

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН
НА КОМИСИЯТА****Хаджа ЛАБИБ****Готовност, управление на кризи, равенство****1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост**

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще прилагате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

Посветих голяма част от професионалния си живот на пътувания по света, главно в държави в кризисни ситуации или във война (Афганистан, Близкия изток, ДРК), за да разбера и да се информирам, задавайки правилните въпроси. През 2022 г. ми беше дадена възможност да дам своя принос за намиране на отговорите и да поставя опита си на място в полза на Белгия като министър на външните работи и европейските въпроси.

Мандатът ми беше меко казано интензивен, белязан от управлението на множество кризи и войни, като ще спомена само две от тях, тези в Украйна и Близкия изток, както и големи природни бедствия като земетресението в Турция и Сирия.

В качеството си председател на B-Fast — белгийската структура за бързо реагиране при кризи и бедствия в чужбина — координирах, в сътрудничество със съответните колеги от правителството, предоставянето на спешна помощ и изпращането на експерти в подкрепа на засегнатото население. Ръководих реформата на B-FAST с цел укрепване на структурата и подготвеността ѝ за бъдещи предизвикателства.

В отговор на тези кризи бе осъществена мащабна консулска работа в подкрепа на нашите белгийски и европейски граждани, като бе отделено особено внимание на най-уязвимите.

Тези кризи, били те климатични, хуманитарни или здравни, неизменно ще се умножават през следващите години, независимо дали в Европа или другаде.

Ако ми поверите ролята на член на Комисията, ще дам своя принос за защитата на европейците и ще ги подготвя по-добре да предвиждат, предотвратяват и реагират ефективно на кризи, като същевременно ще утвърждавам нашите ценности в останалата част на света, подкрепяйки хората в нужда в съответствие с принципите на международното право и международното хуманитарно право.

Подготвянето на Европейския съюз да се справя като едно цяло с природните бедствия, както и с бедствията, причинени от човека, конфликтите и кризите означава всъщност да се укрепят ценностите и принципите, които са в основата на нашия Съюз. Означава да се спомогне за изграждането на по-солидарен и по-справедлив свят — на Съюз, който защитава своите граждани и им предлага еднакви права и възможности.

През целия си живот съм се борила срещу предразсъдъците, а тъй като понякога съм била и тяхна жертва, знам колко често дискриминацията е неосъзната и коварна. Справянето паралелно с всички форми на

дискриминация с участието на всички сектори според мен е най-добрият начин за преодоляване на неравенствата.

Никой не е по-убеден от мен, че едно общество без дискриминация е единствената среда, която може да даде възможност на всеки, независимо от неговия произход и статут, да се еманципира, да живее свободно и да реализира пълния си потенциал. По време на всяка от моите мисии по света винаги съм се стремяла да работя с организации на гражданското общество за насърчаване на равенството и правото на всеки да бъде себе си.

Като министър на външните работи съм горда, че успях да окажа подкрепа на афганистанските жени в стремежа им към свобода, както и че спомогнах за подчертаването на правата на ЛГБТИК хората в държави, в които прайд парадите все още са забранени.

Този ангажимент ще продължи по време на мандата ми като комисар по въпросите на равенството. В съвместната си работа с колегите в колегиума ще ръководя интегрирането на въпросите, свързани с равенството и половете, в политиките, законодателството и програмите за финансиране на ЕС. Ще служа за пример, като ще гарантирам равенството и интегрирането на принципа на равенство между половете в областта на готовността и управлението на кризи, за да се повишат ефективността и приобщаващата способност на реакцията при кризи.

Накрая, по време на белгийското председателство на Съвета на Европейския съюз, имах честта да работя в гладко сътрудничество с всички равнища на управление, отчитайки съвкупността от различни гледни точки като силна страна на нашия Съюз. Белгия пое безрезервно ролята на честен посредник. Това ни позволи да приключим близо седемдесет законодателни досиета в сътрудничество с всички участници, включително Европейския парламент.

Убедена съм, че моят опит и умения ще ми позволят да допринеса за общия европейски интерес и за това заедно да изградим една Европа, която е в състояние да реагира бързо и ефективно на кризи, както и за премахването на пречките и преодоляването на неравенствата, с пред които все още се сблъскват нашите съграждани.

През цялата си кариера съм поставяла силен акцент върху общуването с младежта, тъй като политиките, които разработваме днес, и решенията, които вземаме, ще имат отражение върху тяхното бъдеще. Поради това възнамерявам да дам приоритет на диалозите с гражданите и заинтересованите страни и да взаимодействам активно с младите хора чрез годишните диалози по политиките с младежта, първият от които очаквам да проведе през първите 100 дни от мандата си.

Потвърждавам ангажимента си за пълно спазване на член 17, параграф 3 от ДЕС и на членове 245 и 339 от ДФЕС. Ангажирам се да информирам председателя на Комисията за всяка ситуация, която би могла да доведе до конфликт на интереси при изпълнението на служебните ми задължения, и тържествено обещавам да не приемам насоки и инструкции от която и да е външна страна.

Моята декларация за интереси, предвидена в Кодекса за поведение на членовете на Комисията, е готова и на разположение за обществеността и ще бъде актуализирана по целесъобразност. В тази връзка се ангажирам също така да спазвам задълженията за прозрачност, предвидени в Кодекса за поведение, по отношение на провеждането на срещи единствено с организации или самостоятелно заети лица, които са регистрирани в Регистъра за прозрачност.

2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

Можете ли да се ангажирате, че ще информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

Ако бъде одобрена за член на Комисията по въпросите на готовността и управлението на кризи и равенството, ще поема пълна политическа отговорност за мисията, която ми бе възложена в писмото за определяне на ресора и в съответствие с Политическите насоки на новоизбрания председател на Комисията. Този ресор дълбоко резонира с моите лични ценности и аз съм решена да изпълнявам своите отговорности с всеотдайност, включително чрез пълноценно и прозрачно общуване с Вас/Парламента.

Виждам Европейския парламент като основен партньор и считам ролята си като част от постоянен и прозрачен диалог с Вас, членовете на Европейския парламент. Ако бъде одобрена за тази позиция, ще превърна в приоритет редовното информироване на Парламента относно ръководените от мен законодателни дейности и ще участвам в дискусии и ще отговарям на последващи въпроси относно политиките от моята компетентност. Вярвам, че парламентарният контрол е от решаващо значение за осигуряването на отчетност и легитимност и се ангажирам безусловно със спазването на този принцип.

В съответствие с Политическите насоки на новоизбрания председател на Комисията ще участвам активно в пленарните сесии и заседанията на комисиите, както и в по-неформални контакти. Ще гарантирам последователен поток от информация към председателите на съответните парламентарни комисии, като ще насърчавам отношенията на сътрудничество, за да се гарантират ефективен контрол и принос. Парламентарните комисии ще бъдат тясно ангажирани с всички важни процеси от областите под моя отговорност. Ще работя освен това в тясно сътрудничество с Европейския парламент, за да гарантирам навременни последващи действия по резолюциите на Парламента по член 225 от ДФЕС.

Досегашната Комисия вече изготви множество законодателни и незаконодателни инициативи и, ако бъде одобрена, по време на своя мандат желая да се съсредоточа върху тяхното изпълнение. Убедена съм, че Парламентът може истински да допринесе, за да се гарантира, че гражданите и предприятията се ползват ежедневно от предимствата на политиките и законите на ЕС.

Ако бъде одобрена за член на Комисията, моята роля в областта на готовността и управлението на кризи ще включва укрепването на способността на ЕС да реагира ефективно и своевременно на кризи. Планирам да разработя подход, обхващащ всички опасности и цялото общество, като работя със съответните комисии и отделни членове на ЕП за постигане на целта за истински Съюз за готовност.

Отдавам освен това голямо значение на принципа на колективното вземане на решения в колегиума на членовете на Комисията и съм твърдо убедена, че можем да засилим присъствието и влиянието на ЕС на световната сцена не само в управлението на кризи, готовността и реакцията, но и в утвърждаването на равенството и хуманитарните принципи по света, със силен акцент върху нестабилните общества в съответствие с моя ресор.

Междуетноститионалното сътрудничество е от жизненоважно значение за гладкото функциониране на системата на ЕС, както и за ефективността и легитимността на процесите на вземане на решения в ЕС. Моят подход ще съблюдава принципите на откритост, взаимно доверие и редовен обмен на информация, които ще са в основата на работата ми с другите институции на ЕС за гарантиране на ефективно партньорство в услуга на европейските граждани.

Признавам решаващото значение на прозрачността в законодателния процес на ЕС и ще се придържам безусловно към изключително високите стандарти на Комисията за срещи с представители на интереси. Поради това редовно ще се публикува информация за тези срещи, с която да се гарантира, че както Парламентът, така и нашите граждани са надлежно осведомени.

Въпроси от комисията по развитие:

3. Недостиг на финансиране за хуманитарна помощ

Какви конкретни действия ще предприемете за намаляване на нарастващия недостиг на финансиране за хуманитарна помощ, включително чрез годишните и многогодишните бюджети на ЕС и чрез стратегическа координация с държавите членки, за изпълнение на заключенията на Съвета относно преодоляване на недостига на финансиране за хуманитарна помощ, по-специално когато става въпрос за предлагане на иновативни модели за финансиране на хуманитарна помощ и постигане на „по-справедлива отговорност сред донорите“, включително новопоявили се и потенциални донори, както и единомислещи партньори? Как конкретно възнамерявате да „разработите по-стратегически подход към веригите на доставки на хуманитарна помощ“ и какво по-точно предполага това за „насърчаване на съвместни

подходи и икономии на разходи“? Като се имат предвид хуманитарните принципи, какви стъпки ще предприемете, за да се гарантира, че бюджетът на ЕС за хуманитарна помощ е защитен от преразпределения за политически или икономически цели и ще има ли рамка за мониторинг на ефективността на разпределението на средствата за хуманитарна помощ и отчетността за постигане на планираните резултати? Какво ще направите, за да се увеличи процентът на хуманитарната помощ, насочена възможно най-пряко към местните участници?

Броят на хората в нужда не спира да расте. Преодоляването на това предизвикателство изисква колективни усилия на различни равнища, както се посочва в Съобщението от 2021 г. относно хуманитарната дейност на ЕС: нови предизвикателства, същите принципи, в което се предлага поредица от действия за преодоляване на недостига на хуманитарно финансиране, включително разширяване на ресурсната база, подкрепа за по-добра среда, благоприятстваща хуманитарните партньори, справяне с първопричините за кризите, намаляване на хуманитарните потребности и насърчаване на ефективното и ефикасно предоставяне на хуманитарна помощ в рамките на подхода „Екип Европа“.

Ако бъде одобрена за член на Комисията, ще откриете в мен неуморен застъпник за хуманитарната кауза на ЕС и съм сигурна, че ще мога да разчитам на постоянната подкрепа на Европейския парламент и на Съвета през целия мандат. Най-големият донор следва да дава пример и да не пренебрегва никого. Уверявам Ви, че всеки път, когато хуманитарната ситуация го изисква, ще работя за използването на пълния капацитет на всички налични ресурси. Ще укрепя инструментите на ЕС за реагиране при извънредни хуманитарни ситуации, за да гарантираме, че разполагаме с необходимия вид активи, знания и експертен опит в съответствие с новите реалности.

Ще насърча също така държавите членки да спазват доброволната цел за заделяне на 0,07 % от brutния национален доход (т.е. 10 % от официалната помощ за развитие) за хуманитарна помощ. Сред държавите — членки на ЕС, равнището на приноса варира значително, което на практика отслабва хуманитарното въздействие на Европа, както и въздействието на призивите към трети държави да увеличат своя принос. Ангажирам се да следя за напредъка на държавите членки в това отношение и ще провеждам редовни дискусии на политическо равнище, за да осигуря стратегическа координация на равнище ЕС и на световно равнище (например в рамките на Европейския хуманитарен форум).

По този основен въпрос ще си сътруднича с Вас в качеството на парламентарното подразделение на бюджетния орган. Ще разчитам на съвместните ни усилия за общата ни кауза, за да убедя правителствата и националните парламенти да предоставят финансиране за хуманитарна помощ по целесъобразност.

Трябва да работим за по-широка международна донорска база. Убедена съм, че това може да бъде постигнато чрез нашите усърдни и общи комуникационни дейности, по-специално в Г-20 и с други международни партньори.

Освен в областта на публичното даровство ще работя и за по-ефективно привличане на частния сектор към масата за преговори. Амбицията е не само да проучим как частният сектор би могъл да допълни хуманитарното финансиране, но и да се повиши репутацията на предприятията от ЕС като пример за подражание с оглед на корпоративната социална отговорност.

Освен хуманитарното финансиране, също толкова важно е да се работи за намаляване на хуманитарните потребности (например чрез утвърждаване на по-добро зачитане на международното хуманитарно право, чрез повишаване на готовността за бедствия и усъвършенстване на мерките за изпреварващи действия, както и чрез укрепване на издръжливостта в нестабилните държави) и за повишаване на ефикасността и ефективността на предоставяната от нас помощ.

В този дух и в съответствие с моето писмо за определяне на ресора ще разработя по-конкретно един по-стратегически подход към веригата на доставките на хуманитарна помощ. Така например, хуманитарните партньори ще бъдат насърчени да правят съвместни поръчки за хуманитарни доставки, да укрепят готовността си и да оптимизират запасите си, да намират общи решения за транспортиране, да споделят експертен опит и да използват общи цифрови инструменти. Съвместните поръчки ще намалят високите цени, породени от конкуренцията за ограничени ресурси. Обменът на информация относно запасите ще гарантира, че правилните артикули са на правилното място при конкретна криза. Общите решения за транспортиране ще намалят транспортните разходи и забавянията при доставката на артикули. Един по-екологичен отговор би могъл да включва използването на рециклирани изделия и подходящи системи за управление на отпадъците. Това са само някои примери за това как стратегическият подход към веригата

на доставките и към логистиката в хуманитарната област може да доведе до икономии на разходи и да увеличи целенасочеността към бенефициерите, както и да гарантира ефективно управление на бюджета.

Освен това, въз основа на свършената до момента работа, ще продължа да укрепвам инструментите на ЕС за реагиране при извънредни хуманитарни ситуации, за да се запълнят оперативните пропуски и да се способства за бързото предоставяне на помощ на нуждаещите се.

Държа да отбележа, че ако бъде одобрена за член на Комисията, ще гарантирам, че финансирането от ЕС за хуманитарна помощ продължава да се разпределя в съответствие с хуманитарните принципи и въз основа на нуждите, следвайки солидна, основана на доказателства методика. Съвременният и укрепен бюджет на ЕС следва да бъде по-добре насочен към областите, в които действията на ЕС са най-необходими, и да се използва по гъвкав начин. Под моето ръководство подпомагането на нуждаещите се ще бъде единственият ориентир на хуманитарната помощ на ЕС. Наблюдението и оценката ще продължат да бъдат от решаващо значение, за да се гарантират отчетността, ефикасността и ефективността на хуманитарните интервенции на ЕС.

Като се отчита значението на качествено финансиране за осигуряването на ефикасни и ефективни хуманитарни действия, един по-целенасочен и укрепен бюджет на ЕС ще ни помогне да посрещнем хуманитарните потребности и да осигурим оперативна непрекъснатост при продължителни кризи.

Накрая, в съответствие с ангажиментите на ЕС, поети в рамките на Големото споразумение, ще продължа да подкрепям програмата за локализиране на хуманитарната дейност. В тясно сътрудничество с нашите партньори по изпълнението (включително ООН, различни международни организации и НПО) и в съответствие с действащата нормативна уредба ще продължа да работя за увеличаване на дела на хуманитарното финансиране от ЕС, насочвано възможно най-пряко към местните организации, например чрез подкрепа за обединените по държави средства. Ще подкрепям също така постоянно изграждането на капацитет на местните партньори и ще насърчавам тяхното включване и ангажираност в целия хуманитарен цикъл — от готовността за бедствия и изпреварващите действия, през оценката на нуждите, определянето на приоритети и планирането на етапа на реагиране до обмена на знания и участието в координационни механизми, както е отразено в наскоро публикуваните от Комисията „Насоки за равноправни партньорства с местните органи за реагиране в хуманитарни ситуации“.

4. Връзка между хуманитарните действия, развитието и мира

Как ще работите за подобряване на координацията, сътрудничеството и съгласуваността между действията на ЕС в областта на развитието, хуманитарната помощ и изграждането на мира, включително между всички участници от ЕС, и за ангажиране с местните общности, организациите на гражданското общество и други заинтересовани страни в разработването на стратегии, насочени към връзката между хуманитарните действия, развитието и мира? В рамките на „интегриран подход на цялата Комисия към нестабилността“ ще разработите ли заедно с члена на Комисията, отговарящ за международните партньорства, и с всички съответни служби на Комисията политически насоки и конкретни механизми, за да се гарантира, че усилията за развитие спомагат както за справяне с първопричините за нестабилността, така и за изграждане на устойчивост на общностите, за да се постигнат устойчиви резултати, които не могат да бъдат постигнати единствено чрез хуманитарни действия, и как планирате да измервате ефективността на тези усилия? В това отношение ангажирате ли се да увеличите инвестициите в изпреварващи действия и да работите с члена на Комисията, отговарящ за международните партньорства, за да разработите съвместна политика на ЕС относно устойчивостта спрямо изменението на климата, с особен акцент върху ситуации на нестабилност и конфликти?

Предвид обхвата на възложения Ви портфейл и нарастващия брой хуманитарни кризи, как възнамерявате да гарантирате, че се отделя достатъчно внимание на външното измерение на хуманитарната помощ и хуманитарната дипломация, и по-специално на забравените кризи? Какви мерки ще предприемете за насърчаване на спазването и зачитането на международното хуманитарно право?

Предизвикателствата, особено при продължителни кризи, са твърде големи, за да могат хуманитарните субекти да действат самостоятелно. Спасяването на човешкия живот е от решаващо значение, но ЕС трябва също така да допринася за разрешаването на конфликтите, преодоляването на политическото напрежение, възстановяването на социалната сплотеност, намаляването на рисковете за околната среда и повишаването на издръжливостта и сигурността.

При днешните сложни кризи действията за предотвратяване, помощ и възстановяване не следват ясна линейна последователност, а често са необходими успоредно. Това изисква ангажираност от страна на всички за посрещане на хуманитарните потребности по съгласуван и основан на сътрудничество начин, за генериране на достатъчно финансиране и за справяне с уязвимостта, но също така за преодоляване на първопричините за нестабилността и конфликтите и за проправяне на пътя към стабилност и трайни решения.

От съществено значение е също така да се постави акцент върху постигането на издръжливост и върху предотвратяването на конфликти. Това носи огромни ползи за населението, като ограничава последиците при настъпването на криза, като улеснява работата по изграждане на мира и следкризисния преход към развитие. За да се постигне това, от решаващо значение е да има съвместни подходи при оценяването на уязвимостта и потребностите.

Ако бъде одобрена за член на Комисията, ще работя за повсеместен в Комисията интегриран подход спрямо нестабилността, по-специално чрез съвместен анализ и стратегия за реагиране. Като работим в тясно сътрудничество с върховния представител и заместник-председател и с комисаря по въпросите на международните партньорства, наред с другото, можем да осигурим бърза реакция при хуманитарни кризи, да допринесем за ефективното управление на международните партньорства и да се справим с първопричините за нестабилността и конфликтите, за да намалим хуманитарните потребности. Тази стратегия ще гарантира съгласуваност между изготвянето на политики в световен мащаб, регионалната ангажираност и специфични за всяка държава реакции. Ще се застъпвам за постигането на бърза и ефективна реакция на ЕС при кризи чрез мобилизиране на всички налични инструменти и съгласуване на политиките както за непосредствените, краткосрочни потребности, така и за дългосрочните действия, и чрез осигуряване на координация с държавите — членки на ЕС. Разбира се, трябва да гарантираме отчетност за действията си и да следим постигнатия напредък. Поради това рамката за преодоляване на нестабилността следва да включва и механизъм за мониторинг, за да се оценява редовно нашият ангажимент и да се предлагат корекции, ако е необходимо. За тази цел възнамерявам да работя активно с колегите от другите служби и институции на ЕС (ЕСВД, Съвета и Европейския парламент).

Ще работя за увеличаване на инвестициите в готовност за бедствия и в изпреварващи действия и ще работя със съответните служби на Комисията при изпълнението на плана за адаптиране към изменението на климата с цел укрепване на издръжливостта спрямо изменението на климата, със специално внимание върху нестабилните и засегнатите от конфликти места. Това ще включва намиране на начини за по-добро сътрудничество с цел увеличаване на колективните ни инвестиции в готовност за бедствия и в изпреварващи действия по съгласуван и координиран начин, както и повишаване на издръжливостта на инвестициите ни спрямо изменението на климата, като същевременно се акцентира върху най-уязвимите.

Ще продължа също така да подкрепям усилията на ООН за това осъществяването на връзката между хуманитарните действия, развитието и мира на системно равнище да има отражение отвъд финансирането от ЕС.

Мога да Ви уверя, че за мен обхватът на предложения ми портфейл е повод за голяма гордост, а също и възможност да се съсредоточа върху изграждането на синергии между различните работни направления, подхранвани от духа и ценността на солидарността. Хуманитарната помощ ще продължи да бъде ключов приоритет за мен през целия ми мандат, защото тежката хуманитарна ситуация в световен мащаб го налага.

От гледна точка на комисаря, отговарящ за хуманитарната помощ, няма такова нещо като „забравена криза“. В този дух ще се стремя да заделя минимум 15 % от първоначалния бюджет за хуманитарна помощ за кризи, които не са в центъра на международното внимание. Пренебрегването на непосредствените нужди, породени от тези кризи, би изострило страданието и подкопало човешкото достойнство. Поддържайки този ангажимент и привличайки вниманието към него, се надявам примерът на ЕС да бъде последван от още донори.

Международното хуманитарно право (МХП) продължава да бъде по-актуално от всякога, бидейки съществена защита за цивилното население, засегнато от въоръжени конфликти. За съжаление през последните години нарушенията на МХП се превърнаха по-скоро в правило, отколкото в изключение, водейки до жизненоважни последици за цивилното население и гражданската инфраструктура, като възпрепятстват хуманитарната помощ да достигне до нуждаещите се и увеличават броя на жертвите сред хуманитарните работници. Ето защо вярвам, че трябва да удвоим и да обединим усилията си за

насърчаване на зачитането на МХП. Това е от съществено значение и за запазване на основания на правила международен ред и за подпомагане на посрещането на нарастващите хуманитарни потребности.

Ще работя за по-нататъшното издигане на МХП като политически приоритет, така че да можем изцяло да използваме мощта на ЕС и да укрепим хуманитарната дипломация на ЕС и подхода „Екип Европа“. В тази връзка заедно с върховния представител и заместник-председател възнамерявам да разработя план за засилване на въздействието на нашите интервенции, като се съсредоточа върху МХП, защитата на цивилното население при конфликти и достъпа до хуманитарна помощ. Гласът на ЕС и неговите държави членки трябва да се чува по-силно. Можете да бъдете сигурни, че ще се противопоставям решително на нарушенията на МХП, където и да се случват, но ще подкрепям също и мерки, с които се способства за предотвратяването им. Ангажирам се да насърчавам МХП съвместно с държавите — членки на ЕС, чрез дипломатически мисии и мероприятия на високо равнище в рамките на многостранни форуми и на Европейския хуманитарен форум. Ангажирам се също така да продължа да работя в тясно сътрудничество с Международния комитет на Червения кръст (МКЧК) за предотвратяване на нарушенията на МХП и за утвърждаване на спазването му. По време на мандата си ще подкрепям мерки, които засилват наблюдението на международното хуманитарно право и утвърждават основаното на факти застъпничество.

Воденето на хуманитарна дипломация не е нова концепция за ЕС. Ние вече работим много активно в областта на застъпничеството и дипломатическите усилия за осигуряване на хуманитарен достъп до зони на конфликт и за предотвратяване на нарушения на международното хуманитарно право, като например прибягването до подлагане на глад като средство за водене на война, както и за защитата на хуманитарните и здравните работници от нападения. Новите предизвикателства обаче изискват по-мощни и по-съгласувани подходи. Бих искала да постигнем по-систематичен и координиран подход, следван от всички съответни участници от ЕС. В това начинание очаквам с нетърпение да работя заедно с държавите членки и Европейския парламент, за да гарантираме убедителен подход на „Екип Европа“ по въпрос, който е от съществено значение за живота на толкова много хора.

5. Продоволствена несигурност и недोхранване

Как ще укрепите механизмите на ЕС за реагиране при извънредни ситуации с цел справяне с глада и недохранването, както и с въздействието на изменението на климата? По-конкретно, като се има предвид опустошителното въздействие на войната на Русия срещу Украйна върху износа на украинско зърно, как възнамерявате да гарантирате допълнително този износ за развиващите се страни, за да се предотврати задълбочаването на световната продоволствена несигурност? Освен незабавните спешни действия, какви дългосрочни решения предлагате за справяне с първопричините за продоволствената несигурност и недохранването като част от по-широките политики за развитие и в тясно сътрудничество с нашите международни партньори? По-специално, как възнамерявате да работите с ЕСВД и държавите членки за увеличаване на усилията на ЕС за предотвратяване на последиците от изменението на климата и предизвикания от конфликти глад и за подобряване на отчетността в ситуации, при които недохранването се използва като военно оръжие?

ЕС е един от водещите донори на хуманитарна помощ, като продоволствената помощ и хранителната подкрепа са най-основният вид потребност, която се задоволява с хуманитарната помощ от ЕС. Само през последните две години ЕС отпусна над 1,7 милиарда евро за хуманитарна помощ за продоволствие и изхранване, като се съсредоточи върху най-нуждаещите се държави, особено в Африка на юг от Сахара.

Потребностите обаче продължават да нарастват: продоволствената несигурност се увеличи драстично през последните години и е на рекордни равнища в резултат на конфликтите и несигурността, утежняващото въздействие на изменението на климата и икономическия спад, въздействието на агресивната война на Русия срещу Украйна на фона на ширещата се бедност и неравенство. Следователно поддържането на адекватни равнища на продоволствената и хранителната помощ вероятно ще продължи да бъде от основно значение през следващите години и аз съм решена да гарантирам, че ЕС ще изпълни ангажиментите си в тази област. Финансирането само по себе си обаче не е достатъчно. Убедена съм, че трябва да предоставяме по-ефективна подкрепа за продоволствието и изхранването чрез подобряване на целенасочеността и увеличаване на използването на помощ под формата на парични средства, тъй като тя е по-достойна, по-евтина и допринася за издръжливостта на местните икономики. Следва също така да използваме потенциала на цифровите инструменти и да насърчаваме изпреварващите действия.

Разбира се, хуманитарната помощ сама по себе си не може да разреши проблема с глада. Трябва да възприемем трансформиращ подход, който интегрира действията за мир, превенция и развитие, наред с мащабни извънредни усилия за прекъсване на цикъла на продоволствена несигурност и недохранване. Ще работя активно за засилване на сътрудничеството и координацията между участниците в областта на хуманитарната помощ, развитието и изграждането на мира, както и с върховния представител и заместник-председател и комисаря по въпросите на международните партньорства, за да се справя както с първопричините, така и с последиците от продоволствените кризи. Продоволственото подпомагане трябва да бъде съчетано с дългосрочни инвестиции в устойчиво производство на селскостопански продукти и храни, в системи за ранно предупреждение с цел смекчаване на въздействието на климата върху производството на храни, както и със сериозни дипломатически усилия за разрешаване на конфликтите, които са един от основните фактори за продоволствената несигурност.

В този контекст, на равнището на ЕС и както е посочено в моето писмо за определяне на ресора, ще си сътруднича с другите членове на колегиума на Комисията за всеобхватен подход към нестабилността [вж. също отговорите на въпрос 4], за да се осигурят подходящи инвестиции в създаването на издръжливи спрямо изменението на климата продоволствени системи и ще продължа да настоявам в по-широк план, включително пред държавите членки, това да остане приоритет при всички продоволствени помощи от ЕС. Ще се ангажирам също така да активизирам приваждането в действие на стратегията от 2022 г. на „Екип Европа“ за реагиране на световната продоволствена несигурност, като работя за постигането на общи резултати за участниците в областта на хуманитарната помощ и развитието както от службите на ЕС, така и от държавите членки.

Извън рамките на ЕС ще гарантирам трайния ни ангажимент в глобалните платформи и инициативи за продоволствена сигурност, като например Световната мрежа за борба с продоволствените кризи, както и за спазването на МХП и за пълното прилагане на Резолюция 2417 на Съвета за сигурност на ООН, в която се осъжда подлагането на глад като средство за водене на война. Ще продължа да работя за повишаването на обществената осведоменост и да се застъпвам за търсенето на отговорност за ситуациите, в които подлагането на глад се използва като средство за водене на война, както и за зачитането на МХП. Тази застъпническа дейност ще включва също работа с върховния представител/заместник-председател и държавите членки, за да се гарантира, че ще бъдат положени всички възможни усилия за осигуряването на съответствие по този въпрос, като то ще бъде и част от моя подход към хуманитарната дипломация [вж. също въпрос 4].

Необходимо е да се осигури достъп на организациите за хуманитарна помощ до нуждаещите си и трябва да гарантираме, че продоволствената сигурност продължава да бъде приоритет. Руското нахлуване в Украйна доведе до значително влошаване на световната криза в областта на продоволствената сигурност, като предизвика повишаване на цените и смущения на пазарите. От 2022 г. насам коридорите на солидарността на ЕС и създаденият от Украйна Черноморски коридор през 2023 г. са от жизненоважно значение за поддържане на украинския износ на храни и стабилизирането на световните цени. ЕС трябва да продължи усилията си за този ангажимент. В същото време трябва да гарантираме, че храната достига до тези, които най-много се нуждаят от нея, независимо от източника ѝ. За тази цел ще продължа да насърчавам ефективното продоволствено подпомагане, като използвам най-добрите подходи за всяка ситуация.

За да преодолеем тези предизвикателства и да гарантираме, че хуманитарната помощ на ЕС за продоволствие и изхранване отговаря на нуждите, възнамерявам да актуализирам насоките за хуманитарната политика на ЕС относно продоволственото подпомагане през първите месеци от мандата си.

Въпроси от комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

6. Как планирате да осигурите достатъчно ресурси в рамките на настоящата и предстоящата МФР за подобряване на управлението на кризи и готовността за действие при кризи? Как ще гарантирате равен достъп до необходимите финансови ресурси за регионите и общностите, изправени пред чести природни бедствия, като горски пожари и суша? Какви конкретни мерки ще предложите за укрепване на готовността за действие при кризи, по-специално въз основа на Механизма за гражданска защита на Съюза (МГЗС), Координационния център за реагиране при извънредни ситуации (ERCC) и RescEU? Какъв е конкретният график за тези мерки, включително за преразглеждането на МГЗС? Предвиждате ли

създаването на по-постоянни общи ресурси за реагиране при различни видове бедствия, подобно на постоянния спасителен флот за горските пожари? Можете ли да дадете подробности за естеството на Европейския механизъм за гражданска защита и неговото взаимодействие с МГЗС? Как ще насърчавате сътрудничеството между държавите членки с цел подобряване на готовността за действие при рискове и извънредни ситуации в областта на сигурността и здравето?

Със зачестяването на екстремните метеорологични условия и променящия се характер на заплахите за сигурността в ЕС, за ЕС е от ключово значение да разработи по-всеобхватен и интегриран подход към управлението на риска и кризите.

Ако бъде одобрена за член на Комисията, ще направлявам разработването и изпълнението на амбициозна стратегия на ЕС за Съюз за готовност в тясно сътрудничество с моите колеги комисари, вземайки като отправна точка, наред с другото, специалния доклад относно гражданската и отбранителната готовност, представен от бившия финландски президент Нинистьо. Възнамерявам да представя стратегията в началото на следващия мандат.

Стратегията на ЕС за Съюз за готовност би могла да се основава на широко определение за „готовност“, включващо концепциите за изграждане на устойчивост и управление на риска от бедствия, като по този начин се осигури всеобхватен стратегически и междусекторен подход към управлението на бедствия и кризи през идните години. Тази стратегия би могла да има за цел: 1) подход, обхващащ всички опасности: преминаване от режим на реагиране към режим на проактивно управление на кризи на равнище ЕС; 2) подход, обхващащ всички равнища на управление: по-всеобхватен и интегриран подход към управлението на кризи в Европа във всички сектори и равнища на управление и 3) подход, обхващащ цялото общество: по-широко развиване на култура на готовност и издръжливост в Европа.

Механизмът за гражданска защита на Съюза (МГЗС), неговият Координационен център за реагиране при извънредни ситуации (ERCC), както и способностите на rescEU ще представляват важни елементи от тази всеобхватна стратегия на ЕС за Съюза за готовност, тъй като те са добре установени, надеждни и високофункционални инструменти в услуга на държавите членки при предотвратяването, подготовката и реагирането при бедствия и извънредни ситуации.

Ето защо в рамките на обхвата на стратегията на ЕС за Съюза за готовност планирам да се обмисли дали е необходимо предложение за преразглеждане на МГЗС и неговите компоненти за ERCC и RescEU.

ERCC се доказва като особено успешно средство при координирането на предоставянето на помощ в отговор едновременно на продължителни, сложни и междусекторни кризи (например COVID-19 и агресивната война на Русия срещу Украйна, конфликта в Близкия изток) и на кризи, предизвикани от изменението на климата (горски пожари, наводнения или бури). Ако бъде одобрена за член на Комисията, ще работя за по-нататъшното утвърждаване на ERCC в ролята му на център на ЕС за координация при кризи и за укрепването на способностите му за предвиждане, подготовка и реагиране при кризи. Това ще бъде приоритетен въпрос от времева гледна точка.

RescEU, първият по рода си европейски стратегически резерв от способности за гражданска защита, е ключов компонент на МГЗС и е израз на солидарността на ЕС на практика. От решаващо значение е този стратегически резерв да се запази и да бъде допълнително укрепен, когато е необходимо. Същевременно следва да поддържахме стабилна система за взаимопомощ между държавите членки, която понастоящем включва доброволния „Европейски резерв за гражданска защита“, партньорска експертна подкрепа и други инструменти за изграждане на капацитет.

Запазването и попълването на съществуващите способности на rescEU е приоритет за мен. Освен това, като се имат предвид бързо увеличаващите се рискове, свързани с климата и сигурността, ще работя в тясно сътрудничество с държавите членки за по-нататъшно разширяване на способностите на rescEU, например в областта на борбата с горските пожари, енергийното оборудване, медицинските мерки за противодействие, както и способностите за медицинска евакуация и подслон. Ще трябва също така да обмислим разработването на нови способности за реагиране на нововъзникващи заплахи на равнището на ЕС. Това ще подобри готовността на ЕС да се справя с по-широк спектър от сценарии за бедствия, включително аварии в инфраструктурата, ситуации на конфликт и хибридни заплахи. Ще разгледам този въпрос по-конкретно в рамките на работата по стратегията на ЕС за Съюз за готовност.

Ключово измерение на стратегията на ЕС за Съюз за готовност ще бъде и разработването на европейски механизъм за гражданска защита. Смятам, че тази инициатива е възможност за преодоляване на важен съществуващ пропуск по отношение на ангажираността на гражданите и общността за укрепване на собствената им издръжливост, както и за активно участие по отношение на гражданско-военното сътрудничество. Нашите граждани, неправителствени организации и частният сектор са ключови партньори за повишаване на устойчивостта на нашето общество. Обсъждането на съвременната концепция за гражданска отбрана вече започна да се оформя в няколко държави членки. Бих искала да използвам тези разсъждения, заедно с държавите членки и Европейския парламент, за да се доизгради устойчивостта на обществото в целия Съюз.

За да се надгражда върху съществуващите структури, които са се доказали като успешни, както и за да се избегне по-нататъшното фрагментиране на системата за управление на кризи, разработването на механизъм за гражданска отбрана ще бъде тясно свързано със съществуващите структури, като например Механизма за гражданска защита на Съюза и Координационния център за реагиране при извънредни ситуации, и ще ги допълва.

Конкретно в областта на здравната сигурност ще работя под ръководството на изпълнителния заместник-председател, отговарящ за хората, уменията и подготовката, и в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на здравеопазването и на хуманното отношение към животните с цел укрепване на готовността и капацитета за реагиране в областта на здравеопазването в ЕС, по-специално чрез нова стратегия в подкрепа на наличността на медицински мерки за противодействие срещу заплахи за общественото здраве и по-широка стратегия на ЕС за натрупване на запаси. Освен това ще продължим да способстваме сътрудничеството между държавите членки и да ги подкрепяме, за да гарантираме високо равнище на готовност на национално равнище. Предвижда се планът на Съюза за здравни кризи и пандемии (наричан още „планът на Съюза за предотвратяване, готовност и реакция“) да бъде приет през първите месеци от мандата на новата Комисия. С него ще се гарантира сътрудничеството между държавите членки за предотвратяването на сериозни трансгранични здравни заплахи, за готовността и най-важното — за реагирането при такива заплахи. Той ще се обсъжда с държавите членки всяка година и ще се актуализира редовно, за да се отчита постоянно променящата се картина на заплахите.

Сътрудничеството между държавите членки по отношение на сериозните трансгранични здравни заплахи се осъществява чрез Комитета за здравна сигурност, който е и ще продължи да бъде централен елемент от нашата рамка за готовност и реакция в областта на здравеопазването. Ще подкрепям усилията за по-нататъшно укрепване на инструментите за готовност за действия при кризи и редовно ще ги подлагам на тестове. Тези инструменти включват системата на ЕС за ранно предупреждение и реагиране (СРПР), която гарантира денонощно, седем дни в седмицата, сигнализиране за появата или развитието на сериозни трансгранични здравни заплахи, референтните лаборатории на ЕС в областта на общественото здраве, които могат да предоставят подкрепа за бързото откриване на биологични заплахи, и Работната група на ЕС в областта на здравеопазването.

Предстои ни планирането на бъдещата многогодишна финансова рамка и на нейните инструменти. Искам да гарантирам, че ще продължим изграждането на по-стабилен подход към управлението на кризи и гражданската готовност на европейско равнище, като преминем от режим на реагиране към режим на проактивна готовност.

7. В писмото за определяне на Вашия ресор са посочени редица амбиции за разширяване на капацитета за управление на кризи. Що се отнася конкретно до готовността в областта на здравеопазването, как предвиждате да се преодолеят предизвикателствата при финансирането във връзка с неотдаващите бюджетни съкращения на други програми, като програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ и „Хоризонт Европа“, както и предизвикателствата, породени от конкуриращи се политически приоритети, които вече са засегнали действията и проектите, които ще бъдат предприети от Органа за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA)? С оглед на това как възнамерявате да повишите готовността в областта на здравеопазването и как предвиждате бъдещо финансиране на такива действия? Предвиждате ли разширяване на капацитета на HERA и ако е така, как възнамерявате да действате? Можете ли да дадете повече подробности за разработването на по-широката стратегия на ЕС за запасяване? Как ще гарантирате, че с предвидените стратегии за готовност и натрупване на

запаси се постига баланс между наличието на достатъчно резерви и не се създава недостиг в държавите членки и други държави, включително от Глобалния юг?

След пандемията от COVID-19 ЕС оказва подкрепа на държавите членки в усилията им да подсилят готовността си в областта на здравната сигурност и издръжливостта на здравните си системи. За посрещането на това предизвикателство бяха необходими безпрецедентни усилия за координация и финансова подкрепа.

На равнището на ЕС беше създадена програма „ЕС в подкрепа на здравето“ — най-голямата и най-амбициозна финансова програма на ЕС, посветена изцяло на здравеопазването, която да служи като фундамент на подновения импулс на политиката за здравна сигурност и готовност, както и на Европейския здравен съюз. Значителна част от нейния бюджет е предназначена за защита на хората от сериозни трансгранични здравни заплахи и за насърчаване на готовността в областта на здравеопазването, по-специално за подобряване на националните системи за наблюдение (около 85 милиона евро) и за справяне с антимикробната резистентност (50 милиона евро). Инвестирането в действия за готовност в областта на здравеопазването и в цялостната издръжливост на здравните системи следва да се разглежда като инвестиция, а не като разход както на национално, така и на европейско равнище. Освен това по линия на програма „ЕС в подкрепа на здравето“ беше мобилизирано финансиране, за да се реагира бързо на други нововъзникващи проблеми, включително световни предизвикателства в областта на здравеопазването като епидемията от маймунска вариола в Африка, и за да се подобри здравеопазването за украинските бежанци и разселените лица.

Във връзка с финансирането, с оглед на параметрите на настоящата многогодишна финансова рамка, ще използвам максимално всяко налично евро.

Що се отнася до готовността и реакцията при кризи, подобряването на готовността и реакцията в областта на здравеопазването в ЕС е от компетенцията на HERA, наред с другото и чрез приноса ѝ за осигуряване на медицински мерки за противодействие, когато е необходимо. Ако бъде одобрена, ще работя с всички членове на колегиума на Комисията, които имат отношение към въпроса, за разработването на амбициозна стратегия за подкрепа на достъпа и наличността на медицински мерки за противодействие от ранното откриване на заплахи до разработването на нови медицински мерки за противодействие, тяхното производство и бързото им внедряване в Европа и извън нея.

В тази нова стратегия за медицински мерки за противодействие аз виждам възможност да се предложи подход „от А до Я“ — от оценката на заплахите до подпомагането на научните изследвания, увеличаването на производството по време на кризи и натрупването на запаси. При работата по подготовката за химически, биологични, радиологични и ядрени заплахи (ХБРЯ) и въз основа на по-всеобхватна стратегия за натрупването на запаси, ще се използват инструменти като съвместното възлагане на обществени поръчки. Освен това ще използвам и експертния опит на HERA за изготвянето на бъдещата стратегия на ЕС за Съюз за готовност, при пълно взаимно допълване с портфейлите на другите членове на Комисията. Не на последно място, подготвителната работа на HERA по акт за критично важните лекарствени продукти с цел предотвратяване на недостига на критично важни лекарства също ще бъде от голямо значение за предотвратяването на здравни кризи в резултат на такъв критичен недостиг. Ако бъде одобрена, ще работя по тези аспекти в много тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на здравеопазването и хуманното отношение към животните.

Една от основните поуки от пандемията от COVID-19 е, че бързото набавяне на основни медицински консумативи по време на криза е от основно значение. Никой не е в безопасност, докато всички не са в безопасност. Това беше причината за създаването на първия общоевропейски резерв от критично важно медицинско оборудване чрез стратегическия резерв в rescEU през 2020 г. Оттогава бяха натрупани редица други запаси в rescEU. От първостепенно значение е ЕС и държавите членки да продължат да инвестират в осигуряването на подходящи медицински мерки за противодействие в правилните количества. При все това е необходимо да рационализираме средствата си в добре насочени стратегически приоритети.

Ако бъде одобрена, възнамерявам да работя в тясно сътрудничество с другите комисари за разработването на широкообхватна стратегия на ЕС за натрупване на запаси. Тази стратегия ще увеличи допълнително капацитета ни за натрупване на запаси на равнището на ЕС и ще подкрепи натрупването на запаси на национално равнище, като засили планирането, разработването и натрупването на запаси, за да се даде възможност за бързо снабдяване с медицински мерки за противодействие в случай на извънредни ситуации в областта на общественото здраве. Ще насърчавам внимателната и тясна координация с държавите

членки, за да се избегнат некоординирани решения относно стратегическите материални запаси, които биха създали дисбаланси и биха увеличили риска от недостиг в държавите членки и в трети държави. Ангажирам се с укрепването на нашия механизъм за управление и реакция при кризи с цел да продължи преходът от режим на реагиране към режим на проактивна готовност.

За да укрепим здравната сигурност на ЕС, следва също така да укрепим връзките си с нашите глобални партньори, така че да укрепим световната здравна сигурност, като използваме подхода на ЕС „Екип Европа“, изпитан по време на пандемията от COVID-19, а наскоро и при кризата с маймунската вариола. Ето защо ще продължа да работя в сътрудничество с колегите си комисари за укрепването на глобалната архитектура за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации, която придобива форма и в контекста на СЗО чрез Международните здравни правила и планираното споразумение относно пандемите.

8. Какви конкретни мерки ще предприемете, за да се гарантира, че мерките за предотвратяване на бедствия са интегрирани в други области на политиката на ЕС? Като се има предвид честотата на екстремните метеорологични явления, дължащи се на изменението на климата, какви възможности за полезни взаимодействия виждате между МГЗС и бъдещия план за адаптиране към изменението на климата? Какви конкретни мерки предвиждате да предприемете за работа с държавите членки, изправени пред тежки засушавания? Как ще гарантирате, че готовността за справяне с климатичните рискове и адаптирането към тях са включени по подходящ начин и в политиките на ЕС, свързани със селското стопанство и храните?

Предотвратяването на бедствията придобива все по-голямо значение предвид все по-осезаемите последици и разходи, свързани с изменението на климата. Ако бъде одобрена за комисар, в рамките на следващата Комисия ще се ангажирам с възприемането на истински всеобхватен подход в това отношение, който в крайна сметка е и в сърцевината на бъдещия съюз за готовност.

Ще подкрепям общите цели на политиката за превенция на бедствия, особено в ключови сектори. Сред ключовите инициативи в това отношение са европейският план за адаптиране към изменението на климата, инициативата за устойчивост на водните ресурси и визията за селското стопанство и храните.

Адаптирането към изменението на климата означава проактивно да се въвеждат мерки, които ограничават разрушителния потенциал на увеличените климатични опасности. Ето защо ще подкрепям усилията, с които да се гарантира, че всяка инвестиция е структурно устойчива на бъдещи свързани с климата бедствия още на етапа на проектирането си. Освен това ще насърчавам „интелигентната“ превенция, която носи и икономически и социални ползи за нашите общества и граждани. Това включва, без да се не се ограничава само до тях, политиките на ЕС в областта на селското стопанство и храните. Разбира се, ще се стремя да гарантирам, че с механизмите за солидарност в рамките на Механизма за гражданска защита на Съюза се посрещат и свързаните с климата заплахи.

Всички станахме свидетели на неотдашните драматични наводнения в Централна Европа и на пожарите и зачестяващите суши в Южна Европа, които отново ни припомниха за решаващата роля на кръговрата на водата в управлението на риска от бедствия и спешната необходимост от засилена превенция с цел справяне с рисковете, свързани с водите. Ще имам готовност да подкрепя работата по изготвянето на европейска стратегия за устойчивост на водните ресурси. Ще работя също така с колегите си комисари за утвърждаване на адаптирането към изменението на климата и ще дам своя принос към работата по плана за адаптиране към изменението на климата. Освен това ще разгледам начини за насърчаване на включването на аспекти на устойчивостта при бедствия в концепцията за устойчивост на нашия селскостопански и хранителен сектор.

Въпроси от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

9. Готовност

Един от приоритетите на Вашия портфейл ще бъде готовността и управлението на кризи. Това се случва в контекста на нововъзникващите заплахи и хибридните атаки както с вътрешно, така и с външно измерение, които излагат на риск не само функционирането на нашите критични

инфраструктури и основни обществени услуги, но и сигурността и благосъстоянието на нашите граждани, както и нашата икономическа стабилност и просперитет. Във връзка с това Вие ще отговаряте за надзора на разработването и прилагането на стратегия на ЕС за Съюз за готовност, насочена към потенциален закон на ЕС за подготвеност в бъдеще. Какви стъпки ще предприемете, за да разработите тази стратегия? При зачитане на националната компетентност как ще гарантирате, че различните равнища на администрацията, частния сектор и гражданското общество участват пълноценно в тази стратегия? И как планирате да укрепите културата на подготвеност на ЕС в нашия обществен дебат?

Ако бъде одобрена за член на Комисията, ще направлявам разработването и изпълнението на амбициозна стратегия на ЕС за Съюз за готовност в тясно сътрудничество с моите колеги комисари, върховния представител и заместник-председател и държавите членки. Ще използвам като отправна точка, наред с другото, специалния доклад относно о гражданската и отбранителната готовност, представен от бившия финландски президент Нинистьо.

С оглед на новата реалност в Европа при управлението на кризи, с нови и ескалиращи вътрешни и външни заплахи за сигурността и нарастващо въздействие на изменението на климата, стратегията на ЕС за Съюз за готовност представлява ключов инструмент за разработване на обща визия за ефективната готовност на нашите общества, граждани и критична инфраструктура, тъй като това е условие от решаващо значение за запазването на нашата икономическа стабилност и просперитет.

В стратегията на ЕС за Съюз за готовност ще бъде признато значението на единния пазар, който допринася значително за БВП на ЕС и оказва въздействие върху почти 450 милиона граждани. Неотдавнашните кризи показаха колко уязвим може да бъде единният пазар, когато възникнат смущения, както и в каква степен европейската икономика разчита на добре функциониращия единен пазар. Законодателният акт за извънредните ситуации и устойчивостта на вътрешния пазар (IMERA), официално подписан през октомври 2024 г., ще послужи като основа за функциониращ единен пазар по време на кризи и ще гарантира свободното движение на стоки, услуги и хора. С IMERA се предвиждат съвместни учения с държавите членки за симулации на мащабни кризи, с които да се осигури готовност за сценарии, които биха могли да нарушат единния пазар. Съветът на IMERA, който отговаря за управлението и стратегическия надзор, ще способства сътрудничеството между държавите членки, Комисията и Европейския парламент. Освен това би било добре да се предвиди участието и на заинтересованите страни от промишлеността, включително МСП, за да се гарантира, че предприятията могат както да допринасят за мерките за готовност, така и да се възползват от тях.

Стратегията на ЕС за Съюз за готовност ще се основава на широко определение за „готовност“, включващо концепциите за изграждане на устойчивост и управление на риска от бедствия, като по този начин се осигури всеобхватен стратегически подход към управлението на бедствия и кризи през идните години. Тази стратегия може да се съсредоточи върху интегриран и обхващащ всички опасности подход и подход, обхващащ всички равнища на управление и цялото общество.

1. Интегриран подход, обхващащ всички опасности: *преминаване към по-проактивен режим на управление на кризи на равнището на ЕС*, тъй като бедствията и кризите стават все по-сложни, възникват едновременно и се изострят взаимно, като се прехвърлят каскадно между различните сектори и равнища на администрацията. За по-добро разбиране и предвиждане на подобни бедствия и кризи в бъдеще ще гарантирам укрепването на способностите в областта на стратегическото прогнозиране, предвиждането, анализа на риска, ранното предупреждение, откриването и анализа. Освен това ще работя с колегите си в колегиума на Комисията за по-нататъшно интегриране на управлението и превенцията на риска и адаптирането към изменението на климата в ключови сектори на европейското общество и икономика. Държавите членки и местните органи трябва да използват по-добре съществуващите регионални и кохезионни фондове, за да повишат равнището си на готовност.
2. Подход, обхващащ всички равнища на управление: *по-всеобхватен и интегриран подход към управлението на кризи в Европа*, тъй като в случай на сложно бедствие или криза различните елементи на управлението — от регионалното до националното и европейското равнище — трябва да работят гладко в защита на гражданите. Ще преценя също така дали е необходимо законодателство относно готовността на ЕС, което би могло да подпомогне определянето на съвместни стандарти и насоки и да синхронизира по-възможно най-ефикасния начин усилията на равнище ЕС и на национално равнище.
3. Подход, обхващащ цялото общество: *по-широко установяване на култура на готовност и устойчивост в Европа*, тъй като гарантирането на колективната готовност е възможно само с активното участие на всички съответни заинтересовани страни, включително частния сектор,

промишлеността и предприятията, но също и научната общност, и преди всичко местните общности и нашите граждани.

Всеобхватният подход към готовността на ЕС е в наш общ интерес в тези времена на множество паралелни кризи. Ще си сътруднича усърдно и тясно с държавите членки, за да способствам за укрепването на техните национални политики и операции за управление на кризи и за да получа тяхната подкрепа за работата, необходима на равнище ЕС.

10. Антидискриминационно и друго законодателство в областта на равенството

Как възнамерявате да отстраните пропуските в съществуващото законодателство на ЕС за борба с дискриминацията и да гарантирате ефективното прилагане на законодателството на ЕС за борба с расизма и дискриминацията, както и укрепването на правата на лицата, принадлежащи към малцинства? Какви са плановете Ви за преодоляване на политическото блокиране в Съвета на хоризонталната директива за борба с дискриминацията и какви са намеренията Ви по отношение на съществуващото предложение, като се вземе предвид позицията на ЕП? Как планирате да деблокирате предложението за разширяване на списъка на престъпленията в ЕС, така че да обхване речта на омразата и престъпленията от омраза, и какви допълнителни мерки ще предприемете за борба с тези престъпления? Как ще следите прилагането на Директивата относно борбата с насилието над жени и домашното насилие в съответствие с Конвенцията от Истанбул? Смятате ли да преразгледате обхвата на директивата, за да включите определение за изнасилването, основано на липсата на съгласие? Ще подкрепите ли разширяването на настоящия списък на „престъпленията в ЕС“, както е посочено в член 83 от ДФЕС, така че да включва изрично „насилието, основано на пола“, и какви други действия планирате за борба с това насилие, включително кибернасилието, основано на пола? Каква е Вашата стратегия срещу кибертормоза и във връзка с онлайн заплахите как ще подходите към защитата на децата и други уязвими групи онлайн, по-специално когато става въпрос за „тъмни модели“, подвеждащи и водещи до пристрастяване дизайни и съдържание, генерирано от изкуствен интелект?

Как ще си сътрудничите с другите членове на Комисията в тази област, по-специално с члена на Комисията по въпросите на вътрешните работи и с члена на Комисията по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона?

През последните години бе постигнат значителен напредък в укрепването на цялостната правна рамка на ЕС в областта на равенството и на борбата с дискриминацията. Въпреки това с приемането на Директивата за равното третиране ще бъдат запълнени оставащите значителни пропуски в законодателството на ЕС по отношение на борбата с дискриминацията, като всички в нашите общества ще бъдат защитени от дискриминация, основана на религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация, отвъд сферата на застостта, която вече е обхваната от законодателството на ЕС. Поемам твърд ангажимент да гарантирам, че преговорите по това всеобхватно предложение ще продължат да бъдат приоритет през предстоящия мандат, като разчитам на постоянната подкрепа на Европейския парламент. В рамките на Съвета с постигнатия неотдавна напредък по време на белгийското председателство бе даден силен импулс за това работата да продължи в тази посока. Ще си сътруднича тясно с председателствата на Съвета и ще положа всички усилия, за да подкрепям работата в Съвета с цел постигането на необходимото единодушие по предложението.

Ефективното изпълнение и прилагане на правилата в областта на равенството продължава да бъде предизвикателство. В Политическите насоки ясно се посочва, че изпълнението следва да бъде основен приоритет, като в областта на равенството най-важното е въздействието на нашите правила върху физическите лица. Ето защо, ако бъда одобрена, ще се възползвам от диалозите относно изпълнението със заинтересованите страни, посочени в Политическите насоки, за да обсъждам напредъка и да установявам наличието на конкретни трудности, свързани с изпълнението, на място. Очаквам с нетърпение да обсъдим резултатите в Европейския парламент, за да можем да работим заедно за намирането на решения. Ще подкрепям също така държавите членки при прилагането на новото законодателство чрез семинари и насоки, които могат да помогнат на националните органи и на заинтересованите страни, като например социалните партньори, да прилагат правилата на място. Налице са много примери за добри практики и трябва да ги насърчаваме. Ще следя отблизо прилагането на двете нови директиви по отношение на укрепването на органите по въпросите на равенството, които подпомагат жертвите на дискриминация.

В следващия доклад относно Директивата за расовото равенство и Директивата за равно третиране в областта на заетостта, който трябва да бъде представен през 2026 г., ще предложа да се обърне специално внимание на санкциите в случаи на дискриминация. Заедно с държавите членки ще предприема последващи действия, за да гарантирам правилното прилагане. Накрая, ще използвам всички правомощия, предоставени на Комисията, за да гарантирам правилното прилагане на достиженията на правото на ЕС, както и на съответните решения на Съда. Така например, що се отнася до равнопоставеността на ЛГБТИК, ще оказвам пълна подкрепа на комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, за да бъде гарантирано прилагането на решенията относно признаването между държавите членки на брака и на родителските права на еднополовите двойки за целите на свободното движение.

По същия начин, ако бъде одобрена, ще подкрепям комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, когато става въпрос за включването на речта на омразата и на престъпленията от омраза в списъка на „престъпленията в ЕС“ в член 83 от Договора за функционирането на Европейския съюз, така че Съветът да приеме с единодушие необходимото решение. От конкретната гледна точка на равенството ще гарантирам, че действията за борба с речта на омразата и престъпленията от омраза заемат важно място в стратегиите на Съюза в областта на равенството за периода след 2025 г., по отношение на равенството между половете, борбата с расизма и равнопоставеността на ЛГБТИК. Ще се стремя също така да противодействам на речта на омразата и престъпленията от омраза, насочени към ромите и хората с увреждания. Освен това, ако бъде одобрена, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на вътрешните работи и миграцията, за да бъде осигурена ефективна координация между стратегиите на Съюза в областта на равенството и усилията за борба с антисемитизма и подкрепата на еврейския живот, както и за борба с омразата срещу мюсюлманите.

Насилието, основано на пола, продължава да бъде ужасяваща реалност за твърде много хора в ЕС и не бива да има място в нашите общества. През последните години ЕС постигна напредък в предотвратяването на такова насилие, защитата на жертвите и наказването на извършителите на престъпления, по-специално с приемането на Директивата относно борбата с насилието над жени и присъединяването на ЕС към Истанбулската конвенция. От решаващо значение ще бъде пълното прилагане на тази директива, с която се изисква криминализирането, наред с другото, на основана на пола реч на омраза в онлайн пространството, и се установяват мерки за предотвратяване на такова насилие, както и за защита и подкрепа на жертвите и за достъпа им до правосъдие. Ще подкрепям държавите членки при изпълнението на техните задължения във връзка с насилието, основано на пола, като цяло, и по-специално по отношение на значението на съгласието в сексуалните отношения.

Що се отнася до престъплението изнасилване, съжалявам, че в Директивата относно борбата с насилието над жени не бе възможно постигането на определение на равнище ЕС за изнасилване въз основа на липсата на съгласие. Емпиричните доказателства и актуалните добили публичност случаи показват, че определенията въз основа на използването на сила или заплаха са остарели и че е необходимо съвременно определение въз основа на липсата на съгласие. Преди обаче да направим преглед на Директивата относно борбата с насилието над жени, следва първо да се съсредоточим върху нейното пълно и правилно прилагане. Въпреки това ще подпомагам комисаря по въпросите на вътрешните работи и миграцията при преговорите по Директивата относно сексуалното насилие над деца, в която е включено сходно определение, като подкрепата на Парламента ще бъде от жизненоважно значение. По-нататъшното допълване на списъка на престъпленията, установени на равнището на ЕС, ще изисква единодушие в Съвета, както е случаят и за предложенията относно речта на омразата и престъпленията от омраза.

Налице са редица стъпки, които трябва да се предприемат, за да продължи работата за справяне с кибернасилието. В допълнение към прилагането на Директивата относно насилието над жени, с която се изисква криминализирането на най-често срещаните форми на кибернасилие (споделяне без съгласие на интимни изображения, включително генерирани от ИИ убедителни фалшификати, кибертормоз, киберпреследване и реч на омразата срещу жени в онлайн пространството), ако бъде одобрена, ще проуча заедно с платформите на социални медии възможността да се изготви кодекс за поведение по отношение на кибернасилието над жени и момичета, ще съдействам за изготвянето на план за действие за борба с кибертормоза и за дейностите, ръководени от комисаря по въпросите на справедливостта между поколенията, младежта, културата и спорта. И накрая, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона по безопасността в политиката, тъй като кибертормозът, особено основаният на пола кибертормоз, е основна причина за това жените да не се ангажират с политическа дейност или да прекъсват участието си в политиката.

11. Стратегии за равенство, данни за равенство на хората с увреждания

Как ще си сътрудничите с други членове на Комисията на ЕС, за да се гарантира съгласуваност и интегриране в други политики на ЕС на различни стратегии за равенство, например стратегията за ЛГБТИК+, стратегията на ЕС за равенство между половете, стратегията за равенство и приобщаване на ромите, както и Плана за действие на ЕС за борба с расизма и стратегията за борба с расизма? Предвиждате ли нови законодателни предложения при актуализирането на стратегиите за равенство и борба с дискриминацията? Как ще работите, за да гарантирате, че ЕС ще остане безопасно и приобщаващо пространство за всички хора, независимо от тяхната сексуална ориентация или полова идентичност? Ще се ангажирате ли с използването на бързи производства за установяване на неизпълнение на задължения в случаи на отстъпление? Какви стъпки бихте предприели за подобряване на събирането на повече и по-добри данни за равенството? Освен това какви действия ще предприемете, за да гарантирате прилагането на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания (КПХУ) в държавите членки и в институциите на ЕС? Какви стъпки ще предприемете, за да може ЕС да се присъедини към Факултативния протокол към КПХУ?

Интегрирането на принципа на равенство във всички политики не е самоцел, а средство за укрепването на основите на едно справедливо и проспериращо общество, и — черпейки сили от всичките му таланти — за постигането на по-конкурентоспособна икономика и на демократично и безопасно общество. Ето защо трябва да продължим да съчетаваме целенасочените инициативи в областта на равенството с интегрирането на принципа на равенство в политиките, така че постигнем Съюза на равенство, споменат в писмото за определяне на моя ресор.

В съответствие с това писмо, ако бъде одобрена, ще ръководя работата по интегрирането на принципа на равенство в политиките, законодателството и програмите за финансиране на ЕС. Ще използвам пълноценно работната група по въпросите на равенството с нейната мрежа от координатори по въпросите на равенството във всички генерални дирекции на Комисията и на Европейската служба за външна дейност, с което ще бъдат обхванати всички области на политиката на ЕС. Всички кандидати за членове на Комисията и кандидати за изпълнителни заместник-председатели са поели ангажимент за интегрирането на принципа на равенство между половете в политиките. Надявам се да постигна напредък във връзка с този твърд ангажимент чрез обмен с моите колеги относно интегрирането на принципа на равенство в техните портфейли, по-специално по отношение на ползотворните за всички възможности, които възникват, когато на равенството бъде предоставено нужното внимание. Ще работя с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, за да намеря начини как най-добре може да бъде интегрирано измерението на равенството в програмите за финансиране. Един пример от миналото може да послужи за вдъхновение: пилотният проект за интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета.

Това следва да бъде подкрепено с обучение и информация в рамките на Комисията, като се постави акцент върху области като интегрирането на принципа на равенство между половете, равнопоставеността на ЛГБТИК и на хората с увреждания в политиките. Измерението на равенството може успешно да бъде разгледано в оценките на въздействието и в оценките в различните области на политиката на ЕС.

През следващата година изтича срокът на изпълнение на няколко стратегии и планове за действие на Съюза на равенство. Ако бъде одобрена, незабавно ще започна работа по новата стратегия за равенство между половете, по обновена стратегия за равнопоставеност на ЛГБТИК и по нова стратегия за борба с расизма. Ако бъде одобрена, ще гарантирам, че изготвянето на новите стратегии ще бъде подпомогнато от широка обществена консултация с участието на Европейския парламент, държавите членки, гражданското общество и други заинтересовани страни. Ще обмисля дали и какви действия са необходими за запълването на оставащите пропуски или за укрепването на действащата правна уредба, по-специално във връзка с равното третиране на мъжете и жените по отношение на достъпа до стоки и услуги и въздействието на новото законодателство в областта на изкуствения интелект върху недискриминацията и равенството.

Що се отнася до безопасността на ЛГБТИК лицата, ще се стремя да изградим по-безопасни европейски общества за хората в цялото им многообразие. Ако бъде одобрена, ще извърша внимателна оценка на постигнатото и на областите, в които продължават да са налице пропуски, и ще предложи целенасочени мерки за защитата на правата на ЛГБТИК лицата и за създаването на синергии с другите стратегии в областта на равенството. Обновената стратегия за равнопоставеност на ЛГБТИК, която ще предложи, ще се съсредоточи, наред с другото, върху забраната на практиката на конверсионна терапия, при пълно

зачитане на правомощията на държавите членки. Налице са много измерения на политиката, в които трябва да се вземат предвид конкретните интереси на ЛГБТИК лицата, включително тормоза, правата на децата и психичното здраве. Очаквам с нетърпение да разгледам тези въпроси с членовете на Комисията, отговарящи за тези портфейли.

Ако бъде одобрена, постигането на резултати в тази област, изпълнението и прилагането на правилата за равенство и за борба с дискриминацията ще бъдат в основата на работата ми като член на Комисията по въпросите на равенството. Ще обсъдя с държавите членки областите, в които са налице недостатъци, и ще наблюдавам правилното прилагане на наскоро приетото законодателство. Укрепването на органите по въпросите на равенството ще придаде повече тежест на правилата на ЕС в областта на равенството и недискриминацията на национално равнище. Когато е необходимо и целесъобразно, няма да се поколебая да предложа на колегиума да упражним правомощията, предоставени на Комисията като пазител на Договорите, включително използването на производства за установяване на неизпълнение на задължения.

Напълно съм съгласна, че се нуждаем от по-точни и съпоставими данни, които да позволят на създателите на политики и на обществеността да оценяват мащаба и естеството на претърпяваната дискриминация, и да повишават на солидна основа осведомеността ни относно тенденциите. Бе постигнат напредък, включително чрез работа със статистическите данни на държавите членки. В контекста на обновяването на стратегиите за равенство ще предложа на Комисията да увеличи усилията си по отношение на данните относно равенството. Ако бъде одобрена, по време на мандата си ще работя в рамките на Комисията с държавите членки, Агенцията на ЕС за основните права (FRA) и Европейския институт за равенство между половете (EIGE), председателствата на Съвета, групата на ООН „Praia“, организациите на гражданското общество и други заинтересовани страни за повече и по-добри данни относно равенството.

Понастоящем Комисията работи по доклад за напредъка по Стратегията за правата на хората с увреждания за периода 2021—2030 г., в който се прави оценка на нейното изпълнение, както и на оставащите предизвикателства. Комисията, в качеството си на координационно звено на ЕС по силата на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания (КПХУ на ООН), също се подготвя за конструктивен диалог относно нейното прилагане в ЕС. Тези процеси са много полезни за установяване на оставащите пропуски и, когато се счете за необходимо, за актуализиране на целите и действията на стратегията. Не всички държави членки са се присъединили към Факултативния протокол към КПХУ на ООН, а предложението за решение на Съвета за присъединяване на ЕС към Факултативния протокол бе внесено в Съвета още през 2008 г. Ангажирам се да гарантирам, че Комисията следи отблизо напредъка в присъединяването на държавите членки към този факултативен протокол.

Ако бъде одобрена, един от първите ми приоритети ще бъде да се преодолеят оставащите пропуски и да се допринесе за Европа без бариери за хората с увреждания. Основните области, на които трябва да се обърне внимание, ще продължат да бъдат заетостта, независимият живот, достъпността и интегрирането на въпросите, свързани с уврежданията, във всички области на политиката.

Въпроси от комисията по правата на жените и равенството между половете

12. Какви са Вашите ключови приоритетни области и конкретни мерки за предстоящата пътна карта за правата на жените и обновената стратегия на ЕС за равенство между половете? По какъв начин те ще бъдат свързани с други стратегически документи? Как ще гарантирате, че правата на жените и равенството между половете са приоритизирани и надлежно обхванати в рамките на Вашия портфейл и на новата Комисия? Как ще организирате работата и как ще гарантирате сътрудничеството с члена на Комисията, отговарящ за правосъдието, и с ГД „Правосъдие и потребители“? Как планирате да запазите и включите междусекторния подход във Вашата работа в областта на здравеопазването и образованието и предоставянето на стоки и услуги? Стратегията ще включва ли последващи действия във връзка с ангажимента за сексуално и репродуктивно здраве и права, както и насоки, които трябва да бъдат разработени, за всеобхватно, съобразено с възрастта образование в областта на сексуалността и взаимоотношенията?

В пътната карта за правата на жените ще бъде представена нашата визия за правата на жените, с която да започнем дискусия с Европейския парламент и с държавите членки. Вече е ясно, че области като насилието над жени и икономическото и политическото овластяване на жените трябва да застанат на челно място в дневния ред. Ако бъде одобрена, ще работя в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-

председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, и с всички членове на Комисията, за да гарантирам, че в пътната карта са отразени предизвикателствата, свързани с равенството между половете, във всички области на политиката, било то на работното място, в здравеопазването, образованието, правосъдието, политическото участие или онлайн пространството. Комбинацията от двата ми портфейла ще ми помогне също така да гарантирам, че никой няма да бъде изоставен по време на криза. Независимо дали са свързани със здравето, с конфликти или с климата, всички кризи имат ясни измерения на равенството и ефективните ответни действия при криза трябва да отчитат нуждите на различните групи хора в обществото.

Ако бъде одобрена, ще предложа на колегиума на Комисията пътна карта, която ще осигури програма на високо равнище, която ще ни направлява при разработването на стратегията ни за равенство между половете за периода след 2025 г., в която ще бъдат представени конкретни действия за постигането на тези цели. Бъдещата стратегия ще се основава на няколко текущи проучвания, както и на широка обществена консултация. Приоритет в бъдеще ще са прилагането на законодателството на ЕС, прието през последните години, и гарантирането, че новите права и засилената защита ще се превърнат в реалност на място. Друг възможен приоритет е изготвянето на инициатива за подобряване на представителството на жените в политиката, което е свързано и с работата на комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, по отношение на безопасността на политическите кандидати и избраните представители. Други инициативи биха могли да послужат за укрепването на финансовата независимост на жените и за намаляването на разликата в пенсиите на жените и мъжете, както и за справянето с вредните стереотипи, свързани с пола, особено в медиите и рекламата. Възнамерявам също така да разгледам внимателно алгоритмичната дискриминация, като се вземе предвид първоначалният опит от прилагането на новия Акт за изкуствения интелект. В стратегията биха могли да бъдат разгледани и някои въпроси, свързани със здравето, включително сексуалните и репродуктивните права, в степента, която е от компетентността на ЕС. Заедно с комисаря по въпросите на международните партньорства ще се стремя да осигуря пълна съгласуваност както на пътната карта, така и на следващата стратегия за равенство между половете с външната дейност на ЕС по отношение на тези аспекти. В новата стратегия за равенство между половете ще бъде възприет и междусекторен подход, като се вземе предвид например особено уязвимото положение на жените с увреждания, жените мигранти или ЛБТИК жените, като по този начин се гарантира съгласуваност с други стратегии на Съюза за равенство. Въз основа на личния си опит знам колко е важно да се следва междусекторен подход, за да бъдат ефективни действията в областта на политиката за равенство.

Ако бъде одобрена, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на здравеопазването и хуманното отношение към животните, за да се противодейства на дискриминацията в областта на здравеопазването. Програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ е от решаващо значение за борбата с неравенството в областта на профилактиката на заболяванията, готовността за действия при криза и предоставянето на здравни грижи. В рамките на европейския план за борба с рака Европейският регистър на неравенствата по отношение на рака документира неравенствата, свързани с възрастта, пола, образователното равнище и равнището на доходите, както и различията в профилактиката и грижите за болните от рак между градските и селските райони.

Като се имат предвид взаимовръзките между съответните ни политики, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, за да гарантирам, че измерението на равенството е надлежно интегрирано във всички политики, за които той отговаря.

Възнамерявам също така да работя в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, и с комисаря по въпросите на справедливостта между поколенията, младежта, културата и спорта, за да се преодолеят проблеми като дискриминацията, тормоза и стереотипите в образованието. Зачитам компетентността на държавите членки да вземат решения относно съдържанието на образователните програми, като същевременно смятам, че утвърждаването на всеобхватно сексуално образование в съответствие с насоките на ЮНЕСКО и международните стандарти е решаващ фактор за успеха в предотвратяването на насилието, основано на пола, и подобряването на здравето и благосъстоянието на младите хора.

Моля, уважаемите членове на ЕП, да се запознаят и с отговорите ми на въпрос 10.

13. Разликата в заплащането на жените и мъжете продължава да съществува и до днес и в съчетание с други структурни предизвикателства пред участието на жените в заетостта допринася за също толкова тревожна разлика в пенсиите на жените и мъжете. Какви конкретни действия ще предприемете, за да се справите с разликата в заплащането на жените и мъжете и да намалите дискриминацията в заплащането, по-специално в доминираните от жени сектори като полагането на грижи, и какви са Вашите планове за преодоляване и премахване на предизвикателства като липсата на равновесие между професионалния и личния живот и достатъчната подкрепа и правна рамка за отговорностите за полагане на грижи, пред които са изправени жените, например майките, които фактори допринасят за по-слабото участие на жените в заетостта и в секторите с по-високо заплащане? Как ще обърнете специално внимание на жените в несигурно положение или в условия на уязвимост, например бездомните жени, или на достъпа на жените в селските или в отдалечените райони до основни услуги и инфраструктура?

Неравенството между половете е не само несправедливост, но и огромна икономическа пречка с дългосрочно неблагоприятно въздействие върху нашата конкурентоспособност. Въпреки че разликата в заплащането на жените и мъжете в ЕС леко е намаляла — от 13,7 % през 2019 г. на 12,7 % през 2022 г., в повечето държави членки тя все още е твърде голяма. В резултат на трудностите, пред които са изправени жените през професионалния си живот, разликата в пенсиите на жените и мъжете все още беше 25,4 % на равнището на ЕС през 2023 г.

Установените в неотдавна приетата директива мерки за прозрачност в заплащането и по-строгото прилагане на правилото за равно заплащане за равностоен труд ще доведат до реални промени за жените в Европа. Тези мерки ще позволят на работниците да предявят правата си, като им предоставят достъп до информацията, от която се нуждаят. Новите правила също така ще доведат до действия от страна на предприятията за справяне със структурната дискриминация или полово обусловените предубеждения при заплащането, когато такива съществуват.

Държавите членки трябва да транспонират директивата в националното си законодателство до юни 2026 г. Ако бъде одобрена, бих искала Комисията да полага съгласувани усилия за подкрепа на правилното транспониране на директивата в държавите членки и след това за пълното ѝ прилагане на практика, като същевременно бъде избегната прекомерната административна тежест за работодателите. Можем да направим това, като организираме семинари за изпълнение и за обмен с цел взаимно обучение, за да улесним обмена на добри практики, както и като организираме срещи с държавите членки, които имат въпроси относно тълкуването на правото. Ще работя по изготвянето на насоки, например за това как принципът на равно заплащане за равностоен труд и комбинираната дискриминация да бъдат законово установени. Финансирането от ЕС подкрепя националните органи при разработването на цифрови инструменти за улесняване на прилагането на новите правила.

В допълнение към премахването на разликата в заплащането ще продължа да се стремя към премахването на разликата в заетостта между жените и мъжете. Една от важните мерки за това е прилагането на Директивата относно равновесието между професионалния и личния живот. Целта на тази директива е да се способства за по-доброто споделяне на отговорностите за полагане на грижи, така че да се създадат условия жените да навлязат или да останат на пазара на труда, по-специално когато в семейството има деца или възрастни хора, които се нуждаят от грижи. Това се постига чрез създаването на отпуски по семейни причини и на гъвкави схеми на работа, така че да бъдат по-привлекателни и да се използват и от мъже.

Новите правила трябваше да бъдат въведени до август 2022 г. Понастоящем възнамерявам да следя отблизо дали националните законодателства са в съответствие с изискванията на директивата, особено с нейните разпоредби относно родителския отпуск и/или обезщетението за него. Като първа стъпка възнамерявам да започна диалог със съответните държави членки в опит да се отстранят някои от недостатъците и да се популяризира наличната финансова подкрепа.

И накрая, за да се преодолее „разликата между жените и мъжете при полагането на грижи“, обновената стратегия за равенство между половете ще даде възможности за представяне на нови действия за укрепването на правата на жените и на равенството в целия ЕС и в неговите институции.

Когато става въпрос за жени в несигурно положение или в условия на уязвимост, съм твърдо убедена, че действията на Комисията трябва да отчитат техните специфични нужди. Жените например често представляват по-голямата част от т.нар. „скрити бездомни“, които нямат постоянни домове. Ще работя с

изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, и с комисаря по въпросите на енергията и жилищата, за да гарантирам, че първата по рода си стратегия на ЕС за борба с бедността ще има отношение и към предизвикателствата, свързани с равенството, по-специално равенството между половете. За да се подобри положението на най-уязвимите, включително бездомните хора, от жизненоважно значение е бъдат преодолен първопричините за бедността и да се съсредоточим върху недостатъчните доходи, недостатъците в достъпа до пазара на труда и в достъпа до социални и основни услуги.

Ако бъде одобрена, възнамерявам също така да увелича усилията за утвърждаване на равенството по отношение на жените в селските и отдалечените региони. Въпреки огромния им принос те често са изправени пред неравен достъп до ресурси, образование и правомощия при вземането на решения. Ще си сътруднича с комисаря по въпросите на селското стопанство и храните, за да гарантирам, че ще се опрема на постиженията на нашите политики и наличното финансиране в подкрепа на жените в селските и отдалечените райони, включително ОСП за периода 2023—2027 г., в която се прави конкретно позоваване на необходимостта от подобряване на положението на жените, живеещи в селски и отдалечени райони. Основните и социалните услуги са решаващи фактори за социалното приобщаване на жените, живеещи в селски и отдалечени райони. Ще гарантирам, че финансовите средства от ЕС продължават да се инвестират в предоставянето на такива услуги в тези райони в полза на жените.

14. Насилието, основано на пола, е бич, който засяга всички жени в ЕС у дома, на работното място или по улиците. Как възнамерявате да гарантирате пълното прилагане на Директивата относно насилието срещу жени и домашното насилие и на Истанбулската конвенция във всички части на ЕС? Сексуалното насилие и кибертормоза се споменават в директивата, но това не е достатъчно. Какви мерки ще включва предстоящият план за действие относно кибертормоза, за да се гарантира, че цифровите пространства са защитени от онлайн тормоз, реч на омразата и онлайн злоупотреби? И ще действа ли срещу изображения, използвани за влошаване на положението на жените и за накарняване на тяхната репутация, включително генериран изкуствен интелект, чрез споделяне и разпространение на съдържание, като дълбинни фалшификати или сексуално насилие, основано на изображения? Как може да се постигне това, включително чрез превенция от страна на технологичните дружества? Ще възприемете ли като приоритет изготвянето на насоки за държавите членки във връзка с организирането на кампании за повишаване на осведомеността относно ролята на съгласието в сексуалните отношения във всички държави членки, както и относно сексуалното образование, и планирате ли да представите законодателни предложения или инициативи за криминализиране на изнасилването с определение, основано на липсата на съгласие? Ще работите ли по нови специални предложения за справяне с насилието, основано на пола, включително представянето на предложение за решение на Съвета за разширяване на настоящия списък на т.нар. „престъпления в ЕС“ и за определяне на насилието, основано на пола, като нова област на престъпност по смисъла на член 83, параграф 1 от ДФЕС, както беше поискано от Парламента?

Премахването на насилието и на стереотипите е един от основните стълбове на Стратегията за равенство между половете за периода 2020—2025 г. Горда съм, че през май тази година ЕС прие първата по рода си директива относно борбата с насилието над жени и домашното насилие. Понастоящем трябва да гарантираме, че към датата на транспонирането ѝ през юни 2027 г. новото законодателство ще се превърне в реалност по места. Ще подкрепям държавите членки за навременното и правилното прилагане на директивата. Успоредно с това директивата допринася за изпълнението на задълженията на Европейския съюз по Истанбулската конвенция в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси в държавите членки, включително в тези, които не са ратифицирали конвенцията.

Освен това Истанбулската конвенция трябва да се прилага и по отношение на публичната администрация на ЕС. Всяка институция, агенция, делегация и орган ще трябва да разполага с набор от мерки, включително стабилни политики и рамки за борба с тормоза. В сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация ще засили координацията с всички институции на ЕС, включително с Европейския парламент, за да се гарантира, че нашите публични администрации отговарят на изискванията и за да се обменят добри практики.

Още през 2015 г. проучване на Агенцията за основните права установи, че всяка десета жена в ЕС заявява, че е била жертва на кибертормоз под формата на нежелани електронни писма или текстови съобщения с явно сексуално съдържание или неприлични предложения в социалните мрежи. Оттогава мащабът на тази

опасност само нарасна. Кибертормозът засяга особено често активните в обществения живот жени, което може да доведе до заглушаване на жените, до възпрепятстване на тяхното обществено участие и до подкопаване на принципа на демокрацията.

Онлайн и генерираните от ИИ унизителни изображения са скорошна проява на по-структурния проблем с насилието над жени. Вече разполагаме с инструменти, които трябва да използваме пълноценно. С Директивата относно насилието над жени се криминализира споделянето на интимни или манипулирани материали без съгласие, гарантира се, че жертвите получават необходимата подкрепа и се улеснява достъпът им до правосъдие. В Акта за цифровите услуги също се съдържат строги правила за справяне с онлайн насилието, основано на пола, по-специално чрез включването на ясни механизми за сигнализиране и назначаване на доверени податели на сигнали с експертен опит по тези въпроси. С Акта за цифровите услуги от доставчиците на много големи онлайн платформи и много големи онлайн търсачки се изисква да извършват оценка на риска и ако установят рискове, свързани с насилие, основано на пола, да намалят тези рискове по ефективен начин. Комисията вече предприе действия за разследване по отношение на няколко определени субекта относно рисковете, произтичащи от генеративния ИИ, и работи в много тясно сътрудничество с експертите от Европейския център за алгоритмична прозрачност за справяне с проблема със съдържанието, генерирано от ИИ, като например убедителните фалшификати или сексуално насилие чрез изображения.

С Акта за изкуствения интелект се въвеждат правила за генеративния ИИ, а именно за обозначаване на „убедителни фалшификати“ и за включване на технически решения, които позволяват откриването на генериран от ИИ резултати. На практика това ще позволи на доставчиците на онлайн услуги да идентифицират такова съдържание и да предприемат необходимите действия, като например премахване на всяко съдържание с жени, фалшиво изобразени голи. Освен това Актът за изкуствения интелект забранява ИИ, който използва такова заблуждаващо съдържание, за да манипулира лица и да причинява вреди. Нарушаването на тези правила може да доведе до налагането на глоби в съществени размери. Комисията работи по практически насоки, за да гарантира бързото и съгласувано прилагане на разпоредбите на Акта за изкуствения интелект по отношение на тези забрани, които ще започнат да се прилагат от февруари 2025 г.

Съгласно залегналото в Стратегията за равенство между половете за периода 2020—2025 г., ако бъде одобрена, ще съдействам за създаването на доброволна рамка за обединяване на онлайн платформите и на други заинтересовани страни с цел по-добра защита на жените в онлайн пространството. Възнамерявам да започна работа с платформите на социални медии във връзка с кибернасилието над жени и момичета. Със съвкупността от тези мерки ще се гарантира, че на кибернасилието, основано на пола, се противодейства ефективно в целия ЕС, че жертвите се чувстват уверени в ефективната законова защита, както и че незаконното кибернасилие няма да остане ненаказано.

Ако бъде одобрена, ще подкрепям изцяло изпълнителния заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията в усилията за отправяне на силно послание за пълното прилагане на тези закони и за гарантиране, че насоките съгласно Акта за ИИ отчитат потенциалните вреди, причинявани от генерираните от ИИ изображения, използвани за унижаване на жените и за накръняване на тяхната репутация, както и за ефективна борба с кибертормоза, незаконната реч на омразата и основаното на пола насилие.

През последните години станахме свидетели и на ескалация на кибертормоза. Ако бъде одобрена, ще подкрепям работата на комисаря по въпросите на справедливостта между поколенията, младежта, културата и спорта за обединяване на усилията в тази сфера и на работните направления в областта на равенството.

И накрая, що се отнася до новото „престъпление в ЕС“ относно насилието, основано на пола, моля, уважаемите членове на ЕП да се запознаят и с отговорите ми на въпрос 10.

Въпроси от комисията по заетост и социални въпроси

15. Като кандидат за член на Комисията, отговарящ за равенството, как ще включите въпросите, свързани с равенството, във всички съответни области на политиката и как ще гарантирате съгласуван и приобщаващ подход, например между различните стратегии за равенство във Вашата област на

отговорност и новата стратегия за борба с бедността, Плана за действие на Европейския съюз на социалните права и новия европейски план за жилища на достъпни цени? По отношение на новата стратегия за равенство между половете, какви действия предвиждате за преодоляване на разликата в заплащането и пенсиите на жените и мъжете? Какви законодателни мерки предвиждате за укрепване на положението на жените на работното място, и по-специално за справяне с множеството неблагоприятни условия, пред които са изправени жените, чрез „наказанието за майчинство“, посочено от Европейския институт за равенство между половете (EIGE)? Как стратегията ще действа за постигане на равновесие между професионалния и личния живот на родителите и лицата, полагащи грижи, особено по отношение на предоставянето на грижи за деца в ранна възраст, за да се улесни завръщането на жените на пазара на труда?

Ангажирате ли се да актуализирате настоящата Стратегия за правата на хората с увреждания с нови водещи инициативи за периода 2025 – 2030 г. и върху кои приоритетни области бихте се съсредоточили през следващите години? Как ще гарантирате правилното прилагане на законодателство като европейската карта за хора с увреждания и европейската карта за паркиране, за да се защитят правата на хората с увреждания? В съответствие със задълженията на ЕС и на държавите членки съгласно КПХУ на ООН какви други действия на ЕС предвиждате за подобряване на социалното и икономическото положение на хората с увреждания, по-специално за преодоляване на пречките пред свободата им на движение и способността им да пребивават и работят в различни държави – членки на ЕС?

Ако бъде одобрена за член на Комисията по въпросите на равенството, ще гарантирам, че равенството и борбата с дискриминацията се вземат предвид във всички политики чрез работата на работната група по въпросите на равенството и тесните контакти с моите колеги. Ще работя за по-добри данни относно равенството, за да укрепя доказателствената база за посрещане на нуждите и опасенията, свързани с равенството, на различните групи. Като цяло ще насърчавам прозрачността при отчитането на напредъка към Съюз на равенство. Ще засиля диалога с участниците на национално, регионално и местно равнище, като се ангажирам със засегнатите лица. В съответните стратегии ще работя за идентифицирането, включването и предлагането на мерки за хората, които се сблъскват с дискриминация, например маргинализирани общности като ромите, хората с увреждания, възрастните хора и самотните майки. Само работейки заедно ще постигнем напредък по отношение на Съюза на равенство.

Ще работя в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, който ще представи нов план за действие за прилагането на Европейския съюз на социалните права, както и стратегия на ЕС за борба с бедността, и с комисаря по въпросите на енергията и жилищата, който ще представи първия по рода си европейски план за жилища на достъпни цени.

Въпреки че действията по следващата стратегия за равенство между половете ще зависят от резултатите от текущите проучвания и от широка обществена консултация, вече е ясно, че ще се нуждаем от допълнителни действия за преодоляване на неравнопоставеността между мъжете и жените на пазара на труда. Подробно изложих позицията си относно разликите в заплащането и в пенсиите на жените и мъжете в отговора си на въпрос 13.

Напълно несправедливо е жените да бъдат ощетявани в заплащането поради майчинство. Това се основава на предубеждения и дискриминация, с които майките обикновено се сблъскват от страна на своите работодатели. За да се справя с този проблем, ще продължа да се боря с вредните стереотипи, свързани с пола, и ще работя с органите по въпросите на равенството и инспекциите по труда за справяне с дискриминацията на майките на работното място, но също и на бащите, които желаят да ползват отпуск по семейни причини. Разполагаме със силна правна уредба и ще разгледам по-внимателно ефективното прилагане във всички държави членки. С цел преодоляване на неравното разпределение на неплатения труд и на въпроса за полагането на грижи, ще гарантирам, че държавите членки прилагат изцяло и ефективно Директивата относно равновесието между професионалния и личния живот и предприемат последващи действия във връзка с Препоръката относно образованието и грижите в ранна детска възраст. Ще работя с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, за да насърчавам държавите членки да подобрят наличността и качеството на услугите за полагане на грижи (също и за дългосрочни грижи), включително чрез финансиране от ЕС.

Както е посочено в отговора ми на въпрос 13, възнамерявам да надграждам и доразвивам инициативите, предложени от настоящия колегиум, за да се преодолеят оставащите пропуски и да се допринесе за Европа без бариери за хората с увреждания. Това включва работата по изпълнението на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания. Основните приоритети ще продължат да бъдат заетостта, независимият

живот, достъпността и интегрирането на въпросите, свързани с уврежданията, във всички области на политиката.

Възнамерявам да предприема решителни действия в подкрепа на правилното прилагане на новите директиви относно европейската карта за хора с увреждания и европейската карта за паркиране за хора с увреждания. Ще поддържам връзка с държавите членки, за да подкрепям усилията им в процеса на транспониране през следващите две години и половина. Също така ще направя необходимото за изготвянето на делегираните актове и актовете за изпълнение, с които да бъде допълнена правната уредба и които ще позволят въвеждането на картите на национално равнище, и по-специално делегиран акт за определяне на цифровите характеристики на физическите карти, който да бъде приет в срок от една година от влизането в сила на директивата.

Въпрос от подкомисията по общественото здраве

16. Една от Вашите задачи е да разработите нова стратегия в подкрепа на медицинските мерки за противодействие срещу заплахи за общественото здраве. В този смисъл липсата на европейска стратегическа автономност, както и настоящата прекомерна зависимост от вноса на активни фармацевтични съставки (АФС) играят решаваща роля. От съществено значение е да се създаде стабилен механизъм, който да подкрепя производството на АФС и финансово достъпни готови лекарства за пациентите в Европа. Това не само ще се окаже от съществено значение при поява на нова пандемия, но и ще бъде решаващо за развитието на профилактиката и лечението на често срещани и редки заболявания в Европа като цяло. Бихте ли очертали стратегията си за повишаване на готовността за справяне с предизвикателствата в областта на здравеопазването в този контекст, като се вземе предвид и глобалната солидарност? Моля, посочете в отговора си по-специално инфраструктурата за сътрудничество в рамките на Съюза и извън него, как да се постигне стабилен механизъм за производство, разработване и наличност на критично важни лекарства и съставки, как да се намали зависимостта на ЕС от чуждестранни доставчици и да се гарантира финансирането на политиката в областта на общественото здраве, включително чрез програмата „ЕС в подкрепа на здравето“?

Ако бъде одобрена за член на Комисията, ще поставя силен акцент върху международното сътрудничество заедно с комисаря по въпросите на международните партньорства и комисаря по въпросите на здравеопазването и хуманното отношение към животните, тъй като глобалните здравни кризи изискват глобално сътрудничество и солидарност.

Комисията вече работи с тази нагласа и си сътрудничи тясно с международни партньори и трети държави. Тези партньорства бяха изпитани това лято, когато на африканския континент се установи разпространението на по-опасен вариант на вируса на маймунска вариола, който засегна няколко държави и причини смъртни случаи сред най-уязвимите групи. Въз основа на сътрудничеството, развито през последните години, бяхме първите, които доставихме ваксини на място в Демократична република Конго в рамките на две седмици след обявяването от Световната здравна организация на извънредна ситуация от международно значение, свързана с общественото здраве, и дадохме възможност кампаниите за ваксинация да започнат веднага след това. Това нямаше да е възможно без отношенията на доверие, установени след пандемията от COVID-19 и засилената рамка относно трансграничните заплахы за здравето, включително създаването на HERA. В този процес Комисията също така взе предвид и подкрепи споделянето на ваксини, дарени от държавите членки. Благодарение на подхода „Екип Европа“ днес сме водещ партньор в ответните действия за спиране на разпространението на вируса.

Ако бъде одобрена, ще подкрепям комисаря по въпросите на здравеопазването и хуманното отношение към животните в работата му по планираното споразумение относно пандемите, с което следва да се подобрят превенцията, готовността и реакцията при бъдещи пандемии на световно равнище, както и с комисаря по въпросите на международните партньорства за укрепване на инвестиционната стратегия Global Gateway. Инвестициите следва да се съсредоточат не само върху Европейския съюз, но и да помогнат на нашите глобални партньори да развият свой собствен устойчив производствен капацитет. Съществуващите инициативи, като водещата инициатива на „Екип Европа“ в областта на производството и достъпа до ваксини, лекарства и здравни технологии в Африка, ще бъдат продължени и ще служат като успешен модел за укрепване на капацитета в държавите с ниски и средни доходи.

Същевременно, за да се подкрепят обществените поръчки и даренията, е необходимо да са налице медицински мерки за противодействие. Както стана ясно при пандемията от COVID-19, липсата на резервен капацитет за производство и доставки, сложните световни вериги за създаване на стойност за производство и разпространение на фармацевтични продукти и липсата на диверсификация на източниците на зависимост от трети държави, могат бързо да доведат до недостиг на медицински мерки за противодействие от основно значение. Ето защо считам, че Европейският съюз следва да продължи да инвестира, за да бъде по-автономен по отношение на производството на критично важни медицински мерки за противодействие. Ако бъде одобрена, ще подкрепям работата на комисаря по въпросите на здравеопазването и хуманното отношение към животните за изготвянето на акт за критично важните лекарствени продукти, предназначен за укрепването на издръжливостта на нашите вериги на доставки и намаляването на зависимостта от държави извън ЕС по отношение на критично важните лекарства и техните съставки.

Предвижда се новата стратегия за медицински мерки за противодействие, която новоизбраният председател ми възложи да представя, да обхваща терапевтични средства, ваксини, диагностика, медицински изделия и предпазни средства. В нея ще бъде предложен подход „от А до Я“ — от оценка на заплахите до подкрепа за научните изследвания и разработване на нови прототипи и продукти, увеличаване на производството при кризи и механизъм за натрупване на запаси от такива продукти от критично значение. Като част от работата по подготовката за химически, биологични, радиологични и ядрени заплахи (ХБРЯ) и въз основа на по-широка стратегия за натрупване на запаси, ще използваме инструменти като съвместното възлагане на обществени поръчки и натрупването на запаси.

Такава стратегия може да постигне действителни резултати на място само ако се следва координиран подход с усъвършенстван инструментариум на ЕС от съответни инструменти на политиката. Ще разчитам на подкрепата на Европейския парламент и на Съвета за неговото прилагане.