

CHESTIONAR PENTRU COMISARA DESEMNATĂ**Marta KOS****Extindere****1. Competența generală, angajamentul european și independența personală**

Ce aspecte ale calificărilor și experienței dumneavoastră vă recomandă în mod deosebit pentru a deveni comisară și pentru a promova interesul general european, îndeosebi în domeniul de care urmează să fiți responsabilă? Cum veți contribui la aplicarea orientărilor politice ale Comisiei? Cum veți integra și aplica perspectiva de gen în toate domeniile de politică din portofoliul dumneavoastră? Cum veți integra și aplica tematica legată de tineret?

Ce garanții de independență puteți oferi Parlamentului și cum veți proceda pentru a vă asigura că niciuna dintre activitățile dumneavoastră trecute, actuale sau viitoare nu pune sub semnul întrebării modul în care vă veți îndeplini obligațiile în cadrul Comisiei?

Ceea ce mă recomandă ca viitor comisar pentru extindere sunt în principal experiența mea profesională și personală, motivația mea intrinsecă și angajamentul meu profund european.

Am o experiență de 35 de ani în diferite funcții de conducere, îndeplinite cu succes, la nivel politic, în societatea civilă și în sectorul privat. Am primit numeroase premii și distincții pentru activitatea mea de ambasador (Ambasadorul Anului 2016 în Germania și Ordinul Național de Merit al Republicii Federale Germania în grad de Mare Cruce), pentru cursurile de formare pentru lideri și pentru campaniile de comunicare pe care le-am derulat cu succes.

Angajamentul meu profesional a fost întotdeauna strâns legat de valorile europene, libertate și democrație, justiție, incluziune și egalitate de gen. Angajamentul meu personal se bazează pe valorile pe care am avut șansa să le primesc în copilărie. Respectul reciproc și considerația, angajamentul față de ceilalți și responsabilitatea personală s-au aflat în centrul valorilor familiei în care am crescut și al acțiunilor din comunitatea noastră locală.

În timpul mandatului meu de director al Biroului de comunicare al guvernului și de purtător de cuvânt al guvernului, am lansat o campanie amplă de sprijinire a integrării Sloveniei în UE intitulată „Acasă în Europa”. Prin acest slogan, exprimam faptul că întotdeauna ne-am simțit europeni și că, odată cu aderarea oficială la UE, Europa urma să devină ceea ce ne dorisem: casa noastră europeană.

Am continuat să manifest un interes și un angajament puternic față de integrarea europeană ca vicepreședintă a Camerei de Comerț și Industrie din Slovenia. Din această poziție am sprijinit aderarea țării acordând ajutor întreprinderilor pentru ca acestea să fie pregătite pentru piața internă a UE.

De asemenea, am dovedit că pot promova cu succes valorile și ideile europene în timpul mandatului de șapte ani pe care l-am îndeplinit ca ambasador în Germania și Elveția. În mandatul de ambasador în Germania am participat intens la Procesul de la Berlin, care a servit drept platformă de aprofundare a cooperării dintre cele șase țări din Balcanii de Vest.

Întrucât am trăit pe propria piele experiența de a deveni cetățean european, cu toate beneficiile pe care le aduce acest statut, înțeleg pe deplin aspirația cetățenilor din țările cu o perspectivă de aderare la UE de a se alătura familiei europene, precum și procesele interne complexe prin care țările trebuie să le treacă pentru a se transforma și pe care trebuie să le adopte pentru a deveni state membre ale UE, cu drepturi depline.

Pentru mine, valorile și obiectivele UE, astfel cum sunt prevăzute în Tratatul privind Uniunea Europeană și în Tratatul privind funcționarea UE, sunt fundamentale. În conformitate cu obiectivele UE, voi acționa întotdeauna pentru bunăstarea cetățenilor, voi lupta împotriva excluziunii sociale și a discriminării, voi depune eforturi pentru

o dezvoltare durabilă care să nu uite niciodată oamenii și voi respecta bogăția diversității culturale și lingvistice, fiind foarte mândră că limba slovenă este una dintre cele 24 de limbi oficiale ale UE!

Experiența mea personală și profesională denotă independență și onestitate, precum și loialitate față de valorile noastre. Mi-am construit întreaga carieră – de la jurnalismul independent în mass-media națională și internațională la diplomație și sectorul privat – pe atributele proprii de integritate, loialitate și independență. Voi rămâne fidelă acestui angajament dacă voi avea ocazia să preiau portofoliul de comisar și îmi voi pune competențele și angajamentul în serviciul Uniunii Europene și al tuturor cetățenilor săi.

Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar pentru extindere, voi considera că am o responsabilitate personală în a profita de impulsul reînnoit de care beneficiază politica de extindere, astfel cum reiese din orientările politice ale președintei alese von der Leyen și din Agenda strategică 2024-2029 convenită de Consiliul European la 27 iunie. Ader pe deplin la principiul conform căruia extinderea este un proces bazat pe merite, al cărui ritm este determinat de rapiditatea cu care fiecare țară realizează progrese, începând cu reformele elementelor fundamentale. Nu există scurtături către statutul de stat membru și voi încerca să mă asigur că fiecare țară candidată sau potențială candidată este tratată în mod echitabil și este evaluată în conformitate cu aceleași criterii, progresele fiind determinate de meritele individuale ale fiecărei țări. Aceasta înseamnă că voi analiza cu aceeași atenție toate țările implicate în procesul de aderare care împărtășesc o perspectivă europeană.

Voi dirija sprijinul continuu și durabil pentru Ucraina, împreună cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta. Voi utiliza în mod strategic tot potențialul Instrumentului de asistență pentru preaderare, al Mecanismului pentru Ucraina și al Planului de creștere pentru Balcanii de Vest. Voi depune eforturi pentru integrarea regională, pentru relații de bună vecinătate, pentru reconciliere, precum și pentru facilitarea soluționării litigiilor bilaterale.

În conformitate cu scrisoarea de misiune care mi-a fost adresată, voi conduce activitățile de pregătire a unei strategii de comunicare care ar trebui să se adreseze cetățenilor și părților interesate din țările candidate și din UE, axată pe furnizarea de informații clare cu privire la scopurile și obiectivele politicii de extindere și ale procesului de aderare.

Voi lucra în strânsă colaborare cu ceilalți comisari din colegiu în pregătirea revizuirii politicilor înainte de extindere și a cadrului financiar multianual, pentru a contribui la agenda de reformă mai amplă și ambițioasă, astfel încât UE să fie pregătită pentru extindere.

Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei constituie un atac neprovocat, nejustificat și ilegal împotriva unei națiuni suverane, a integrității sale teritoriale și a dreptului său la autodeterminare. Ucraina luptă pentru libertatea noastră în fiecare zi și mă angajez să acționez, la rândul meu, pentru libertatea acestei țări, inclusiv prin implicarea în aderarea sa la UE.

În scrisoarea de misiune care mi-a fost adresată mi se solicită să dirijez sprijinul continuu și susținut al Comisiei pentru Ucraina – ceea ce mă angajez ferm să fac, având ca reper nivelurile fără precedent de sprijin acordat Ucrainei până în prezent. Pentru acest lucru va fi necesar să continuăm să legăm sprijinul financiar pentru redresare de reformele necesare atât pentru a stimula economia Ucrainei, cât și pentru a o ajuta pe calea aderării.

Vom continua să sprijinim Ucraina prin punerea în aplicare a Mecanismului pentru Ucraina și a reformelor legate de Planul pentru Ucraina, precum și prin activități de reconstrucție a Ucrainei în cooperare cu partenerii noștri și prin intermediul Platformei donatorilor pentru Ucraina.

Având în vedere amploarea și sfera sprijinului, pe fondul unei incertitudini semnificative, voi insista asupra menținerii nivelurilor foarte ridicate de control, de obligație de a răspunde pentru acțiunile derulate și de transparență în ceea ce privește utilizarea fondurilor UE, precum și asupra comunicării eficiente cu cetățenii atât din UE, cât și din Ucraina cu privire la beneficiile reciproce pe care le aduce acest sprijin.

Colaborând strâns cu ceilalți membri ai colegiului, voi începe să iau în considerare opțiuni pentru continuarea sprijinului acordat Ucrainei în perioada de după 2027, ca parte a reflecțiilor generale privind următorul cadru financiar multianual al UE.

În est, principalele priorități ar trebui să fie ancorarea fermă a Ucrainei și a Republicii Moldova în procesul de aderare la UE și încercarea de a ne asigura că Georgia poate rămâne pe calea aderării la UE.

Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar pentru extindere, împreună cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta, voi elabora și coordona o abordare pentru a sprijini toate țările din Caucazul de Sud și voi acționa în direcția unui nou cadru strategic general pentru Marea Neagră.

Mă voi baza pe experiența mea de lungă durată în mișcarea „She Knows” pentru a promova egalitatea de gen astfel încât să asigurăm punerea în aplicare eficientă a politicilor UE în țările cu perspectivă de aderare la UE. Sunt dedicată misiunii de a capacita femeile în viața politică și de a le încuraja pe cele care îndeplinesc deja funcții politice executive, de exemplu prin mobilizarea de rețele informale în toate țările implicate în procesul de aderare la UE.

Mă angajez ferm să promovez egalitatea de gen în toate dimensiunile activității mele, în conformitate cu Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025 și cu Planul de acțiune pentru egalitatea de gen III. Mă voi asigura că egalitatea de gen și incluziunea sunt raționalizate în derularea programelor de asistență financiară din sfera mea de competență și că perspectiva egalității de gen continuă să ne ghideze intervențiile, de la identificarea inițială a acțiunilor până la punerea lor în aplicare.

Voi sprijini tineretul în toate modurile posibile, deoarece cred cu tărie că tânăra generație nu reprezintă doar viitorul nostru, ci este prezentul nostru! UE trebuie să câștige simpatia și adeziunea tinerelor generații din țările învecinate, așa cum a fost și cazul nostru, înainte de aderarea din 2004. Și aceste generații au dreptul de a privi spre viitor cu speranță și încredere. Prin urmare, investițiile în tineret vor fi o prioritate pe durata mandatului meu, în conformitate, de asemenea, cu Planul de acțiune pentru tineret din 2022.

Pentru a aborda provocări precum exodul creierelor în rândul tinerilor, inițiative ca Mecanismul de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, Mecanismul pentru Ucraina și Mecanismul de reformă și creștere pentru Republica Moldova pun deja accentul pe recalificarea și perfecționarea tinerilor. În plus, voi continua să sprijin implementarea Garanției pentru tineret.

Dacă voi avea ocazia, voi continua să lucrez cu rețeaua Tinerii ambadori europeni înființată în vecinătatea estică și în Balcanii de Vest pentru a sensibiliza publicul cu privire la UE și la beneficiile acesteia. După cum se subliniază în scrisoarea de misiune care mi-a fost adresată, voi demara rapid și acțiunile de organizare a primei ediții a Dialogurilor anuale în materie de politici pentru tineret, care ar trebui să aibă loc în primele 100 de zile ale mandatului meu.

2. Gestionarea portofoliului și cooperarea cu Parlamentul European

Vă angajați să informați în mod corespunzător Parlamentul cu privire la acțiunile dumneavoastră și cele ale serviciilor din subordinea dumneavoastră? În ce sens vă considerați răspunzătoare în fața Parlamentului?

Ce angajamente specifice sunteți pregătită să vă asumați legat de colaborarea cu Parlamentul, prezența în comisiile și în plenul Parlamentului, transparența și cooperarea și cum veți da curs efectiv pozițiilor și cererilor de inițiative legislative ale Parlamentului? Legat de inițiativele planificate sau procedurile în curs, sunteți dispusă să transmiteți Parlamentului la timp aceleași informații și documente pe care le puneți la dispoziția Consiliului?

Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar pentru extindere, voi purta un dialog strâns și regulat cu Parlamentul European cu privire la toate chestiunile din sfera mea de competență. Acest lucru este deosebit de important în perioada actuală în care politica de extindere beneficiază de un impuls reînnoit și în contextul geopolitic mai larg, profund marcat de instabilitate și incertitudine. Este o sarcină comună, care necesită o cooperare strânsă între toate instituțiile și toate părțile implicate pentru a fi dusă la capăt cu succes.

Mă angajez să mențin o relație solidă, transparentă și constructivă cu Parlamentul European, asumându-mi pe deplin obligația de a răspunde în fața membrilor săi aleși, care reprezintă vocile a 450 de milioane de cetățeni ai UE. Cooperarea eficientă cu Parlamentul European și cu deputații europeni este fundamentală pentru a-mi permite să îmi îndeplinesc funcția de comisar pentru extindere. Afirm acest lucru întrucât consider că Parlamentul European este vocea opiniei publice din întreaga Uniune, pe care o voi asculta și de care voi ține seama în activitatea mea. În acest sens este nevoie, pe parcursul punerii în practică a agendei de extindere a UE, de un dialog deschis și de o colaborare strânsă cu Parlamentul.

Recunosc importanța critică a Parlamentului European în cadrul instituțional al UE și mă angajez să interacționez pe deplin cu deputații europeni în toate etapele procesului de elaborare a politicilor. Echilibrul instituțional este esențial; obligația de a răspunde în fața Parlamentului nu este doar o cerință procedurală, ci un pilon esențial al legitimității democratice și al transparenței.

Recenta instituire a Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, a Mecanismului pentru Ucraina și a Mecanismului de reformă și creștere pentru Republica Moldova ilustrează angajamentul Parlamentului de a obține rezultate într-o perioadă critică. Sunt hotărâtă să mențin această abordare bazată pe colaborare, recunoscând pe deplin faptul că responsabilitățile noastre comune nu suferă amânare și angajându-mă să acționez cu transparență, încredere și cu un sentiment al urmării unui obiectiv comun.

Sunt hotărâtă să informez periodic Parlamentul European cu privire la situația procesului de aderare și să mă angajez într-un schimb deschis de opinii. Voi depune eforturi pentru a include punctele de vedere ale Parlamentului European atunci când voi aborda chestiuni politice importante, deoarece cred cu tărie că aceasta este singura modalitate de a pregăti țările candidate pentru aderare.

Mă angajez să particip la sesiunile plenare și la reuniunile relevante ale comisiilor pentru a oferi în timp util actualizări cu privire la inițiativele-cheie aflate în responsabilitatea mea și pentru a mă asigura că Parlamentul este informat înainte de luarea unor decizii sau negocieri majore. Acest lucru se va realiza în conformitate cu cadrul juridic aplicabil, respectând în același timp principiul echilibrului instituțional. De asemenea, mă angajez să respect pe deplin rolurile specifice atribuite Parlamentului și Consiliului, inclusiv în calitate de colegiutori, în special pe măsură ce ne pregătim pentru viitoarele proceduri legislative și instrumente de finanțare.

Voi fi prezentă la reuniunile comisiilor parlamentare, cum ar fi Comisia pentru afaceri externe (AFET), și în timpul discuțiilor din plen legate de portofoliul meu. Angajamentul meu se va extinde la triloguri și la negocierile-cheie, menținând un contact direct cu deputații din Parlamentul European pentru a promova dialogul în curs.

Acțiunile mele în calitate de comisar vor fi ghidate de principiul transparenței. Parlamentul va primi informații pe picior de egalitate cu Consiliul ori de câte ori acest lucru este prevăzut de legislație, inclusiv în ceea ce privește mecanismele pentru Ucraina, Balcanii de Vest și Republica Moldova. În plus, sunt pregătită să prezint rapoarte Parlamentului și să furnizez informații cu privire la punerea în aplicare a acestor instrumente în contextul dialogurilor periodice prevăzute în regulamentele de instituire a mecanismelor respective, precum și în cadrul dialogului geopolitic la nivel înalt cu PE privind IPA III.

Mă angajez, de asemenea, să răspund rapid și cuprinzător la rezoluțiile și întrebările parlamentare. Sprijinind rolul Parlamentului European în inițierea și elaborarea legislației, astfel cum a afirmat periodic președinta aleasă von der Leyen, voi oferi răspunsuri oficiale la rezoluții în termenul prevăzut de trei luni. Voi colabora îndeaproape cu comisiile parlamentare relevante în fiecare etapă a procesului, în special în ceea ce privește rezoluțiile în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, asigurând o monitorizare cuprinzătoare și în timp util.

În cele din urmă, recunosc rolul esențial pe care îl joacă Parlamentul în sprijinirea democrației la nivel mondial, în special în regiunile noastre de vecinătate și în cele care fac obiectul procesului de extindere. Mă angajez să colaborez îndeaproape cu Parlamentul în ceea ce privește sprijinirea democrației, în special pentru a da curs recomandărilor misiunilor de observare a alegerilor, care sunt esențiale pentru promovarea standardelor democratice și pentru asigurarea stabilității politice în țările partenere. Voi depune eforturi pentru a maximiza impactul UE prin asigurarea unei monitorizări coordonate și coerente a acestor recomandări formulate în urma derulării misiunilor.

Dacă mi se va acorda șansa să fiu comisar pentru extindere, voi colabora îndeaproape cu Parlamentul European pentru a împărtăși valorile europene cu țările învecinate, subliniind importanța democrației, a drepturilor omului, a incluziunii și a egalității. Vom depune eforturi împreună pentru a capacita femeile și tinerii în viața socială și politică. Aș dori, de asemenea, să mă bazez pe experiența și cunoștințele deputaților din Parlamentul European în ceea ce privește integrarea regională, relațiile cu vecinătatea și, în special, reconcilierea.

Aș dori să includ în mod activ deputații din Parlamentul European în campania de comunicare care va asigura faptul că beneficiile extinderii le sunt comunicate în mod clar cetățenilor și părților interesate din UE, precum și cetățenilor din țările partenere implicate în procesul de extindere, inclusiv prin participarea comună la evenimente și campanii publice.

Întrebări adresate de Comisia pentru afaceri externe

3. Orientările politice pentru următoarea Comisie Europeană 2024-2029 descriu extinderea ca fiind „un imperativ moral, politic și geostrategic” pentru finalizarea Uniunii noastre. Fără a aduce atingere proceselor decizionale ale Comisiei, care ar fi prioritățile și obiectivele dumneavoastră concrete pentru portofoliul de extindere pe termen scurt, mediu și lung (pe durata mandatului dumneavoastră) și cum preconizați repartizarea sarcinilor și complementaritatea rolurilor cu Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant în ceea ce privește politica de extindere și vecinătatea estică? Care sunt principalele provocări (internaționale, regionale, bilaterale, instituționale etc.) pe care le vedeți în urmărirea acestor priorități și obiective? Cum intenționați să le depășiți și să îmbunătățiți în mod satisfăcător strategia de comunicare a UE pentru a contracara discursurile false și dezinformarea, în special cu privire la UE?

Contextul geopolitic actual a făcut ca extinderea să ajungă în prim-planul priorităților politice ale UE și a confirmat faptul că politica de extindere este un factor-cheie pentru pace, libertate și prosperitate pe continentul nostru. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, obiectivul meu principal va fi să colaborez intens cu partenerii implicați în procesul de extindere pentru a-i ajuta să avanseze pe calea lor către UE, în conformitate cu propriile aspirații și cu propriul angajament politic. Voi utiliza în acest sens toate instrumentele disponibile și, având în vedere că extinderea este un exercițiu la nivelul întregii Comisii, voi colabora îndeaproape cu colegii mei din cadrul Colegiului și, în special, cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta pentru a progresa în această direcție. De asemenea, sunt nerăbdătoare să susțin procesul prin care să ne asigurăm că UE este pregătită să primească noi membri, în special prin revizuirea politicilor înainte de extindere.

Pentru următorii cinci ani, dacă voi fi confirmată în funcția de comisar pentru extindere, mă angajez pe deplin să aduc cât mai multe țări implicate în procesul de aderare în punctul în care să fie pe deplin pregătite să își asume obligațiile care decurg din statutul de membru al UE și să fi încheiat negocierile de aderare. Acest lucru ar transmite un semnal puternic al angajamentului nostru față de extindere și ar asigura partenerii că Uniunea își respectă promisiunile. În același timp, abordarea bazată pe merit trebuie să rămână principiul director. Acest lucru este esențial pentru un proces de extindere credibil și durabil. Pe termen scurt, mă voi concentra pe sprijinirea tuturor candidaților pentru ca aceștia să înregistreze progrese pe calea aderării. Concret, aceste progrese ar include, de exemplu, în ceea ce privește Muntenegru – închiderea capitolului de negociere, în ceea ce privește Albania – deschiderea grupurilor tematice rămase și în ceea ce privește Macedonia de Nord, Ucraina și Republica Moldova – deschiderea grupului tematic privind elementele fundamentale.

Având în vedere rolul central pe care elementele fundamentale îl au în determinarea ritmului în care evoluează negocierile, intenționez să acord o atenție deosebită progreselor înregistrate în acest domeniu. Voi sprijini partenerii implicați în procesul de extindere să se asigure că reformele necesare întreprinse în acest domeniu reflectă un angajament susținut și ireversibil pentru guvernanta democratică și statul de drept, inclusiv lupta împotriva corupției și a criminalității organizate și respectarea drepturilor omului.

Asigurarea unui sprijin continuu pentru Ucraina în drumul său către aderarea la UE va fi o altă prioritate-cheie a mandatului meu. În pofida războiului de agresiune al Rusiei, Ucraina a înregistrat progrese remarcabile în ceea ce privește reformarea instituțiilor și a cadrului său de reglementare. Voi utiliza pe deplin Mecanismul pentru Ucraina pentru a sprijini redresarea economică, investițiile publice și private și alinierea politică la UE a Ucrainei, o mare parte a finanțării fiind legată de progresele înregistrate în ceea ce privește reformele esențiale care sunt cruciale, de asemenea, pentru creșterea economiei și pentru sprijinirea redresării și a reconstrucției. Voi colabora îndeaproape cu Ucraina pentru a contribui la menținerea acestor reforme pe calea cea bună, acordând totodată o atenție deosebită asigurării protecției intereselor financiare ale UE.

De asemenea, voi impulsiona integrarea treptată a partenerilor implicați în procesul de extindere în sectoare-cheie ale economiei UE. Voi utiliza pe deplin noile instrumente, inclusiv Mecanismul pentru Ucraina, Planul de creștere pentru Balcanii de Vest, Platforma de investiții pentru Turcia și, după ce va fi adoptat de colegiitori, Mecanismul pentru Republica Moldova. De asemenea, va fi esențial să maximizeze oportunitățile în cadrul zonelor de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare cu Ucraina, Republica Moldova și Georgia. Astfel, partenerii implicați în procesul de extindere ar putea să beneficieze în mod concret de aderarea la UE în anumite sectoare în care apropierea reglementărilor este suficient de avansată înainte de aderare, ceea ce va facilita procesul de integrare. Soluționarea blocajelor din procesul de extindere este o sarcină centrală a mandatului meu. Problemele bilaterale, fie între țările candidate, fie cu statele membre ale UE, au cauzat întârzieri semnificative în trecut. Fără a nega

legitimitatea preocupărilor care stau la baza acestor litigii, ele trebuie abordate rapid pentru a evita obstrucționarea progresului partenerilor implicați în procesul de extindere și subminarea credibilității procesului. Voi explora posibile căi în acest scop și voi colabora cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta pentru a găsi soluții. În Balcanii de Vest, cooperarea regională este un element esențial al acordurilor de stabilizare și de asociere, aflându-se și în centrul Planului de creștere. Consider că un nou accent pe perspectiva lor europeană, integrarea treptată cu UE prin intermediul Planului de creștere și inițiativele regionale, cum ar fi piața regională comună, pot acționa ca stimulente pentru apropiere în regiune, contribuind la reconciliere și la depășirea problemelor moștenite.

Având în vedere evoluțiile recente și dinamica complexă din vecinătatea noastră estică, este esențial ca parteneriatul nostru cu această regiune să fie adecvat obiectivelor propuse. Acest lucru va necesita o abordare diferențiată care să reflecte realitățile în continuă evoluție. Negocierile de aderare cu Ucraina și Republica Moldova trebuie să progreseze. În Republica Moldova, punerea în aplicare cu succes a Planului de creștere – sub rezerva adoptării mecanismului aferent de către colegiutori – este de o importanță capitală pentru a sprijini țara, inclusiv agenda sa europeană de aderare. Direcția de acțiune a autorităților georgiene va dicta viitorul relațiilor UE-Georgia. Sunt pregătită să mă angajez dacă și atunci când autoritățile georgiene decid să revină ferm pe calea către UE. Rămân pregătită, de asemenea, să sprijin o tranziție politică în Belarus atunci când condițiile o vor permite. În același timp, îi voi încuraja și sprijini în continuare pe cei care aspiră la un viitor liber și democratic pentru țările lor.

În ceea ce privește Caucazul de Sud, voi continua punerea în aplicare a Planului de reziliență și de creștere pentru Armenia prin intermediul căruia să sprijinim noul parteneriat instituit cu Erevan, prin acordarea de granturi și prin impulsivarea investițiilor. Voi colabora îndeaproape cu statele membre și cu viitorul comisar pentru afaceri interne și migrație în ceea ce privește dialogul cu Armenia privind liberalizarea vizelor. În ceea ce privește Azerbaidjanul, propun să punem accentul pe securitate energetică, conectivitate și dezvoltare economică, continuând totodată eforturile de promovare a agendei privind drepturile omului și statul de drept, împreună cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta. Voi colabora atât cu Armenia, cât și cu Azerbaidjanul pentru a sprijini procesul de pace, pentru a promova stabilitatea și pacea în vecinătatea extinsă și pentru a ajunge la o cooperare mai strânsă în ceea ce privește conectivitatea regională. De asemenea, voi colabora îndeaproape cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta pentru a elabora o strategie coerentă privind Marea Neagră, în cadrul căreia voi continua punerea în aplicare a proiectelor-cheie de infrastructură pentru a consolida securitatea energetică și conectivitatea digitală a regiunii. Provocările în materie de securitate din regiune, exacerbate de activitățile militare ruse, trebuie, de asemenea, abordate. În toate țările din regiune, voi investi în societatea civilă și voi continua, de asemenea, să sprijin societatea civilă rusă, apărătorii drepturilor omului și mass-media independentă.

Împreună cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta, voi continua, de asemenea, colaborarea cu Turcia, care este o țară candidată și un partener al UE. Deși negocierile de aderare stagnează din 2018, este în interesul nostru reciproc să îmbunătățim cooperarea în materie politică, economică și comercială. Această cooperare trebuie să fie însoțită de eforturi constructive din partea Turciei de a răspunde preocupărilor legate de statul de drept și de drepturile fundamentale și de a găsi o soluție la problema cipriotă, în limitele cadrului ONU, în conformitate cu rezoluțiile relevante ale CSONU și în conformitate cu principiile pe care se întemeiază Uniunea și cu acquis-ul acesteia.

O comunicare eficace cu privire la beneficiile și provocările extinderii este esențială pentru a menține sprijinul din partea publicului. Ca fost jurnalist, cred cu tărie în puterea comunicării ca instrument de schimbare pozitivă. În primele săptămâni ale mandatului meu, voi trece în revistă preocupările legate de extindere și concluziile desprinse vor contribui la dezvoltarea unei strategii de comunicare detaliată ce va viza atât partenerii noștri implicați în procesul de aderare, cât și statele membre ale UE. Voi colabora îndeaproape cu statele membre pentru a înțelege preocupările specifice ale cetățenilor lor cu privire la extindere și sper să contez pe sprijinul Parlamentului European pentru a aduce vocile cetățenilor UE în această dezbatere.

În același timp, sunt pe deplin conștientă de modul în care comunicarea este utilizată în mod abuziv de cei care doresc să submineze UE și valorile pe care aceasta le reprezintă, precum și de modul în care politica de extindere este vizată în acest context. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a expus, de asemenea, amenințările grave la adresa securității și democrației noastre. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, voi intensifica eforturile legate de Scutul european pentru democrație anunțat de președinta von der Leyen, sprijinind partenerii noștri în consolidarea rezilienței împotriva dezinformării și în susținerea proceselor democratice. Aceste eforturi

vor viza cooperarea instituțională, precum și sprijinirea societății civile, protejarea jurnaliștilor și apărarea drepturilor omului.

4. În urma orientărilor generale ale președintei Comisiei pentru consolidarea relației Comisiei cu Parlamentul European, ați putea preciza în detaliu cum intenționați:

— *să implicați în mod proactiv și eficace Parlamentul (ca parte integrantă a „Echipa Europa”), încă din primele etape, în procesele de elaborare și dezvoltare a priorităților și obiectivelor dumneavoastră;*

— *să mențineți schimburi periodice de opinii în plen și cu Comisia pentru afaceri externe; să garantați un „dialog structurat” și prezența dumneavoastră ad-hoc în comisie în termen scurt în cazul unor evenimente semnificative sau al unor evoluții majore; să asigurați participarea dumneavoastră la conferințele interparlamentare privind PESC/PSAC, dacă este cazul;*

— *să garantați că pozițiile Parlamentului sunt luate în considerare în mod corespunzător în propunerile de acte juridice și în comunicările și strategiile noi sau actualizate ale UE și să asigurați că Parlamentul și, în special, Comisia pentru afaceri externe sunt informate și consultate în mod sistematic și în timp util cu privire la astfel de propuneri și documente (inclusiv pachetul de extindere), să asigurați o mai bună sincronizare a activităților Comisiei și ale Parlamentului (de exemplu, prin partajarea sistematică în avans a termenelor planificate pentru publicarea documentelor strategice oficiale, a reuniunilor ministeriale și a reuniunilor la nivel înalt, a propunerilor de deschidere sau închidere a unor capitole în negocierile de aderare, a propunerilor de deschidere a negocierilor privind acordurile internaționale, a dialogurilor privind drepturile omului etc.);*

— *să garantați că Parlamentul primește informații și documente pertinente privind politica de extindere, inclusiv cele partajate cu Consiliul, și că Comisia pentru afaceri externe este informată imediat și pe deplin, în scris și oral, în toate etapele negocierilor de aderare și ale negocierilor privind acordurile internaționale, precum și că opiniile Parlamentului sunt luate în considerare în mod corespunzător înainte de începerea negocierilor și pe tot parcursul procesului;*

— *să asigurați că, în timpul reuniunilor cu ușile închise, Parlamentului îi sunt furnizate informații pertinente și relevante care nu sunt destinate publicului;*

— *să mențineți și să asigurați un nivel mai mare de cooperare, coordonare și eficiență a activităților de sprijinire a democrației între Comisie și Parlament?*

În conformitate cu orientările președintei Comisiei pentru consolidarea relației Comisiei cu Parlamentul European, dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, intenționez să implic în mod proactiv și efectiv Parlamentul încă din primele etape ale elaborării și dezvoltării priorităților și obiectivelor mele. Aștept cu interes ca periodic să fac schimb de opinii cu Parlamentul European pe teme legate de portofoliul meu și voi ține seama în mod corespunzător de rezultatele acestora. Voi asigura, de asemenea, informarea în timp util a Comisiei pentru afaceri externe și a altor comisii relevante, menținând un dialog cu acestea cu privire la strategii, rapoarte anuale și alte inițiative planificate sau în curs pe durata mandatului meu, cu respectarea în mod corespunzător a nivelului necesar de confidențialitate.

Mai precis, în ceea ce privește extinderea, voi participa la dialogurile structurate cu Comisia AFET și la orice schimb de opinii cu aceasta privind pachetul de extindere imediat după adoptarea acestuia de către colegiu. Voi informa Parlamentul European cu privire la vizitele pe care le voi efectua în țările care intră în sfera mea de competență și voi colabora și voi face schimb de informații cu Comisia AFET și cu alte comisii relevante. Dialogul periodic și transparent cu Parlamentul European este esențial pentru ca publicul din UE să sprijine procesul de extindere.

Mă voi asigura că, în cadrul dialogurilor periodice cu Parlamentul privind mijloacele de finanțare aflate în responsabilitatea mea, Parlamentul primește informații suficiente de detaliate cu privire la modul în care sunt utilizate fondurile. Opiniile dumneavoastră cu privire la modul în care instrumentele ar putea fi mai bine puse în aplicare vor fi foarte utile. De asemenea, voi informa în mod corespunzător deputații din Parlamentul European cu privire la toate tipurile de acorduri de parteneriat cu țările care intră în responsabilitatea mea, în conformitate cu principiul unei cooperări interinstituționale bune și echitabile și cu normele existente, pentru a asigura respectarea competenței de supraveghere bugetară a Parlamentului.

Voi participa la dezbaterile în plen ale Parlamentului European, precum și la reuniunile comisiilor și la negocierile interinstituționale (triloguri). De asemenea, mă angajez să lucrez îndeaproape cu Parlamentul European și să

răspund în mod adecvat și în timp util la problemele ridicate în rezoluțiile sale, ținând seama de opiniile exprimate în contextele relațiilor noastre bilaterale sau multilaterale cu partenerii.

Mă voi asigura că Parlamentul este informat imediat și pe deplin cu privire la procesul de extindere și la negocierile acordurilor internaționale. Acest lucru va presupune, unde va fi cazul, luarea măsurilor necesare pentru asigurarea unui tratament confidențial.

Sunt pregătită să particip la activitățile relevante conduse de Parlament, după caz. Doresc, de asemenea, să explorez modul în care am putea consolida sinergiile în ceea ce privește activitățile noastre respective de consolidare a capacităților, cum ar fi dialogurile Jean Monnet organizate de PE, vizitele de studiu, bursele sau conferințele și seminarele parlamentare, în vederea schimbului de bune practici parlamentare, a medierii și a promovării dialogului în situații dificile. În plus, sunt pregătită să explorez modul în care delegațiile interparlamentare formate din reprezentanți ai PE și ai partenerilor, în special ai țărilor implicate în procesul de aderare, ar putea contribui la menținerea dinamicii și atenției asupra reformelor necesare.

5. Orientările politice pentru următoarea Comisie Europeană 2024-2029 subliniază că „[a]derarea la UE va fi întotdeauna un proces bazat pe merite, iar fiecare țară candidată va fi evaluată pe baza progreselor sale în ceea ce privește îndeplinirea tuturor criteriilor”. Cum intenționați să asigurați monitorizarea solidă și consolidată a procesului de extindere pe baza comunicării și evaluării reformelor și a progreselor înregistrate de țările candidate în toate capitolele de negociere, cu o condiționalitate specifică aplicată strategic, bazată pe criterii clare de progres, sancționând regresul privind principiile și valorile fundamentale și stagnarea persistentă a reformelor și recompensând reformele și îndeplinirea criteriilor de referință prin calendare clare de negociere? Întrucât în scrisoarea dumneavoastră de misiune se precizează că veți lucra la integrarea treptată a țărilor candidate, care sunt domeniile concrete de politică pe care le considerați adecvate în acest scop și care sunt, în opinia dumneavoastră, principalele reforme interinstituționale și politice necesare pentru a asigura succesul aderării țărilor implicate în procesul de aderare? Cum intenționați să restabiliți credibilitatea procesului de extindere a UE, în special în Balcanii de Vest, și ce măsuri specifice intenționați să luați pentru a asigura progrese mai rapide în ceea ce privește reformele esențiale îndelung așteptate în această regiune?

Abordarea mea față de extindere va fi ghidată de o viziune clară: extinderea trebuie să consolideze atât Uniunea, cât și viitorii săi membri. Aceasta înseamnă că viitorii membri trebuie să fie bine pregătiți și angajați pe deplin pe calea lor către UE, susținând integritatea valorilor noastre și credibilitatea proceselor noastre. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, mă angajez să lucrez neobosit cu partenerii noștri implicați în procesul de aderare, cu statele membre ale UE, cu Parlamentul European și cu toate părțile interesate pentru a transforma această viziune în realitate. Voi susține cu fermitate abordarea bazată pe merit, asigurându-ne că extinderea rămâne un proces solid, credibil și întemeiat pe progrese clare. Fiecare partener implicat în procesul de extindere va continua să fie evaluat individual, pe baza realizărilor sale în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor UE. Acest lucru va fi asigurat prin aplicarea cadrului cuprinzător în vigoare, care include raportare transparentă, condiționalitate strategică și criterii de referință clare de evaluare a progreselor, în conformitate cu metodologia de extindere revizuită.

Pachetul anual de extindere va rămâne principalul instrument pentru evaluarea reformelor din cadrul elementelor fundamentale (inclusiv statul de drept) și al tuturor capitolelor de negociere, precum și pentru formularea de recomandări în funcție de care să fie măsurate progresele viitoare. Rapoartele sunt esențiale pentru a oferi informații detaliate și transparente cu privire la progresele înregistrate de fiecare țară implicată în procesul de aderare.

Pentru a garanta că reformele adoptate de țările implicate în procesul de aderare sunt puse în aplicare pe deplin, voi utiliza la maximum mecanismele riguroase de monitorizare și de evaluare de care dispunem. Aceste mecanisme includ evaluări periodice ale alinierii fiecărui candidat la acquis-ul UE și rapoarte detaliate privind performanța sa în domenii-cheie. Accentul principal nu se va pune doar pe adoptarea de legi, ci și pe demonstrarea obținerii de rezultate în urma acestor reforme. Dispunem de toate instrumentele necesare în perioada anterioară aderării pentru a asigura un bilanț adecvat în ceea ce privește statul de drept, inclusiv lupta împotriva corupției și a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, precum și respectarea drepturilor fundamentale în fapt, nu doar în drept, și voi continua colaborarea cu colegii mei din cadrul Colegiului și cu Consiliul și Parlamentul European pentru a institui garanții astfel încât să nu se înregistreze regrese după aderare. Orice tratat de aderare viitor trebuie elaborat ținând seama de acest obiectiv.

În plus, doresc să mă asigur că reformele întreprinse de țările implicate în procesul de aderare sunt susținute și ireversibile. Pe baza lecțiilor învățate în urma extinderilor anterioare, sunt pregătită să îmi intensific eforturile pentru a sprijini partenerii implicați în procesul de extindere să progreseze cât mai rapid posibil – și cât de rapid își doresc să avanseze – pe calea lor către UE. Aceasta înseamnă punerea în aplicare a principiului „mai mult pentru mai mult”, conform căruia cei care întreprind reformele necesare beneficiază de avantaje pentru eforturile depuse. Planul de creștere pentru Balcanii de Vest este un exemplu excelent al modului în care putem contribui la realizarea acestui obiectiv. Mecanismul de reformă și creștere care îl însoțește le va permite partenerilor noștri să primească sprijin financiar suplimentar condiționat de punerea în aplicare a reformelor esențiale în ceea ce privește elementele fundamentale și în sectoarele socioeconomice. În paralel, țările profită de unele dintre beneficiile integrării pe piața unică a UE înainte de aderarea deplină la UE prin punerea în aplicare a celorlalte părți ale Planului de creștere. Voi depune eforturi pentru a pune în aplicare primul pilon al Planului de creștere, pe baza eforturilor substanțiale deja realizate și adăugând noi domenii în care partenerii ar putea avea acces la piața noastră internă. Oportunități similare există deja în cadrul zonelor de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare cu Ucraina, Republica Moldova și Georgia. Intenționez să utilizez pe deplin potențialul tuturor instrumentelor existente și să acord prioritate acelor domenii de integrare treptată care aduc beneficii concrete cetățenilor și întreprinderilor din UE, precum și din țările implicate în procesul de aderare. Domeniile prioritare imediate sunt reducerea tarifelor de roaming și a comisioanelor la efectuarea de plăți și facilitarea comerțului cu mărfuri. Pe parcursul mandatului meu, dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, voi explora noi oportunități de integrare treptată pentru partenerii noștri implicați în procesul de aderare.

Necesitatea de a asigura sustenabilitatea și ireversibilitatea reformelor este deosebit de importantă în domeniul justiției, în special în ceea ce privește independența sistemului judiciar și combaterea corupției, în care reformele trebuie consolidate și internalizate pentru a asigura un impact de durată. Mă angajez pe deplin să mențin elementele fundamentale în centrul acestui proces. Un obiectiv-cheie al extinderii UE este ancorarea fermă a statului de drept pe continentul nostru. Includerea celor mai avansate țări implicate în procesul de aderare în Raportul Comisiei privind statul de drept urmărește să le plaseze din timp pe picior de egalitate cu statele membre. Vor fi sprijinite astfel eforturile de reformă ale acestor țări de a obține progrese ireversibile în ceea ce privește democrația și statul de drept, înainte de aderare, și de a garanta standarde ridicate și durabile după aderare. Această abordare permite extinderea mecanismului în viitor la alte țări implicate în procesul de aderare, astfel cum se prevede în orientările politice ale președintei. Aceste eforturi vor contribui, de asemenea, la procesul de aderare, inclusiv la rapoartele privind extinderea și la instrumentele de finanțare. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, nu voi ezita să propun statelor membre măsuri corective decisive și proporționale pentru țările implicate în procesul de aderare în cazul oricărei stagnări sau dacă se vor înregistra regresive grave sau prelungite în ceea ce privește punerea în aplicare a reformelor și îndeplinirea cerințelor procesului de aderare.

Un peisaj mediatic liber și pluralist, precum și o societate civilă dinamică și capacitate sunt esențiale pentru statul de drept. Societatea civilă și mass-media independentă joacă, de asemenea, un rol esențial în monitorizarea progreselor înregistrate în punerea în aplicare a reformelor, precum și în ceea ce privește democrația, statul de drept și drepturile omului, trăgând la răspundere guvernele atunci când acestea nu respectă valorile UE. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, mă voi asigura că sprijinul pentru consolidarea capacităților continuă să favorizeze un mediu propice în care acești actori să își îndeplinească rolul lor democratic și voi acționa ferm în asigurarea unei toleranțe zero față de toate formele de violență, intimidare sau hărțuire a persoanelor, a grupurilor, a organizațiilor societății civile, a apărătorilor drepturilor omului sau a jurnaliștilor.

În ceea ce privește principalele reforme interinstituționale și legate de politici, vă rugăm să consultați răspunsul la întrebarea nr. 9.

6. Orientările politice pentru următoarea Comisie Europeană 2024-2029 subliniază că „[s]tatul de drept și valorile fundamentale vor continua să fie pietrele de temelie ale politicii de extindere a UE”. Având în vedere că procesele de aderare pot avea loc într-un mod reversibil și că abordarea bazată pe merit poate conduce, de asemenea, la închețarea negocierilor de aderare, ce măsuri concrete ați lua în cazul regresului privind valorile și principiile fundamentale ale UE, în special în ceea ce privește democrația, drepturile omului, statul de drept, inclusiv independența sistemului judiciar, pluralismul mass-mediei și lupta împotriva corupției?

Statul de drept, democrația și drepturile fundamentale sunt pietrele de temelie ale politicii noastre de extindere. Mă angajez să susțin aceste valori și, dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, voi colabora îndeaproape cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a mă asigura că acestea rămân profund înrădăcinate în abordarea noastră. Elementele fundamentale – inclusiv statul de drept, un sistem judiciar funcțional și independent, funcționarea instituțiilor democratice, drepturile fundamentale, combaterea corupției și drepturile omului – reprezintă coloana vertebrală a procesului de aderare. Așa-numitul grup tematic al elementelor fundamentale

include capitolul 23 privind sistemul judiciar și drepturile fundamentale și capitolul 24 privind justiția, libertatea și securitatea, aceste capitole fiind primele care se deschid în contextul negocierilor și ultimele care se închid. Progresele înregistrate în aceste domenii determină ritmul general al negocierilor, conform metodologiei revizuite din 2020 aplicabile procesului de extindere.

În prezent, procesul de aderare este mai riguros și mai cuprinzător decât oricând. Ancorarea cu succes a statului de drept și a valorilor democratice în cadrul politic și instituțional, precum și în cultura societală mai largă necesită reforme instituționale ample, dar depinde, în ultimă instanță, de voința politică și de capacitatea de a surmonta rezistența instituțională față de astfel de reforme a partenerilor noștri implicați în procesul de aderare. În acest scop, voi acorda prioritate unei monitorizări riguroase a respectării statului de drept și a standardelor democratice.

Pachetul anual de extindere servește în acest context drept instrument vital pentru evaluarea progreselor înregistrate de fiecare candidat în domenii precum independența sistemului judiciar, pluralismul mass-mediei, respectarea drepturilor omului, combaterea corupției și a criminalității grave și organizate și egalitatea de gen. Acesta ne permite să abordăm din timp eventualele semne de regres și să le abordăm cu promptitudine. Pentru identificarea și abordarea încălcărilor valorilor fundamentale, pachetul privind extinderea prevede o evaluare faptică și justă a progreselor înregistrate sau a lipsei acestora și oferă recomandări concrete pentru remedierea deficiențelor.

În plus, în cazul în care o țară candidată prezintă regrese în ceea ce privește valorile fundamentale, cadrele de negociere oferă mecanisme pentru adoptarea de măsuri corective decisive și proporționale. Nu voi ezita să activez sau să recomand aceste măsuri, dacă va fi necesar, și să le discut cu instituția pe care o reprezentați. Printre aceste măsuri se numără înghețarea negocierilor privind anumite capitole, amânarea deschiderii de noi capitole sau, în cazuri grave, suspendarea întregului proces de negociere. Menținerea integrității procesului de extindere este esențială pentru a ne asigura că țările nu se limitează la adoptarea de legi pe hârtie și că în practică subminează principiile democratice. În trecut s-au luat măsuri concrete în acest sens, de exemplu în contextul negocierilor de aderare cu Turcia, care stagnează din 2018, sau cu Georgia, în cazul căreia [Consiliul European din iunie 2024 a declarat că] direcția de acțiune actuală pune în pericol parcursul Georgiei către UE, conducând *de facto* la stoparea procesului de aderare. Aceste mecanisme garantează integritatea procesului de aderare, dar nu împiedică urmărirea în continuare a valorilor și principiilor UE cu țara candidată prin alte căi în contextul mai larg al relațiilor UE, astfel cum se subliniază în concluziile respective ale Consiliului European. Iată cum intenționez să lucrez.

În același timp, trebuie să recompensăm progresele realizate pentru a menține ritmul reformelor. Partenerii implicați în procesul de extindere care îndeplinesc etape concrete în realizarea obiectivelor lor de referință ar trebui să avanseze în cadrul negocierilor și eu voi sprijini această abordare. De asemenea, le vom acorda asistență financiară și tehnică pentru a le sprijini în continuare eforturile. Această abordare bazată pe performanță permite țărilor candidate să beneficieze de un sprijin sporit din partea UE și de mai multe oportunități de integrare treptată, pe măsură ce se aliniază la standardele UE.

Voi mobiliza aceste stimulente financiare pentru a consolida respectarea statului de drept. Deja în prezent, plățile din instrumentele bazate pe performanță, cum ar fi Mecanismul de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, Mecanismul pentru Ucraina și Mecanismul de creștere propus pentru Republica Moldova, depind de punerea în aplicare cu succes a reformelor convenite care sunt esențiale pentru consolidarea guvernantei democratice și a statului de drept și includ principiul nereversibilității reformelor. Prin corelarea sprijinului financiar cu progresele concrete, putem încuraja partenerii implicați în procesul de extindere să își mențină angajamentul față de aceste reforme esențiale.

7. În ceea ce privește instrumentele de finanțare externă, cum intenționați să îmbunătățiți coerența, eficiența și transparența asistenței pentru preaderare acordate țărilor candidate și potențial candidate, aplicând condiții stricte în punerea în aplicare a Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, a Mecanismului pentru Ucraina și a altor instrumente similare și garantând un rol autentic al Parlamentului European în orientarea strategică a instrumentelor de finanțare externă, inclusiv prin furnizarea în timp util de informații scrise cu privire la punerea lor în aplicare? În ceea ce privește propunerile Comisiei pentru următorul cadru financiar multianual, care este poziția dumneavoastră cu privire la necesitatea de a menține un instrument specific pentru preaderare? Cum intenționați să vă asigurați că aceste investiții consolidează în mod pozitiv prezența și imaginea UE în țările beneficiare și ce strategii specifice veți pune în aplicare pentru a îmbunătăți vizibilitatea și impactul UE prin intermediul asistenței pentru preaderare?

Extinderea a fost identificată ca o prioritate a următorului mandat.

Consider că legătura dintre finanțare și reformele derulate de partenerii noștri, la fel ca în cadrul Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, al mecanismului propus pentru Republica Moldova și al Mecanismului pentru Ucraina, ar trebui luată în considerare pentru viitoarea finanțare pentru preaderare și vecinătatea estică, împreună cu alte modalități de finanțare. Sprijinul trebuie să fie scalabil și suficient de flexibil pentru a răspunde unor evoluții neprevăzute, inclusiv posibilitatea de a reține sau de a reorienta fondurile în caz de regres sau de a majora nivelurile de finanțare pentru cei care întreprind reforme mai ample sau deosebit de dificile. Pentru Ucraina, având în vedere incertitudinea actuală cu privire la durata și intensitatea războiului, aceasta trebuie să includă furnizarea unei asistențe stabile, previzibile și flexibile într-un mod durabil și luarea în considerare a nevoilor legate de redresare și reconstrucție.

În actualul cadru financiar multianual, bugetul UE va continua să joace un rol esențial în acest proces și vom maximiza impactul sprijinului pe care îl acordăm partenerilor implicați în procesul de aderare prin intermediul Planului de creștere pentru Balcanii de Vest, al Planului de creștere pentru Republica Moldova, al Platformei de investiții pentru Turcia și al Mecanismului pentru Ucraina, pentru a accelera convergența economică a partenerilor cu UE și cu piața unică, dezvoltând în același timp standardele și procesele adecvate necesare pentru a absorbi fondurile UE și a pune în practică acquis-ul UE. Mă angajez să consolidez în continuare aceste legături, inclusiv să accelerez consolidarea capacităților administrațiilor naționale pentru a gestiona în mod eficace și eficient fondurile UE.

În perspectiva următorului cadru financiar multianual, voi acorda prioritate colaborării strânse cu comisarul pentru buget și cu Înalta Reprezentantă/vicepreședinta pentru a efectua o reformă cuprinzătoare a finanțării acțiunii externe, astfel încât aceasta să aibă un impact mai mare, să fie mai bine direcționată și mai aliniată la interesele strategice ale UE. În mod concret, voi colabora cu partenerii noștri astfel încât să îi pregătim pentru aderare, stimulând și sprijinind reformele structurale necesare. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, mă voi asigura că prioritățile și caracteristicile specifice ale finanțării de preaderare vor fie luate în considerare în mod corespunzător.

Impactul extinderii asupra bugetului UE este un alt aspect esențial de care trebuie să ținem seama. Acesta va fi abordat în viitoarele revizuri ale politicilor înainte de extindere, precum și în cursul negocierilor de aderare. O Uniune mai mare va avea nevoie, cu atât mai mult, de un buget al UE modernizat, mai simplu și mai flexibil, capabil să se adapteze la nevoile diverse ale membrilor săi, actuali și noi. Prin urmare, extinderea este un motiv suplimentar – deși nu factorul declanșator – de revizuire în profunzime a bugetului UE, pentru a ne asigura că acesta va sprijini obiectivele de politică actuale și viitoare.

Parlamentul European joacă deja un rol esențial în supravegherea strategică a instrumentelor noastre de finanțare externă, inclusiv prin dialoguri specifice privind Instrumentul de preaderare (IPA III), Mecanismul de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest și Mecanismul pentru Ucraina.

Vizibilitatea este esențială pentru maximizarea impactului asistenței de preaderare acordate de UE și pentru consolidarea imaginii UE în țările beneficiare. Activitățile și investițiile desfășurate prin intermediul instrumentelor de finanțare ale UE trebuie să fie etichetate în mod corespunzător și comunicate în mod corespunzător cetățenilor și părților interesate, atât prin intermediul autorităților din țările beneficiare, cât și prin intermediul UE, pentru a ajunge la un public mai larg din țările implicate în procesul de aderare. Această abordare va deveni parte integrantă a strategiei de comunicare, astfel cum se menționează în scrisoarea mea de misiune. În plus, este important să se mențină un dialog periodic cu reprezentanții societății civile, în special prin consultarea acestora cu privire la procesele decizionale, astfel cum s-a întâmplat în pregătirea Mecanismului de reformă și creștere pentru Balcanii de Vest, precum și a Mecanismului pentru Ucraina și a Planului de creștere pentru Republica Moldova.

Întrebări adresate de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne:

8. În declarația dumneavoastră de misiune se prevede că acțiunea dumneavoastră va pune un accent deosebit pe statul de drept și pe valorile fundamentale și că veți contribui la raportul anual privind statul de drept pentru țările în curs de aderare. Cum preconizați să garantați că țările în curs de aderare dau curs problemelor identificate în raportul anual privind statul de drept? Aveți în vedere includerea unor criterii de referință specifice

în capitolele de negociere pertinente? Cum intenționați să colaborați cu Parlamentul în acest proces și cum veți coopera cu ceilalți comisari cu competențe în acest domeniu?

Cred cu tărie că în centrul procesului de aderare se află consolidarea statului de drept și protejarea valorilor fundamentale. Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, voi utiliza toate instrumentele disponibile pentru a mă asigura că acest principiu director este respectat. Printre acestea menționez utilizarea deplină a condiționalităților și a stimulentele din cadrul negocierilor de aderare, a instrumentelor de finanțare, cum ar fi mecanismele pentru Ucraina, Balcanii de Vest și, dacă colegiitorii vor sprijini adoptarea mecanismului propus, pentru Republica Moldova.

Includerea Serbiei, Muntenegrului, Albaniei și Macedoniei de Nord în Raportul din 2024 privind statul de drept urmărește să sporească implicarea țărilor candidate în procesele existente ale UE, plasându-le din timp pe picior de egalitate cu statele membre. Capitolele consacrate fiecărei țări oferă o imagine de ansamblu cuprinzătoare a progreselor și provocărilor din fiecare țară, la fel ca în cazul statelor membre ale UE.

Includerea țărilor candidate în Raportul Comisiei privind statul de drept sprijină în continuare eforturile de reformă ale acestor țări pentru a îndeplini recomandările stabilite în pachetul de extindere și le ajută să realizeze progrese durabile și ireversibile în ceea ce privește democrația și statul de drept înainte de aderare și să garanteze că standardele înalte de durată pot fi menținute și după aderare. În conformitate cu orientările politice ale președintei, voi colabora cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept pentru a include și alți parteneri implicați în procesul de aderare în Raportul privind statul de drept, pe măsură ce aceștia vor fi pregătiți.

Pachetul anual de extindere rămâne principalul instrument al Comisiei pentru evaluarea situației și a progreselor reformelor în ceea ce privește elementele fundamentale ale procesului de extindere, inclusiv statul de drept și drepturile fundamentale. Folosind acest instrument, Comisia stabilește recomandări pentru toate domeniile. Procesul de extindere trebuie să fie ghidat de un set unic și coerent de recomandări. Din acest motiv, raportul privind statul de drept nu conține recomandări pentru țările implicate în procesul de aderare.

Intenționez să acord o prioritate deosebită progreselor înregistrate în ceea ce privește respectarea statului de drept în colaborarea mea cu țările candidate și potențial candidate. În conformitate cu metodologia de aderare, cadrele de negociere prevăd că negocierile privind grupul tematic al elementelor fundamentale se deschid primele și se închid ultimele, cu criterii de referință specifice de deschidere și intermediare pentru capitolele privind statul de drept. Voi depune eforturi pentru a asigura stabilirea unor criterii de referință solide și echitabile în cadrul procesului, pentru a sprijini țările participante la negocieri în ceea ce privește îndeplinirea acestor criterii de referință și pentru a mă asigura că serviciile Comisiei furnizează evaluări prompte după realizarea progreselor necesare. Voi recomanda avansarea negocierilor cu fiecare țară doar pe baza unor progrese tangibile și continue în ceea ce privește statul de drept.

Voi colabora îndeaproape cu ceilalți comisari cu competențe în acest domeniu, în special cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept, pentru a mă asigura că politica de extindere a UE este coerentă și eficace în promovarea statului de drept și a valorilor fundamentale. După cum am menționat anterior, voi colabora îndeaproape cu Parlamentul European cu privire la pachetul anual de extindere și sunt pregătită să port un dialog pe această temă cu deputații din Parlamentul European.

Întrebări adresate de Comisia pentru afaceri constituționale

9. Pe baza Rezoluției Parlamentului European din 29 februarie 2024 referitoare la aprofundarea integrării UE în vederea extinderilor viitoare, sunteți de acord că, având în vedere această provocare, este necesară o reformă interinstituțională semnificativă a UE? Ce măsuri concrete intenționați să propuneți pentru a întreprinde reformele instituționale necesare cu scopul de a garanta că o Uniune extinsă este capabilă să funcționeze eficient și dispune de capacitatea adecvată de a absorbi noi membri și de a promova integrarea lor cu succes? Cum preconizați să vă coordonați cu restul comisarilor și cu președinta Comisiei pentru a garanta că revizuirea și modificarea tratatelor asigură un proces de extindere fără probleme?

Ce reforme, în opinia dumneavoastră, pot fi realizate în următorii cinci ani fără a revizui tratatele?

Sunteți de acord că ar trebui să se renunțe la unanimitate pentru a dispune de proceduri decizionale mai eficace și că votul cu majoritate calificată ar trebui să se aplice în domenii precum etapele intermediare ale procesului de extindere, protecția democrației, a drepturilor omului și a statului de drept, CFM, sancțiunile și alte decizii pertinente de politică externă?

Ați fi în favoarea unui proces decizional mai puternic și mai eficace în ceea ce privește politica de extindere a UE, care să cuprindă supravegherea din partea Parlamentului European, pentru a crește legitimitatea democratică și responsabilitatea?

Extinderile succesive au consolidat UE și au adus beneficii semnificative atât statelor membre vechi, cât și celor noi. Mă voi asigura că vor adera numai țările candidate care sunt cu adevărat pregătite și care s-au angajat necondiționat să respecte valorile pe care este construită UE.

De asemenea, avem nevoie de o agendă ambițioasă de reforme interne pentru a asigura buna funcționare a unei Uniuni mai largi. Atât UE, cât și viitoarele state membre ar trebui să fie pregătite în momentul aderării. Pe măsură ce se extinde, UE trebuie să își aprofundeze integrarea. Ar trebui să realizăm progrese în ambele direcții în paralel. Întrebări cu privire la capacitatea de acțiune a UE există deja, într-o Uniune cu 27 de state membre, ele nu se referă doar la viitoarele extinderi.

Extinderea ar trebui de fapt privită ca un catalizator pentru realizarea de progrese în ceea ce privește capacitatea noastră de acțiune, politicile și programele noastre de cheltuieli. La întrebările legate de reformele care sunt necesare și de momentul când trebuie făcute va trebui să răspundem ținând seama de acest context mai larg, care depășește sfera portofoliului de extindere.

Revizuirile politicilor înainte de extindere pe care Comisia le va efectua vor contribui la identificarea lacunelor și a nevoilor, adică acolo unde sunt necesare modificări, pentru a ne asigura că politicile noastre pot continua să producă rezultate în mod eficace într-o Uniune mai mare.

După cum s-a menționat în orientările politice, avem nevoie de o modificare a tratatelor acolo unde aceasta poate îmbunătăți Uniunea noastră. Dar ar trebui să ne concentrăm și asupra a ceea ce se poate face deja în prezent și a domeniilor în care se întrevede un consens larg. De exemplu, tratatele prevăd deja „clauze-pasarelă” care permit trecerea de la unanimitate la votul cu majoritate calificată în cadrul Consiliului în domenii de politică cheie. Comisia continuă să fie un susținător ferm al activării acestor clauze.

În ceea ce privește procesul de extindere în sine, necesitatea unanimității pentru admiterea unui nou stat membru este bine înțeleasă și pe deplin justificată. Cu toate acestea, trebuie să recunoaștem că cerința unanimității pentru fiecare etapă poate încetini procesul dacă chiar și un singur stat membru se opune. Sunt pregătită să contribui la reflecția asupra modului în care procedurile și procesele ar putea fi ajustate și accelerate pentru unele etape intermediare ale procesului de extindere, respectând în același timp prerogativele statelor membre.

Voi colabora îndeaproape cu președinta și cu colegii mei comisari pentru a mă asigura că reformele instituționale necesare pentru extindere se aliniază priorităților mai ample ale UE. Consolidarea cooperării interinstituționale, în special între Comisie, Parlamentul European și Consiliu, va fi esențială și mă angajez să continui aceste eforturi.

În cele din urmă, după cum am subliniat deja mai sus, consider că publicul și societatea civilă joacă un rol important în asigurarea pregătirii Uniunii pentru extindere. În acest context, intenționez să pun un accent puternic pe comunicarea clară și transparentă cu privire la evoluțiile legate de extindere și pe ascultarea vocilor cetățenilor din întreaga UE și chiar din țările partenere implicate în procesul de extindere.

Întrebare adresată de Subcomisia pentru drepturile omului

10. Intenționați să intensificați sprijinul acordat de Uniunea Europeană actorilor societății civile și forțelor democratice care promovează drepturile omului, statul de drept și valorile fundamentale în țările implicate în procesul de aderare și în alte țări care intră în portofoliul dumneavoastră? Ce măsuri concrete propuneți să puneți în aplicare în acest sens?

După cum o demonstrează parcursul meu, care include activismul civic, această chestiune este una care mă preocupă în mod special. Societatea civilă se află în centrul fiecărei democrații sănătoase și mă angajez personal să fac ceea ce pot, dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, să capacitez acești actori esențiali la toate nivelurile. În prezent, Comisia facilitează deja în mod activ inițiativele de consolidare a capacităților și oferă sprijin financiar organizațiilor societății civile, consolidând capacitatea acestora de a pleda pentru reforme juridice, de a se implica în procesul de elaborare a politicilor și de a trage la răspundere autoritățile. De exemplu, aș evidenția pilonul III al Mecanismului pentru Ucraina, prin care Comisia va asigura un sprijin continuu pentru apărătorii drepturilor

omului, pentru luptătorii anticorupție și pentru alte inițiative pornite de la nivelul societății civile, atât de dinamică și activă a țării, în prezent și cu un accent suplimentar pe procesul de aderare a Ucrainei la UE.

Dacă voi fi confirmată în funcția de comisar, intenționez să intensific acest angajament cu societatea civilă pentru a asigura un mediu sigur și propice în care aceste organizații să își poată desfășura activitatea fără restricții nejustificate. Și atunci când membrii societății civile nu își mai pot desfășura activitatea, UE trebuie să găsească modalități de a-i sprijini fără să le pună în pericol viața sau mijloacele de subzistență. Le suntem datori celor care poartă cu curaj drapelul UE, chiar și atunci când acest lucru presupune mari riscuri personale. Ca atare, mă voi axa pe un dialog continuu cu societatea civilă, cu mass-media independentă și cu apărătorii drepturilor omului, pentru a mă asigura că le sunt auzite vocile și că le sunt abordate preocupările. Sprijinul tehnic și de consolidare a capacităților oferit în cadrul instrumentelor noastre de finanțare trebuie, de asemenea, să aducă beneficii societății civile din toate țările implicate în procesul de aderare și din vecinătatea estică.

Libertatea de exprimare și libertatea mass-mediei fac parte din elementele esențiale ale unei societăți democratice și, ca atare, sunt valori fundamentale ale UE. Prin urmare, acestea reprezintă un element esențial al procesului de aderare la UE și un criteriu de referință intermediar important care trebuie îndeplinit în capitolele privind statul de drept din cadrul negocierilor de aderare. Cu ocazia vizitelor mele în țările implicate în procesul de aderare și în țările Parteneriatului estic, mă angajez să mă întâlnesc cu reprezentanți ai societății civile și ai organizațiilor neguvernamentale din diferite domenii, inclusiv cu organizații care se ocupă de drepturile femeilor și cu cele care reprezintă grupuri marginalizate, cum ar fi persoanele cu handicap, minoritățile și persoanele LGBTIQ.

De asemenea, voi continua să interacționez cu guvernele partenere prin intermediul dialogului politic, inclusiv în ceea ce privește drepturile omului, chiar și în medii politice dificile. În țările în care spațiul în care poate acționa societatea civilă se diminuează, delegațiile UE de pe teren continuă să monitorizeze situația și pot face distincție între societatea civilă și organizațiile mass-media independente și cele capturate de stat. Pentru a promova activismul civic și angajamentul democratic în medii complexe mă voi baza, de asemenea, pe activitatea desfășurată de organizații și parteneri de renume, cum ar fi Consiliul European, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE) și Biroul său pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR).

Mă voi asigura că asistența noastră financiară respectă valorile UE, inclusiv promovarea drepturilor omului, a democrației, a statului de drept și a principiilor fundamentale. Consultarea părților interesate vizate și aplicarea principiului de a nu face rău vor continua să ne ghideze acțiunile. Astfel, Comisia va putea să realizeze intervenții ale UE în concordanță cu valorile fundamentale și să abordeze potențialele încălcări ale drepturilor omului.