни коалиции в рамките на многостранни форуми за постигането на тази цел. Смятам, че сътрудничеството с членовете на комисията по правата на жените и равенството между половете по този въпрос е особено важно. Ежегодната работа във връзка с Комисията за положението на жените е приветствана практика, която бих искала да продължа.

ЕС продължава да се възприема като световен лидер по отношение на ценностите, правата на човека и устойчивото развитие. Дали това е така в действителност зависи от начина, по който отстояваме тези ценности на практика, включително как осигуряваме закрилата на защитниците на правата на човека при извършването на тяхната важна работа. Закрилата на защитниците на правата на човека, включително на

жените правозащитници и защитниците на правата на ЛГБТИК, ще продължи да бъде в центъра на външната политика на ЕС в областта на правата на човека. Те ще продължат да бъдат едни от основните бенефициери на средства от ЕС. Всеобщата декриминализация на отношенията между лица от един и същи пол по взаимно съгласие и ще продължи да бъде цел на работата на ЕС в областта на правата на човека. Вслушвайки се в призива на Парламента, ще направя оценка и на начина, по който можем да използваме политическите, дипломатическите и търговските инструменти и инструментите за сътрудничество за постигане на тази цел.

Напълно съм наясно със солидните постижения на Европейския парламент и неговата подкрепа по всички въпроси, свързани с недискриминацията и равенството. Ето защо ви виждам като изключително важен съюзник в моята работа в тази област и ще търся начини, по които можем да бъдем по-стратегически ангажирани.

Въпрос от подкомисията по правата на човека

11. Какви конкретни мерки възнамерявате да предприемете, за да гарантирате, че напредъкът в областта на правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава е стратегическа цел на действията на Съюза на международната сцена в съответствие с член 21 от Договора за Европейския съюз, по-специално по отношение на изпълнението/спазването на обвързването с условия за правата на човека в международните споразумения, финансовата помощ от ЕС и глобалния режим на ЕС за санкции в областта на правата на човека? Ангажирате ли се да работите за защита на почтеността на изборите чрез актуализиране на насоките на ЕС относно подкрепата за изборите и засилено наблюдение на избори? Как виждате партньорството с Европейския парламент в тези области?

Какви конкретни мерки възнамерявате да предприемете, за да гарантирате, че напредъкът в областта на правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава е стратегическа цел на действията на Съюза на международната сцена в съответствие с член 21 от Договора за Европейския съюз, по-специално по отношение на изпълнението/спазването на обвързването с условия за правата на човека в международните споразумения, финансовата помощ от ЕС и глобалния режим на ЕС за санкции в областта на правата на човека?

Съгласно член 21 от ДЕС дейността на Съюза на международната сцена се ръководи и ще продължава да се ръководи от основополагащите принципи за неговото създаване, включително демокрацията, правовата държава, универсалността и неделимостта на правата на човека и на основните свободи, зачитането на човешкото достойнство, принципите на равенство и солидарност и зачитането на принципите на Устава на ООН и на международното право. Това са основни ценности на ЕС и в политическите насоки ясно се посочва, че един от приоритетите на Комисията ще бъде насърчаването на ценностите на ЕС както във вътрешен, така и в международен план. Този въпрос е от интерес и за ЕС: сигурността на гражданите на ЕС зависи и от степента, в която демокрацията и правата на човека се зачитат в останалата част на света. Ако бъде одобрена, поемам ангажимент да утвърждавам правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава не само като правно задължение съгласно Договора, но и като стратегически приоритет. Ще включа тази програма в работата си за повишаване на ефективността на действията на ЕС за защита и утвърждаване на правата на човека и демокрацията в тясно сътрудничество със съответните комисари, Съвета и държавите членки, специалния представител на ЕС за правата на човека и други специални представители на ЕС. Ще се стремя също така да работя в по-тясно сътрудничество с международни организации, трети държави и гражданското общество.

Ако бъде одобрена, ще гарантирам, че правата на човека са застъпени в диалога ни с трети държави. Ще продължим да работим с партньорите, за да ги подкрепяме и насърчаваме да спазват международните си задължения в областта на правата на човека и да предприемат последващи действия по систематичен начин. Правата на човека са универсални ценности, които са неразривно свързани с достойнството на всяко човешко същество. Ще възложя на моите служби в централата и в делегациите на ЕС да осъществяват

контакти с трети държави и да опровергават посланията, които представят правата на човека и демокрацията като изобретение на „Запада“. Ако бъде одобрена, ще работя и с комисаря по въпросите на вътрешните работи и миграцията и с други съответни членове на Комисията по външните аспекти на миграцията. По-специално ще се стремя да гарантирам, че когато въпроси, свързани с миграцията, са оперативна част от нашите всеобхватни партньорства, се гарантира пълно зачитане на основните права.

Осъзнавам интереса на Европейския парламент да гарантира, че клаузите за правата на човека в споразуменията на ЕС са ефективни и работещи. Споразуменията на ЕС за свободна търговия, сключени с трети държави от 2009 г. насам, са обвързани с разпоредбите относно правата на човека в политическите рамкови споразумения. С тези клаузи се определят ясни, взаимно съгласувани очаквания и се предоставят институционални канали за редовен диалог по правата на човека, както и за сътрудничество с представители на гражданското общество в държавите партньори. Въпреки че суспендирането на споразуменията на ЕС, включително търговските аспекти, е предвидено в случаи на нарушения на клаузи за съществени елементи, то се счита за крайна мярка. Диалогът винаги е предпочитаният подход, доколкото това е възможно, както е отразено в дебатите с държавите — членки на ЕС. Като част от нашата търговска политика обвързаността с условия на Общата схема от преференции (ОСП) също предоставя стимули на развиващите се държави да зачитат правата на човека и да опазват околната среда. Както знаете, Съветът и Европейският парламент се споразумяха за изменение на съществуващия регламент за ОСП, за да се удължи срокът на действие на ОСП за периода 2024—2027 г., като същевременно продължават преговорите за финализиране на прегледа.

Глобалният режим на санкции за нарушения на правата на човека, създаден през 2020 г., ще продължи да бъде важен компонент от нашия инструментариум в областта на правата на човека. Към октомври 2024 г. той е бил приложен за 117 лица и 33 образувания. Санкциите не следва да се разглеждат изолирано, а като част от по-широк политически подход. Прилагането на ограничителни мерки срещу лица, образувания и органи, включително държавни и недържавни субекти, участващи в тежки нарушения на правата на човека или свързани с такива нарушения, също изпраща силно послание до потенциалните извършители. В този смисъл този инструмент има и превантивна функция. Ако бъде одобрена, няма да се поколебая да предлагам нови вписвания, когато забележим нарушения на правата на човека, извършвани от лица, образувания или органи навсякъде по света.

Финансовата помощ от ЕС в областта на правата на човека и демокрацията е съществена и е от решаващо значение за ефективността на нашата работа в тази област. Чрез тематичната програма за правата на човека и демокрацията ЕС подкрепя изпълнението на своя План за действие относно правата на човека и демокрацията. Това включва широк набор от проекти за насърчаване, наред с другото, на политическото и гражданското участие, независимите медии и медийния плурализъм, борбата с корупцията, както и борбата срещу безнаказаността и премахването на изтезанията. ЕС също така е основен източник на спешна подкрепа за защитниците на правата на човека, изложени на риск. Подкрепата за демокрацията и добрата администрация е включена и в двустранното сътрудничество, където ресурсите са значително по-големи. Освен това в рамките на Global Gateway се предоставя подкрепа за инфраструктурни проекти, като същевременно се гарантира, че държавите партньори зачитат принципите на правовата държава и спазват високи стандарти за правата на човека, социалните права и правата на работниците, особено когато тези проекти оказват въздействие върху местните общности, както в случая на добивната промишленост. Това ще продължи и напред.

Ангажирате ли се да работите за защита на почтеността на изборите чрез актуализиране на насоките на ЕС относно подкрепата за изборите и засилено наблюдение на избори?

Наблюдението на избори от страна на ЕС е практичен и ефективен инструмент на външната политика, който продължава да бъде от основно значение за политиките и стратегиите на ЕС за подкрепа на демокрацията. То е пример за междуинституционално сътрудничество, тъй като е резултат от отличната екипна работа между Европейския парламент, ЕСВД и Комисията. Използвам възможността да приветствам отдадеността на уважаемите членове на ЕП, които са изпълнявали функциите на главни наблюдатели или членове на мисиите на Европейския парламент за наблюдение на избори и които имат основни заслуги за успеха на нашите мисии на ЕС за наблюдение на избори.

Съобщението относно наблюдение и оказване на подкрепа за провеждане на избори от страна на ЕС бе публикувано през 2000 г. Без да се предопределя резултатът от бъдещите обсъждания или решения на

колегиума, ще обмисля възможността за повдигане и обсъждане на въпроса за ново съобщение през следващия мандат. Това би могло да ни позволи да потвърдим отново значението на наблюдението на избори като инструмент, да потвърдим ангажимента на ЕС към електоралната подкрепа като ключов инструмент за насърчаване на демокрацията и да направим оценка на всички адаптации, които може да са необходими, за да се отразят по-добре настоящите предизвикателства пред изборните процеси. Междувременно наръчникът за наблюдение на избори от ЕС се актуализира редовно през последните години. Четвъртото издание следва да бъде готово за публикуване през 2025 г.

Как виждате партньорството с Европейския парламент в тези области?

Европейският парламент е важен партньор в утвърждаването на правата на човека и демокрацията по света чрез конкретни действия, включително разискванията по неотложни случаи, годишния доклад относно правата на човека и демокрацията, мисиите за наблюдение на избори, посещенията в държави, наградата „Сахаров“ и други политически действия.

Партньорството ни е стабилно, но можем и трябва да го укрепим допълнително. Ако бъде одобрена, възнамерявам да работя редовно с Парламента. Ангажирам се също така Парламентът да получава информация — устно или писмено — за нашите политически диалози и диалози по правата на човека, както и за други важни срещи.

Срокът на Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията, в който се съдържа пътната карта за правата на човека във външната политика на ЕС, беше удължен до 2027 г. Очаквам с нетърпение мнението на Европейския парламент относно изпълнението на настоящия план и приоритетите му за следващия.

Въпрос от подкомисията по сигурност и отбрана

12. Стратегическият компас беше стартиран скоро след агресивната война на Русия срещу Украйна и в период на влошаваща се сигурност в съседните на ЕС държави и извън него. Смятате ли, че е необходимо да се започне преглед на Стратегическия компас, включително анализ на заплахите и набеязване на уязвимостите и недостатъците на способностите и ресурсите на държавите членки? Писмата за определяне на ресора включват ангажимент, че Вие и членът на Комисията, отговарящ за отбраната и космическото пространство, бихте изготвили Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана; каква връзка, ако има такава, следва да има Бялата книга с рамките, предвидени в Стратегическия компас и Стратегическата концепция на НАТО? Как ще включвате Европейския парламент във всички тези стратегически размишления и политически инициативи, за да се взема предвид становището на Парламента и да се засилва демократичният контрол върху инициативите и решенията, свързани с европейската отбрана?

Стратегическият компас беше стартиран скоро след агресивната война на Русия срещу Украйна и в период на влошаваща се сигурност в съседните на ЕС държави и извън него. Смятате ли, че е необходимо да се започне преглед на Стратегическия компас, включително анализ на заплахите и набеязване на уязвимостите и недостатъците на способностите и ресурсите на държавите членки?

От 2022 г. насам Стратегическият компас ръководи усилията на ЕС за укрепване на политиката за сигурност и отбрана. ЕС постигна значими резултати по своите цели. Незаконното и непровокирано нашествие на Русия в Украйна и бързо влошаващата се обстановка на заплахи внушиха усещане за неотложност. Самата аз бях свидетел на това в качеството си на бивш министър-председател и член на Европейския съвет. Налице е общо европейско разбиране, че ЕС трябва да прави повече — и да го прави по-добре и по-бързо — за нашата собствена сигурност и отбрана и за сигурността и отбраната в световен мащаб.

Тази политическа воля вече намери израз в действия, а резултатите от изпълнението на Стратегическия компас са много добри:

— ЕС и неговите държави членки предоставиха безпрецедентна военна подкрепа на Украйна;

- в Украйна, Република Молдова и Червено море бяха започнати нови граждански и военни мисии и операции;
- партньорствата на ЕС с НАТО и стратегическите партньори бяха значително засилени;
- бяха разработени нови стратегии и инструменти за по-добро справяне с предизвикателствата в областта на сигурността и отбраната в сферата на морското дело, космическото пространство и киберпространството;
- бяха укрепени инструментите на ЕС за борба с хибридните заплахи, кибератаките и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство;
- беше организирано първото военно учение в реално време на ЕС;
- бяха разработени и няколко ключови нови инициативи за укрепване на европейската отбранителна технологична и индустриална база.

Макар че много от действията бяха изпълнени, предстои още много работа. Все още не правим достатъчно и не постигаме достатъчно резултати. Трябва да направим всичко по силите си, за да помогнем на Украйна да спечели войната срещу Русия. Трябва да гарантираме, че нашите стратегии и инструментариуми постигат конкретни резултати. Трябва да подобрим отбранителната си готовност и допълнително да стимулираме усилията на държавите членки за съвместно планиране, разработване, снабдяване и експлоатация на военни способности и да изградим отбранителна промишленост, която е в състояние да постига резултати. Трябва да се справим със слабостите в критичните способности и да набележим варианти за тяхното финансиране.

Европа трябва да си осигури средства за отбрана и защита, както и за възпиране на потенциалните противници. Смятам, че за да разберем и отговорим на бързо променящата се среда на заплахи, спешно е необходим нов анализ на заплахите. Ако бъде одобрена, въз основа на тази нова оценка на предизвикателствата, пред които е изправен ЕС, както и на състоянието на изпълнението на действията в рамките на Стратегическия компас, съм готова да обмисля заедно със Съвета и държавите членки нови конкретни начини за засилване на амбицията ни в областта на сигурността и отбраната, също и във връзка с Бялата книга за бъдещето на европейската отбрана и бъдещата стратегия за Съюз за готовност.

Писмата за определяне на ресора включват ангажимент, че Вие и членът на Комисията, отговарящ за отбраната и космическото пространство, бихте изготвили Бяла книга за бъдещето на европейската отбрана; каква връзка, ако има такава, следва да има Бялата книга с рамките, предвидени в Стратегическия компас и Стратегическата концепция на НАТО?

Стратегическият компас, договорен и одобрен от държавите членки, е основен инструмент и ще продължи да направлява усилията ни за укрепване на политиката на ЕС за сигурност и отбрана. Въпреки това, тъй като навлязохме в нов етап по отношение на предизвикателствата и инициативите, трябва спешно да предприемем по-смели стъпки за укрепване на отбраната на Европа и да създадем възможност за създаване на истински Европейски съюз за отбрана. Ако бъде одобрена, в качеството си на ръководител на Европейската агенция по отбрана и заедно с комисаря по въпросите на отбраната и космическото пространство възнамерявам да предложа точно това в Бялата книга.

Въз основа, наред с другото, на Стратегическия компас и Стратегията за европейската отбранителната промишленост, в Бялата книга следва да се очертае политическата амбиция за повишаване на отбранителната готовност на ЕС, както и готовността на държавите членки, и за изграждане на истински Европейски съюз за отбрана. Заедно с комисаря по въпросите на отбраната и космическото пространство ще очертаем рамката на този нов подход към отбраната, като установим нуждите от инвестиции, слабостите в критичните способности и възможностите за финансиране. Необходимо е да оказваме подкрепа на държавите членки за съвместното разработване, снабдяване и поддържане на пълен набор от способности за отбрана за техните въоръжени сили, като по този начин те се подготвят за най-екстремните военни извънредни ситуации. Трябва също така да засилим връзката между политиката в областта на отбранителната промишленост на равнището на ЕС и националните приоритети в областта на снабдяването и развитието на способностите и да продължим да осигуряваме оперативна съвместимост и съгласуваност с НАТО. Следва да разгледаме начините, по които ЕС може да подкрепя държавите членки при изпълнението на техните ангажименти, включително в контекста на НАТО, например чрез помощ за

отстраняване на слабостите в способностите. В Бялата книга следва да се предоставят ясни насоки и начини за постигането на тези цели.

Стратегическият компас и Стратегията за европейската отбранителна промишленост вече са напълно съгласувани със стратегическата концепция на НАТО и ще продължим да прилагаме същия подход и с Бялата книга. Един по-силен ЕС означава по-силно НАТО. Ако бъде одобрена, ще превърна в приоритет по-нататъшното подобряване на стратегическото партньорство на ЕС с НАТО при пълно зачитане на принципите на приобщаване, реципрочност и автономност на ЕС при вземането на решения, които са от ключово значение за нашата цялостна сигурност.

Как ще включвате Европейския парламент във всички тези стратегически размишления и политически инициативи, за да се взема предвид становището на Парламента и да се засилва демократичният контрол върху инициативите и решенията, свързани с европейската отбрана?

Благодаря за непрекъснатата ангажираност и силната подкрепа на Европейския парламент за нашите усилия за укрепване на ролята на ЕС като фактор в областта на сигурността и отбраната. Подкрепата на Европейския парламент е от решаващо значение за пълноценното и успешно изпълнение на двойните функции на ВП/ЗП. Ако бъде одобрена, ще се стремя към активен и прозрачен обмен на информация, ще включвам Парламента на най-ранен етап и ще гарантирам, че неговите позиции по всички теми, които са от значение за комисията по външни работи, включително нейните подкомисии по сигурност и отбрана и по правата на човека, се изслушват и вземат предвид. Това ще включва редовно предоставяне на актуална информация в подходящ формат.