

**VRAGENLIJST VOOR DE KANDIDAAT-COMMISSARIS****Marta KOS****Uitbreiding****1. Algemene bekwaamheid, inzet voor Europa en onafhankelijkheid**

*Welke aspecten van uw kwalificaties en ervaring maken u met name geschikt voor het vervullen van het ambt van commissaris en voor het bevorderen van het Europees algemeen belang, vooral op het gebied waarop u bevoegd zou zijn? Hoe denkt u bij te dragen aan de uitvoering van de politieke richtsnoeren van de Commissie? Hoe zult u ervoor zorgen dat gendermainstreaming wordt toegepast en een genderperspectief wordt geïntegreerd in alle beleidsterreinen van uw portefeuille? Hoe gaat u uitvoering geven aan de mainstreaming van jeugdbelangen?*

*Hoe kunt u uw onafhankelijkheid aantonen? Kunt u garanderen dat uw vroegere, huidige of toekomstige activiteiten geen twijfel doen ontstaan over uw functioneren als commissaris?*

Mijn werk- en persoonlijke levenservaring, mijn intrinsieke motivatie en mijn diepgevoelde inzet voor Europa liggen ten grondslag aan mijn kwalificatie als toekomstig commissaris voor Uitbreiding.

Ik beschik over 35 jaar succesvolle leiderschapservaring bij diverse activiteiten in de politiek, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector. Ik heb tal van onderscheidingen en eerbetuigingen ontvangen voor mijn werk als ambassadeur (Ambassadeur van het Jaar in 2016 in Duitsland en Grootkruis van Verdienste van de Bondsrepubliek Duitsland), voor succesvolle opleidingen op het gebied van leiderschap en op het gebied van communicatie.

Mijn professionele betrokkenheid hield altijd nauw verband met de Europese waarden, vrijheid en democratie, justitie, inclusiviteit en gendergelijkheid. Mijn persoonlijke inzet is geworteld in de waarden die ik van kindsbeen af heb mogen meedragen. Wederzijds respect en aandacht, betrokkenheid bij anderen en persoonlijke verantwoordelijkheid stonden centraal in onze gezinswaarden en onze inzet voor onze lokale gemeenschap.

Tijdens mijn mandaat als directeur van het Bureau voor communicatie van de regering en als woordvoerder van de regering hebben wij een brede campagne gelanceerd ter ondersteuning van de integratie van Slovenië in de EU, "Thuis in Europa". Met deze slogan verklaarden we dat we ons altijd als Europeanen hadden gevoeld en dat met onze formele toetreding tot de EU Europa zou worden waar we naar hadden verlangd: onze Europese thuis.

In mijn functie van vicevoorzitter van de Kamer van Koophandel en Industrie van Slovenië heb ik mijn grote belangstelling en inzet voor Europese integratie voortgezet en heb ik de toetreding van mijn land ondersteund door bedrijven te helpen zich voor te bereiden op de interne markt van de EU.

Ik heb tijdens mijn zevenjarige ambtstermijn als ambassadeur in Duitsland en Zwitserland ook mijn vaardigheden bewezen om de Europese waarden en ideeën met succes te bevorderen. In mijn jaren in Berlijn was ik nauw betrokken bij het proces van Berlijn, een platform om de samenwerking tussen de zes landen van de Westelijke Balkan te intensiveren.

Omdat ik persoonlijk heb ervaren wat de voordelen zijn van het Europese burgerschap, begrijp ik goed het streven van de burgers uit landen met een EU-perspectief om zich bij de Europese familie te voegen en heb ik uit de eerste hand kennis van de complexe interne processen die die landen moeten doorlopen om volwaardig lid van de EU te worden.

Voor mij zijn de waarden en doelstellingen van de EU, zoals vastgelegd in het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de EU, van fundamenteel belang. In overeenstemming met de doelstellingen van de EU zal ik altijd ijveren voor het welzijn van de burgers, zal ik sociale uitsluiting en

discriminatie bestrijden, zal ik werken aan duurzame ontwikkeling die niemand aan zijn lot overlaat, en zal ik de rijke culturele en taalkundige verscheidenheid respecteren, waarbij ik er zeer trots op ben dat het Sloveens een van de 24 officiële talen van de EU is!

Mijn persoonlijke en professionele staat van dienst geven blijk van mijn onafhankelijkheid, eerlijkheid en loyaliteit aan onze waarden. Ik heb mijn hele carrière — gaande van onafhankelijke journalistiek in de nationale en internationale reguliere media tot diplomatie en de particuliere sector — opgebouwd dankzij mijn eigen integriteit, loyaliteit en onafhankelijkheid. Ik zal dit engagement trouw blijven als ik de mogelijkheid zou krijgen om verantwoordelijkheid als commissaris op te nemen en ik zal mijn vaardigheden en inzet ten dienste stellen van de Europese Unie en al haar burgers.

Als commissaris voor Uitbreiding zou ik het als mijn persoonlijke verantwoordelijkheid zien om het nieuwe elan rond de uitbreiding aan te grijpen, zoals dit naar voren komt in de politieke richtsnoeren van verkozen voorzitter Von der Leyen en de strategische agenda 2024-2029 waarover de Europese Raad op 27 juni overeenstemming heeft bereikt. Ik onderschrijf ten volle het beginsel dat uitbreiding een op verdienste gebaseerd proces is, dat wordt bepaald door de snelheid waarmee elk land vooruitgang boekt, te beginnen met hervormingen op het gebied van de fundamentele kwesties. Er zijn geen binnenwegen naar het lidmaatschap en ik zal ernaar streven dat elke kandidaat-lidstaat en potentiële kandidaat eerlijk wordt behandeld en aan de hand van dezelfde criteria wordt beoordeeld, waarbij de vooruitgang wordt bepaald door de individuele verdiensten van elk land. Dit betekent dat ik met gelijke zorg zal ingaan op alle uitbreidingslanden die een EU-perspectief delen.

Ik zal samen met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter het voortouw nemen bij de voortdurende en duurzame steun aan Oekraïne. Ik zal alle mogelijkheden van het instrument voor pretoetredingssteun, de faciliteit voor Oekraïne en het groeiplan voor de Westelijke Balkan strategisch benutten. Ik zal mij inzetten voor regionale integratie, goede nabuurschapsbetrekkingen, verzoening en het vergemakkelijken van de beslechting van bilaterale geschillen.

Overeenkomstig mijn opdrachtbrief zal ik het voortouw nemen bij de voorbereiding van een communicatiestrategie die gericht moet zijn op burgers en belanghebbenden in de kandidaat-lidstaten en in de EU zelf, en die gericht is op het verstrekken van duidelijke informatie over de oogmerken en doelstellingen van het uitbreidingsbeleid en het toetredingsproces.

Ik ben bereid om samen met mijn collega's in het college de pretoetredingsbeleidsevaluaties en het meerjarig financieel kader voor te bereiden, om bij te dragen aan de bredere, ambitieuze hervormingsagenda, zodat de EU voorbereid is op uitbreiding.

De aanhoudende aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne vormt een niet-uitgelokte, ongerechtvaardigde en illegale aanval op een soevereine natie en haar territoriale integriteit en recht op zelfbeschikking. Oekraïne strijdt elke dag voor onze vrijheid en ik verbind mij ertoe ook voor zijn vrijheid te ijveren, onder meer door te streven naar EU-lidmaatschap voor het land.

In mijn opdrachtbrief wordt mij verzocht het voortouw te nemen bij de aanhoudende en niet-aflatende steun van de Commissie aan Oekraïne — iets waartoe ik vastbesloten ben, voortbouwend op de ongekende steunniveaus die tot nu toe aan Oekraïne zijn verleend. Dit vereist dat we financiële steun voor het herstel blijven koppelen aan hervormingen die nodig zijn om de economie van Oekraïne op te tillen en het land te helpen op zijn weg naar toetreding.

Wij zullen Oekraïne blijven ondersteunen via de uitvoering van de faciliteit voor Oekraïne en de hervormingen in verband met het Oekraïneplan, en zullen blijven werken aan de wederopbouw van Oekraïne in samenwerking met onze partners en via het Oekraïense donorplatform.

Gezien de omvang en de reikwijdte van de steun zal ik er in een context van grote onzekerheid op aandringen dat het zeer hoge niveau van toezicht, verantwoordingsplicht en transparantie over het gebruik van EU-middelen worden gehandhaafd, naast doeltreffende communicatie met de burgers in zowel de EU als Oekraïne over de wederzijdse voordelen van deze steun.

In nauwe samenwerking met de andere leden van het college zal ik in het kader van de algemene beschouwingen over het volgende meerjarig financieel kader van de EU opties onderzoeken voor verdere steun aan Oekraïne in de periode na 2027.

In het oosten moet de belangrijkste prioriteit zijn Oekraïne en Moldavië stevig te verankeren in het proces naar EU-lidmaatschap en ervoor te zorgen dat Georgië de weg naar de EU kan blijven bewandelen.

Indien ik word benoemd, zal ik als commissaris voor Uitbreiding samen met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter een aanpak ontwikkelen en coördineren om alle landen van de Zuidelijke Kaukasus te ondersteunen en zal ik werken aan een nieuw algemeen strategisch kader voor de Zwarte Zee.

Ik zal mij baseren op mijn langdurige ervaring in de beweging “She Knows” ter bevordering van gendergelijkheid om te zorgen voor een efficiënte uitvoering van het EU-beleid in landen met het perspectief van het EU-lidmaatschap. Ik zet mij in voor de versterking van de positie van vrouwen in het politieke leven en moedig iedereen aan die al een uitvoerende politieke functie bekleedt, bijvoorbeeld door het stimuleren van informele netwerken in de uitbreidingslanden van de EU.

Ik ben vastbesloten gendergelijkheid in alle dimensies van mijn werk te bevorderen in overeenstemming met de strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 en het genderactieplan III. Ik zal ervoor zorgen dat gendergelijkheid en inclusiviteit worden geïntegreerd in de uitvoering van de financiële bijstand die onder mijn bevoegdheid valt, en dat het gendergelijkheidsperspectief als leidraad blijft dienen voor onze interventies, van de eerste identificatie van acties tot de uitvoering ervan.

Ik zal jongeren op alle mogelijke manieren ondersteunen, omdat ik er stellig van overtuigd ben dat de jonge generatie niet alleen onze toekomst is, maar ons heden! De EU moet het hart en de geest van de jonge generaties in naburige landen winnen, zoals zij met ons deed, voordat we in 2004 toetraden. Jongeren hebben ook het recht om hun toekomst en vooruitzichten met hoop en vertrouwen tegemoet te zien. Investeren in jongeren zal daarom tijdens mijn mandaat een prioriteit zijn, ook in overeenstemming met het jongerenactieplan van 2022.

Om uitdagingen zoals de braindrain van jongeren aan te pakken, zijn initiatieven zoals de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Oekraïne en de hervormings- en groeifaciliteit voor Moldavië al gericht op om- en bijscholing van jongeren. Daarnaast zal ik de inzet van de jongerengarantie blijven ondersteunen.

Als ik de kans krijg, zal ik blijven samenwerken met het netwerk van jonge Europese ambassadeurs dat in de Oostelijke Nabuurschap en de Westelijke Balkan is opgericht om het bewustzijn over de EU en de voordelen ervan te vergroten. Zoals uiteengezet in mijn opdrachtbrief, zal ik ook snel beginnen met de organisatie van een eerste editie van de jaarlijkse jongerenbeleidsdialoog, die binnen de eerste 100 dagen van mijn mandaat moet plaatsvinden.

## **2. Beheer van de portefeuille en samenwerking met het Europees Parlement**

*Kunt u beloven het Parlement naar behoren te zullen informeren over uw activiteiten en die van uw diensten? In welk opzicht bent u van mening dat u verantwoording verschuldigd bent aan het Parlement?*

*Welke specifieke toezeggingen bent u bereid te doen met betrekking tot uw betrokkenheid bij en aanwezigheid in het Parlement, zowel in de commissie als in de plenaire vergadering, transparantie, samenwerking en een doeltreffende follow-up van de standpunten van het Parlement en verzoeken om wetgevingsinitiatieven? Bent u met betrekking tot geplande initiatieven en lopende procedures bereid om het Parlement op gelijke voet met de Raad tijdig van informatie en documenten te voorzien?*

Indien ik word benoemd, zal ik als commissaris voor Uitbreiding een nauwe en regelmatige dialoog met het Europees Parlement voeren over alle kwesties die onder mijn bevoegdheid vallen. Dit is met name belangrijk tijdens deze periode van hernieuwde dynamiek rond de uitbreiding en in de bredere geopolitieke context die wordt gekenmerkt door aanzienlijke instabiliteit en onzekerheid. Dit is een gezamenlijke inspanning die nauwe samenwerking tussen alle instellingen en actoren vereist om ons succes te waarborgen.

Ik verbind mij ertoe sterke, transparante en constructieve betrekkingen met het Europees Parlement te onderhouden, met volledige erkenning van het feit dat ik verantwoording verschuldigd ben aan de gekozen leden, die de stem van 450 miljoen EU-burgers vertegenwoordigen. Doeltreffende samenwerking met het Parlement en zijn leden is van fundamenteel belang om mij in staat te stellen mijn rol als commissaris voor Uitbreiding te

vervullen. De reden hiervoor is dat ik het Europees Parlement als de stem van de publieke opinie in de hele Unie zie en ik zal luisteren naar uw stem en deze in mijn werk in aanmerking nemen. Dit vereist een open dialoog en nauwe samenwerking met het Parlement naarmate we vooruitgang boeken met de uitbreidingsagenda van de EU.

Ik erken het cruciale belang van het Europees Parlement binnen het institutionele kader van de EU en verbind mij ertoe zijn leden in alle stadia van het beleidsvormingsproces ten volle te betrekken. Institutioneel evenwicht is van essentieel belang; verantwoordingsplicht jegens het Parlement is niet alleen een procedureel vereiste, maar een belangrijke pijler van democratische legitimiteit en transparantie.

De recente oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Oekraïne en de hervormings- en groeifaciliteit voor Moldavië illustreert de inzet van het Parlement om in dringende tijden spijkers met koppen te slaan. Ik ben vastbesloten deze op samenwerking gebaseerde aanpak te handhaven, het tijdgevoelige karakter van onze gedeelde verantwoordelijkheden ten volle te erkennen en mij ertoe te verbinden te handelen met transparantie, vertrouwen en met het oog op een gemeenschappelijk doel.

Ik verbind mij ertoe het Europees Parlement regelmatig te informeren over de stand van zaken met betrekking tot het toetredingsproces en een open gedachteswisseling te houden. Ik zal ernaar streven de standpunten van het Europees Parlement mee te nemen bij het aanpakken van belangrijke politieke kwesties, aangezien ik ervan overtuigd ben dat dit de enige manier is om kandidaat-lidstaten voor te bereiden op toetreding.

Ik verbind mij ertoe voor de plenaire vergaderingen en de relevante commissievergaderingen te verschijnen om tijdig updates te verstrekken over belangrijke initiatieven die onder mijn verantwoordelijkheid vallen, en ervoor te zorgen dat het Parlement wordt geïnformeerd voor belangrijke besluiten of onderhandelingen. Dit zal gebeuren in overeenstemming met ons rechtskader, met inachtneming van het beginsel van institutioneel evenwicht. Ik verbind mij er ook toe de specifieke rollen die aan het Parlement en de Raad zijn toegewezen, onder meer als medewetgevers, volledig te eerbiedigen, met name bij de voorbereiding van toekomstige wetgevingsprocedures en financieringsinstrumenten.

Ik zal ervoor zorgen dat ik aanwezig ben in parlementaire commissies, zoals de Commissie buitenlandse zaken (AFET), en tijdens plenaire discussies in verband met mijn portefeuille. Mijn inzet zal zich uitstrekken tot trialogen en belangrijke onderhandelingen, waarbij ik rechtstreeks contact zal onderhouden met de leden van het Parlement om de permanente dialoog te bevorderen.

Transparantie zal de leidraad zijn voor mijn optreden als commissaris. Het Parlement zal op gelijke voet met de Raad informatie ontvangen wanneer de wetgeving daarin voorziet, onder meer met betrekking tot de faciliteiten voor Oekraïne, de Westelijke Balkan en Moldavië. Daarnaast ben ik bereid verslag uit te brengen aan het Parlement en informatie te verstrekken over de uitvoering van deze instrumenten in het kader van de regelmatige dialogen waarin de respectieve verordeningen voorzien, alsook in de geopolitieke dialoog op hoog niveau met het EP over IPA III.

Ik ben ook vastbesloten snel en uitgebreid te reageren op parlementaire resoluties en vragen. Ter ondersteuning van de rol van het Europees Parlement bij het initiëren en vormgeven van wetgeving, zoals regelmatig bevestigd door de verkozen voorzitter Von der Leyen, zal ik binnen de vastgestelde termijn van drie maanden formele antwoorden op resoluties geven. Ik zal in elke fase van het proces nauw samenwerken met de relevante parlementaire commissies, met name wat betreft resoluties uit hoofde van artikel 225 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en zorgen voor een alomvattende en tijdige follow-up.

Tot slot erken ik de essentiële rol die het Parlement speelt bij de wereldwijde ondersteuning van de democratie, met name in onze uitbreidings- en nabuurschapsregio's. Ik verbind mij ertoe nauw samen te werken met het Parlement op het gebied van ondersteuning van de democratie, met name bij de follow-up van de aanbevelingen van verkiezingswaarnemingsmissies, die van cruciaal belang zijn voor het bevorderen van democratische normen en het waarborgen van politieke stabiliteit in de partnerlanden. Ik zal ernaar streven de impact van de EU te maximaliseren door te zorgen voor een gecoördineerde en coherente follow-up van de aanbevelingen van deze missies.

Als ik de mogelijkheid zou krijgen als commissaris voor Uitbreiding te fungeren, zal ik nauw samenwerken met het Europees Parlement om de Europese waarden te delen met de buurlanden en daarbij het belang van democratie, de mensenrechten, inclusiviteit en gelijkheid te benadrukken. De empowerment van vrouwen en jongeren in het sociale en politieke leven moet onze collectieve inspanning zijn. Ik wil ook een beroep doen op de deskundigheid van de leden van het Europees Parlement op het gebied van regionale integratie, nabuurschapsbetrekkingen en met name verzoening.

Ik wil de leden van het Europees Parlement actief betrekken bij de communicatiecampagne om ervoor te zorgen dat de voordelen van de uitbreiding duidelijk worden gedeeld met de EU-burgers en belanghebbenden en met de burgers van de uitbreidingspartners; ook door gezamenlijk deel te nemen aan openbare evenementen en campagnes in dit verband.

#### Vragen van de Commissie buitenlandse zaken

*3. In de politieke richtsnoeren voor de volgende Europese Commissie 2024-2029 wordt uitbreiding omschreven als een morele, politieke en geostrategische noodzaak om onze Unie verder te voltooien. Zonder vooruit te lopen op de besluitvormingsprocessen van de Commissie, wat zijn uw concrete prioriteiten en doelstellingen voor de uitbreidingsportefeuille op de korte, middellange en lange termijn (voor de duur van uw mandaat), en hoe ziet u de taakverdeling en complementariteit van rollen met de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger met betrekking tot het uitbreidingsbeleid en de oostelijke buurlanden? Wat zijn de belangrijkste uitdagingen (internationaal, regionaal, bilateraal, institutioneel, enz.) die u ziet bij het nastreven van deze prioriteiten en doelstellingen, hoe bent u van plan deze aan te pakken en de communicatiestrategie van de EU voldoende te verbeteren om een tegenwicht te bieden tegen valse verhalen en desinformatie, met name over de EU?*

De huidige geopolitieke context heeft de uitbreiding bovenaan op de politieke agenda van de EU geplaatst en heeft bevestigd dat het uitbreidingsbeleid een belangrijke motor is voor vrede, vrijheid en welvaart op ons continent. Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik er in de eerste plaats op gericht zijn intensief met de uitbreidingspartners samen te werken om hen te helpen vooruitgang te boeken op hun respectieve EU-trajecten in overeenstemming met hun eigen aspiraties en politieke inzet. Hierbij zal ik gebruikmaken van alle instrumenten waarover ik beschik. Aangezien uitbreiding een Commissie-brede exercitie is, zal ik nauw samenwerken met mijn collega's in het college en met name met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter om dit werk voort te zetten. Ik ben ook bereid steun te verlenen aan het proces om ervoor te zorgen dat de EU klaar is om nieuwe leden te verwelkomen, met name de pretoetredingsbeleidsevaluaties.

Als ik de komende vijf jaar word benoemd tot commissaris voor Uitbreiding, ben ik vastbesloten zoveel mogelijk uitbreidingslanden op het punt te brengen dat zij volledig klaar zijn om de verplichtingen van het EU-lidmaatschap na te komen en de toetredingsonderhandelingen hebben afgerond. Dit zou een krachtig signaal afgeven van onze inzet voor de uitbreiding en de partners geruststellen dat de Unie haar beloften nakomt. Tegelijkertijd moet de op verdiensten gebaseerde aanpak het leidende beginsel blijven. Dit is van essentieel belang voor een geloofwaardig en duurzaam uitbreidingsproces. Op korte termijn zal ik mij richten op het vooruit helpen van alle kandidaten op hun toetredingstraject. Concreet zou het bijvoorbeeld gaan om het sluiten van hoofdstukken met Montenegro, het openen van resterende clusters met Albanië en het openen van de cluster fundamentele kwesties met Noord-Macedonië, Oekraïne en de Republiek Moldavië.

Gezien de centrale rol van de fundamentele kwesties bij het bepalen van het tempo van de vooruitgang in de onderhandelingen, ben ik van plan om de vooruitgang op dit gebied nauwlettend in de gaten te houden. Ik zal de uitbreidingspartners steunen om ervoor te zorgen dat de noodzakelijke hervormingen op dit gebied een duurzaam en onomkeerbaar engagement voor democratisch bestuur en de rechtsstaat weerspiegelen, met inbegrip van de bestrijding van corruptie en georganiseerde criminaliteit en de eerbiediging van de mensenrechten.

Een andere belangrijke prioriteit van mijn mandaat is het waarborgen van verdere steun voor Oekraïne op weg naar het EU-lidmaatschap. Ondanks de Russische aanvalsoorlog heeft Oekraïne opmerkelijke vooruitgang geboekt bij de hervorming van zijn instellingen en zijn regelgevingskader. Ik zal ten volle gebruikmaken van de faciliteit voor Oekraïne om het economische herstel van Oekraïne, publieke en particuliere investeringen en de politieke afstemming met de EU te ondersteunen, waarbij een groot deel van de financiering gekoppeld is aan vooruitgang bij belangrijke hervormingen die ook van cruciaal belang zijn voor de groei van de economie en voor het helpen bij het herstel en de wederopbouw. Ik zal nauw samenwerken met Oekraïne om deze hervormingen op schema te houden en er nauwlettend op toezien dat de financiële belangen van de EU worden beschermd.

Ik zal ook vaart zetten achter de geleidelijke integratie van de uitbreidingspartners in belangrijke sectoren van de economie van de EU. Ik zal ten volle gebruikmaken van nieuwe instrumenten, waaronder de faciliteit voor Oekraïne, het groeiplan voor de Westelijke Balkan, het investeringsplatform voor Turkije en, zodra het door de medewetgevers is goedgekeurd, de toekomstige faciliteit voor Moldavië. Het zal ook van cruciaal belang zijn om

de kansen in het kader van de diepe en brede vrijhandelsruimten (DCFTA) met Oekraïne, Moldavië en Georgië te maximaliseren. Dit zal de uitbreidingspartners in staat stellen tastbare voordelen te plukken van het EU-lidmaatschap in bepaalde sectoren waar de aanpassing van de regelgeving al vóór de toetreding voldoende gevorderd is, en het integratieproces vergemakkelijken.

Het oplossen van blokkades in het uitbreidingsproces is een centrale taak van mijn mandaat. Bilaterale kwesties, zowel tussen kandidaten onderling als met EU-lidstaten, hebben in het verleden aanzienlijke vertragingen veroorzaakt. Zonder afbreuk te doen aan de legitimiteit van de zorgen die aan deze geschillen ten grondslag liggen, moeten zij snel worden aangepakt om te voorkomen dat de vooruitgang van de uitbreidingspartners wordt belemmerd en de geloofwaardigheid van het proces wordt ondermijnd. Ik zal zoeken naar mogelijke manieren om dat te bereiken en samen met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter oplossingen trachten te vinden. In de Westelijke Balkan is regionale samenwerking een essentieel onderdeel van de stabilisatie- en associatieovereenkomsten en staat zij ook centraal in het groeiplan. Ik ben van mening dat een hernieuwde focus op hun EU-perspectief, geleidelijke integratie met de EU door middel van het groeiplan en regionale initiatieven zoals de gemeenschappelijke regionale markt een stimulans kunnen zijn om de regio samen te brengen en bij te dragen tot verzoening en het oplossen van problemen uit het verleden.

Gezien de recente ontwikkelingen en de complexe dynamiek in onze oostelijke buurlanden is het van cruciaal belang dat ons partnerschap met de regio geschikt is voor het beoogde doel. Dit vereist een gedifferentieerde aanpak die rekening houdt met de veranderende realiteit. De toetredingsonderhandelingen met Oekraïne en Moldavië moeten vorderen. In Moldavië is de succesvolle uitrol van het groeiplan — indien de medewetgevers de daarmee verband houdende faciliteit goedkeuren — van het allergrootste belang om het land te ondersteunen, met inbegrip van zijn Europese toetredingsagenda. De toekomst van de betrekkingen tussen de EU en Georgië zal afhangen van het optreden van de Georgische autoriteiten. Ik ben bereid mee te werken als en wanneer de Georgische autoriteiten vast besluiten terug te keren naar het EU-traject. Ik blijf ook bereid om een politieke transitie in Wit-Rusland te ondersteunen wanneer de omstandigheden dat toelaten. Tegelijkertijd zal ik degenen die streven naar een vrije en democratische toekomst voor hun land, blijven aanmoedigen en ondersteunen.

Wat de zuidelijke Kaukasus betreft, zal ik doorgaan met de uitrol van het herstel- en groeiplan voor Armenië ter ondersteuning van het nieuwe partnerschap met Jerevan, in de vorm van subsidiebijstand en een hefboomeffect voor investeringen. Ik zal nauw samenwerken met de lidstaten en de toekomstige commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie aan de dialoog over visumliberalisering met Armenië. Wat Azerbeidzjan betreft, stel ik voor om samen met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter de aandacht te richten op energiezekerheid, connectiviteit en economische ontwikkeling, en tegelijkertijd de inspanningen voort te zetten om vooruitgang te boeken inzake mensenrechten en de rechtsstaat. Ik zal met Armenië en Azerbeidzjan samenwerken om het vredesproces te ondersteunen, stabiliteit en vrede in de ruimere regio te bevorderen en nauwere samenwerking op het gebied van regionale connectiviteit tot stand te brengen. Ik zal ook nauw samenwerken met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter om een coherente strategie voor het Zwarte Zeegebied te ontwikkelen in het kader waarvan ik werk zal maken van de uitvoering van belangrijke infrastructuurprojecten om de energiezekerheid en digitale connectiviteit van de regio te verbeteren. Ook de veiligheidsproblemen in de regio, die nog worden verergerd door de Russische militaire activiteiten, moeten worden aangepakt. In alle landen van de regio zal ik investeren in het maatschappelijk middenveld en ik zal ook onze steun blijven verlenen aan het Russische maatschappelijk middenveld, mensenrechtenverdedigers en onafhankelijke media.

Samen met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter zal ik ook blijven samenwerken met Turkije, een kandidaat-lidstaat en een partner van de EU. Hoewel de toetredingsonderhandelingen sinds 2018 tot stilstand zijn gekomen, is het van wederzijds belang om de samenwerking op politiek, economisch en handelsgebied te verbeteren. Deze samenwerking moet gepaard gaan met constructieve inspanningen van Turkije om de bezorgdheid in verband met de rechtsstaat en de grondrechten aan te pakken en te werken aan een oplossing voor de kwestie Cyprus, binnen het kader van de VN, in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de VN-Veiligheidsraad en in overeenstemming met de beginselen waarop de Unie is gegrondvest en haar acquis.

Doeltreffende communicatie over zowel de voordelen als de uitdagingen van de uitbreiding is van essentieel belang om de steun van het publiek te behouden. Als voormalig journalist geloof ik sterk in de kracht van communicatie als instrument voor positieve verandering. Ik zal de eerste weken van mijn mandaat de balans opmaken van de punten van zorg over de uitbreiding, die op hun beurt zullen worden meegenomen in de gedetailleerde communicatiestrategie die ik zal ontwikkelen, met bijzondere aandacht voor zowel onze uitbreidingspartners als de EU-lidstaten. Ik zal nauw samenwerken met de lidstaten om inzicht te krijgen in de specifieke zorgen van hun

burgers met betrekking tot de uitbreiding, en ik hoop op de steun van het Europees Parlement om de stem van de EU-burgers in dit debat te laten horen.

Tegelijkertijd ben ik mij goed bewust van de manieren waarop communicatie wordt misbruikt door degenen die de EU en waarvoor zij staat, willen ondermijnen, en van de manier waarop het uitbreidingsbeleid in dit verband het doelwit is. De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne heeft ook de ernstige bedreigingen voor onze veiligheid en democratie aan het licht gebracht. Als ik word benoemd, zal ik de inspanningen in verband met het door voorzitter Von der Leyen aangekondigde Europees Democratie-schild opvoeren, om onze partners te ondersteunen bij het opbouwen van weerbaarheid tegen desinformatie en het handhaven van democratische processen. Dit omvat institutionele samenwerking, de ondersteuning van het maatschappelijk middenveld, de bescherming van journalisten en de verdediging van de mensenrechten.

*4. Kunt u, in aansluiting op de algemene richtsnoeren van de voorzitter van de Commissie voor het versterken van de betrekkingen van de Commissie met het Europees Parlement, nadere bijzonderheden verstrekken over de wijze waarop u van plan bent:*

- *het Parlement (als integrale speler van "Team Europa") vanaf een vroeg stadium proactief en doeltreffend te betrekken bij de uitwerking en ontwikkeling van uw prioriteiten en doelstellingen;*
- *regelmatig gedachtewisselingen te houden in de plenaire vergadering en met de Commissie buitenlandse zaken; te zorgen voor een "gestructureerde dialoog" en uw ad-hocaanwezigheid op korte termijn in de commissie in geval van belangrijke gebeurtenissen of belangrijke ontwikkelingen; ervoor te zorgen dat u in voorkomend geval aanwezig bent bij interparlementaire conferenties over het GBVB/GVDB;*
- *ervoor te zorgen dat de standpunten van het Parlement naar behoren in aanmerking worden genomen in voorstellen voor rechtshandelingen en nieuwe of geactualiseerde mededelingen en strategieën van de EU, en ervoor te zorgen dat het Parlement en met name zijn Commissie buitenlandse zaken systematisch en tijdig worden geïnformeerd over en geraadpleegd over dergelijke voorstellen en documenten (met inbegrip van het uitbreidingspakket) en dat de activiteiten van de Commissie en het Parlement beter op elkaar worden afgestemd (bijvoorbeeld door het systematisch vooraf delen van geplande tijdschema's voor de publicatie van officiële strategische documenten, ministeriële bijeenkomsten en topontmoetingen, voorstellen om hoofdstukken in toetredingsonderhandelingen te openen of af te sluiten, voorstellen om onderhandelingen over internationale overeenkomsten te openen, mensenrechtendialogen enz.);*
- *ervoor te zorgen dat het Parlement relevante informatie en documenten over het uitbreidingsbeleid ontvangt, met inbegrip van die welke met de Raad worden gedeeld, dat de Commissie buitenlandse zaken onmiddellijk en volledig wordt geïnformeerd in alle stadia van de toetredingsonderhandelingen, en van de onderhandelingen over internationale overeenkomsten, en dat de standpunten van het Parlement, voordat de onderhandelingen van start gaan en gedurende het gehele proces, naar behoren in aanmerking worden genomen;*
- *ervoor te zorgen dat belangrijke en relevante niet-openbare informatie aan het Parlement wordt verstrekt tijdens vergaderingen achter gesloten deuren;*
- *de samenwerking, coördinatie en efficiëntie van de activiteiten ter ondersteuning van de democratie tussen de Commissie en het Parlement te handhaven en te verbeteren?*

In overeenstemming met de algemene richtsnoeren van de voorzitter van de Commissie voor het versterken van de betrekkingen van de Commissie met het Europees Parlement, ben ik voornemens, als ik als commissaris word bevestigd, het Parlement proactief en doeltreffend te betrekken vanaf de eerste fasen van de uitwerking en ontwikkeling van mijn prioriteiten en doelstellingen. Ik kijk ernaar uit regelmatig van gedachten te wisselen met het Europees Parlement over kwesties die onder mijn portefeuille vallen, en ik zal daar terdege rekening mee houden. Ik zal ook zorgen voor tijdige informatie en met de Commissie buitenlandse zaken en andere relevante commissies informatie uitwisselen over strategieën, jaarverslagen en andere geplande of lopende initiatieven tijdens mijn mandaat, met inachtneming van het vereiste niveau van vertrouwelijkheid.

Wat meer bepaald de uitbreiding betreft, zal ik deelnemen aan de gestructureerde dialogen met de Commissie buitenlandse zaken en aan eventuele gedachtewisselingen met de commissie over het uitbreidingspakket onmiddellijk na de goedkeuring ervan door het college. Ik zal het Europees Parlement informeren over mijn bezoeken aan de landen die onder mijn bevoegdheid vallen, en zal overleg plegen en informatie uitwisselen met de Commissie buitenlandse zaken en andere relevante commissies. Een regelmatige en transparante dialoog met het Europees Parlement is van cruciaal belang voor de publieke steun voor de uitbreiding binnen de EU.

In het kader van de regelmatige dialoog met het Parlement over de financieringsmiddelen die onder mijn verantwoordelijkheid vallen, zal ik ervoor zorgen dat het Parlement voldoende gedetailleerde informatie ontvangt over de wijze waarop de middelen worden gebruikt. Ik zal uw mening over de manier waarop instrumenten beter kunnen worden toegepast, waarderen. Ik zal de leden van het Europees Parlement ook naar behoren op de hoogte houden van alle soorten partnerschapsregelingen met landen die onder mijn verantwoordelijkheid vallen, overeenkomstig het beginsel van goede en eerlijke interinstitutionele samenwerking en de bestaande regels, om ervoor te zorgen dat de bevoegdheid van het Parlement op het gebied van begrotingstoezicht wordt geëerbiedigd.

Ik zal deelnemen aan de plenaire debatten van het Europees Parlement, aan commissievergaderingen en aan interinstitutionele (trialoog-) onderhandelingen. Ik ben ook vastbesloten nauw samen te werken met het Europees Parlement en op passende en tijdige wijze te reageren op kwesties die in zijn resoluties aan de orde worden gesteld, rekening houdend met de daarin geformuleerde standpunten in het kader van onze bilaterale of multilaterale betrekkingen met partners.

Ik zal ervoor zorgen dat het Parlement onmiddellijk en volledig wordt geïnformeerd over het uitbreidingsproces en de onderhandelingen over internationale overeenkomsten. Dit vereist dat de nodige regelingen worden getroffen om waar nodig een vertrouwelijke behandeling te waarborgen.

Ik ben bereid deel te nemen aan relevante activiteiten onder leiding van het Parlement, voor zover van toepassing. Ik wil ook nagaan hoe we de synergieën kunnen versterken met betrekking tot onze respectieve capaciteitsopbouwactiviteiten, zoals de door het EP georganiseerde Jean Monnet-dialogen, studiebezoeken, beurzen of parlementaire conferenties en seminars, met het oog op de uitwisseling van parlementaire beste praktijken, bemiddeling en bevordering van de dialoog in moeilijke situaties. Daarnaast ben ik bereid na te gaan hoe de interparlementaire delegaties tussen het EP en de partnerlanden, met name de uitbreidingslanden, kunnen bijdragen tot het behoud van de dynamiek en de focus op de noodzakelijke hervormingen.

*5. In de politieke richtsnoeren voor de volgende Europese Commissie 2024-2029 wordt benadrukt dat toetreding tot de EU altijd een proces op basis van verdienste zal zijn en dat elke kandidaat zal worden beoordeeld op zijn eigen vooruitgang bij het voldoen aan de criteria. Hoe denkt u te zorgen voor een robuust en versterkt toezicht op het uitbreidingsproces op basis van verslaglegging en beoordeling van de hervormingen en de vooruitgang die de kandidaat-lidstaten in alle onderhandelingshoofdstukken hebben geboekt, met een strategisch toegepaste gerichte conditionaliteit op basis van duidelijke voortgangsbenchmarks, waarbij regressie met betrekking tot fundamentele beginselen en waarden of aanhoudende stagnatie in de hervormingen wordt bestraft en hervormingen en het voldoen aan benchmarks worden beloond door middel van duidelijke tijdschema's voor onderhandelingen? In uw opdrachtbrief staat dat u zult werken aan de geleidelijke integratie van kandidaat-lidstaten. Welke concrete beleidsterreinen zijn volgens u geschikt voor dit doel en wat zijn volgens u de belangrijkste interinstitutionele en beleidsgerelateerde hervormingen die nodig zijn om de toetreding van de uitbreidingslanden tot een succes te maken? Hoe bent u van plan de geloofwaardigheid van het uitbreidingsproces van de EU te herstellen, met name op de Westelijke Balkan, en welke specifieke maatregelen gaat u nemen om ervoor te zorgen dat er sneller vooruitgang wordt geboekt met de langverwachte belangrijke hervormingen in deze regio?*

Mijn aanpak van de uitbreiding zal uitgaan van een duidelijke visie: de uitbreiding moet zowel de Unie als haar toekomstige lidstaten versterken. Dit betekent dat toekomstige lidstaten goed voorbereid moeten zijn en zich ten volle moeten inzetten voor hun EU-traject, waarbij de integriteit van onze waarden en de geloofwaardigheid van onze processen moeten worden gehandhaafd. Als ik word benoemd, verbind ik mij ertoe onvermoeibaar samen te werken met onze uitbreidingspartners, de EU-lidstaten, het Europees Parlement en alle belanghebbenden om van deze visie een realiteit te maken. Ik zal de op verdiensten gebaseerde aanpak krachtig handhaven en ervoor zorgen dat de uitbreiding robuust en geloofwaardig blijft en gebaseerd is op duidelijke vooruitgang. Elke uitbreidingspartner zal verder afzonderlijk worden beoordeeld op basis van zijn prestaties op het gebied van het voldoen aan de EU-criteria. Dit zal worden gewaarborgd door toepassing van het bestaande uitgebreide kader, dat transparante verslaglegging, strategische conditionaliteit en duidelijke voortgangsbenchmarks omvat, overeenkomstig de herziene uitbreidingsmethode.

Het jaarlijkse uitbreidingspakket zal het belangrijkste instrument blijven voor de evaluatie van hervormingen op het gebied van de fundamentele kwesties (met inbegrip van de rechtsstaat) en alle onderhandelingshoofdstukken, en voor het doen van aanbevelingen waaraan verdere vooruitgang wordt getoetst. De verslagen zijn van essentieel belang om gedetailleerde en transparante inzichten te verschaffen in de vooruitgang die elk uitbreidingsland boekt.



Om te garanderen dat de door de uitbreidingslanden goedgekeurde hervormingen volledig worden uitgevoerd, zal ik maximaal gebruikmaken van de rigoureuze toezicht- en evaluatiemechanismen waarover wij beschikken. Deze mechanismen omvatten regelmatige beoordelingen van de afstemming van elke kandidaat op het EU-acquis en gedetailleerde verslagen over de prestaties op kerngebieden. De nadruk zal niet alleen liggen op de goedkeuring van wetgeving, maar ook op de aangetoonde resultaten van deze hervormingen. Wij beschikken vóór de toetreding over alle instrumenten om te zorgen voor een goede staat van dienst op het gebied van de rechtsstaat, met inbegrip van de bestrijding van corruptie en zware en georganiseerde criminaliteit, alsook de eerbiediging van de grondrechten in de praktijk en niet alleen in het recht, en ik zal met mijn collega's in het college en met de Raad en het Europees Parlement blijven samenwerken om waarborgen in te voeren om ervoor te zorgen dat de vooruitgang na de toetreding niet ongedaan wordt gemaakt. Elk toekomstig toetredingsverdrag moet met dit doel voor ogen worden opgesteld.

Bovendien wil ik ervoor zorgen dat de hervormingen van de uitbreidingslanden duurzaam en onomkeerbaar zijn. Voortbouwend op de lessen die uit de vorige uitbreidingen zijn getrokken, ben ik bereid de inspanningen te verdubbelen om onze uitbreidingspartners te helpen zo snel mogelijk en zo snel als voor hen wenselijk vooruitgang te boeken op hun respectieve EU-trajecten. Dit betekent dat het "meer voor meer" -beginsel moet worden toegepast, waarbij degenen die de nodige hervormingen doorvoeren, de vruchten van hun inspanningen kunnen plukken. Het groeiplan voor de Westelijke Balkan is een uitstekend voorbeeld van hoe we dit kunnen bewerkstelligen. De bijbehorende hervormings- en groeifaciliteit zal onze partners in staat stellen aanvullende financiële steun te ontvangen op voorwaarde dat belangrijke hervormingen op het gebied van de fundamentele kwesties en in de sociaal-economische sector worden doorgevoerd. Tegelijkertijd plukken sommige landen enkele van de voordelen van integratie in de eengemaakte markt van de EU voordat zij volledig tot de EU toetreden, door de uitrol van de andere onderdelen van het groeiplan. Ik zal werken aan de uitvoering van de eerste pijler van het groeiplan, voortbouwend op het aanzienlijke werk dat reeds is verricht en door de toevoeging van nieuwe gebieden waarop de partners toegang kunnen krijgen tot onze interne markt. Dergelijke mogelijkheden bestaan reeds in het kader van de diepe en brede vrijhandelsruimten (DCFTA) met Oekraïne, Moldavië en Georgië. Ik ben voornemens het potentieel van alle bestaande instrumenten ten volle te benutten en prioriteit te geven aan de gebieden van geleidelijke integratie die tastbare voordelen opleveren voor burgers en bedrijven binnen de EU en in de uitbreidingslanden. Onmiddellijke prioritaire gebieden zijn het verlagen van de kosten voor roaming en betalingen en het vergemakkelijken van de handel in goederen. In de loop van mijn mandaat zal ik, als ik word benoemd tot commissaris, verdere mogelijkheden voor geleidelijke integratie voor onze uitbreidingspartners onderzoeken.

De noodzaak om de duurzaamheid en onomkeerbaarheid van de hervormingen te waarborgen is met name van cruciaal belang op het gebied van justitie, met name wat betreft de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en corruptiebestrijding, waar hervormingen moeten worden geconsolideerd en geïnternaliseerd om een blijvend effect te waarborgen. Ik verbind mij er ten volle toe de fundamentele kwesties daarin centraal te stellen. Een van de belangrijkste doelstellingen van de uitbreiding van de EU is de rechtsstaat stevig te verankeren op ons continent. De opname van de verst gevorderde uitbreidingslanden in de verslagen over de rechtsstaat van de Commissie heeft tot doel deze landen in een vroeg stadium op voet van gelijkheid met de lidstaten te plaatsen. Een en ander zal hun hervormingsinspanningen ondersteunen om, in de aanloop naar de toetreding, onomkeerbare vooruitgang te boeken op het gebied van democratie en de rechtsstaat en om na de toetreding blijvend hoge normen te garanderen. Deze aanpak maakt het mogelijk om de reikwijdte van het verslag in de toekomst uit te breiden tot andere uitbreidingslanden, zoals bepaald in de politieke richtsnoeren van de voorzitter. Dit zal ook verder worden meegenomen in het toetredingsproces, met inbegrip van de uitbreidingsverslagen en financieringsinstrumenten. Als ik word benoemd, zal ik niet aarzelen de lidstaten doortastende en evenredige corrigerende maatregelen voor de uitbreidingslanden voor te stellen in geval van ernstige of langdurige stagnatie of achteruitgang bij de uitvoering van hervormingen en bij het voldoen aan de vereisten van het toetredingsproces.

Een vrije en pluralistische mediaomgeving en een levendig en functionerend maatschappelijk middenveld zijn essentieel voor de rechtsstaat. Het maatschappelijk middenveld en onafhankelijke media spelen ook een cruciale rol bij het toezicht op de voortgang bij de uitvoering van hervormingen, alsook op de toestand van de democratie, de rechtsstaat en de mensenrechten, door regeringen ter verantwoording te roepen wanneer zij de waarden van de EU niet eerbiedigen. Als ik word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat steun voor capaciteitsopbouw een gunstig klimaat blijft bevorderen en deze actoren ondersteunt bij het vervullen van hun democratische rol, en ik zal vastbesloten zijn te zorgen voor nultolerantie ten aanzien van alle vormen van geweld, intimidatie of pesterijen jegens personen, groepen, maatschappelijke organisaties, mensenrechtenverdedigers of journalisten.

Wat de belangrijkste interinstitutionele en beleidsgerelateerde hervormingen betreft, wordt verwezen naar de antwoorden op vraag 9.

*6. In de politieke richtsnoeren voor de volgende Europese Commissie 2024-2029 wordt benadrukt dat de rechtsstaat en de fundamentele waarden de hoekstenen van het uitbreidingsbeleid van de EU zullen blijven. Gezien het feit dat toetredingsprocessen op omkeerbare wijze kunnen verlopen en dat de op verdienste gebaseerde aanpak ook kan leiden tot het bevriezen van de toetredingsonderhandelingen, welke concrete stappen zou u nemen in geval van regressie ten aanzien van de fundamentele waarden en beginselen van de EU, met name op het gebied van democratie, mensenrechten, de rechtsstaat, met inbegrip van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, pluralisme van de media en corruptiebestrijding?*

De waarden van de rechtsstaat, de democratie en de grondrechten vormen de hoekstenen van ons uitbreidingsbeleid. Ik ben vastbesloten deze waarden te handhaven en, als ik word benoemd als commissaris, zal ik nauw samenwerken met het Europees Parlement en de Raad om ervoor te zorgen dat zij diepgeworteld blijven in onze aanpak. De fundamentele kwesties — waaronder de rechtsstaat, een goed functionerende en onafhankelijke rechterlijke macht, het functioneren van democratische instellingen, de grondrechten, corruptiebestrijding en de mensenrechten — vormen de ruggengraat van het toetredingsproces. De zogenaamde cluster fundamentele kwesties omvat hoofdstuk 23 over de rechterlijke macht en de grondrechten en hoofdstuk 24 over justitie, vrijheid en veiligheid, die tijdens de onderhandelingen als eerste worden geopend en als laatste worden afgesloten. De vooruitgang op deze gebieden is bepalend voor het algemene tempo van de onderhandelingen, volgens de herziene uitbreidingsmethode van 2020.

Het toetredingsproces van tegenwoordig is strikter en uitgebreider dan in ooit in het verleden. De succesvolle verankering van de rechtsstaat en de democratische waarden in het politieke en institutionele kader, alsook in de bredere maatschappelijke cultuur, vereist brede institutionele hervormingen, maar hangt uiteindelijk af van de politieke wil en het vermogen om de institutionele weerstand tegen dergelijke hervormingen in onze uitbreidingspartners te overwinnen. Daartoe zal ik prioriteit geven aan een streng toezicht op de naleving van de rechtsstaat en de democratische normen.

In dit verband dient het jaarlijkse uitbreidingspakket als essentieel instrument voor de beoordeling van de vooruitgang van elke kandidaat op gebieden als de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de pluriformiteit van de media, de eerbiediging van de mensenrechten, de bestrijding van corruptie en zware en georganiseerde criminaliteit en gendergelijkheid. Hierdoor kunnen we eventuele tekenen van regressie in een vroeg stadium behandelen en deze snel aanpakken. Wat betreft het vaststellen en aanpakken van schendingen van kernwaarden bevat het uitbreidingspakket een feitelijke en billijke beoordeling van de vooruitgang, of het ontbreken daarvan, alsmede concrete aanbevelingen om tekortkomingen te verhelpen.

Bovendien bieden de onderhandelingskaders mechanismen voor doortastende en evenredige corrigerende maatregelen voor het geval dat een kandidaat-lidstaat een achteruitgang op het gebied van fundamentele waarden vertoont. Ik zal niet aarzelen om deze maatregelen zo nodig te activeren of aan te bevelen en ze met u te bespreken. Dit kan inhouden dat de onderhandelingen over specifieke hoofdstukken worden bevroren, dat de opening van nieuwe hoofdstukken wordt uitgesteld of, in ernstige gevallen, dat het gehele onderhandelingsproces wordt opgeschort. Het is van cruciaal belang dat de integriteit van het uitbreidingsproces wordt gehandhaafd, zodat landen geen wetten op papier kunnen ondertekenen en tegelijkertijd de democratische beginselen in de praktijk ondermijnen. Daartoe zijn in het verleden concrete stappen gezet, bijvoorbeeld in het kader van de toetredingsonderhandelingen met Turkije, waar de toetredingsonderhandelingen sinds 2018 tot stilstand zijn gekomen, of met Georgië, waar [de Europese Raad van juni 2024 heeft verklaard dat] de huidige aanpak het EU-traject van Georgië in gevaar brengt, hetgeen de facto leidt tot een stopzetting van het toetredingsproces. Deze mechanismen waarborgen de integriteit van het toetredingsproces. Dit sluit echter niet uit dat de waarden en beginselen van de EU met de kandidaat-lidstaat verder worden nagestreefd via andere wegen in de bredere context van de betrekkingen met de EU, zoals uiteengezet in de respectieve conclusies van de Europese Raad. Dit is de manier waarop ik van plan ben te werken.

Tegelijkertijd moeten we de vooruitgang belonen om de hervormingsdynamiek op peil te houden. Uitbreidingspartners die tastbare mijlpalen bereiken om aan hun benchmarks te voldoen, moeten vooruitgang boeken bij de onderhandelingen en ik zal deze aanpak steunen. Er zal ook financiële en technische bijstand worden verleend om hun inspanningen verder te ondersteunen. Dankzij deze prestatiegerichte aanpak kunnen kandidaat-lidstaten profiteren van meer EU-steun en meer mogelijkheden voor geleidelijke integratie, naarmate zij zich aan de EU-normen aanpassen.

Ik zal deze financiële stimulansen aanwenden om de naleving van de rechtsstaat te versterken. Betalingen uit prestatiegerelateerde instrumenten zoals de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Oekraïne en de voorgestelde groeifaciliteit voor Moldavië zijn nu al afhankelijk van de succesvolle uitvoering

van overeengekomen hervormingen die van cruciaal belang zijn voor de versterking van het democratische bestuur en de rechtsstaat, en omvatten het beginsel van niet-omkeerbaarheid van de hervormingen. Door financiële steun te koppelen aan tastbare vooruitgang kunnen we de uitbreidingspartners aanmoedigen zich te blijven inzetten voor deze essentiële hervormingen.

*7. Hoe denkt u, met betrekking tot de externe financieringsinstrumenten, de samenhang, efficiëntie en transparantie van de pretoetredingssteun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten te verbeteren, door strikte voorwaarden toe te passen bij de uitvoering van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Oekraïne en andere soortgelijke instrumenten, en door te zorgen voor een echte rol van het Europees Parlement bij de strategische aansturing van de externe financieringsinstrumenten, onder meer door tijdig schriftelijke informatie over de uitvoering ervan te verstrekken? Wat betreft de voorstellen van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader, wat is uw standpunt over de noodzaak om een specifiek pretoetredingsinstrument te behouden? Hoe denkt u ervoor te zorgen dat deze investeringen de aanwezigheid en het imago van de EU in de begunstigde landen positief versterken, en welke specifieke strategieën gaat u toepassen om de zichtbaarheid en impact van de EU te vergroten door middel van pretoetredingssteun?*

Uitbreiding is een prioriteit van het komende mandaat.

Ik ben van mening dat het verband tussen financiering en hervormingen door onze partners, zoals in de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan, de voorgestelde faciliteit voor Moldavië en de faciliteit voor Oekraïne, moet worden overwogen voor toekomstige financiering van landen in de pretoetredingsfase en de oostelijke buurlanden, samen met andere financieringsmodaliteiten. De steun moet schaalbaar en voldoende flexibel zijn om in te spelen op onvoorziene ontwikkelingen, met inbegrip van de mogelijkheid om middelen in te houden of te heroriënteren in geval van terugval, of om de financieringsniveaus te verhogen voor degenen die meer of bijzonder moeilijke hervormingen doorvoeren. Voor Oekraïne moet dit, gezien de aanhoudende onzekerheid over de duur en de intensiteit van de oorlog, onder meer inhouden dat op duurzame wijze stabiele, voorspelbare en flexibele bijstand wordt verleend en dat rekening wordt gehouden met de behoeften in verband met herstel en wederopbouw.

In het kader van het huidige meerjarig financieel kader zal de EU-begroting een sleutelrol blijven spelen in dit proces, en wij zullen het effect van onze steun aan de uitbreidingspartners maximaliseren via het groeiplan voor de Westelijke Balkan, het groeiplan voor Moldavië, het investeringsplatform voor Turkije en de faciliteit voor Oekraïne om de economische convergentie van de partners met de EU en haar eengemaakte markt te versnellen en tegelijkertijd de juiste normen en processen te ontwikkelen die nodig zijn om EU-middelen te absorberen en het EU-acquis in de praktijk te brengen. Ik verbind mij ertoe deze banden verder te versterken, onder meer door het versterken van de capaciteitsopbouw voor de nationale overheden om de EU-middelen doeltreffend en efficiënt te beheren.

Vooruitblikkend op het volgende meerjarig financieel kader zal ik prioriteit geven aan nauwe samenwerking met de commissaris voor Begroting en de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter om onze financiering van het externe optreden grondig te herzien, zodat deze meer effect sorteert, doelgerichter wordt en beter aansluit bij de strategische belangen van de EU. Concreet zal ik met onze partners samenwerken om hen voor te bereiden op toetreding, door de nodige structurele hervormingen te stimuleren en te ondersteunen. Als ik word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat de specifieke prioriteiten en kenmerken van de pretoetredingssteun naar behoren in aanmerking worden genomen.

Het effect van de uitbreiding op de EU-begroting is een ander cruciaal aspect waarmee rekening moet worden gehouden. Het zal aan bod komen in de komende pretoetredingsbeleidsevaluaties, alsook in de loop van de toetredingsonderhandelingen. De uitbreiding van onze Unie zal de behoefte aan een gemoderniseerde, eenvoudigere en flexibelere EU-begroting versterken, die kan worden aangepast aan de uiteenlopende behoeften van haar huidige en nieuwe leden. Uitbreiding is dus een extra reden — maar niet de aanleiding — om onze EU-begroting grondig te herzien om ervoor te zorgen dat zij onze huidige en toekomstige beleidsdoelstellingen ondersteunt.

Het Europees Parlement speelt al een cruciale rol bij het strategische toezicht op onze externe financieringsinstrumenten, onder meer via specifieke dialogen over het pretoetredingsinstrument (IPA III), de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan en de faciliteit voor Oekraïne.

Zichtbaarheid is essentieel om het effect van de pretoetredingssteun van de EU te maximaliseren en het imago van de EU in de begunstigde landen te versterken. Activiteiten en investeringen die via de financieringsinstrumenten van de EU worden uitgevoerd, moeten naar behoren als zodanig worden aangemerkt en naar behoren worden gecommuniceerd aan de burgers en belanghebbenden, zowel via de autoriteiten van de begunstigde landen als via de EU, om een breder publiek in de uitbreidingslanden te bereiken. Dit wordt een integraal onderdeel van de communicatiestrategie, zoals vermeld in mijn opdrachtbrief. Daarnaast is het belangrijk een regelmatige dialoog te onderhouden met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, met name via hun raadpleging over besluitvormingsprocessen zoals die zijn gebeurd bij de voorbereiding van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Oekraïne en het groeiplan voor Moldavië.

#### Vraag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

*8. In uw taakomschrijving staat dat u in uw optreden bijzondere nadruk zult leggen op de rechtsstaat en fundamentele waarden en dat u zult bijdragen aan het jaarlijkse verslag over de rechtsstaat in de toetredingslanden. Hoe bent u van plan ervoor te zorgen dat de toetredende landen gevolg geven aan de kwesties die in het jaarlijks verslag over de rechtsstaat worden genoemd? Overweegt u specifieke benchmarks op te nemen in de relevante onderhandelingshoofdstukken? Hoe denkt u het Parlement bij dit proces te betrekken en hoe gaat u samenwerken met de andere commissarissen met bevoegdheden op dit gebied?*

Ik ben er stellig van overtuigd dat de versterking van de rechtsstaat en de bescherming van de fundamentele waarden centraal staan in het toetredingsproces. Als ik word benoemd tot commissaris, zal ik alle beschikbare instrumenten gebruiken om ervoor te zorgen dat dit leidende beginsel wordt nageleefd. Dit houdt onder meer in dat ten volle gebruik wordt gemaakt van de voorwaarden en stimulansen in het kader van de toetredingsonderhandelingen, de financieringsinstrumenten zoals de faciliteiten voor Oekraïne en de Westelijke Balkan en, mits de medewetgevers de goedkeuring van de voorgestelde faciliteit steunen, voor Moldavië.

De opname van Servië, Montenegro, Albanië en Noord-Macedonië in de verslagen over de rechtsstaat 2024 heeft tot doel kandidaat-lidstaten meer te betrekken bij bestaande EU-processen en hen in een vroeg stadium op gelijke voet met de lidstaten te plaatsen. De landenhoofdstukken geven een uitgebreid overzicht van de vooruitgang en uitdagingen van elk land, op dezelfde wijze als voor de EU-lidstaten.

Het opnemen van kandidaat-lidstaten in het verslag over de rechtsstaat van de Commissie ondersteunt voorts hun respectieve hervormingsinspanningen om te voldoen aan de aanbevelingen van het uitbreidingspakket en hen te helpen duurzame en onomkeerbare vooruitgang te boeken op het gebied van democratie en de rechtsstaat in de aanloop naar de toetreding, en om ervoor te zorgen dat ook na de toetreding blijvende hoge normen kunnen worden gehandhaafd. In overeenstemming met de politieke richtsnoeren van de voorzitter zal ik samenwerken met de commissaris voor Democratie, Rechtsstaat en Justitie om andere uitbreidingspartners op te nemen in het verslag over de rechtsstaat zodra zij daar klaar voor zijn.

Het jaarlijkse uitbreidingspakket blijft het belangrijkste instrument van de Commissie om de stand van zaken en de voortgang van de hervormingen op het gebied van de fundamentele kwesties van het uitbreidingsproces, met inbegrip van de rechtsstaat en de grondrechten, te beoordelen. Dit is ook het instrument waarin de aanbevelingen van de Commissie voor alle gebieden worden geformuleerd. Het uitbreidingsproces moet worden geleid door één enkele, consistente reeks aanbevelingen. Daarom bevat het verslag over de rechtsstaat geen aanbevelingen voor uitbreidingslanden.

Ik ben voornemens prioriteit te geven aan vooruitgang bij de handhaving van de rechtsstaat in mijn contacten met kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten. In overeenstemming met de toetredingsmethode bepalen de onderhandelingskaders dat de onderhandelingen over de cluster fundamentele kwesties als eerste worden geopend en als laatste worden afgesloten, met specifieke benchmarks voor de opening en tussentijdse benchmarks voor de hoofdstukken over de rechtsstaat. Ik zal ernaar streven in het proces robuuste en eerlijke benchmarks vast te stellen, de onderhandelende landen te ondersteunen bij het aanpakken van deze benchmarks en ervoor te zorgen dat de Commissie snel beoordelingen verstrekt zodra de nodige vooruitgang is geboekt. Ik zal alleen aanbevelen vooruitgang te boeken in de onderhandelingen met elk land op basis van tastbare en voortdurende vooruitgang op het gebied van de rechtsstaat.

Ik zal nauw samenwerken met de andere commissarissen met bevoegdheden op dit gebied, met name de commissaris voor Democratie, Justitie en Rechtsstaat, om ervoor te zorgen dat het uitbreidingsbeleid van de EU

consistent en doeltreffend is bij het bevorderen van de rechtsstaat en de fundamentele waarden. Zoals eerder vermeld, zal ik nauw samenwerken met het Europees Parlement over het jaarlijkse uitbreidingspakket en ben ik klaar om van gedachten te wisselen met de leden van het Europees Parlement.

#### Vragen van de Commissie constitutionele zaken

*9. Bent u het ermee eens dat, voortbouwend op de resolutie van het Europees Parlement van 29 februari 2024 over verdieping van de EU-integratie met het oog op toekomstige uitbreiding, een aanzienlijke interinstitutionele hervorming van de EU nodig is in het licht van deze uitdaging? Welke concrete maatregelen bent u van plan voor te stellen om de institutionele hervormingen door te voeren die nodig zijn om ervoor te zorgen dat een uitgebreide Unie efficiënt kan functioneren en over voldoende capaciteit beschikt om nieuwe leden op te nemen en hun succesvolle integratie te bevorderen? Hoe denkt u samen te werken met de overige commissarissen en de voorzitter van de Commissie om ervoor te zorgen dat de herziening en wijziging van de Verdragen een soepel uitbreidingsproces waarborgen?*

*Welke hervormingen kunnen volgens u worden doorgevoerd zonder verdragswijziging in de komende vijf jaar?*

*Bent u het ermee eens om af te stappen van unanimiteit om effectievere besluitvormingsprocedures te krijgen, en dat stemming met gekwalificeerde meerderheid moet worden toegepast op gebieden zoals de tussenstappen in het uitbreidingsproces, de bescherming van de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat, het MFK, sancties en andere relevante beslissingen op het gebied van buitenlands beleid?*

*Bent u voorstander van een sterkere en doeltreffendere besluitvorming over het uitbreidingsbeleid van de EU, met inbegrip van toezicht door het EP, om de democratische legitimiteit en verantwoordingsplicht te vergroten?*

De opeenvolgende uitbreidingen hebben de EU versterkt en zowel de oude als de nieuwe lidstaten aanzienlijke voordelen opgeleverd. Ik zal ervoor zorgen dat alleen kandidaten die werkelijk klaar zijn en zich onvoorwaardelijk verbinden tot de eerbiediging van de waarden waarop de EU is gevestigd, toetreden.

We hebben ook een ambitieuze interne hervormingsagenda nodig om de goede werking van een grotere Unie te waarborgen. Zowel de EU als de toekomstige lidstaten moeten klaar zijn op het moment van de toetreding van nieuwe leden. De EU moet verder verdiepen naarmate zij verruimt. We moeten op beide trajecten parallel werken. Vragen over het vermogen van de EU om te handelen rijzen al in een Unie met 27 lidstaten en houden niet alleen verband met toekomstige uitbreidingen.

We moeten van de uitbreiding gebruik maken als een katalysator voor vooruitgang wat betreft ons vermogen om te handelen, ons beleid en onze financieringsprogramma's. De vraag welke hervormingen nodig zijn, en op welk moment, zal moeten worden bekeken binnen deze bredere context, die verder gaat dan alleen de portefeuille Uitbreiding.

De pretoetredingsbeleidsevaluaties die de Commissie zal uitvoeren, zullen helpen lacunes en behoeften in kaart te brengen, d.w.z. waar veranderingen nodig zijn, om ervoor te zorgen dat ons beleid doeltreffend kan blijven presteren in een grotere Unie.

Zoals vermeld in de politieke richtsnoeren, moeten de Verdragen worden gewijzigd als dat onze Unie kan verbeteren. Maar we moeten ons ook richten op wat nu al kan worden gedaan en op die gebieden waar een brede consensus wordt gevonden. De Verdragen voorzien bijvoorbeeld reeds in "overbruggingsclausules", die op belangrijke beleidsgebieden binnen de Raad een verschuiving mogelijk maken van eenparigheid van stemmen naar besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid. De Commissie blijft een krachtig pleitbezorger van de activering van deze clausules.

Wat het uitbreidingsproces zelf betreft, is de behoefte aan eenparigheid van stemmen voor de toelating van een nieuwe lidstaat zeer duidelijk en volledig gerechtvaardigd. We moeten echter erkennen dat het vereiste van eenparigheid van stemmen voor elke stap in het proces de zaken kan vertragen als zelfs maar één lidstaat bezwaar aantekent. Ik ben bereid bij te dragen aan de reflectie over de wijze waarop procedures en processen eventueel kunnen worden aangepast en versneld voor enkele van de tussenstappen in het uitbreidingsproces, met inachtneming van de prerogatieven van de lidstaten.

Ik zal nauw samenwerken met de voorzitter en mijn collega-commissarissen om ervoor te zorgen dat de institutionele hervormingen die nodig zijn voor de uitbreiding, in overeenstemming zijn met de bredere prioriteiten

van de EU. Versterking van de interinstitutionele samenwerking, met name tussen de Commissie, het Europees Parlement en de Raad, zal van essentieel belang zijn, en ik ben vastbesloten deze inspanningen voort te zetten.

Tot slot zie ik, zoals hierboven reeds uiteengezet, een belangrijke rol weggelegd voor het publiek en het maatschappelijk middenveld om ervoor te zorgen dat de Unie klaar is voor de uitbreiding. Ik wil hier sterk de nadruk leggen op duidelijke en transparante communicatie over ontwikkelingen in verband met de uitbreiding en op het luisteren naar de stem van mensen in de hele EU en in de uitbreidingspartners zelf.

#### Vraag van de Subcommissie mensenrechten

*10. Bent u van plan de steun van de Europese Unie aan de actoren van het maatschappelijk middenveld en de democratische krachten die zich inzetten voor de mensenrechten, de rechtsstaat en de fundamentele waarden in de uitbreidingslanden en andere landen die onder uw portefeuille vallen, op te voeren? Welke concrete maatregelen stelt u in dit verband voor?*

Zoals blijkt uit mijn persoonlijke geschiedenis, waaronder burgeractivisme, ligt mij deze kwestie bijzonder na aan het hart. Het maatschappelijk middenveld vormt de kern van elke gezonde democratie, en ik ben persoonlijk vastbesloten al het mogelijke te doen, indien ik als commissaris word bevestigd, om deze essentiële actoren op elk niveau te versterken. Vandaag al faciliteert de Commissie actief initiatieven voor capaciteitsopbouw en verleent zij financiële steun aan maatschappelijke organisaties, waardoor zij beter in staat zijn om te pleiten voor justitiële hervormingen, deel te nemen aan beleidsvorming en de autoriteiten ter verantwoording te roepen. Ik wil bijvoorbeeld de nadruk leggen op pijler III van de faciliteit voor Oekraïne, waarmee de Commissie zal zorgen voor voortdurende steun aan mensenrechtenverdedigers, bestrijders van corruptie en andere bottom-upinitiatieven van het levendige en actieve maatschappelijk middenveld van het land, nu ook met extra aandacht voor het toetredingsproces van Oekraïne tot de EU.

Als ik word benoemd, ben ik voornemens deze samenwerking met het maatschappelijk middenveld op te voeren om te zorgen voor een veilige en stimulerende omgeving waarin deze organisaties zonder onnodige beperkingen hun activiteiten kunnen ontplooiën. Waar dat niet mogelijk is, moet de EU nog steeds manieren vinden om hen te ondersteunen zonder hun leven of bestaansmiddelen in gevaar te brengen. Wij zijn het verschuldigd aan degenen die de EU-vlag moedig hoog houden, zelfs met groot persoonlijk risico. Ik zal mij met name richten op voortdurende samenwerking met het maatschappelijk middenveld, de onafhankelijke media en mensenrechtenverdedigers om ervoor te zorgen dat hun stem wordt gehoord en dat hun zorgen worden weggenomen. Technische steun en steun voor capaciteitsopbouw in het kader van onze financieringsinstrumenten moeten ook ten goede komen aan het maatschappelijk middenveld in alle uitbreidingslanden en oostelijke nabuurschapslanden.

Vrijheid van meningsuiting en mediavrijheid maken deel uit van de essentiële fundamenten van een democratische samenleving en zijn als zodanig een van de fundamentele waarden van de EU. Zij vormen derhalve een cruciaal onderdeel van het EU-toetredingsproces en een belangrijke tussentijdse benchmark waaraan moet worden voldaan in het kader van de hoofdstukken over de rechtsstaat van de toetredingsonderhandelingen. Tijdens mijn bezoeken aan de uitbreidingslanden en de oostelijke nabuurschapslanden verbind ik mij ertoe vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en niet-gouvernementele organisaties op verschillende gebieden te ontmoeten, waaronder organisaties op het gebied van vrouwenrechten en organisaties die gemarginaliseerde groepen vertegenwoordigen, waaronder personen met een handicap, minderheden en lhbtq'ers.

Ik zal ook blijven samenwerken met de partnerregeringen via een politieke dialoog, onder meer over mensenrechten, zelfs in moeilijke politieke contexten. In landen waar de ruimte voor het maatschappelijk middenveld afneemt, blijven de EU-delegaties ter plaatse de situatie volgen en kunnen zij een onderscheid maken tussen onafhankelijke en door de staat gegijzelde maatschappelijke en media-organisaties. Ik zal ook voortbouwen op het werk van gerenommeerde organisaties en partners zoals de Raad van Europa, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) en haar Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten (ODIHR) om burgeractivisme en democratische betrokkenheid in complexe contexten te bevorderen.

Ik zal ervoor zorgen dat onze financiële bijstand in overeenstemming is met de waarden van de EU, waaronder de bevordering van de mensenrechten, de democratie, de rechtsstaat en de fundamentele kwesties. De raadpleging van de betrokken belanghebbenden en de toepassing van het "berokken geen schade"-beginsel zullen als leidraad blijven dienen voor onze interventies. Dit stelt de Commissie in staat EU-interventies op te zetten die in

overeenstemming zijn met de fundamentele waarden, en mogelijke schendingen van de mensenrechten aan te pakken.