

ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН НА КОМИСИЯТА

Майкъл МАКГРАТ

Демокрация, правосъдие и върховенство на закона

1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще прилагате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

Аз съм опитен парламентарист със 17 години служба на национално политическо равнище, в това число над четири години на висше министерско равнище. През този период, работейки в тясно сътрудничество с колегите от цялото правителство, съм предприемал мерки в отговор на сложните икономически и социални предизвикателства, свързани с COVID-19, войната в Украйна и въздействието на високата инфлация върху разходите за живот.

За мен е удоволствие да бъда предложен за кандидат за член на Комисията по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона. Както председателят Фон дер Лайен изтъкна в писмото си до мен за определяне на ресора, демокрацията и икономиката на Европа се опират на правосъдието и върховенството на закона. С нетърпение очаквам да работя в дух на колегиалност с членовете на колегиума, Съвета, Парламента и гражданското общество за постигането на общата ни цел за сигурност и просперитет за хората и гражданите на нашия Съюз.

Произхождайки от страна с над 100-годишна непрекъсната демократична традиция, ясно съзнавам важността на свободните и честни избори, прилагането на върховенството на закона и наличието на независими плуралистични медии. Отстояването на споделените ни ценности и Хартата на основните права е императив, с който съм силно ангажиран, и ще бъде част от всички аспекти на моята работа.

Демонстрирал съм икономическа визия, която насърчава иновациите, подкрепя бизнеса и дава приоритет на социалната справедливост. Съзнавам огромния потенциал на новаторските дружества и ще полагам усилия да гарантирам наличието на подходящи правни структури за максималното увеличаване на възможностите, с които разполага този сектор, като същевременно се гарантира, че тези дружества не са подложени на ненужна административна тежест.

Свидетел съм на огромното въздействие и приноса на цифровите технологии за обществото и икономиката като цяло, както и на ползите, които те носят. Въпреки това осъзнавам и вредите, които могат да бъдат причинени в резултат на тяхното използване, включително върху нашите демокрации. В тази връзка се ангажирам по-специално с постигането на напредък по отношение на мерките за защита на гражданите, обществото и демократичните институции в рамките на предстоящия европейски щит за демокрацията и със защитата на потребителите от вредни онлайн практики чрез Акт за справедливост в областта на цифровите технологии.

Политическите насоки на Комисията очертават курс за Съюза за предстоящия мандат, чиято цел е постигането на една по-бърза и опростена Европа, която е по-сигурна във всяко отношение и предлага по-голям просперитет за нашите хора и граждани в една укрепена демократична рамка.

Това ще се постигне, като всички членове на колегиума заложат тези принципи във всеки един аспект от своята работа; аз се ангажирам да направя това в областите, за които отговарям, като постигам напредък по отношение на мерките за защита на нашата демокрация от най-тежките рискове в рамките на нов европейски щит за демокрацията. Ще утвърждавам и защитавам върховенството на закона в полза на всички граждани и предприятия в ЕС, ще насърчавам правосъдието и защитавам потребителите и ще работя в тясно сътрудничество с колегите си по междусекторните приоритети.

Силно съм ангажиран с ценностите на ЕС и изпитвам дълбока лична гордост от нашия Съюз. Ще се стремя да изтъквам ползите и възможностите, свързани с нашата работа, като използвам различните налични форуми, за да достигам до възможно най-широка аудитория. В това отношение участието на заинтересованите страни ще бъде от първостепенно значение и съм убеден, че опитът ми в изграждането на консенсус ще бъде от полза в работата ми през предстоящия мандат.

Ефективното изпълнение на политическите насоки на Комисията изисква измерване на резултати и редовно докладване. Чрез годишния доклад относно върховенството на закона ще гарантирам, че този всеобхватен инструмент допринася за мониторинга и насърчаването на борбата с корупцията, насърчаването на независимостта на съдебната власт и свободата на медиите, както и за укрепването на демократичните ни ценности. С нетърпение очаквам възможността за усъвършенстване на доклада чрез включване на измерение, свързано с единния пазар.

Интегриране на принципа на равенство между половете и перспектива за равенство между половете

Политиките в областта на правосъдието и равенството са неразривно свързани. Възнамерявам да работя в тясно сътрудничество с кандидата за член на Комисията ЛАБИБ и да допринасям чрез моя ресор за инициативите, които тя ще ръководи, за постигане на напредък в областта на равенството, включително равенството между половете, за което ГД „Правосъдие и потребители“ също ще оказва принос.

По своето естество няколко от областите на политиката под моето бъдещо ръководство вече имат силно измерение, свързано с равенството между половете — от областта на правосъдието, например по отношение на правата на жертвите, до върховенството на закона или защитата на демокрацията.

Ще гарантирам интегрирането на принципа на равенство между половете в работата си в областта на демокрацията, например във връзка с безопасността на политическите кандидати и избраните представители, като се има предвид, че специално жените са обект на засилени заплахи и натиск. Ще разгледам и начините за интегриране на принципа на равенство между половете в други области на политиката, като например политиката за защита на потребителите, в която измерението, свързано с пола, би могло да бъде по-добре взето предвид.

Интегриране на въпросите, свързани с младежта

Възнамерявам да работя в тясно сътрудничество с кандидата за член на Комисията МИКАЛЕФ, за да гарантирам, че в политиките под мое ръководство е напълно застъпено измерението, свързано с младежта. Като кандидат за член на Комисията по въпросите на демокрацията осъзнавам колко е важно участието на младите хора в процесите ни на вземане на решения, за да се гарантира процъфтяването на демокрациите. В това отношение ще превърна участието на младите хора в приоритет, по-специално чрез организирането на годишни диалози по политиките с младежта, които ще започнат през първите 100 дни, и чрез редовно взаимодействие с младежките организации.

Също така ще отчитам изцяло потребностите на нашата младеж по отношение на достъпа до гражданско и наказателно правосъдие, като имам предвид въздействието на престъпността върху жертвите сред младежите, и ще се стремя да направя гражданството на ЕС по-познато за нашите младежи чрез по-добро популяризиране на ползите от него.

Младежите са важен потребителски сегмент, характеризиращ се със специфични модели на потребление. Възнамерявам да отчитам в пълна степен това при разработването на Акта за справедливост в областта на

цифровите технологии, в който следва да се обърне специално внимание на инфлуенсърите в социалните медии и вредните онлайн практики.

Изпълнение на моите задължения

Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще зачитам изцяло буквата и духа на Договора, по-специално задължението да действам в европейски интерес и без да приемам инструкции, както е посочено в член 17, параграф 3 от Договора за Европейския съюз и член 245 от Договора за функционирането на Европейския съюз, както и задължението за опазване на професионалната тайна, посочено в член 339 от него.

Ангажирам се да избягвам всяка позиция или ситуация, която би могла да постави под въпрос моята независимост, безпристрастност и службата ми в полза на Комисията, и да уведомявам председателя на Комисията за всяка ситуация, която може евентуално да е свързана с конфликт на интереси при изпълнението на официалните ми задължения.

Също така ще спазвам Кодекса за поведение на членовете на Европейската комисия и неговите разпоредби относно конфликтите на интереси. Моята декларация на интереси е попълнена, публично достъпна и ще бъде актуализирана своевременно, ако се налагат промени в нея.

Няма да искам, нито ще приемам инструкции от който и да било субект. Целта ми е да взема под внимание всички засегнати интереси, независимо дали са национални, регионални, професионални или лични, и така да работя за изпълнението на политическите насоки.

Напълно подкрепям заложените в Кодекса за поведение ангажимент за прозрачност. Ангажирам се да оповестявам в съответствие с правилата на Комисията всичките си контакти и срещи с професионални организации или самостоятелно заети лица по всеки въпрос, свързан с изготвянето и прилагането на политиките на ЕС.

2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

Можете ли да се ангажирате, че ще информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

Поемам ангажимента да прилагам изцяло широкообхватните разпоредби на Рамковото споразумение от 2010 г. и Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 2016 г. по отношение на прозрачността и обмяна на информация между двете институции.

Моята отговорност пред Европейския парламент

Бих искал моите отношения и тези на кабинета ми с Европейския парламент да се основават на доверие, прозрачност и взаимно съдействие. Като член на Комисията ще нося лична отговорност и ще се отчитам пред Парламента за своите действия и за тези на поверените ми служби, по-специално генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ на Комисията. Предвид парламентарния ми опит тая дълбоко уважение и разбиране към жизненоважната роля на парламентарната демокрация в нашия Съюз. Това ще бъде отразено в начина, по който работя с Европейския парламент.

С нетърпение очаквам възможността бъда в редовен контакт с колегите в Парламента както в пленарна зала, така и на заседанията на комисиите в дух на сътрудничество и уважение. Изготвяните от комисиите на Европейския парламент доклади и резолюции предоставят важни сведения и очаквам с нетърпение да работя за включването им в процеса на планиране и формулиране на политиките, работейки в тясно сътрудничество с членовете на комисиите и докладчиците.

Взаимодействието с интергрупите на Европейския парламент също така представлява ценен източник на допълнителни насоки относно приоритетите на Парламента, особено в междусекторни области като правата на ЛГБТИК, ангажираността на младите хора и цифровия преход, и имам за цел да използвам напълно тези възможности.

Моите конкретни ангажименти във връзка с взаимодействието ми с Парламента и присъствието ми в него

Като опитен национален парламентарист разбирам как междуинституционалното сътрудничество е от ключово значение за функционирането на институционалната система на ЕС и от полза за ефективността, законността и доброто управление на процеса на вземане на решения в ЕС. Прякото взаимодействие с Парламента е един от аспектите на бъдещата ми работа, които очаквам с най-голямо нетърпение.

Като кандидат за член на Комисията, отговарящ за демокрацията и гражданството, силно ценя ролята на Парламента на глас на европейските граждани и изпълнение на европейската демокрация. В този смисъл ще работя в тясно сътрудничество с Европейския парламент и се ангажирам да присъствам на пленарните дебати по свързаните с моя ресор въпроси.

Поемам също така ангажимент редовно да посещавам съответните комисии в Парламента за провеждане на структурирани диалози, да обсъждам изпълнението и прилагането и да обменям мнения по нови ключови инициативи. Ще поддържам редовен и пряк обмен на информация с председателите на тези комисии и вратата ми винаги ще бъде отворена за членовете на ЕП, които желаят да се срещнат с мен.

Ще участвам и в свързаните с моите досиета тристранни срещи, в които ще се явявам като честен посредник между Парламента и Съвета. Както е посочено в писмата за определяне на ресора, ще следя по-специално работата на Парламента по резолюциите по член 225 и се ангажирам да отговарям на исканията за законодателни предложения при пълно зачитане на принципите на пропорционалност, субсидиарност и по-добро законотворчество.

Своевременно и равноправно сътрудничество със съзаконодателите

В много от областите, за които ще нося непосредствена отговорност, Европейският парламент и Съветът действат като съзаконодатели.

Европейският парламент следва да участва на равни начала със Съвета по всички правни и политически инициативи, попадащи под моя отговорност.

Безусловното спазване на лоялно междуинституционално сътрудничество е от съществено — ако не и жизненоважно — значение за постигането на резултати по програмата в областта на правосъдието. Ето защо в областите, за които отговарям, ще прилагам изцяло Рамковото споразумение и Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество.

Въпроси от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

3. Какви са предвидените от Вас цели и възможни действия по отношение на следващата програма за потребителите за периода 2025 – 2030 г. и новия план за действие относно потребителите в рамките на единния пазар? В контекста на Акта за справедливост в областта на цифровите технологии как планирате да се справите с вредните техники и търговски практики, свързани с тъмните модели, рекламирането от инфлуенсъри в социалните медии, предизвикващия пристрастяване дизайн на цифрови продукти, онлайн профилирането – особено когато уязвимостите на потребителите се използват за търговски цели, и да защитите по-добре непълнолетните лица? С оглед на всички тези предстоящи инициативи как бихте гарантирали съгласуваност и липса на припокриване със съществуващото законодателство, например Акта за цифровите услуги, Регламента относно общата безопасност на продуктите и Директивата за нелоялните търговски практики, и като цяло как възнамерявате да модернизирате и прилагате политиките за безопасност на продуктите, за да се гарантира, че държавите от ЕС определят световни стандарти, що се отнася до защитата на потребителите и безопасността на продуктите, както беше поискано в писмото за определяне на Вашия ресор? Бихте ли ни информирали относно предстоящите действия за запазване на справедливостта и почтеността на нашата политическа система и в този контекст бихте ли потвърдили ангажимента си да работите с комисията IMCO, по-специално по отношение на прозрачността на предложението за

представителство на интереси от трети държави? Как това предложение би взаимодействало с предложения европейски щит за демокрацията?

Ако бъде одобрен за член на Комисията, бих искал да постигна напредък по Програмата за потребителите за периода 2025—2030 г. като споделяна визия, която оказва промени в живота на хората. Потребителите играят ключова роля в нашата социална пазарна икономика, като допринасят за устойчивия растеж и за един по-конкурентоспособен единен пазар. От избора на потребителите зависят резултатите на дружествата. Но наравно с това чрез нашата политика за защита на потребителите ще насърчавам справедливия преход към екологична и цифрова икономика, която насърчава икономическия растеж със социално сближаване, защитава и работи за овластяването на потребителите и осигурява широк избор от устойчиви продукти, достъпни и за най-уязвимите.

Планът за действие относно потребителите в рамките на единния пазар ще бъде част от Програмата за потребителите, в която също би могло да се постави специален акцент върху прилагането. Пълното, равноправно и ефективно прилагане на правилата създава еднакви условия на конкуренция на единния пазар както за потребителите, така и за дружествата. Потребителите се нуждаят от информация и упражняеми права, но не можем да създадем прекомерна тежест за предприятията, борещи се с бюрокрацията. Напълно споделям поставения в писмото до мен за определяне на ресора акцент върху изпълнението, опростяването и постигането на резултати. Също така предвиждам действия за насърчаване на кръговите продукти и поведение, за укрепване на международното сътрудничество и за по-добра защита на потребителите срещу опасните продукти на онлайн платформите.

С Плана за действие относно потребителите в рамките на единния пазар ще се защитават потребителите от несправедлива дискриминация при трансграничната доставка на стоки и услуги, като се разглеждат въпросите на ограниченията при плащанията, териториалните ограничения по отношение на доставките и предоставянето на трансгранични финансови услуги. Така ползите от единния пазар ще достигнат до всеки потребител.

Актът за справедливост в областта на цифровите технологии е липсващият елемент от пъзела на нормативната уредба на ЕС в областта на цифровите технологии.

Наскоро приетото законодателство в областта на цифровите технологии, като Актът за цифровите услуги и Актът за цифровите пазари, е новаторско и ще окаже положително въздействие върху защитата на потребителите, включително като се осигурява подкрепяща рамка за защитата на правата на потребителите онлайн. При все това заключенията от проверката за цифрова справедливост показаха, че продължават да съществуват пропуски и че трябва да продължим да отстраняваме установените недостатъци по целенасочен и пропорционален начин. По-специално ни е нужна повече яснота относно това какво е и какво не е разрешено онлайн. Планирам да разгледам четирите основни проблема, набелязани в моето писмо за определяне на ресора, а именно тъмните модели, маркетинга от инфлуенсъри, предизвикващия пристрастяване дизайн и проблематичното персонализиране, особено когато се използват уязвимостите на потребителите. Трябва също така да направим оценка на потенциалните проблеми с цифровите договори и абонаменти, като например трудните процедури по прекратяване. Искам да обърна специално внимание на закрилата на малолетните и непълнолетните в качеството им на онлайн потребители — като активни ползватели на цифрови услуги (напр. социални медии, видеоигри). Тъй като те често са ранните потребители на новите технологии, малолетните и непълнолетните са особено изложени на рискове.

Актът за справедливост в областта на цифровите технологии ще служи за защита на потребителите в цифровата сфера и ще гарантира, че те могат да се ползват в пълна степен от цифровия пазар. С него ще се допълни нормативната уредба, като се гарантира съгласувана и последователна рамка. В областта на тъмните модели например в Акта за цифровите услуги се определят задължения, които трябва да се спазват при проектирането на онлайн платформите. С Акта за справедливост в областта на цифровите технологии могат да се добавят допълнителни задължения за други търговски участници. Новата нормативна уредба в областта на цифровите технологии трябва да се прилага на практика и — както е обяснено при следващия въпрос относно правоприлагането — ако бъде одобрен, ще гарантирам, че тя се наблюдава и прилага съгласувано и в допълнение към законодателството за защита на потребителите, така че да се гарантира ефективна защита и конкурентоспособност. Ще обърна внимание също така на мнението на дружествата, за да гарантирам, че правилата са лесни за прилагане и създават възможно най-малка тежест.

Що се отнася до безопасността на продуктите, акцентът в работата ми ще бъде върху изпълнението и прилагането на съвсем новия Регламент относно общата безопасност на продуктите и модернизирането на

съществуващите инструменти, за да се гарантира по-ефективен пазарен надзор, най-вече чрез по-добро използване на ИТ инструментите. С оглед на пълноценното използване на новите процедури съгласно регламента ще работя в подкрепа на пазарния надзор в държавите членки и на съвместните им усилия за прилагане. Можем да покажем, че ЕС се грижи за потребителите например чрез организиране на съвместни дейности по изпитване на продукти, включващи тайно пазаруване или улесняване на мащабни проверки за безопасност на продуктите на равнището на ЕС, особено по отношение на онлайн продажбите. Тези мерки ще трябва да окажат съществен принос за справяне с предизвикателствата, свързани с платформите за електронна търговия, чиито продажби рязко нарастват въпреки многобройните известни случаи на несъответствия на продукти. От първостепенно значение е ЕС да предприема действия за гарантиране на безопасността на продуктите, поръчвани директно от трети държави, по същия начин, по който гарантираме безопасността на продуктите, закупени в ЕС или в магазините. Ще се стремя да гарантирам, че всички онлайн участници спазват новите си задължения за безопасност. Искам също така ЕС да продължи да насърчава високи стандарти за безопасност на продуктите в световен мащаб чрез засилено сътрудничество със стратегическите международни партньори.

Изложеният в политическите насоки нов европейски щит за демокрацията ще бъде водеща инициатива за запазване на справедливостта, плурализма и целостта на нашата политическа система, като я предпазва от чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство. Ако бъде одобрен, ще гледам на това като на основен приоритет, по който ще работя в сътрудничество с моите колеги комисари. Демокрацията никога не може да се приема за даденост и трябва да защитаваме системите на ЕС както от злонамерена външна намеса, така и от ерозия. Можем също така да придадем европейско измерение, като гарантираме, че гражданите могат да се гордеят от начина, по който Европа ще продължи да се развива като жизнена и динамична демокрация. Демокрациите по целия свят предприемат действия за повишаване на своята устойчивост в настоящия геополитически контекст. Нуждаем се от строги общи стандарти на ЕС, за да защитим демокрацията си. Наскоро приетият Регламент относно политическото рекламиране е пример за уредба на равнището на ЕС, с която се укрепва нашата демократична защита, като се помага на гражданите да разпознават политическите реклами, да разбират кой стои зад тях и да знаят дали са обект на целева реклама, така че да са в по-добра позиция да направят информиран избор. В своя път напред ЕС следва да продължи да допринася за определянето на високи стандарти за начините за справяне с предизвикателствата пред нашите демокрации по съгласуван, балансиран и пропорционален начин, при пълно зачитане на основните права и ценностите на ЕС.

Демокрацията предполага строго придържане към принципите на взаимозависимост и взаимоограничаване. Ще работя активно за насърчаването на прозрачността и почтеността в демократичната сфера. Опасностите пред демокрацията могат да произтичат от чуждестранно манипулиране, дезинформация или от вътрешни рискове като ерозиране на демократичните институции или влошаване на практиките на участие. Ако бъде одобрен, ще работя активно със законодателите за постигане на напредък по предложената Директива относно представителството на интереси, извършвано от името на трети държави. Посоченото предложение е отговор на нарастващите опасения във връзка с опитите за чуждестранно влияние в ЕС.

Наясно съм, че това опасение трайно присъства в работата на Парламента: в своите резолюции той е подчертавал колко е важно да се гарантира прозрачността на чуждестранното влияние чрез представители на интереси, и приветства приемането на пакета от мерки за защита на демокрацията, включително предложената директива. Предложението на Комисията е подкрепено от подробна оценка на въздействието, както беше поискано и от Европейския парламент в неговите препоръки за преразглеждане на правилата на Европейския парламент относно прозрачността, почтеността, отчетността и борбата с корупцията. Ако бъде одобрен, очаквам с нетърпение да работя с докладчика и докладчиците в сянка за постигане на напредък в работата през идните месеци. Ще отделя специално внимание на въпроси като осигуряването на яснотата и ефективността на предложението, свеждането до минимум на административната тежест и наличието на силни гаранции, включително срещу евентуалния риск от заклеяване на конкретни икономически оператори и организации на гражданското общество. Резултатът може да бъде мощно доказателство, че можем да използваме прозрачността за предпазване от рисковете от намеса.

Потребителите, демокрацията и върховенството на закона ще бъдат моите приоритети от самото начало и през целия ми мандат.

4. Ефективното и ефикасно прилагане на законодателството на ЕС за защита на потребителите е от първостепенно значение за политиката за защита на потребителите и поради това следва да бъде

приоритет през следващите години, както се изтъква и в писмото за определяне на Вашия ресор. Как бихте гарантирали правилното прилагане на законодателството за защита на потребителите на трансгранично и национално равнище и какви са мерките, които Европейската комисия ще приеме за по-нататъшно укрепване на механизмите за сътрудничество и правомощията за правоприлагане на националните органи, включително по отношение на ролята и задачите на Мрежата за сътрудничество в областта на защитата на потребителите? Планирате ли да представите преразглеждане на Регламента за сътрудничество в областта на защитата на потребителите през първите 100 дни от мандата? Как планирате да докладвате на комисията IMCO относно резултатите от тези дейности по правоприлагане и относно предвидените действия за по-нататъшното им подобряване?

С ускоряването на растежа на електронната търговия и цифровизацията вследствие на пандемията от COVID-19 възникнаха нови предизвикателства пред правоприлагането, изострени от навлизането на нови участници — често от трети държави — които понастоящем имат надмощие на потребителските пазари на ЕС. Потребителите все повече пазаруват онлайн, но спазването на основното потребителско право остава незадоволително. От данните от годишните проверки за съответствие, извършвани под координацията на Комисията от Мрежата за сътрудничество в областта на защитата на потребителите, е видно, че средно при едва 50 % от проверените уебсайтове се спазват основните права на потребителите. Това показва необходимост от по-нататъшни действия, които съм силно мотивиран да предприема. Въпреки че прилагането на правилата относно защитата на потребителите, включително правилата, произтичащи от правото на ЕС, попада в рамките на компетентността на националните органи, Комисията координира и подкрепя тяхната работа съгласно Регламента за сътрудничество в областта на защитата на потребителите, за да се гарантира ефективно правоприлагане срещу широко разпространените в целия ЕС нарушения.

Ако бъде одобрен, възнамерявам да работя по няколко направления.

Колективната и индивидуалната правна защита, включително процедурите за извънсъдебно разрешаване на спорове, са ключови елементи за гарантиране на спазването на потребителското право. Ако бъде одобрен, ще предприема стъпки в подкрепа на новия европейски модел на колективна защита, създаден с Директивата относно представителните искове. Ще работя, за да гарантирам, че държавите членки транспонират изцяло и правилно посочената директива и работят заедно, за да осигурят ефективното ѝ прилагане на място. Разбира се, ако е необходимо, ще имам готовност да водя производства за установяване на нарушение. Можем да осигурим мерки в подкрепа на квалифицираните органи, определени да предявяват представителни искове, тъй като те трябва да изградят оперативния си капацитет. Чрез дискусии със съдиите ще преценим как най-добре да се подхожда спрямо колективните искове. Всички посочени по-горе действия имат за цел ефикасното и съгласувано функциониране на колективната защита в целия ЕС.

Ще работя също така в подкрепа на приемането на представеното предложение за алтернативно разрешаване на спорове, целта на което е да се пригоди процедурата към предизвикателствата на цифровата ера и трансграничните сделки и да се увеличи участието на търговците в нея.

С оглед на допълнителното подобряване на прилагането на потребителското право ще продължа да проучвам похвати за засилване на подкрепящата роля на Комисията при обстоятелства, които засягат потребителите в целия Съюз и зад граница. Ще се стремя също така да подобря допълнително системата за сътрудничество в областта на правоприлагането за националните органи, които ще продължат да преследват най-широко разпространените нарушения на потребителското право на ЕС, като същевременно съсредоточавам усилията си върху укрепването на способността ни за ефективно прилагане на правилата на ЕС срещу големите многонационални предприятия, които насочват дейността си към нашите потребители от държави извън ЕС. Всички действия в този контекст следва да осигурят съгласуваност, взаимно допълване и координация със свързаните правни инструменти, като Акта за цифровите услуги, Акта за цифровите пазари, Акта за изкуствения интелект или Общия регламент относно защитата на данните.

Ангажирам се, като част от нашия структуриран диалог, да докладвам редовно на Европейския парламент и неговата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите и лично да ви информирам за работата си по по-нататъшното укрепване на прилагането на потребителското право. Ще приветствам също така възможността да представям ежегодно на Европейския парламент напредъка по изпълнението. Ефективното постигане на резултати трябва да бъде цел на политиките ни, а съвместната работа на

институциите може да окаже реален принос за установяването на недостатъци и за намирането на решения, които да позволяват на гражданите и предприятията да извличат ползи от нашите политики.

5. Като се имат предвид всички постижения и законодателството, прието по време на преходния парламентарен мандат за предоставяне на повече права на потребителите в цифровия и екологичния преход, от решаващо значение е Европейската комисия да наблюдава прилагането на съответното законодателство, за да се гарантират високо равнище на защита на потребителите и еднакви условия на конкуренция за предприятията. В допълнение към диалозите относно изпълнението и годишния доклад за напредъка по прилагането и изпълнението, посочени в писмото за определяне на Вашия ресор, какви конкретни действия ще предприемете, за да наблюдавате ефективно прилагането на действащото законодателство за защита на потребителите? Как ще помогнете в този контекст на предприятията, по-специално микропредприятията и МСП, да изпълняват своите задължения и какви стъпки ще предприемете, за да информирате по-добре потребителите за техните права и средства за правна защита? Как възнамерявате да информирате комисията ИМСО за текущите и предстоящите дейности на Комисията и за напредъка в тази област?

Ако бъда одобрен, очаквам с нетърпение провеждането на посочените в политическите насоки диалози относно изпълнението със заинтересованите страни, за да получа пряка обратна информация за това какво работи добре и какво може да бъде подобро. Прегледът на цялото наскоро прието законодателство на ЕС за защита на потребителите може да послужи като отправна точка, но могат да бъдат разгледани и други теми, като например етикетването и онлайн потреблението. Това може сериозно да подпомогне увереността на потребителите, че ако се натъкнат на пречки при пълноценното възползване от единния пазар, ние ще бъдем активни в намирането на решение. Движението за защита на потребителите и представителните организации на потребителите естествено ще бъдат част от това, но следва да бъдат активни и всички участници във веригата за създаване на стойност, за да ни помагат да установяваме конкретните предизвикателства пред изпълнението на място. Това ще способства работата по подпомагане на държавите членки при транспонирането и изпълнението на наскоро договореното законодателство на ЕС, като предоставянето на повече права на потребителите в екологичния преход или правото на ремонт, например чрез семинари и двустранни дискусии.

Комисията редовно оценява дали съществуващото законодателство все още е подходящо за целта. Проверката за пригодност по отношение на справедливостта в областта на цифровите технологии беше отличен пример за това. Тези оценки се основават на наблюдение на пазара и събиране на данни в сътрудничество с държавите членки, организациите на потребителите и предприятията. Твърдо вярвам, че политиките ни трябва да се основават на убедителни доказателства и данни като основа за пропорционални и ефективни мерки.

В процеса на транспониране и изпълнение ще бъда много бдителен по отношение на административната тежест. Също така ще подкрепям предприятията в подготовката им за прилагането на новите правни норми, например чрез специални прояви, обяснителни документи или, когато е необходимо, актуализиране на програмите за подпомагане. Като цяло, когато бъдат установени проблеми, свързани с неспазване, ще участвам в диалог с държавите членки и при необходимост ще образувам производства за установяване на нарушения. Особено в областта на защитата на потребителите органите и дружествата са ключови съюзници за постигането на резултати.

Възнамерявам да продължа работата с цел да се помогне на всички участници на пазара — потребители, търговци, включително МСП, и органи — да разбират по-добре законодателството на ЕС в областта на потребителите и безопасността на продуктите и да го прилагат последователно. Има няколко примера за проекти в тази насока. Една от областите, на които трябва да се обърне внимание, са инфлуенсърите, които се разглеждат като микропредприятия, когато извършват обичайна търговска дейност онлайн. Създаденият от Комисията Правен център за инфлуенсери, представляващ видео обучение относно европейските стандарти за защита на потребителите, които трябва да се прилагат при рекламиране, продажба на стоки и предоставяне на услуги, е пример за кампания за повишаване на осведомеността, който според мен е полезно да се доразвива.

Бих искал също така да продължа да разработвам проекти като проекта за обучение за МСП „Готови за потребителското право“, в рамките на който организации на потребителите и стопански организации в ЕС предоставят онлайн и офлайн обучение за МСП по потребителско право. Материалът се преподава на националните езици и е адаптиран към прилагането в държавите членки потребителско право, което е от полза за хиляди малки предприятия.

Комуникационните кампании са полезен инструмент за информиране на предприятията и потребителите за техните права и задължения, по-специално когато се приемат нови правила. Понастоящем повече от един на всеки трима потребители (37 %) е слабо запознат с правата на потребителите, а всеки трети не подава оплакване, когато има проблем. По-доброто информиране на потребителите за техните права ще бъде от изключително важно за мен значение. Тези кампании често насочват вниманието към по-подробната информация, достъпна на портала Your Europe — единното гише на Комисията за информация относно вътрешния пазар, където правата на потребителите и задълженията на търговците се разясняват по лесен за разбиране начин. Например, след като държавите членки започнат да прилагат Директивата относно правото на ремонт, произтичащите от нея възможности за потребителите и предприятията могат да бъдат популяризирани с една комуникационна кампания. По подобен начин може да се проведе кампания, с която потребителите и предприятията да се осведомят относно новата рамка, въведена с Регламента относно общата безопасност на продуктите. При всички тези дейности следва да използваме пълноценно мрежата на европейските потребителски центрове, като се стимулира специално разработената комуникация на национално равнище, а аз ще гарантирам, че националните сдружения и органи на потребителите са винаги добре информирани и участват в комуникационните дейности на Комисията.

Наред с редовния ни структуриран диалог и диалога относно изпълнението възнамерявам да информирам комисията IMCO за текущите и предстоящите дейности на Комисията и за напредъка в тази област, като ви каня на прояви на Комисията, например Европейската среща на високо равнище по въпросите на потребителите, както и като изпращам доклади за изпълнението, както се изисква съгласно законодателството на ЕС.

Въпроси от комисията по правни въпроси

6. Гражданско правосъдие

През последните десетилетия бе развито и укрепено трансграничното сътрудничество между правосъдните системи по граждански, семейни и търговски дела.

Въпреки това гражданите и предприятията в ЕС все още са изправени пред правни и административни пречки при упражняването на правата си поради различията и сложността на правните системи на държавите членки, по-специално когато участват в трансгранични граждански, семейни и търговски спорове, които могат да бъдат скъпи и продължителни. Това пречи на МСП и микропредприятията да разширяват дейността и растежа си и може да причини затруднения и правна несигурност за гражданите на ЕС. Освен това при липсата на правилно транспониране, изпълнение и прилагане на правото на Съюза нашите граждани не могат да се възползват в пълна степен от правата си, а дружествата ни не могат да се ползват от еднакви условия на конкуренция, в резултат на което се подкопава доверието в европейския проект.

Освен това ефективното правораздаване изисква сериозни усилия за наличието на стабилни бюджети за финансиране на неговите механизми, например по отношение на обучението, персонала и цифровизацията. Във връзка с това ефективното сътрудничество с члена на Комисията, отговарящ за бюджета, е от съществено значение, за да се осигурят необходимите финансови ресурси в тази област, която често не е достатъчно приоритизирана.

Какви конкретни политики или правни инициативи се разглеждат от кандидата за член на Комисията за подобряване на достъпа до правосъдие (включително в контекста на наскоро приетата Директива относно стратегическите съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността), съдебното сътрудничество в областта на гражданското право, по-специално по отношение на трансграничното изпълнение на съдебни решения, трансграничните последици от колективната защита по отношение на елементи на международното частно право, трансграничното семейно право (включително признаването на произхода), хармонизирането на процесуалните правила, по-нататъшната цифровизация на съдебните системи и правосъдието, със специален акцент върху засиленото използване на изкуствен интелект (ИИ) и други технологични правни решения, по начин, който е съвместим с общите принципи на правовата държава, принципите на независимост на съдебната власт и процедурна прозрачност, дерегулиране, подходящо финансиране, опростяване на процедурите, укрепване на съдебното обучение и засилване на взаимното признаване на съдебните решения?

ЕС разполага с всеобхватно законодателство на ЕС по граждански, семейни и търговски дела, което улеснява трансграничното съдебно сътрудничество между държавите членки. В него се разглеждат въпроси, свързани с компетентността, приложимото право, признаването и изпълнението на съдебни

решения на практика във всички области на гражданското и търговското право, включително в сферата на несъстоятелността, развода, родителската отговорност, издръжката и наследяването. ЕС също така разполага с единни общи правила относно връчването на документи и събирането на доказателства и създаде някои опростени и бързи „европейски процедури“ за определени трансгранични ситуации, ако трябва да спомена само няколко примера.

Това е пример за успех за европейските граждани и предприятия. Ако бъде одобрен, възнамерявам да продължа тази работа.

Първото нещо, с което бих допринесъл, ако бъде одобрен, ще е да спомогна за приключването на текущите междунституционални преговори по предложенията относно защитата на пълнолетните лица, признаването на произхода, прехвърлянето на вземания и несъстоятелността, като последното е от ключово значение за инвестиционните решения.

Считам, че понастоящем е налице импулс за обмисляне на всеобхватна визия за бъдещето на гражданското право, което може да послужи като основа за бъдещето. Ще проуча възможностите за процес на високо равнище в областта на правосъдието за растеж, за да разгледам как тази област на политиката, наред с дружественото право, може да допринесе за засилване на растежа и конкурентоспособността и за по-нататъшно премахване на пречките в ЕС. Този форум ще включва Европейския парламент, държавите членки и заинтересованите страни от индустрията.

Целта ми е да се подобри достъпът до правосъдие както за гражданите, така и за предприятия в целия ЕС. Твърдо вярвам, че гражданите и предприятия не трябва да се разубеждават да упражняват правата си поради несъвместимостта на правните и съдебните системи в държавите членки. Подобно на посоченото по-горе по отношение на защитата на потребителите, и в тази област ще се съсредоточа върху внимателното наблюдение и осигуряването на правилното прилагане на съществуващите достижения на правото на ЕС и модернизирването, когато е необходимо. Актуализирането на инструментите в крак с последните развития, включително цифровизацията, и същевременно осигуряването на правна сигурност посредством стабилни правила е приоритет. Ще разгледам и необходимостта от преразглеждане на съществуващите процесуални стандарти в контекста на тези прегледи, по-специално с оглед на допълнителното подобряване на признаването на съдебни решения.

Виждам поле за творческа, нова работа по прилагането, като същевременно, разбира се, се запазва възможността за производства за установяване на нарушения, ако е необходимо. Ключовото законодателство включва например новата директива относно защитата на лицата, ангажирани в публично участие, от стратегически съдебни производства, насочени срещу публично участие („Директивата срещу стратегическите съдебни производства, насочени срещу публично участие“). За да бъде в помощ на гражданите, предприятия и специалистите в областта на правосъдието, ще работя за подобряване на удобството за ползване на свързаната с правосъдието информация и цифровите инструменти на европейския портал за електронно правосъдие. Друг приоритет е засилването и повишаването на осведомеността относно подкрепата, предоставяна от Европейската съдебна мрежа по граждански и търговски дела като ключов участник, който улеснява практическото съдебно сътрудничество между държавите членки.

В областта на семейното право намерението ми е да продължа да развивам съдебното сътрудничество, по-специално чрез приемането на предстоящото предложение относно признаването на произхода, и да осигурявам еднакво и ефективно прилагане на всички достижения на правото на ЕС.

Наред със стремежа към непрекъснато подобряване на прилагането, самото законодателство също трябва да бъде модерно и актуално. Ако бъде одобрен, ще разгледам прилагането и евентуалната необходимост от преразглеждане на Регламент „Брюксел Ia“ относно компетентността, признаването и изпълнението на съдебни решения и на Регламент „Рим II“ относно приложимото право към извъндоговорни задължения, като се започне с приемането на доклади относно прилагането на тези два регламента, планирано за началото на следващата година. Тези инструменти са ключови компоненти на функциониращия вътрешен пазар, тъй като осигуряват стабилна и предвидима рамка за предприятия и потребителите при трансгранични търговски сделки. Единните и прости правила в тази област са от особено значение за МСП, които имат желание да търгуват зад граница. Тези правила трябва да бъдат подходящи за целта и да са в крак с променящата се технологична и правна среда. Предизвикателствата, породени например от колективната защита, неправомерните (стратегически) съдебни производства, насочени срещу публично

участие, сделките в онлайн среда и използването на изкуствен интелект, ще трябва да бъдат особен акцент в нашата работа.

По-нататъшната цифровизация на съдебните производства може да позволи на държавите членки, гражданите, както и на дружествата, особено МСП, да бъдат по-продуктивни и да спестяват разходи, като същевременно допринася за укрепването на единния пазар и създава възможности за едно истинско европейско пространство на правосъдие. Ако бъде одобрен, възнамерявам да внеса нова стратегия за цифровизация на правосъдието, за да предоставя на специалистите в областта на правосъдието най-съвременни цифрови инструменти, включително с насърчаване на ИИ, за да се повиши ефикасността на правосъдието, като същевременно напълно осъзнавам необходимостта от пълно зачитане на основните права и ценностите на ЕС. Това ще върви ръка за ръка със съдебно обучение за подобряване на цифровите умения. Възнамерявам да обсъдя начините за постигане на това с вас, както и с държавите членки и заинтересованите страни. Вярно е, че тази работа — както на национално равнище, така и на равнището на ЕС — трябва да бъде добре обезпечена, за да служи за целите си в подкрепа на съдебното обучение, за подобряване на достъпа до правосъдие и засилване на съдебното сътрудничество.

7. 28-и режим (за дружествата)

В наскоро публикувания доклад „Драги“ „The Future of European Competitiveness“ (Бъдещето на европейската конкурентоспособност) се предлага в ЕС да се създаде нов правен статут за иновативни стартиращи предприятия – „иновативно европейско предприятие“ с валидна в ЕС единна цифрова самоличност. Тези дружества ще се възползват от редица правни договорености, включително хармонизирани правила относно дружественото право и несъстоятелността. „Иновативното европейско предприятие“ изглежда е отразено в писмото за определяне на Вашия ресор чрез обявяването на т.нар. 28-и режим за иновативните предприятия. Чрез него се създава допълнителна, незадължителна правна рамка, която дружествата в целия ЕС биха могли да изберат да приемат и която би позволила да се преодолее настоящата разпокъсаност между 27-те национални системи.

В рамките на този 28-и режим участващите държави членки биха могли да хармонизират ключови области като дружественото право, правото в областта на несъстоятелността, трудовото право и данъчното облагане, като предложат на дружествата последователна трансгранична правна среда. Този режим би функционирал успоредно със съществуващите национални рамки, като предоставя незадължителен, единен набор от правила, които дружествата биха могли доброволно да изберат, ако смятат това за по-благоприятно.

За да се постигне успех с 28-ия режим, ще трябва i) да бъдат предприети действия за повишаване на конкурентоспособността и производителността; ii) да се гарантира, че окончателният законодателен акт действително носи опростяване за предприятията, че е привлекателен и действително избран от дружествата, че придава истинска добавена стойност на настоящата законодателна рамка и че осигурява връзка с висящите предложения, например предложението от декември 2022 г. за директива за хармонизиране на част от материалното право, свързано с несъстоятелността; iii) да се прецени дали предложението от декември 2022 г. за директива за хармонизиране на някои аспекти на материалното право, свързано с несъстоятелността, трябва да бъде заменено с ново, което да обхваща и „иновативните европейски предприятия“; iv) да се изясни дали 28-ият режим следва да се отнася до предприятията като цяло или само до иновативните предприятия; както и v) да се преодолеят опасенията на държавите членки, довели до провал на подобни инициативи в миналото. Ако Вие бъдете назначен за член на Комисията, как възнамерявате да постигнете всичко това?

Доволен съм от силния политически акцент върху задълбочаването на единния пазар, улесняването на стопанската дейност, премахването на пречките и пълноценното използване на мащаба на пазар от 450 милиона потребители. Ако бъде одобрен, една от приоритетните ми цели в съответствие с политическите насоки ще бъде да допринеса за конкурентоспособността на ЕС и „да улесня и ускоря стопанската дейност в Европа“, със специален акцент върху намаляването на административната тежест. Ще изготвя конкретно предложение за правен статут за дружествата в целия ЕС — 28-и режим — като водеща инициатива с цел подпомагане на растежа на иновативните предприятия.

С такъв 28-и режим на дружествата ще се предложи избор да извършват дейността си в рамките на единния пазар чрез правен статут за целия ЕС, вместо да трябва да приемат националните правни форми в държавите членки, в които желаят да извършват стопанска дейност. 28-ият режим следва да се разбира като един от елементите от по-широк набор от мерки, необходими за насърчаване на иновациите, конкурентоспособността и производителността на икономиката на ЕС. Мерките, свързани с този 28-и режим, които надхвърлят правната форма на дружеството, могат да обхващат например достъпа до пазари,

финансиране, умения, застрахователно покритие, правила относно договорите, данъчното облагане и несъстоятелността, за да се обхванат всички най-съществени аспекти на корпоративната дейност на тези дружества. Ползите ще бъдат пропорционално по-големи за по-малките дружества, които разполагат с по-малко финансови и човешки ресурси, необходими за ориентиране в една разпокъсана правна среда.

Ясно осъзнавам, че по-ранните опити за въвеждане на статут на европейско дружество бяха трудни. От 2019 г. насам обаче достиженията на правото на ЕС в областта на дружественото право се развива значително с изцяло онлайн процедури (за учредяване на дружество, за регистрация на клонове и за подаване на задължителна информация до търговските регистри), прилагане на принципа на еднократност, когато дружествата учредяват дъщерни дружества и клонове в други държави членки, и хармонизирани процедури за трансграничната мобилност на дружествата от ЕС (т.е. трансгранични сливания, разделяния и преобразувания), включително гаранции за работниците и служителите и предпазни мерки срещу злоупотреби. Това развитие е в отговор на някои от опасенията, поправили на предишните инициативи, което може да улесни постигането на споразумение за нов 28-и режим.

Възнамерявам да надграждам вече съществуващите решения, като например единната самоличност за дружествата чрез единен европейски идентификационен код, основан на единна регистрация, и новото хармонизирано многоезично цифрово удостоверение за дружество от ЕС, което може да се използва във всички трансгранични ситуации и е съвместимо с европейския портфейл за цифрова самоличност. Този подход е в съответствие с отправения в доклада „Драги“ призив. При изготвянето на предложението ще бъде важно да се осигури съгласуваност с други инициативи в подкрепа на иновативните предприятия, обявени в политическите насоки или писмата за определяне на ресора на моите колеги, като например Европейския акт в областта на иновациите или предстоящата стратегия за единния пазар. С нетърпение очаквам да работя с други членове на Комисията за постигането на тази цел.

Независимо от набраната инерция следва внимателно да разгледаме кои въпроси могат да бъдат ефективно решени с 28-ия режим. Един от ключовите въпроси, които трябва да бъдат разгледани, действително ще бъде обхватът на 28-ия режим, а именно дали той следва да бъде достъпен за всички дружества, или само за иновативните, и че във всички случаи следва да бъдат ясни условията за ползването от такъв статут. За мен е ясно, че този въпрос трябва да бъде обсъден по-задълбочено с Европейския парламент, деловите среди, социалните партньори, държавите членки и други заинтересовани страни в контекста на процес на високо равнище в областта на правосъдието за растеж. Това ще ни позволи да установим пред какви проблеми са изправени дружествата — по-специално иновативните — на единния пазар и как най-добре да се справим с тях.

Що се отнася до несъстоятелността, разпокъсаността на правото в областта на несъстоятелността в държавите членки действително представлява една от основните пречки пред изграждането на истински съюз на капиталовите пазари (СКП). Това възпрепятства трансграничните инвестиции и достъпа до капитал при най-благоприятни за дружествата условия. Предложението на Комисията от 2022 г., като ключов елемент от плана за действие за СКП, има за цел да се намери решение на настоящата ситуация чрез целенасочено хармонизиране. Убеден съм, че с предложението ще се подобри ситуацията за всички дружества, големи и малки, тъй като хармонизирането е абсолютно необходимо на всички равнища. То ще бъде от особена полза и за стартиращите предприятия заради предложената опростена процедура по несъстоятелност за малките предприятия. На заседанието си през април 2024 г. Европейският съвет определи това предложение като приоритетна цел и призова за бързото му приемане. Споделям тази оценка и ще настоявам за бърз напредък на преговорите. Надявам се и Парламентът в скоро време да приеме становище в подкрепа на предложението.

8. Политики в областта на цифровите технологии

През 9-ия законодателен мандат бяха приети множество актове в областта на цифровите технологии, сред които Актът за ИИ, Актът за цифровите услуги, Актът за цифровите пазари и Актът за данните. В рамките на своята компетентност в областта на гражданското право, процесуалното право и правото в областта на интелектуалната собственост комисията по правни въпроси предостави важни становища по тези досиета. Освен това тя отговаря за Регламента за eCodex (Регламент (ЕС) 2022/850), за пакета относно цифровизацията на правосъдието (Директива (ЕС) 2023/2843 и Регламент (ЕС) 2023/2844), както и за преразглеждането на Директивата относно отговорността за вреди, причинени от дефект на стока (2022/0302(COD)), за да се адаптира както към кръговата, така и към цифровата икономика. В допълнение към редовните проверки за пригодност на действащите правни инструменти все още предстои много работа, например във връзка с

цифровото наследство, интелигентните договори и децентрализираните автономни организации, виртуалните светове и – по-специално с оглед на резолюцията на Европейския парламент от 20 октомври 2020 г. с препоръки към Комисията относно режим на гражданска отговорност за изкуствения интелект (2020/2014(INL)) – предложението на Комисията за Директива относно отговорността във връзка с ИИ.

Какви са мерките, които възнамерявате да предприемете, за да се приложи горепосоченото законодателство, да се преодолеят оставащите регулаторни пропуски, да се гарантира цифрова справедливост и да се гарантира, че правата на гражданите се зачитат и предприятията и националните администрации не са обременени от административна тежест и бюрокрация?

Факт е, че през последните години бяха приети новаторски закони в областта на цифровите технологии. Това превръща ЕС в лидер, носи сигурност и дава възможност за иновации, които запазват ориентирания към човека и основан на ценности подход на ЕС. Време е това да се материализира в реални ползи за хората и предприятията. Прилагането на наскоро приетата нормативна уредба на ЕС в областта на цифровите технологии ще бъде приоритет за новата Комисия, за да се гарантира, че тя ще доведе до значителни и конкретни подобрения.

За да подпомогна прилагането на Акта за данните, ще подкрепям работата по препоръката за примерни договорни клаузи за споделянето на данни и изчисленията в облак, която трябва да бъде представена през следващата година. С тези доброволни примерни клаузи ще се помогне на дружествата, по-специално на МСП, да прилагат Акта за данните. Важно е да се следи как тези клаузи допринасят за европейския съюз на данните и дали са необходими допълнителни действия във връзка със споделянето на данни.

За да се допринесе за пълното прилагане на Акта за изкуствения интелект в областта на правосъдието, са необходими няколко действия и ако бъде одобрен, възнамерявам да предприема мерки в тези области. Необходими са целенасочени насоки, за да могат държавите членки да класифицират различните инструменти в категориите на риска по Акта за ИИ и да гарантират спазването на заложените в него изисквания. Обменът на най-добри практики, разработването на инструментариум и целенасоченото финансиране от ЕС биха подпомогнали ефективното използване на инструменти с ИИ от съдебните органи в държавите членки.

Въпреки това са установени определени пропуски в правната рамка, по-специално по отношение на отговорността за причинени от ИИ вреди. Следователно, с оглед на приключването на преговорите по Директивата относно отговорността за вреди, причинени от дефект на стока, се ангажирам да разгледам внимателно основанията за съществуващите различия между съзаконодателите при преговорите по предложението за Директива относно отговорността във връзка с ИИ. Резолюцията и неотдавнашното проучване на Парламента са важен източник на информация в това отношение.

За да се подкрепят иновативните цифрови бизнес модели, при които се използват решения с ИИ за договаряне и интелигентни договори, ще бъде необходим анализ на това как най-добре да се вземе предвид примерният закон на ООН от 2024 г. относно автоматизирани договори и ако се предприемат мерки, дали да бъде на равнището на ЕС или на национално равнище.

В областта на защитата на потребителите наскоро приетото законодателство в областта на цифровите технологии доведе до значителни подобрения. Въпреки това продължават да съществуват редица пропуски, както бе подчертано при неотдавнашната проверка за цифрова справедливост. Ако бъде одобрен, възнамерявам да отговоря на тези пропуски, като предложа Акт за справедливост в областта на цифровите технологии, с който да се преодолеят нерешените проблеми, свързани с тъмните модели, инфлуенсърите в социалните медии, предизвикващия пристрастяване дизайн на предназначения за потребители интерфейси на предприятията и онлайн договорите.

Въз основа на текущата работа на Комисията за изпълнение на инициативата за Web 4.0 и виртуалните светове и на вашите предложения за разглеждане на регулаторни въпроси от сферата на международното частно и гражданско право, свързани с виртуалните светове, очаквам с нетърпение да обсъдя с вас как да се гарантира, че виртуалните светове могат да се развиват по начин, който отразява ценностите, принципите и основните права на ЕС. Ще следя въпроса за цифровото наследство, което се урежда предимно от националното право, и ще оценя евентуалната необходимост от правила на ЕС, включително в контекста на Регламента за наследяването.

9. Основни права, гражданско общество и защита на данните

В качеството си на комисар, отговарящ за наблюдението на прилагането на Хартата на основните права, как ще работите с държавите членки, за да се гарантира насърчаването и зачитането на основните права, включително чрез прилагане на относимата съдебна практика на Съда на ЕС и Европейския съд по правата на човека? Предвиждате ли допълнителни мерки, за да се развие връзката между евентуални нарушения на Хартата и нарушения на демократичните принципи и бюджетните принципи на ЕС? Ще участвате ли в ежегодното докладване пред Европейския парламент относно прилагането на Хартата? Какви действия възнамерявате да предприемете, за да се подобри защитата на гражданското пространство, включително чрез направлението „Ценности на Съюза“ на програма „Граждани, равенство, права и ценности“ и новата платформа на гражданското общество, предвидена в писмото за определяне на Вашия ресор? Как възнамерявате да гарантирате ефикасността и прозрачността на финансирането от ЕС за гражданското общество? Като се има предвид неотдавнашното решение на Съда по делото EULEX Kosovo, каква е Вашата стратегия, за да се финализира присъединяването на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека?

Как ще гарантирате, че Агенцията на ЕС за основните права разполага с необходимите ресурси, за да изпълнява всички задачи в съответствие с мандата си? Ангажирате ли се при законотворчеството и оценките на въздействието в области, свързани или оказващи въздействие върху основните права, да гарантирате систематични консултации с Агенцията на ЕС за основните права?

Защитата на данните е едно от основните права в правния ред на ЕС и Общият регламент относно защитата на данните (ОРЗД) е най-мощният инструмент на ЕС за нейното опазване. Като цяло как виждате прилагането на ОРЗД, по-специално при трансгранични случаи? Как виждате връзката между прилагането на ОРЗД и прилагането на други закони на ЕС в областта на цифровите технологии, например Акта за цифровите услуги, Акта за цифровите пазари и Акта за изкуствения интелект? По отношение на изкуствения интелект как според Вас следва да изглежда връзката между защитата на основните права и насърчаването на иновациите? Смятате ли, че законодателството на ЕС в областта на защитата на данните изпълнява ефективно целта си в днешно време или според Вас е необходимо този въпрос да бъде обсъден? Като се имат предвид предишните опасения на Парламента във връзка с няколко от решенията на Европейската комисия относно адекватното ниво на защита, както и редица съответни решения на Съда на ЕС, какви са Вашите планове по отношение на международните потоци от лични данни? Как планирате да се справите с тези опасения, като се има предвид значението на световните потоци от данни за дружествата от ЕС? Каква според Вас е ролята на Комисията за насърчаване на международното сътрудничество в областта на защитата на личните данни?

Ако бъда одобрен за комисар по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, ще считам за моя задача да гарантирам, че всеки ден всеки гражданин на ЕС, независимо къде в ЕС живее, се ползва със същите основни права, основаващи се на ценностите, които трябва да бъдат в сърцевината на нашата работа: равенство, недискриминация, приобщаване, човешко достойнство, свобода и демокрация, които са за легнали в Хартата на основните права на ЕС.

С цел укрепване на прилагането на Хартата на основните права в ЕС през 2020 г. Комисията изготви стратегия в отговор на призивите на Европейския парламент и на държавите членки за засилен мониторинг на прилагането на Хартата. Това е съвместно предизвикателство за държавите членки и ЕС, с което изцяло ще се ангажирам, ако бъда одобрен. Възнамерявам да се възползвам максимално от вече съществуващото: звената за връзка на държавите членки по въпросите на Хартата играят важна роля за улесняване на информационния поток (номинирани са 26 звена за връзка), а Комисията също така подкрепя държавите членки при транспонирането и прилагането на правото на ЕС чрез експертни групи. Ще продължа да подкрепям обучението и ресурсите във връзка с Хартата и да инвестирам в тях, включително в сътрудничество с Агенцията за основните права, което е от полза за националните специалисти и длъжностни лица.

Познаването на положението, в което се намираме, е ключова отправна точка. От 2021 г. насам в годишните доклади относно прилагането на Хартата се прави преглед на различните тематични области от стратегическо значение за основните права, като се подчертават приложимото право и политиката на ЕС, както и постиженията и предизвикателствата на равнището на ЕС и в държавите членки. Готов съм да продължа да представям на Парламента тези годишни доклади и да обменям мнения с вас относно установените в избраната област на политиката постижения и предизвикателства, както и относно

резолюцията, която приемате всяка година относно положението с основните права в ЕС. Това ще бъде важна тема за годишния ми доклад относно изпълнението.

Вярвам, че ни е нужен и мониторинг на прилагането на Хартата в по-широк контекст. Прилагането на Хартата е неразделна част от цялостния мониторинг от страна на Комисията на прилагането на правото на ЕС и спазването на решенията на Съда от страна на държавите членки. Повечето от основните права съгласно Хартата съответстват на правата, залегнали в Европейската конвенция за правата на човека на Съвета на Европа. Тази връзка е причината от 2023 г. насам в докладите относно върховенството на закона да се разглежда степента на изпълнение на водещите решения на Европейския съд по правата на човека. Въпреки че наблюдението на изпълнението на решенията на Европейския съд по правата на човека не е задача на Комисията, а на органите на Съвета на Европа, степента на изпълнение на тези решения е показател за функционирането на върховенството на закона, особено ако структурните или системните опасения все още не са отстранени.

И накрая, що се отнася до бюджета на ЕС и зачитането на основните права, с хоризонталното отключващо условие за ефективното прилагане и изпълнение на Хартата се гарантира, че средствата от ЕС се изразходват при пълно зачитане на Хартата. В политическите насоки се посочва необходимостта от бюджет с голямо въздействие за следващата МФР и от разглеждане на възможностите за подсилване на различните видове стимули. В насоките се потвърждава, че зачитането на върховенството на закона е задължително за фондовете на ЕС. Осигуряването на съгласуваност между нашите бюджетни инструменти и свързаните с тях действия ще бъде важно съображение и аз ще работя заедно с колегите си комисари, за да проучим как най-добре да се постигне максимално въздействие.

Организациите на гражданското общество и защитниците на правата на човека играят ключова роля за защитата и утвърждаването на ценностите на ЕС, свързани с основните права, върховенството на закона и демокрацията. Ако бъде одобрен, ще активизирам работата на Комисията за създаване на условия за процъфтяващо гражданско пространство в Европа, включително чрез целево финансиране за подкрепа и защита на участниците от гражданското общество. Организациите на гражданското общество и защитниците на правата на човека са от решаващо значение за доброто функциониране на нашите демокрации и за насърчаването и защитата на общите ценности на ЕС, залегнали в Договорите на ЕС и Хартата на основните права, като спомагат да се гарантира защитата на върховенството на закона на място. Въпреки това има свидетелства, че пространството за гражданското общество се свива в целия ЕС. Ще засиля ангажираността ни с организациите на гражданското общество и защитниците на правата на човека, включително чрез платформата на гражданското общество, в подкрепа на по-систематичния граждански диалог по въпросите, свързани с ценностите на ЕС. С това ще се осигури единна рамка за участие в редица политики на ЕС. Ще разгледам и начините за по-стратегическо включване на гражданското общество в работата на Комисията по съдържателен и ефективен начин, включително като част от работата по щита за демокрацията.

Освен това ще проуча начините, по които да направим по-стабилна и дългосрочна подкрепата, която предоставяме за насърчаване на правата и ценностите, чрез допълнително овластяване на гражданското общество. Бихме могли например да разгледаме съществуващите и понякога припокриващи се системи за наблюдение на средата, в която тези участници работят на национално равнище, и да работим в по-тясно сътрудничество с държавите членки, за да защитаваме по-добре средата, в която организациите на гражданското общество и защитниците на правата на човека функционират на национално равнище и на равнището на ЕС.

Програмата „Граждани, равенство, права и ценности“ предоставя подкрепа на организациите на гражданското общество и защитниците на правата на човека, по-специално чрез своето направление „Ценности на Съюза“. За нея също така се изисква цялостна система за управление и мониторинг на риска на всеки етап от процеса — подбор, изпълнение и оценка — както и по време на жизнения цикъл на всеки проект, като част от въздействието се дължи на откритостта и прозрачността, с които работи. Важно е също така да се гарантира, че финансирането по линия на тези програми няма да попадне в неподходящи ръце.

Що се отнася до присъединяването на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека, решението по делото EULEX Kosovo от 10 септември 2024 г. представлява съществена стъпка напред, с която ЕС се доближава до това да стане страна по конвенцията. С решението се предоставя допълнителна яснота относно аспектите на общата външна политика и политика на сигурност и сега трябва да обсъдим последиците от него с държавите членки. Все още предстоят много стъпки, включително становище на

Съда на Европейския съюз относно пълната съвместимост на преразгледаното споразумение с Договорите, одобрението на Съвета, на Европейския парламент и на държавите членки в съответствие с техните конституционни изисквания. Въпреки това считам, че сме по-близо от всякога до достигането на този преломен момент за защитата на правата на човека в Европа, и очаквам с нетърпение да подновим усилията си за постигане на успех в това начинание.

Вярвам, че Агенцията за основните права се е доказала като ключов участник в цялостната работа в подкрепа на основните права. Следва да продължим да използваме ценния експертен опит на Агенцията, когато извършваме оценки на въздействието и подготвяме инициативи, за да гарантираме, че предложенията на Комисията отговарят на най-високите стандарти в областта на основните права. Също така горещо приветствам факта, че всички институции могат да потърсят съвет от Агенцията за основните права в хода на законодателния процес.

Що се отнася до защитата на данните, ефективното прилагане на правилата на ЕС е от съществено значение за гарантирането на основното право на защита на личните данни в ЕС. Поемам твърд ангажимент да предприемам действия по правоприлагане в широкомащабни трансгранични случаи, при които са засегнати личните данни на милиони европейци. Ето защо очаквам с нетърпение да започна работа със съзаконодателите, за да постигнем бързото приемане на предложението на Комисията за процедурни правила за Общия регламент относно защитата на данните (ОРЗД). По този начин ще се подпомогне солидното и ефикасно прилагане на ОРЗД от страна на органите за защита на данните в мащабни и сложни случаи, което ще спомогне за постигането на консенсус по ключови въпроси на ранен етап от производството. Органите за защита на данните ще могат по-лесно и бързо да прекратяват нарушенията, да подвеждат под отговорност нарушителите на правилата и да осигуряват правна защита на физическите лица.

Както беше посочено в писмото за определяне на ресурса ми, ще гарантирам, че ОРЗД продължава да бъде в съответствие с цифровата трансформация и отговаря на променящите се нужди, включително по отношение на сигурността и конкурентоспособността.

ЕС прие редица инициативи, насочени към изграждането на цифровото бъдеще на Европа. Всяка от тези нови инициативи преследва конкретна цел, например осигуряване на безопасна онлайн среда или постигане на по-справедливи и достъпни цифрови пазари. Нито една от тези инициативи няма за основна цел регулирането на обработването на лични данни и е ясно, че ОРЗД продължава да бъде крайъгълният камък на регулаторната рамка на ЕС за обработването на лични данни в областта на цифровите технологии. В същото време в някои случаи тези нови инициативи допълват ОРЗД или изясняват как той следва да се прилага в конкретна област, така че е от решаващо значение да се осигури последователност и съгласуваност, включително при изпълнението и прилагането на тези правила. Ето защо смятам, че трябва да засилим сътрудничеството между правоприлагащите органи. Има няколко текущи инициативи в тази област. Европейският комитет по защита на данните (ЕКЗД) активно допринася за работата по Акта за цифровите пазари. Въпреки че тези развития са положителни, ще обмисля допълнително как да се насърчи по-структурирано и ефикасно сътрудничество, по-специално за справяне със ситуации, засягащи няколко регулаторни органа. Поемам ангажимент да подкрепям всички усилия за осигуряване на съгласувано и допълващо се изпълнение и прилагане на цялата нормативна уредба в областта на цифровите технологии, като същевременно се зачитат правомощията на съответните правоприлагащи органи.

Успехът на ОРЗД като източник на вдъхновение за голям брой съвременни закони в областта на неприкосновеността на личния живот по целия свят предлага нови възможности за разработване на инструменти за безопасно предаване на данни, включително нови решения относно адекватното ниво на защита, в пълно съответствие с изискванията, определени от Съда на ЕС и доразвити от ЕКЗД. Международните потоци от данни са съществен елемент от цифровата трансформация на нашето общество и от все по-глобалната цифрова икономика. Зачитането на неприкосновеността на личния живот е условие за стабилни, сигурни и конкурентни търговски потоци от данни, както и катализатор за международно сътрудничество в области като правоприлагането и съдебното сътрудничество, регулаторното сътрудничество и научните изследвания. Ето защо възнамерявам да активизирам текущите преговори с различни трети държави, например Бразилия и Кения, и да проуча възможността за започване на преговори с други международни партньори, които наскоро приеха законодателство за защита на данните, осигуряващо високо ниво на защита. Ще работя също така за улесняване на надеждното предаване на данни с международни организации чрез приемане на решения относно адекватното ниво на защита и/или разработване на други механизми за предаване на данни, предвидени в ОРЗД.

Ще продължа да гарантирам, че решенията относно адекватното ниво на защита се приемат само след като бъде направена задълбочена оценка на спазването на всички съответни правни изисквания, като се обръща специално внимание на ефективното упражняване на правата от субектите на данни пред независими надзорни органи и съдилища, включително в областта на достъпа на органите на публичната власт до данни. Насърчаването на международното сближаване за постигане на високи стандарти на защита ще бъде един от моите приоритети. Съществуващите инструменти и форуми, като например „Академията за защита на данните“ на Комисията или наскоро създадената „Мрежа за адекватно ниво на защита“, биха могли да играят важна роля за насърчаване на обмена на информация, опит и най-добри практики между ЕС и чуждестранните партньори.

10. Върховенство на закона и свобода на медиите

В качеството Ви на член на Комисията, отговарящ за върховенството на закона, какъв е Вашият план за засилване на въздействието на годишния доклад за върховенството на закона и как възнамерявате да се справите с въздействието на върховенството на закона върху функционирането на единния пазар? Как ще отговорите на призива на Парламента да се разшири обхватът на годишния доклад за върховенството на закона, за да включи всички ценности, посочени в член 2 от ДЕС, и да се създаде механизъм на ЕС за демокрацията, върховенството на закона и основните права, уреден от междуинституционално споразумение? Какви биха били Вашите конкретни действия в подкрепа на призива на Парламента да продължат изслушванията по член 7 от ДЕС в случая с Унгария и обмисляте ли да предложите реформа на тази процедура? Ангажирате ли се да използвате пълноценно инструментите за правоприлагане, по-специално ускорените производства за установяване на неизпълнение на задължения, молбите за временни мерки пред Съда на ЕС и систематичните последващи действия във връзка с неизпълнението на решенията на Съда на ЕС? Как планирате да укрепите прилагането на Регламента относно принципите на правовата държава и съгласуваността с други съответни законодателни актове? Каква би била Вашата позиция относно изпълнението на ключовите етапи, свързани с принципите на правовата държава, в различните планове за възстановяване и устойчивост на държавите членки като условие за отпускане на финансиране и как ще гарантирате, че освобождаването на средства се извършва единствено когато тези условия са изпълнени? Как бихте координирали действията си с другите членове на Комисията (например с члена на Комисията, отговарящ за бюджета), които носят отговорност за прилагането на тези условия, и как възнамерявате да укрепите измерението, свързано с принципите на правовата държава, в следващата МФР? Какви са Вашите планове за по-нататъшно укрепване на защитата на независимите медии, журналистите и активистите в областта на правата на човека? Какви мерки предвиждате, за да гарантирате прилагането на Европейския акт за свободата на медиите, включително относно защитата на журналистическите източници и поверителните съобщения от инвазивно наблюдение? Ще представите ли законодателно предложение, за да се гарантира, че използването на инструменти за инвазивно наблюдение от страна на публични и частни субекти е в съответствие с демократичните стандарти, принципите на правовата държава и Хартата, както се препоръчва от ЕП? Какви ключови предложения ще съдържа европейският щит за демокрацията, включително относно гарантирането на почтеността на демократичните процеси и изборите в ЕС? Ще обмислите ли да предложите законодателство, което разширява обхвата на Директивата относно стратегическите съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността, така че да включва всички такива производства (включително в наказателното право)?

Принципите на правовата държава, основните права и демокрацията са в основата на нашия Съюз и в съвременния свят всички ние трябва да насърчаваме, подкрепяме и защитаваме тези ценности. Както бе отбелязано в политическите насоки, нашето бъдеще ще зависи от наличието на силна демокрация и защитата на ценностите, които ни позволяват да упражняваме правата и свободите си. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще продължа да задълбочавам тази изключително важна работа за защита на нашата демокрация и отстояване на нашите ценности в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията, другите членове на Комисията, натоварени с отговорности в тази област, и другите институции на ЕС.

Смятам, че докладът относно върховенството на закона е една от най-важните части на нашия инструментариум в областта на върховенството на закона. Чрез систематичното и обективно наблюдение на ситуацията в областта на върховенството на закона във всички държави членки докладът допринася за укрепване на готовността на държавите членки и на ЕС като цяло за справяне с проблемите, свързани с

върховенството на закона. Въздействието му е очевидно положително. Докладът и включените в него препоръки се доказват като все по-ефективен стимул на конкретни реформи в държавите членки във всички области, попадащи в неговия обхват. Това важи и за обхванатите от процеса на разширяване държави, които са включени в доклада относно върховенството на закона, както и за тези, които ще бъдат включени в бъдеще, тъй като по този начин се гарантира, че реформите, предприети в периода преди присъединяването, ще бъдат трайни. Тази работа може да бъде укрепена и консолидирана още повече, включително чрез по-тясна връзка с разходването на средства от ЕС и чрез обогатяване на цикъла на докладване.

Ако бъде одобрен, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация за укрепване на връзката между финансовата подкрепа и препоръките за държавите членки в доклада относно върховенството на закона и за по-нататъшна подкрепа за реформите в областта на върховенството на закона, като се гарантира, че финансирането от ЕС може да бъде предназначено за национални мерки, например за борба с корупцията и защита на финансовите интереси на ЕС.

Напълно подкрепям и заложената в политическите насоки цел за укрепване на измерението за единния пазар в доклада относно върховенството на закона. Върховенството на закона не е теоретично — то оказва критично въздействие върху живота на гражданите в условията на демокрация. Върховенството на закона има огромно въздействие и върху нашето благоденствие. Ефективните правосъдни системи, борбата с корупцията и доброто законотворчество при спазване на принципите на взаимозависимост и взаимоограничаване не само са от основно значение за защитата на основните права и демокрацията, но имат и пряко икономическо значение, като оказват влияние върху инвестициите, конкурентоспособността и работните места. Ето защо има смисъл да се обърне по-голямо внимание на проблемите, свързани с върховенството на закона, които засягат дружествата, извършващи дейност на единния пазар.

Докладът беше и ще продължи да бъде ефективен, тъй като е добре обоснован и целенасочен. Всяко по-нататъшно разширяване на обхвата, за да се включат основните права или други ценности по член 2 от ДЕС, ще трябва да бъде внимателно проучено, тъй като обхватът на доклада вече е широк, а с укрепването на аспекта, свързан с единния пазар, ще стане още по-обширен. Ако бъде одобрен, ще водя диалог с Европейския парламент относно начините, по които можем да си сътрудним в областта на основните права, по-специално по отношение на работата, която ще предприемем за укрепване на прилагането на Хартата (вж. отговора по-горе).

Тясното сътрудничество с Европейския парламент и неговата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи в областта на защитата и насърчаването на върховенството на закона, основните права и демокрацията е от основно значение за продължаването на работата на равнището на ЕС. Ако бъде одобрен, съм готов да проуча начини за укрепване на нашето сътрудничество и за изграждане на допълнителни връзки между различните направления на работа. Бихме могли например да обменяме редовно информация по различните доклади и инициативи във връзка с ценностите на ЕС. Друга идея, която беше предложена, е контактна група, в рамките на която динамиката в областта на върховенството на закона да бъде обсъждана редовно, включително със Съвета.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще гарантирам, че всички инструменти за укрепване и защита ценностите на ЕС, с които разполагаме, се прилагат изцяло при пълна синергия и съгласуваност.

Изцяло се ангажирам с ефективното изпълнение и прилагане на правото на ЕС, включително чрез производства за установяване на неизпълнение на задължения, когато е необходимо. Предимството на правото на ЕС и зачитането на решенията на Съда на ЕС са основни принципи на правния ред на ЕС, които трябва да спазваме в пълна степен.

Подкрепям също така по-ефективното прилагане на член 7 от ДЕС и ако бъде одобрен, ще продължа редовно да предоставям на Съвета актуална информация относно положението в Унгария в рамките на текущата процедура по член 7, параграф 1 от ДЕС, докато не бъдат отстранени опасенията, залежали в основата на мотивираното предложение на Парламента. Съветът трябва да гарантира безпристрастно разглеждане на мотивираното предложение, внесено от Парламента.

Както председателят ясно посочи в политическите насоки, зачитането на принципите на върховенството на закона е задължително условие за финансиране от ЕС. Вече сме създали важни инструменти, за да гарантираме това. С Регламента относно принципите на правовата държава разполагаме с ефективен

инструмент за защита на бюджета на ЕС срещу нарушения на тези принципи в държавите членки, ако Комисията установи, че тези нарушения пряко накърняват или има сериозна опасност да накърнят достатъчно пряко доброто финансово управление на бюджета на Съюза или на финансовите интереси на Съюза. С Механизма за възстановяване и устойчивост, заедно с хоризонталното отключващо условие в рамките на политиката на сближаване, също бе осигурен важен стимул за реформи за справяне с предизвикателствата, свързани с принципите на правовата държава, в редица държави членки въз основа на работата в рамките на европейския семестър, както и на годишния доклад относно върховенството на закона. Плановите за възстановяване и устойчивост на някои държави членки съдържат „много важни ключови етапи“, някои от които са свързани с реформи в областта на върховенството на закона, които трябва да бъдат осъществени, преди да бъдат отпуснати средствата, за да се гарантира ефективната защита на финансовите интереси на Съюза.

Ако бъде одобрен, в бъдеще ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, за да допринеса за това следващата многогодишна финансова рамка да продължи да осигурява солидни гаранции по отношение на принципите на правовата държава. Тези гаранции ще се основават на непрекъснатото прилагане на общия режим на обвързаност с условия, както и на поуки от NextGenerationEU и Механизма за възстановяване и устойчивост, който демонстрира как чрез фондовете на ЕС могат да се насърчават реформи в областта на върховенството на закона в държавите членки, и от хоризонталните отключващи условия. Целта на работата ще бъде да се изгради по-тясна връзка между препоръките в доклада относно върховенството на закона и финансовата подкрепа от бюджета на ЕС, като същевременно продължат да се осигуряват силни полезни взаимодействия и съгласуваност с работата, извършвана съвместно с държавите членки в рамките на европейския семестър.

Защитата и укрепването на нашата демокрация ще бъдат основни приоритети на моя мандат, ако бъде одобрен за член на Комисията, както вече обясних в предишни отговори. Ще ръководя работата по нов европейски щит за демокрацията с цел справяне със сериозните рискове за демокрацията в ЕС. Въз основа на Плана за действие за европейската демокрация и пакета от мерки за защита на демокрацията и в сътрудничество с моите колеги комисари под ръководството на изпълнителния заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията ще задълбоча работата за противодействие на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство и на дезинформацията, за гарантиране на честността и почтеността на изборите и укрепване на демократичните принципи на взаимозависимост и взаимоограничаване, за подпомагане на по-нататъшното изграждане на устойчивостта и подготвеността на нашето общество и за поставяне на гражданите в центъра на нашата демокрация. Можем да подобрим ситуационната си осведоменост и да укрепим колективната си способност за откриване, анализиране и проактивно противодействие на заплахите. Това ще доведе до по-добра координация и увеличаване на усилията за предотвратяване и за придобиване на ключови умения от гражданите, като медийна и цифрова грамотност, които да им помагат да се ориентират в информационното пространство. Следва също така да се стремим към по-нататъшно укрепване на сътрудничеството чрез органи като европейската мрежа за сътрудничество в областта на изборите, да подкрепяме разработването на оперативни инструменти и инструменти за изграждане на капацитет с цел защита на честността и почтеността на изборите, например чрез регистър на ЕС на най-добрите практики в областта на изборите, и да разработим мерки за осигуряване на безопасността на политическите кандидати и избраните представители.

Журналистите, независимите медии и защитниците на правата на човека имат жизненоважна роля в нашите демокрации, като допринасят за защитата на основните права и изпълняват функциите на пазители срещу нарушенията на принципите на правовата държава. Тяхната сигурност и защита ще бъдат основна цел на моята работа, ако бъде одобрен за член на Комисията. За тази цел ще следя отблизо прилагането от страна на държавите членки на Препоръката от 2021 г. относно сигурността на журналистите и Препоръката от 2022 г. относно защитата на журналистите и защитниците на правата на човека от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността, като при необходимост ще предприемам допълнителни мерки. Под ръководството на изпълнителния заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията ще работя за улесняване на бързото и правилно прилагане на Европейския акт за свободата на медиите. Гарантирането на пълноценното функциониране на Европейския съвет за медийни услуги ще бъде приоритет на ранен етап, като се обърне специално внимание на правилата за обществените радио- и телевизионни оператори, защитата на журналистите и редакционната независимост на медиите, включително насоки за въвеждане на гаранции срещу произволното премахване на онлайн съдържание, публикувано от уважавани медийни дружества.

Що се отнася до евентуално допълнително законодателство срещу стратегическите съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността, първата ми амбиция ще бъде да се гарантира бързото и надлежно прилагане на съществуващите инструменти, които съчетават строги законодателни гаранции за защита на журналистите и защитниците на правата на човека срещу стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността, в трансгранични граждански производства, с инструменти с елементи с незадължителен характер съгласно съответната препоръка на Комисията, които се прилагат за всички видове производства. Прилагането на тези инструменти се наблюдава внимателно и това наблюдение ще продължи. Това следва да допринесе за размисъла относно по-нататъшните стъпки, които биха могли да се предприемат на равнището на ЕС за защита на журналистите и правозащитниците, като се работи в тясно сътрудничество с мрежата на ЕС от фокусни точки относно стратегическите съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността, създадени от държавите членки.

Европейският акт за свободата на медиите е важна стъпка в борбата с използването на инструменти за инвазивно наблюдение. Той съдържа обща забрана на софтуер за инвазивно наблюдение в устройства, използвани от доставчици на медийни услуги, включително журналисти, с тясно определени изключения и при спазване на строги материални и процесуални условия. Ако бъде одобрен, ще гарантирам, че прилагането на тази разпоредба се наблюдава внимателно. Както Комисията информира Европейския парламент в отговорите си на специалните резолюции, с държавите членки ще бъдат проведени консултации по незаконодателно предложение относно използването на софтуер за инвазивно наблюдение от националните органи в ЕС, като въпросът ще бъде разгледан по-специално от гледна точка на защитата на данните.

11. Наказателно правосъдие

Какви ще бъдат Вашите основни приоритети в областта на наказателното правосъдие? Как ще гарантирате пълното прилагане на законодателните инструменти, приети през предходния мандат, включително пакета за електронните доказателства, и каква ще бъде Вашата роля, за да се осигури съгласуваност на инструментите на материалното наказателно право? Как ще гарантирате, че наказателното правосъдие е в крак с развитието на цифровите технологии, включително ИИ – както когато става въпрос за използването на нови технологии за по-ефективна наказателноправна система, така и когато е необходимо да се криминализират много сериозните нарушения (например на правилата за защита на данните), извършени чрез използване на технологии?

Какви мерки могат да бъдат предприети, за да се подобри още повече съдебното сътрудничество между държавите членки с подкрепата на Евроюст и да се повиши ефективността на наказателноправната система в борбата с престъпността? Една от Вашите задачи ще бъде укрепването на европейската заповед за арест; бихте ли направили това, като предложите нов законодателен инструмент, или по-скоро като се съсредоточите върху по-доброто прилагане на настоящата правна рамка?

Какви конкретни стъпки планирате да предприемете, за да се укрепи антикорупционният подход на ЕС и да се засилят координацията и полезните взаимодействия между различните органи на ЕС, компетентни в областта на борбата с корупцията, и държавите членки? Ще предложите ли конкретно законодателство в тази област? Как възнамерявате да подкрепите Европейската прокуратура, която е изправена пред редица практически предизвикателства, по-специално по отношение на персонала и бюджетните ограничения, които застрашават нейната ефективност? Ще се ангажирате ли да предложите преразглеждане на Регламента за Европейската прокуратура, включително разширяване на нейните правомощия, и ако това е така – за кои престъпления?

Ако бъде одобрен, един от основните ми приоритети ще бъде да гарантирам използването на наказателното право на равнището на ЕС за ефективна защита на нашите граждани, както и за защита на ценностите и финансовите интереси на ЕС. Бих искал да проуча възможността за събиране на мнения от Европейския парламент, държавите членки, националните органи и гражданското общество относно начините за допълнително използване на наказателното право на ЕС за ефективна борба с престъпността. В този контекст ще бъда готов да допринасям и да подкрепям комисаря по въпросите на вътрешните работи и миграцията при изготвянето на европейска стратегия за вътрешна сигурност. Улесняването на постигане на споразумение между съзаконодателите по важни предложения, които са в процес на разглеждане, като например Директивата за правата на жертвите и Директивата относно борбата с корупцията, като същевременно се запази високо равнище на амбиция, ще бъде ключов приоритет.

Ако бъде одобрен, ще се съсредоточа и върху ефективното и последователно прилагане на съществуващите инструменти, включително чрез подобряване на ръководството и диалога, когато това е полезно, и чрез производства за установяване на нарушение, когато е необходимо. Това ще бъде част от

годишния ми доклад за напредъка и проблемите при прилагането. Бих искал да разработя допълнителни практически стъпки за подпомагане на държавите членки при прилагането, като например децентрализираната ИТ платформа, която е в процес на изграждане и с която ще се позволи сигурна и надеждна комуникация между съдебните органи и/или доставчиците на услуги. Що се отнася до справянето с много сериозните нарушения на правилата за защита на данните, извършени с използване на технологии, както в ОРЗД, така и в Директивата относно защитата на данните в областта на правоприлагането се изисква държавите членки да предвидят ефективни, пропорционални и възпиращи санкции за нарушенията на съответните правила. Ще гарантирам, че държавите членки спазват това задължение.

Подобряването на съдебното сътрудничество, включително с подкрепата на Евроюст, и повишаването на ефективността на наказателноправните системи в борбата с престъпленията ще бъдат два допълнителни ключови приоритета. Между националните органи и Евроюст следва да бъдат създадени сигурни канали за комуникация. Ще разгледам внимателно резултатите от текущата оценка, за да установя дали промени в Регламента за Евроюст биха спомогнали за оползотворяване на неговия потенциал. Бихме могли също така да разгледаме възможността за разширяване на правомощията на Евроюст за съхранение на доказателства във връзка с международни престъпления, така че да се обхванат и други области на престъпност, например организираната престъпност. Ще обмисля и евентуалното официализиране на използването на постоянни съвместни екипи за разследване, изпробвано за целите на Международния център за наказателно преследване на престъплението агресия срещу Украйна. И накрая, заедно с комисаря по въпросите на вътрешните работи и миграцията, ще проуча как най-добре да се гарантира, че Евроюст и Европол ще увеличат максимално потенциала за тясно сътрудничество. А

Европейската заповед за арест (ЕЗА) е един от най-успешните инструменти на ЕС в областта на наказателното правосъдие и е важно тази тенденция да се запази при променящите се обстоятелства. Тъй като досега Съдът на ЕС е постановил над 85 решения по ЕЗА, за практикуващите юристи е трудно да останат в крак с актуалните развития. Взаимодействието между ЕЗА и други рамкови решения, като например относно признаването на съдебни решения, с които се налагат наказания лишаване от свобода, и изпълнението на тези наказания в други държави членки, също поражда предизвикателства. Ще обмисля начини за допълнително повишаване на ефективността на ЕЗА.

Цифровизацията и използването на технологии с изкуствен интелект са важни и за повишаване на ефективността в областта на наказателното правосъдие, тъй като рационализират и улесняват на процесите, включително в областта на съдебното сътрудничество. Използването на цифрови технологии има потенциал да облекчи натоварването на съдиите, породено от спомагателни дейности, като им даде повече време да се съсредоточат върху основните си задължения. Прилагането на пакета за цифровизацията през следващите години ще бъде важна стъпка. Като част от бъдеща стратегия за използването на цифрови технологии в правосъдието ще проуча как да се окаже подкрепа на държавите членки при използването на изкуствен интелект и други ИТ инструменти в областта на правосъдието.

Що се отнася до съдебното сътрудничество, през последните години в тази област бе постигнат голям напредък и ние трябва да продължим тази работа. Наред с това наказателноправната система на ЕС е изправена пред предизвикателства, които изискват да се излезе извън границите на Съюза. Поради това, ако бъде одобрен, ще продължа да укрепвам по-тясното сътрудничество с трети държави с цел улесняване на съдебното сътрудничество в борбата срещу тежките престъпления, включително трафика на хора, контрабандата на хора и трафика на наркотици.

Корупцията нанася вреди както на ефективността на публичната политика, така и на доверието на гражданите в държавата и публичните институции. В политическите насоки се посочва по-специално как ЕС и националните органи следва да работят заедно за разрешаването на този проблем. Ако бъде одобрен, приключването на преговорите по Директивата за борба с корупцията ще бъде първата ключова стъпка в тази област. Ще разработя първата стратегия на ЕС за борба с корупцията, която ще бъде изготвена въз основа на консенсус и широки консултации, по-специално с Европейския парламент и държавите членки. Работата на мрежата на ЕС срещу корупцията, създадена от Комисията през 2023 г., може да предостави важна основа за това. По този начин ще се предложи ясен подход на ЕС към работата в областта на борбата с корупцията, а засиленото сътрудничество между ЕС и държавите членки, както и между самите държави членки, ще бъде ключов елемент.

В по-общ план, ако бъде одобрен, ще проуча заедно с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация допълнителни начини за предоставяне на финансиране от ЕС за мерки за борба с корупцията, по-специално по отношение на предотвратяването на корупцията.

Що се отнася до Европейската прокуратура, в съответствие с политическите насоки и писмото за определяне на ресурса ми, ако бъде одобрен, ще започна размисъл относно това дали Европейската прокуратура се нуждае от нови правомощия, за да разглежда аспекти на тежката престъпност с трансгранично измерение. За тази цел ще работя за ускоряване на текущата оценка на Регламента за Европейската прокуратура. През последните няколко години бюджетният орган значително увеличи персонала и бюджета на Европейската прокуратура. Ще положа усилия, за да гарантирам, че Комисията продължава да подкрепя Европейската прокуратура, за да може тя успешно да изпълнява важната си мисия, и за тази цел ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация.

Въпрос от комисията по бюджети

12. В писмото за определяне на Вашия ресурс председателят Ви възлага да изградите по-тясна връзка между препоръките в доклада за върховенството на закона и финансовата подкрепа от бюджета на ЕС. Тя също така призовава бъдещият дългосрочен бюджет да разполага със силни гаранции по отношение на върховенството на закона.

В този контекст, тъй като Вашата задача ще бъде да гарантирате, че зачитането на принципите на правовата държава продължава да бъде задължително за фондовете на ЕС, какви конкретни мерки предвиждате да предприемете, за да се гарантира, че препоръките от доклада за върховенството на закона, които оказват въздействие върху бюджета на ЕС, се проследяват стриктно и своевременно, и какви работни договорености ще въведете, за да си сътрудничите с члена на Комисията, отговарящ за бюджета, борбата с измамите и администрацията, а така също ще споделяте ли с Парламента текущите оценки на отключващите условия за политиката на сближаване?

Зачитането на принципите на правовата държава е — и ще продължи да бъде — задължително за фондовете на ЕС. Регламентът относно принципите на правовата държава и хоризонталното отключващо условие, свързано с Хартата, са много положително развитие на настоящата многогодишна финансова рамка. В отговора на въпрос 10 изложих как трябва да доразвием тази работа, като следваме подхода, заложен в политическите насоки.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, за да допринесе за това следващата многогодишна финансова рамка да продължи да съдържа солидни гаранции по отношение на принципите на правовата държава. Тези гаранции ще се основават на непрекъснатото прилагане на общия режим на обвързаност с условия, който се прилага за всички фондове, както е посочено в политическите насоки, и на поуките, извлечени от използването му до момента.

Изготвихме всеобхватен набор от инструменти и въпреки че всеки от тях има свои собствени правила и обосновка, инструментите трябва да работят добре заедно. Осигуряването на съгласуваност между тези инструменти и свързаните с тях действия ще бъде важна задача и ще работя заедно с колегите си комисари, за да проуча всички възможности за рационализиране на тяхното прилагане, за да бъде то по-ефективно. Докладът относно върховенството на закона и включените в него препоръки са важен източник за наблюдение на проблемите, свързани с върховенството на закона в държавите членки, и са от основно значение за оценките, извършвани съгласно Регламента относно принципите на правовата държава. При все това за случаите, попадащи в обхвата на Регламента относно принципите на правовата държава, включително когато водят началото си от Доклада относно върховенството на закона, се изисква основана на доказателства оценка на връзката с бюджета на ЕС в съответствие с правните изисквания и както бе потвърдено от Съда на ЕС.

Що се отнася до текущите оценки на отключващите условия за политиката на сближаване, Комисията е оценявала и ще продължи да оценява внимателно изпълнението на необходимите изисквания, преди да вземе решения. В това отношение тя трябва да защитава пространството, необходимо за вътрешния ѝ процес на вземане на решения. Комисията също така се съобразява със задължението си за лоялно сътрудничество със съответната държава членка, предвид факта, че наблюдението на изпълнението на хоризонталните отключващи условия се основава на постоянен диалог и сътрудничество между Комисията и съответната държава членка, както и с оглед на политическата чувствителност на

обсъжданията във връзка с бюджета на ЕС. В този контекст, ако бъде одобрен, ще бъде готов да работя с Вас, за да се осигури възможно най-добрият пряк информационен поток.

Въпрос от комисията по бюджетен контрол

13. В писмото за определяне на Вашия ресор председателят Ви възлага да разработите подход на ЕС за борба с корупцията и да работите с члена на Комисията, отговарящ за бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, за да се гарантира, че финансирането от ЕС може да бъде предназначено за национални мерки за борба с корупцията.

Бихте ли обяснили как ще си сътрудничите с члена на Комисията, отговарящ за бюджета, относно конкретните мерки, които възнамерявате да предприемете, и бихте ли обяснили защо държавите членки биха имали нужда от повече средства от ЕС за борба с корупцията? Не би ли било за предпочитане Европейската прокуратура да бъде по-добре оборудвана, а държавите членки да бъдат подкрепяни по други начини?

Как ще включите защитата на единния пазар в уредбата на Съюза за укрепване на принципите на правовата държава? Какви промени ще въведе Комисията, за да ускори производствата за установяване на неизпълнение на задължения срещу държавите членки, които не защитават единния пазар?

Нашата цел е и трябва да продължи да бъде намаляването на всички форми на корупция, на всички нива, във всички държави от ЕС и институции на ЕС и дори извън него.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, заедно с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация ще проуча допълнителни начини за предоставяне на финансиране от ЕС за национални мерки за борба с корупцията и за защита на финансовите интереси на ЕС. Смятам, че това е добър пример за това как Комисията и държавите членки могат да работят в тясно сътрудничество по въпрос, който е от голямо значение и за двете страни, като Комисията помага с предоставяне на съвети, обединяване на добри практики и предлагане на финансиране за подкрепа чрез превантивни мерки и за оказване на техническа помощ. Това включва и извличане на поуки от опита с Механизма за възстановяване и устойчивост и прилагането на хоризонталното отключващо условие в рамките на политиката на сближаване, които предоставиха важни стимули за реформи и инвестиции за справяне с предизвикателствата, свързани с върховенството на закона, включително борбата с корупцията. Това ще бъде част от по-широката работа на равнището на ЕС за укрепване на подхода ни към върховенството на закона и борбата с корупцията и ще допълва изграждането на по-тясна връзка между финансовата подкрепа и препоръките в доклада относно върховенството на закона. Успоредно с това Комисията ще продължи да подкрепя Европейската прокуратура при изпълнението на важната ѝ мисия.

Както бе отбелязано в отговора ми на въпрос 10, в политическите насоки се посочва как ще бъде доразвит докладът относно върховенството на закона. Зачитането на принципите на правовата държава, по-специално независимите, качествени и ефикасни правосъдни системи, правната сигурност и равенството пред закона, борбата с корупцията и доброто законотворчество — всички от които са част от оценката в рамките на доклада относно върховенството на закона на всяка държава членка — са ключови фактори за създаването на бизнес среда, която насърчава инвестициите, растежа, работните места и иновациите, и следователно имат отношение към доброто функциониране на единния пазар. Ако бъде одобрен, ще продължа да консолидирам и задълбочавам анализа в рамките на доклада, като гарантирам, че измерението за единния пазар е засилено, за да се обърне внимание на проблемите, свързани с принципите на правовата държава, които засягат дружествата, особено МСП, които извършват трансгранична дейност.

Подкрепям използването на всички инструменти, с които разполага Комисията, за справяне с предизвикателствата пред единния пазар и принципите на правовата държава във всички държави членки. Това включва използването на производства за установяване на нарушение в случаи на нарушаване на правилата на единния пазар, например в резултат на неправомерна държавна намеса или неправомерни административни практики в ущърб на дружества, установени в други държави членки. Освен действията на Комисията по правоприлагане, дружествата могат да се обръщат директно към националните съдилища, за да защитават своите интереси. Освен това, ако тези дружества са претърпели вреди, причинени от нарушения на правото на ЕС, те могат да предявят иск за обезщетение пред националните съдилища в съответствие с принципа на отговорност на държавата. Ако е необходимо тълкуване на правото на ЕС, тези национални съдилища могат — а съдилищата от последна инстанция са длъжни — да отправят преюдициални запитвания до Съда на Европейския съюз по реда на преюдициалното производство по член 267 от ДФЕС. Ще подкрепям изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия във важната му работа по задълбочаване и консолидиране на единния пазар.

Въпрос от комисията по култура и образование

14. Свободата и плурализмът на медиите са жизненоважна част от демокрацията. Важно е обаче да се припомни, че предвид правното му основание Европейският акт за свободата на медиите има за цел преди всичко да създаде добре функциониращ вътрешен пазар на медийни услуги и че той е тясно свързан с Директивата за аудио-визуалните медийни услуги. Освен това в него се разглежда съдържанието на доставчиците на медийни услуги на много големите онлайн платформи и са включени няколко разпоредби, свързани с оценката на концентрациите на медийния пазар, прозрачното и справедливо разпределение на икономическите ресурси, редакционната независимост, независимото функциониране на медиите със задължение за обществена услуга и защитата на журналистите. Във връзка с това как ще гарантирате, че прилагането на Европейския акт за свободата на медиите остава тясно свързано с Директивата за аудио-визуалните медийни услуги и Акта за цифровите услуги и се разглежда от гледна точка на медийната политика?

Европейският акт за свободата на медиите (EACM) е неразделна част от медийната политика на ЕС и надгражда дългогодишната рамка, установена с Директивата за аудио-визуалните медийни услуги (ДАВМУ). Тези два инструмента са тясно свързани и се допълват взаимно.

Взети заедно, EACM и ДАВМУ съдържат всеобхватен набор от правила, които стимулират вътрешния медийен пазар и позволяват на медийните дружества да извършват свободно трансгранична дейност, а на потребителите да имат достъп до разнообразно медийно съдържание. EACM отчита уникалното място, което медийният сектор заема в нашите демокрации и култура. С него се допълват правилата на Акта за цифровите услуги, регулиращи онлайн платформите, като се укрепва позицията на уважаваните медии по отношение на практиките за модерирание на съдържание на много големите онлайн платформи. Новият Европейски съвет за медийни услуги, с който се модернизира ERGA (настоящата мрежа от медийни регулатори съгласно ДАВМУ), е основен елемент на EACM и ще направи сътрудничеството между регулаторите по-ефективно.

Ако бъде одобрен, ще работя заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията, за да гарантираме бързото и правилно прилагане на EACM. В тази връзка създаването на новия Съвет за медийни услуги и на неговия секретариат ще бъде наш непосредствен приоритет. Съветът ще продължи работата на ERGA за осигуряване на съгласувано прилагане на ДАВМУ в области като видимостта на съдържанието от общ интерес, което е от решаващо значение за устойчивостта на медиите. Също така ще гарантираме, че правилата на EACM относно възможността за лесно намиране на медийно съдържание по свързана телевизия и измерването на аудиторията се прилагат бързо.

Ще гарантираме, че изпълнението върви по план с оглед на началото на прилагането на EACM през август 2025 г. В по-общ план прилагането на тези инструменти ще бъде основен приоритет. Още в началото на новия мандат ще работим и по изготвянето на насоки относно член 18 от EACM, с който се въвеждат гаранции за медийното съдържание от уважавани източници с цел предотвратяване на произволното му премахване от страна на много големи онлайн платформи и по-добра защита на достъпността на законното редакционно съдържание онлайн.

Ако бъде одобрен, ще гарантирам също така, че анализът в доклада относно върховенството на закона продължава да обхваща в пълна степен областите, регламентирани от EACM, като например концентрациите на медийния пазар, държавната реклама и защитата и безопасността на журналистите, които засягат функционирането на вътрешния медийен пазар.

Въпрос от комисията по конституционни въпроси

15. Как предвиждате Вашата роля по отношение на проекта на предложение на Комисията за изменение на Регламент (ЕО) № 1141/2014 относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации, което е в процес на обсъждане? Какви са аргументите Ви в полза на избрания от Комисията преработен формат на горепосоченото предложение по отношение на законодателните прерогативи на Парламента и какви конкретни действия бихте предприели приоритетно, за да помогнете на съзаконодателите да преодолеят настоящата безизходица в преговорите, по-специално по отношение на участието на партии от трети държави? Как можем да

използваме преработения текст, за да се даде възможност на европейските политически партии да улеснят политическата интеграция на политическите партии от държавите, обхванати от процеса на разширяване? Какви предпазни мерки и насоки смятате, че следва да бъдат въведени, за да се гарантира почтеността и прозрачността на процеса?

Освен участието на политическите партии, как ще укрепите инструментите за участие на гражданите в процеса на вземане на решения в ЕС?

Присъединяването на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека (ЕКПЧ) е правно задължение съгласно член 6, параграф 2 от Договора от Лисабон. Как бихте гарантирали процеса на присъединяване в бъдеще? Комисията обмисля ли възможности да улеснява изпълнението на решенията на Европейския съд по правата на човека от държавите – членки на ЕС?

Бихте ли описали визията си за това как да се избегнат измами и да се подобри прозрачността на финансирането на представителите на интереси, по-специално по отношение на външната намеса?

Ако бъде одобрен, ще направя всичко възможно да подкрепя процеса на постигане на споразумение по предложението за изменение на Регламент 1141/2014 относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации. Както беше посочено в писмото за определяне на ресурса ми, ще работя за възстановяването на връзките между Парламента и Съвета, като вземам предвид ценния експертен опит на Парламента във връзка с практическото функциониране на европейските политически партии и фондации и същевременно се вслушвам в основателните опасения на Съвета във връзка със сигурността. Поверените ми служби ще помогнат на съзаконодателите да се възползват в максимална степен от опита ни от тазгодишните избори за Европейски парламент, включително от заключенията на предстоящия доклад на Комисията относно изборите, както и от развитието на геополитическата ситуация и работата на новата Комисия, за да се подпомогне разработването на подходи за намиране на решение. В този контекст приветствам решението на Европейския парламент да продължи работата по досието и неформалните стъпки, предприети от Парламента до председателствата на Съвета на ЕС, с цел проучване на възможностите за възобновяване на преговорния процес и постигане на споразумение.

Въпросът за използването на процедурата по преработване е много технически и е свързан не толкова с политически съображения, колкото с ефективни законодателни процедури. Съгласно Междунституционалното споразумение относно по-структурирано използване на техниката за преработване на нормативни актове, преработването е правната техника, която трябва да се използва при замяната на предходен акт, който преди това е бил изменен, с цел консолидиране и опростяване на текста. Точно такъв е случаят с последното преразглеждане на Регламент 1141/2014: след двете предишни преразглеждания (през 2018 г. и 2019 г.) и предвид необходимостта от актуализиране на езика и остарелите позовавания и разпоредби, беше необходимо не само да се направят определени целеви изменения по същество, но и регламентът да бъде преработен.

В докладите за оценка, които Парламентът и Комисията изготвиха в изпълнение на клаузата за преразглеждане на регламента, се стигна до много сходни заключения и поради това предложенията, представени от Комисията, до голяма степен съвпаднаха с исканията на Парламента.

Постигането на споразумение би спомогнало да се осигурят на европейските политически партии и фондации най-добрите инструменти за насърчаване на политическата интеграция на политическите партии от държавите, обхванати от процеса на разширяване, по възможно най-прозрачен начин, за да се подкрепи почтеността и прозрачността на процеса, особено в държавите, обхванати от процеса на разширяване. Европейските политически партии са средищата, в които може да процъфти истинска европейска политическа култура, и смятам, че те са най-доброто място за започване и осъществяване на процеса на разширяване. Управлението на европейските политически партии и фондации е гаранция, че този процес ще бъде проведен по най-легитимния начин.

Ако бъде одобрен, очаквам с нетърпение да започна работа незабавно с всички участващи страни, както и да изслушам възгледите на Парламента относно начините за създаване на правилните полезни взаимодействия, за обновяване на преговорния процес и за успешното му приключване.

Председателят подчерта, че участието на гражданите е от основно значение за нашата демокрация. Ако бъде одобрен, ще спомогна за създаването на култура на демокрация на участието и съвещателна демокрация, която да допълва и укрепва представителната демокрация. Демократичната ангажираност на гражданите е от съществено значение за нашите демокрации и трябва да бъде подкрепяна, включително за да достигне до по-широк кръг от хора. Това изисква по-нататъшно интегриране на гражданското участие

в процеса на изготвяне на политики от Комисията, като се надгражда върху участието на заинтересованите страни, което е в основата на нашата система за по-добро регулиране. Можем да направим повече, за да повишим видимостта и използването на нашия набор от инструменти за гражданско участие: обществените онлайн консултации и възможности за обратна връзка (платформата „Споделете мнението си — Обществени консултации и мнения“), Европейската гражданска инициатива и новото поколение европейски граждански панели, ориентирани към определени области на политиката. Разбира се, ще се присъединя и към моите колеги комисари и ще организирам първия си диалог по политиките с младежта в рамките на първите 100 дни от мандата и ще го провеждам ежегодно.

Препоръката относно насърчаване на ангажираността и ефективното участие на гражданите и организациите на гражданското общество в процесите на създаване на обществени политики, която беше приета миналата година като част от пакета от мерки за защита на демокрацията, се основава на натрупания опит от Конференцията за бъдещето на Европа. С нея се подкрепят най-добрите практики за участие на гражданите, а държавите членки се насърчават да предоставят на гражданите повече възможности за ефективно участие в процесите на създаване на обществени политики. Следва да предприемем последващи действия по тази препоръка с държавите членки чрез обмен на опит и най-добри практики между тях, като същевременно работим и с представители на регионалните или местните органи, организациите на гражданското общество и представителните организации на европейско равнище и на равнището на държавите членки. Ще подкрепям и усилията за насърчаване на европейското измерение в гражданското образование.

Подробно изложих вижданията си относно Европейската конвенция за правата на човека във въпрос 9. Изцяло се ангажирам да насърчавам изпълнението на задълженията, произтичащи от конвенцията. Що се отнася до въпроси, уредени от правото на ЕС, Комисията разполага с широк набор от инструменти за наблюдение, насърчаване и налагане на спазването на основните права от страна на държавите членки. В същото време е важно да се признае, че по-широката отговорност за гарантиране на спазването на решенията на Европейския съд по правата на човека се носи от Комитета на министрите на Съвета на Европа.

Ако бъде одобрен, ще подкрепям активно съзаконодателите в работата по предложената Директива относно представителството на интереси, извършвано от името на трети държави. От съществено значение е да се въведат общи стандарти за прозрачност и отчетност на вътрешния пазар, като на ЕС се предоставят инструменти за прозрачност, които ще позволят на нашия Съюз да защитава демокрацията, да продължи да бъде отворено общество и да защитава основните права, по-специално свободата на изразяване на мнение и достъпа до информация. Освен че ще утвърди прозрачността като ценност сама по себе си, това ще повиши доверието в нашите демократични институции и ще подобри познанията за мащаба, тенденциите и участниците, които стоят зад дейностите по представителство на интереси, извършвани от името на трети държави.

Ако бъде одобрен, ще наблюдавам и работата за запазване на честността и почтеността на изборите в по-общ план, както и последващите действия във връзка с Препоръката относно приобщаващите и устойчиви избори, в която се разглежда въпросът за финансирането на политически партии от трети държави, и последващите действия във връзка с констатациите в предстоящия доклад на Комисията относно изборите за Европейски парламент през 2024 г.

Въпрос от комисията по правата на жените и равенството между половете

16. В новата Комисия портфейлът, свързан с равенството, е отделен от областта на правосъдието, демокрацията и основните права. Равенството обаче продължава да бъде важно за правосъдната система, по-специално по отношение на законодателните предложения, направени по време на последната Комисия – например във връзка с насилието над жени, домашното насилие и правата на жертвите. Как ще приоритизирате досиетата относно равенството, за да гарантирате съгласуване с новия комисар по въпросите на равенството, като същевременно продължите да следите транспонирането на тези досиета и новите развития в съответните области на политиката? Ангажирате ли се да представите предложение за включване на насилието, основано на пола, в списъка на престъпленията, установени на равнището на ЕС, изброени в член 83, параграф 1 от ДФЕС?

Равенството, правосъдието, основните права, принципите на правовата държава и демокрацията са тясно свързани като част от по-широкия стремеж за отстояване на ценностите на ЕС. В досегашната Комисия моят предшественик, комисар Рейндерс, отговаряше за портфейла „Правосъдие“, а комисарят Дали

отговаряше за портфейла „Равенство“. В новата Комисия ще се работи по същия начин: ако бъде одобрен за член на Комисията, ще гарантирам включването на измерението на равенството във всички политики, за които ще отговарям, като ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на равенството.

Например активно ще насърчавам приобщаването в сферата на демокрацията. Ще се опра по-специално на доклада, посветен на изборите, в който ще се направи преглед на участието на различни групи в изборите, включително жените, малцинствата и маргинализираните групи. Това ще бъде част и от европейския щит за демокрацията, който ще бъде насочен към най-сериозните рискове за демокрацията в ЕС, като се обърне внимание на групите, изложени на най-голям риск. При много от мерките, които ще предприема, трябва да се отчита конкретно измерението, свързано с равенството, като например безопасността на политическите кандидати и избраните представители. В областта на наказателното право ще работя за постигане на напредък по актуализирането на Директивата за правата на жертвите. Така ще се подсили защитата, предвидена в Директивата относно борбата с насилието над жени и домашното насилие. Ще проуча и начините за интегриране на равенството в други области, като например политиката за защита на потребителите, където например моделите на потребление имат свързано с пола измерение. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя в тясно сътрудничество със Съвета и Европейския парламент, за да се гарантира приемането на решение на Съвета за включване на речта на омразата и престъпленията от омраза в списъка на престъпленията, установени на равнището на ЕС. Въз основа на това ЕС би могъл впоследствие да приеме допълнително законодателство и по този начин да гарантира съгласувана защита на всички жертви на такива престъпления в целия ЕС.

Що се отнася до евентуално предложение за включване на насилието, основано на пола, като ново престъпление, установено на равнището на ЕС съгласно член 83, параграф 1 от ДФЕС, съществуващото европрестъпление сексуална експлоатация на жени и момичета осигурява достатъчно правно основание за инкриминиране на изнасилването въз основа на липса на съгласие. По-нататъшното допълване на списъка на престъпленията, установени на равнището на ЕС, ще изисква единодушие в Съвета, какъвто е случаят с предложението относно речта на омразата и престъпленията от омраза.