

Въпросници на вниманието на кандидатите за членове на Комисията
BG

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН
НА КОМИСИЯТА**

Марош ШЕФЧОВИЧ

**Търговия и икономическа сигурност, междуинституционални
отношения и
прозрачност**

1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще прилагате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

Смятам, че притежавам необходимите квалификации и професионален опит, за да допринасям за общия европейски интерес.

Работата ми е посветена на ЕС вече повече от две десетилетия. Придобих задълбочени познания за институциите на ЕС и демонстрирах твърд ангажимент към нашия общ европейски проект. Първо, като постоянен представител на Словакия в ЕС (2004—2009 г.). После, като комисар по въпросите на образованието, обучението, културата и младежта (2009—2010 г.), а след това, като заместник-председател на Комисията: за междуинституционалните отношения и администрацията (2009—2014 г.), Енергийния съюз (2014—2019 г.), междуинституционалните отношения и перспективите (2019—2023 г.), и понастоящем, като изпълнителен заместник-председател на Комисията, отговарящ за Европейския зелен пакт, междуинституционалните отношения и перспективите.

По време на тези мандати неизменният ми стремеж беше да работя за европейския интерес, като същевременно изграждам и насърчавам развитието на стабилни отношения между институциите на ЕС, и по-специално с Европейския парламент.

Особено се гордея с нашите инициативи, които допринесоха значително за укрепване на позицията на Европа както на континента, така и в международен план, като например за създаване на силна промишлена основа за нови и нововъзникващи чисти технологии в ЕС, за насърчаване на съвместното закупуване на стоки от стратегическо значение, като газ, водород и суровини от критично значение, или за задълбочаване на партньорствата на ЕС със съседните му държави, например чрез приключване на преговорите с Обединеното кралство за периода след Брексит, които доведоха до рамката от Уиндзор между ЕС и Обединеното кралство от 2023 г.

Също така активно допринесох за дебатите и вземането на решения в рамките на колегиума, като устойчивостта и социалните аспекти винаги бяха от първостепенно значение в моята работа.

Както е посочено в писмото за определяне на ресора ми, Европа се нуждае от нова външна икономическа политика, която да стимулира развитието на нашето благоденствие и да гарантира еднакви условия на конкуренция в световен мащаб. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще се стремя да гарантирам, че свободната и справедлива търговия е от полза за европейските предприятия и потребители чрез изграждане на устойчиви партньорства по света, чрез модернизация на нашата митническа система, чрез възприемане на по-категорична позиция срещу нелоялната конкуренция и чрез поставяне на икономическата сигурност в центъра на усилията ни.

Основни водещи принципи при изпълнение на задълженията ми като член на колегиума неотменно бяха и ще останат тясната връзка и конструктивното сътрудничество с Европейския парламент.

По време на предходния ми мандат като заместник-председател по въпросите на междуинституционалните отношения и администрацията (2009—2014 г.) преговарях от името на Комисията по Рамковото споразумение с Европейския парламент.

Като част от настоящия мандат работих в тясно сътрудничество с членовете на Комисията при изготвяне на годишната ѝ работна програма, както и на Съвместната декларация относно законодателните приоритети, в съответствие с Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество. Освен това наблюдавах последващите действия във връзка с резолюциите на Парламента и гарантирах, че Комисията е изпълнила задължението си по член 225 от ДФЕС.

Ако бъда одобрен за член на Комисията за следващия мандат, ще се стремя да използвам този опит, за да укрепя още повече сътрудничеството между Европейската комисия и Европейския парламент и по този начин да спомогна за подобряване на демократичната легитимност в Европа.

Европейският парламент заема централно място във визията на избрания председател Урсула фон дер Лайен за постигане на резултати в интерес на гражданите на ЕС, както е посочено в политическите ѝ насоки и е отразено в писмото за определяне на ресора ми. Това включва работата по прегледа в бърз порядък на нашето Рамково споразумение, както и по постигане на напредък в сътрудничеството ни по член 225, като от членовете на Комисията се изисква да участват в структурирани диалози с парламентарните комисии по тези резолюции, като така на Парламента се предоставя засилена роля при поемане на инициативата и изготвяне на законодателните актове.

Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще се съблюдава още по-неотклонно принципът на равенство между половете. Ще полагам и подкрепям усилията за постигане на равенство между половете в ежедневната ни работа, включително като прилагам този принцип за моя екип, и ще продължа да надграждам политиката за равенство между половете, която следвах в рамките на предишния си мандат като заместник-председател по въпросите на междуинституционалните отношения и администрацията (2009—2014 г.).

Продължавам също така да съм ангажиран с интегрирането на аспектите, свързани с младежта, като се опирам на предишните си резултати. Например работните програми на Комисията от моя ресор отговориха на препоръките на Конференцията за бъдещето на Европа — събитие без аналог със силен акцент върху младежта. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще продължа да изпълнявам този ангажимент, включително чрез провеждане на ежегодни диалози по политиките с младежта, като първият ще се проведе в рамките на първите сто дни от следващия мандат на Комисията.

И накрая, ако бъда одобрен за член на Комисията, се ангажирам да спазвам неизменно задълженията по Договора за независимост, прозрачност, безпристрастност и отдаденост.

По време на предишния и настоящия си мандат като член на колегиума изпълнявах всички задължения към институцията, включително във връзка с подаването и актуализирането на всички декларации за интереси съгласно изискванията. Също така зачитах изцяло духа и буквата на Договорите за ЕС и съблюдавах задължението да работя в интереса на Европа.

Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще продължа да зачитам изцяло духа и буквата на Договора. Поспециално ще спазвам задължението да работя в интерес на Европа и да не приемам указания от никое правителство или друг орган. Също така ще следвам Кодекса за поведение на членовете на Европейската комисия и неговите разпоредби относно конфликтите на интереси. Моята декларация за интереси е пълна и е достъпна за обществеността, като ще я актуализирам своевременно при евентуална промяна.

2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

Ще се ангажирате ли, че надлежно ще информирате Парламента за своите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

Ангажираността с Европейския парламент е от първостепенно значение за мен, както става видно от работата ми в Европейската комисия.

Отдавам голямо значение на принципа на колегиалност и ако бъде одобрен за член на Комисията, ще си сътруднича в пълна степен с останалите членове на колегиума за целта.

Ще се стремя по-конкретно да гарантирам, че следваме солидни политики въз основа на широк консенсус на проевропейските сили чрез стратегическото ни партньорство с Европейския парламент. Вярвам, че единството е нашето най-силно предимство.

Действителното и ефективно междуинституционално сътрудничество е от основно значение за функционирането на институционалната система на ЕС, а също и за легитимността на процеса за вземане на решения в рамките на ЕС. Това сътрудничество се основава на някои ръководни принципи, залегнали в писмата за определяне на ресора и в политическите насоки на избрания председател Урсула фон дер Лайен, като откритост, взаимно доверие и редовен обмен на информация, които изцяло се ангажирам да следвам.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще продължа да работя енергично за укрепване на сътрудничеството между Комисията и Европейския парламент, по-специално чрез преглед на Рамковото споразумение за отношенията между Парламента и Комисията, за да спомогна за утвърждаване на съвместната ни политическа отговорност и нашия диалог и за увеличаване на информираността и прозрачността.

Като принцип в дейността ми ще подкрепям избрания председател Урсула фон дер Лайен в постигане на нейната цел за засилен диалог с Европейския парламент. Поради това ще ръководя усилията, за да се гарантира, че членовете на Комисията ще присъстват систематично в съответните им комисии и пленарни заседания.

Вярвам, че трябва да работим заедно с Европейския парламент на всеки етап при формиране на политиките. В тази връзка, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще гарантирам, че парламентарните комисии участват във всички важни процеси от областите под моя отговорност.

По-силна роля на Европейския парламент при поемане на инициативата и изготвяне на законодателните актове:

В съответствие с неизменния ангажимент на избрания председател да осигури на Парламента по-значима роля при поемане на инициативата и изготвяне на законодателните актове, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще следвам ангажимента ни да предприемаме последващи действия във връзка с резолюциите на Парламента по член 225 от ДФЕС чрез законодателни предложения при пълно зачитане на принципите на пропорционалност, субсидиарност и по-добро законотворчество. Ще направя необходимото, за да гарантирам, че членовете на Комисията участват в структурирани диалози с парламентарните комисии по тези резолюции. Постигнахме добър напредък във връзка с този ангажимент в рамките на настоящия мандат на Комисията, като си осигурихме солидна основа за надграждане.

Търговска и митническа политика:

Ако бъде одобрен за член на Комисията, възнамерявам да спазвам всички ангажименти, свързани с търговската и митническата политика, предвидени в Договора. Имам намерение също така да работя

редовно със съответните комисии на Парламента, включително чрез специални брифинги за неговите членове.

Що се отнася до икономическата сигурност, ще гарантирам прозрачност и редовен диалог с Парламента по отношение на съответните процеси във връзка с трите стълба на Европейската стратегия за икономическа сигурност. Ще продължа да подкрепям работата на Парламента на равни начала с тази на Съвета по отношение на вземането на решения, когато и двете институции са съзаконотатели по законодателни актове в областта на икономическата сигурност.

Очаквам също така да работя заедно с всички съответни комисии по международното измерение на вътрешното законодателство на ЕС в различни области на политиката с оглед на управлението на всяко въздействие, което може да ограничи търговията.

Комисията ще продължи да предоставя на Парламента същите документи за търговската политика, които представя на Съвета, като същевременно спазва специфичните правила за работа с чувствителна информация, за да се гарантира нейната защита и да се предотврати неразрешеното разкриване.

Прозрачност:

Като се имат предвид настоящите икономически, екологични и геополитически предизвикателства, считам, че е необходимо да се постига възможно най-широк консенсус относно търговската политика на ЕС.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще гарантирам, че прозрачността и оценката са залегнали в основата на търговската политика на ЕС, за да се запазят легитимността и общественото доверие.

В политическите насоки на избрания председател Урсла фон дер Лайен се изтъкна по-голямата прозрачност като една от основните цели на преразгледаното Рамково споразумение между нашите институции. Ще си сътруднича тясно с Европейския парламент и Съвета с цел по-голяма прозрачност в целия законодателен процес. Поради това прегледът на Междуйнституционалното споразумение относно регистъра за прозрачност на Парламента, Съвета и Комисията, който трябва да се извърши до юли 2025 г., е от голямо значение. Вярвам, че това може да допринесе за повишаване на доверието в институциите на ЕС.

Предоставяне на информация и документи:

Напълно съзнавам, че осигуряването на информация и документи е основен аспект при задълбочаване на партньорството между Европейския парламент и Комисията. Ето защо се ангажирам с пълното прилагане на съответните разпоредби от Рамковото споразумение между двете институции и от Междуйнституционалното споразумение от 2016 г. за по-добро законотворчество.

Въпроси от комисията по международна търговия

3. Стратегия на Съюза в областта на търговията, инвестициите и конкурентоспособността за следващите пет години

Силна програма за търговия и инвестиции е абсолютно необходима, за да се стимулира икономическият растеж и устойчивото развитие, да се създават работни места и да се повишава привлекателността и конкурентоспособността на нашия единен пазар. Моля, опишете по-подробно своята търговска и инвестиционна стратегия:

➤ *Как ще изградите коалиция за модернизиране на СТО на плурилатерално и многостранно равнище, така че да се преодолеят предизвикателствата пред работата на СТО по изготвянето на правила и да се гарантира, че разполагаме с напълно работеща система за уреждане на спорове? Как планирате Съюзът да ръководи подготовката за успешна 14-а министерска конференция? Ще започнете ли и ще работите ли за напредък на преговорите за многостранни и ако е необходимо, плурилатерални споразумения относно пропуските в нормативната уредба на СТО, включително държавна намеса в подкрепа на промишлени сектори, създаване на многостранен инвестиционен съд и прилагане на вече постигнати споразумения?*

➤ *На двустранно равнище – на кои двустранни търговски преговори ще дадете предимство и какви срокове предвиждате? Как ще гарантирате еднакви условия на конкуренция с държави извън ЕС и как*

ще се справяте с нелоялните търговски практики на Китай? Какви мерки ще вземете спрямо пречките пред търговията със САЩ? Как ще защитите и укрепите Съвета по търговия и технологии, така че да се насърчава трансатлантическото лидерство в търговията и ключовите технологии?

➤ *Как ще гарантирате, че общата търговска политика (ОТП) действително остава област от изключителната компетентност на Съюза? Ще вземете ли решителни мерки срещу всички форми на заобикаляне или едностранни практики от страна на държавите членки и как ще направите това? Как ще гарантирате, че решението за ратифициране на търговски и инвестиционни споразумения, съдържащи само разпоредби от изключителната компетентност на Съюза, се взема единствено на равнището на ЕС? Ще се ангажирате ли да гарантирате, че няма да се отправят искания за временно прилагане на търговски и инвестиционни споразумения, включително на глави по търговски въпроси, които са част от по-широки споразумения, преди Парламентът да е дал одобрението си за тези споразумения? Ще насърчавате ли секторните споразумения като вариант, когато не могат да бъдат постигнати всеобхватни споразумения? Как ще насърчавате цифровата търговия в полза на дружествата и потребителите?*

➤ *Как ще гарантирате, че общата търговска политика насърчава основните ценности, международните конвенции и световните стандарти в областта на климата, околната среда и труда и че защитава интересите на потребителите и работниците, включително що се отнася до цифровата търговия? Как ще приложите новия подход към търговията и устойчивото развитие в действащите и бъдещите споразумения, по-специално що се отнася до ЦУР, Парижкото споразумение, конвенциите на МОТ и глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин-Монреал?*

Търговията и инвестициите са от жизненоважно значение за ЕС. Той е най-големият търговски блок в света, на който се дължат 16 % от световната търговия, както и е най-големият чуждестранен инвеститор в света. Нашите търговски връзки дават възможност за икономии от мащаба, допринасят за производителността и иновациите в ЕС и укрепват нашата устойчивост — всички те са от основно значение в една глобална среда, характеризираща се с геополитическа и геоикономическа конкуренция. Над 30 милиона работни места в ЕС са свързани с износа, като почти 10 милиона са резултат от чуждестранни инвестиции в рамките на единния пазар. За да постигне целите на новия мандат в областта на конкурентоспособността, сигурността и устойчивостта, ЕС трябва допълнително да укрепва своите търговски и инвестиционни политики.

Ако бъде одобрен за член на Комисията по въпросите на търговията и икономическата сигурност, ще преследвам тези цели чрез действия в редица области. Първо, отваряне на пазарите и премахване на пречките пред търговията, като по този начин се осигурят възможностите, от които се нуждаят нашите предприятия, за да се адаптират и процъфтяват, включително чрез защитата им от нелоялните търговски практики, като същевременно се гарантират еднакви условия на конкуренция в световен мащаб. Второ, укрепване на устойчивостта на единния пазар чрез осигуряване, намаляване на риска и диверсифициране на източниците на доставки на суровини от критично значение и други ключови суровини за конкурентоспособността на ЕС. Трето, работа с нашите партньори, за да гарантираме съответния преход към по-екологосъобразни и по-устойчиви икономики. Четвърто, търсене и поддържане на стабилност в основаната на правила търговска система.

Ще продължа да ръководя усилията за реформа и укрепване на **Световната търговска организация (СТО)**. 14-та Министерска конференция на СТО ще бъде основополагащ етап в този процес. ЕС ще продължи да играе водеща роля при подготовката, необходима за постигането на конкретни резултати — по-специално в преговорите относно субсидиите в областта на рибарството, но също и по въпроси, свързани с развитието, селското стопанство и продоволствената сигурност, както и да търси начини за напредък по отношение на мораториума върху електронната търговия. Ако бъде одобрен за член на Комисията, един от основните ми приоритети ще бъде работата с други членове на СТО, включително САЩ, за постигане на консенсус относно възстановяването на ефективна система за уреждане на спорове, която запазва елементите от ключово значение за поддържането на основана на правила търговия, по-специално безпристрастна функция за преглед на обжалванията. Докато този процес е в ход, ще продължа да поддържам и усъвършенства функционирането на Многостранната временна договореност за арбитраж при обжалване. За да може СТО да възвърне централната си роля в международната търговия, тя трябва да актуализира своя правилник и да се адаптира към днешните реалности. Поради това ще работя с широк кръг от членове на СТО за справяне с ключови предизвикателства, включително отрицателните странични ефекти от държавната намеса в икономиката, връзката между търговията, климата и околната среда, интегрирането на плурилатералните споразумения — включително върху улесняването на инвестициите за развитие и електронна търговия — в рамката на СТО, както и за подобряване на процесите на вземане на решения.

Успоредно с това ще продължа да работя за приключване на преговорите за създаване на многостранен инвестиционен съд до 2027 г., които се провеждат в рамките на Комисията на Организацията на обединените нации по международно търговско право (УНСИТРАЛ).

Преследването на стратегическите цели на ЕС ще изисква и амбициозна **програма за двустранни търговия и инвестиции**, с която се увеличават нашата конкурентоспособност и устойчивост, предоставяйки едновременно с това платформа за по-тясно сътрудничество в областта на устойчивото развитие.

Ако бъде одобрен, ще започна диалог с партньорите по **проактивен и гъвкав начин**, като гарантирам, че интересите на ЕС са изцяло взети предвид. От една страна, възнамерявам да придвижа напред текущата ни програма, като се съсредоточа върху Индийско-Тихоокеанския регион, Латинска Америка и Африка. ЕС вече води преговори по споразумения с Индия, Индонезия, Тайланд, Филипините и други търговски партньори, както и финализира нерешените въпроси в споразуменията с Меркосур и Мексико. Ще се стремя да ги приключа своевременно, при условие че се съблюдают нашите интереси и се зачитат ценностите ни. От друга страна, ще проуча нови начини за развитие и задълбочаване на връзките с партньорите, отразяващи конкретни области от общ интерес (включително секторен). Такива алтернативни форми на ангажираност, които включват споразумения за улесняване на устойчивите инвестиции, споразумения за цифрова търговия, споразумения за взаимно признаване и нови партньорства за чиста търговия и инвестиции, следва да дадат възможност на ЕС да постигне по-бърз напредък по определени въпроси, осигурявайки както конкретни ползи за ЕС, така и предложения от интерес за нашите партньори.

Отчитайки динамиката на стратегическата конкуренция между **САЩ и Китай**, двустранните отношения на ЕС с двете държави продължават да оказват влияние върху нашата търговска политика.

САЩ остават нашият най-голям търговски партньор и възнамерявам да задълбоча двустранните ни отношения чрез диалог и решителна защита на нашите интереси. Една от възможностите ще бъде чрез обновен Съвет по търговия и технологии ЕС—САЩ, като структурата му се адаптира с оглед на променящите се нужди и приоритети. Успоредно с това възнамерявам да работя за решения по взаимно съгласие на двустранни въпроси, включително чрез намиране на трайни решения на спора за големите граждански въздухоплавателни средства и за митата на САЩ върху стоманата и алуминия, както и чрез предприемане на мерки, засягащи нашите търговски отношения, като например Закона за намаляване на инфлацията и разпоредбите да се купуват американски стоки („Buy American“).

По отношение на **Китай** ще работя за по-балансиран и реципрочни търговски отношения, включително за преодоляване на значителните опасения по отношение на еднаквите условия на конкуренция, свързани с отрицателните външни ефекти на китайския държавен икономически модел и промишлената му политика, както и по отношение на свръхкапацитета, който нарушава световните пазари и вериги на доставка. Справянето с тези предизвикателства ще изисква непрекъснат диалог, както и стратегическо използване на актуализирания ни набор от автономни инструменти, когато е това е необходимо.

Ако съм изправен пред трудни политически решения и действия, ще предприема всички необходими действия за защита на интересите на ЕС в тези двустранни отношения.

Въпреки че геополитическите и геоикономическите опасения нарастват, твърдо вярвам, че е важно да се подкрепя **устойчивото развитие** чрез търговската политика, като се спазват в по-голяма степен световните стандарти в областта на **климата, околната среда и труда**. Ако бъде одобрен, ще работя за това да се гарантира, че политиката на ЕС по въпросите на устойчивостта ще продължи да се основава на международно договорени подходи. Неизменно ще се стремя към по-стриктно изпълнение на целите за устойчиво развитие, включително по отношение на ЦУР, Парижкото споразумение, конвенциите на МОТ и глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин—Монреал. Ще направя това в рамките на СТО, както и на двустранна основа, например чрез главите относно търговията и устойчивото развитие в нашите търговски споразумения. Двустранните ни споразумения осигуряват така необходимата платформа за задълбочаване на диалога, разбирателството и сътрудничеството, като същевременно се придвижва възможността за утвърждаване на процедурите за уреждане на спорове.

Защитата на интересите на **потребителите и работниците и служителите** трябва да продължи да бъде централен елемент на търговската политика на ЕС, която обхваща и **цифровата търговия**. Ако бъде одобрен, ще продължа преговорите с търговските партньори относно обвързващи правила за цифровата

търговия и потоците от данни, представляващи проекция в международен план на ориентирания към човека и основан на ценности модел на ЕС.

Единството на ЕС ще продължи да бъде от решаващо значение за нашата икономическа и геополитическа позиция. Поради това възнамерявам да използвам пълноценно наличните инструменти за прилагане на изключителната компетентност на Съюза, включително чрез неформален диалог и ако е необходимо, чрез официални производства за установяване на неизпълнение на задължения.

В същото време изключителната компетентност и единството на ЕС трябва да бъдат отразени в способността ни да ратифицираме нашите търговски споразумения — залог за доверието в нас. Като принцип в работата ми ще се стремя да изградя общо разбиране с Европейския парламент и Съвета за сключване на възможно най-много търговски и инвестиционни споразумения от компетентността на ЕС. Това ще гарантира бързото влизане в сила на тези споразумения, като по този начин ще се осигурят осезаеми ползи за гражданите, МСП и в по-общ план — предприятията от ЕС. Разбира се, това ще бъде предмет на необходимата проверка от страна на държавите членки и Европейския парламент на равнището на ЕС. Ако обаче някои споразумения бъдат сключени под формата на споразумения от съвместна компетентност, ако бъде одобрен, ще спазвам и ще поддържам ангажимента да се поиска одобрението на Европейския парламент преди временното прилагане.

4. Икономическа сигурност

Целта на икономическата сигурност е да се сведат до минимум рисковете, като същевременно се запази възможно най-високо равнище на икономическа отвореност и конкурентоспособност. Икономическата сигурност никога не следва да се използва като инструмент за неоправдано ограничаване на търговията. Във връзка с това:

- *Как ще гарантирате, че икономическата сигурност, търговията и инвестициите са част от интегриран подход? Какви стъпки ще предприемете при разработването и изпълнението на програмата за икономическа сигурност? Как виждате ролята на търговията в концепцията за „нова външна икономическа политика“ и как ще гарантирате, че търговията се използва като геостратегически инструмент?*
- *Как възнамерявате да използвате набора от мерки за търговска защита, приети по време на деветия и предишни законодателни мандати, като част от нова доктрина за икономическа сигурност? Виждате ли пропуски в съществуващия инструментариум? Какви ще бъдат следващите Ви стъпки по отношение на контрола на износа и изходящите инвестиции?*
- *Как ще укрепите партньорския стълб на стратегията за икономическа сигурност? В какво ще се състоят партньорствата за чиста търговия и инвестиции? Как ще гарантирате съгласуваност и полезни взаимодействия с Global Gateway? Ще се осигури ли възможност на Парламента да дава одобрение след сключването на такива споразумения? Как ще насърчавате достъпа до суровини от критично значение от държави извън ЕС по взаимноизгоден начин и как ще гарантирате на Парламента по-голяма възможност за упражняване на контрол?*
- *Как ще подкрепяте и ще си сътрудничите с други членове на Комисията в сферата на икономическото възстановяване на Украйна и на други държави партньори, засегнати от агресивната война на Русия, по-специално чрез амбициозен преглед на задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия между ЕС и Украйна, макрофинансова помощ, стриктно прилагане на режима на санкции срещу Русия и избягване на всички форми на заобикаляне?*

Днешната неспокойна геополитическа и геоекономическа среда изисква ЕС да увеличи усилията си и да използва пълноценно своите вътрешни и външни политики и средства. Това е отразено в **решаващата роля**, която търговската политика играе в новите политически насоки, като допринася за постигането на много цели на ЕС. Тя намира отражение и във външните отношения с новата **външна икономическа политика**, която ще обедини **икономическата сигурност, търговията и партньорствата** с цел по-ефективно съблюдаване на интересите на ЕС. Ако бъде одобрен за член на Комисията по въпросите на търговията и икономическата сигурност, ще гарантирам, че политиките в областта на търговията, инвестициите и икономическата сигурност представляват неразделна и последователна част от всеобхватния отговор на ЕС на предизвикателствата, пред които сме изправени.

Икономическата сигурност на ЕС се корени в динамичен, отворен и устойчив единен пазар. Бидейки най-големият търговски блок в света, ЕС е дълбоко интегриран в световната икономика и крупните ѝ вериги за създаване на стойност, които ни дават възможност да се снабдяваме с необходимите ни материали за

влагане на всички етапи от производството и да се развиваме чрез достъпа до чуждестранни пазари. Ако бъде одобрен, целта ми ще бъде да запазим възможно най-високо равнище на икономическа отвореност и конкурентоспособност, като същевременно гарантираме, че напълно осъзнаваме слабостите си и рисковете, пред които сме изправени, както и че съответно прилагаме необходимите мерки за смекчаване на последиците.

Моят подход ще се основава на **оценки на риска** и на продължаващо прилагане на мерки в стълбовете „насърчаване“, „защита“ и „партньори“ от Стратегията за икономическа сигурност. Във връзка с това ще работя в тясно сътрудничество с другите членове на Комисията, включително Върховния представител и заместник-председател, изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия, както и с Европейския парламент, държавите членки и съответните заинтересовани страни, за да се увеличи обменът на информация, да се изгради общо разбиране за предизвикателствата, пред които сме изправени, и съвместен и целесъобразен отговор. С напредване на текущите оценки на риска ще е необходимо резултатите от тях да бъдат интегрирани в предприеманите мерки за смекчаване на последиците.

Първо, ще използвам в максимална степен търговската политика за постигане на целите ни по отношение на партньорствата, отразявайки нейната решаваща роля за новата външна икономическа политика, конкурентоспособността и просперитета на ЕС и като геостратегически инструмент. Това означава задълбочаване и укрепване на настоящата ни мрежа от споразумения и включване на нови видове ангажименти. Новите **партньорства за чиста търговия и инвестиции** ще спомогнат за гарантиране на доставките на суровини, чиста енергия и чисти технологии, подкрепяйки едновременно с това развитието на нашите партньори чрез увеличаване на инвестициите и чрез свободното движение през границите на партньорите на чистите технологични продукти, чистата енергия и суровините. За да може предлаганите от нас възможности да са най-привлекателни и конкурентоспособни, ще се нуждаем от цялостен подход на Комисия, който да обединява финансирането (включително в рамките на Global Gateway), правилата (за да се гарантира по-голяма стабилност за инвеститорите и веригите на доставка) и регулаторното сътрудничество (за да се подкрепят нашите партньори при приспособяване към регулаторните ни изисквания). При нашите партньорства за чиста търговия и инвестиции също така ще се следва нов гъвкав подход както по отношение на съдържанието, така и по отношение на техния формат, като същевременно се отразяват интересите и позициите на третата държава. Готов съм да работя с Парламента през целия този процес.

Ако бъде одобрен, ще обърна специално внимание на **потенциала за диверсификация, за намаляване на риска и за устойчивост** на нашите търговски споразумения и други форми на взаимодействие с партньорите. Това ще включва разработване на **стандарты за икономическа сигурност за ключови вериги на доставка** с Г-7 и други единомислещи партньори, които биха могли, наред с другото, да подкрепят развитието на стабилни доставки на суровини от критично значение, от една страна, и **задълбочаване на диалога** с партньорите с цел по-добро разбиране на рисковете, пред които сме изправени, и обмен на добри практики относно потенциални мерки за смекчаване на последиците, от друга страна. Въз основа на мрежата от споразумения за цифрова търговия ще разгледам възможностите за развитие на по-силни и по-полezni връзки с нашите най-близки и единомислещи партньори, за да създадем основано на правила сигурно пространство за свободно движение на данни и за подпомагане нашите дружества да диверсифицират достъпа си до данни.

Второ, ще гарантирам решителното използване на инструментите, с които разполагаме, за да защитим интересите на ЕС в областта на икономическата сигурност по целенасочен и пропорционален начин. Въпреки че ЕС разполага с широк набор от средства, някои от които едва започват да се използват, предизвикателството в рамките на предстоящия мандат ще бъде да се гарантира тяхното съгласувано и координирано използване, за да се постигнат по най-добрия начин целите на ЕС по отношение на неговите търговски партньори. Това ще представлява централен елемент на една нова **доктрина за икономическа сигурност**, която ще се основава на общо разбиране с Европейския парламент и държавите членки и ще засили възпиращия ефект, като по този начин ще защити предприятията от ЕС, които са все по-засегнати от предприетите от трети държави мерки.

Трето, планирам да продължа настоящите усилия за **утвърждаване на инструментариума на ЕС**. Очаквам с нетърпение да работя с Европейския парламент и Съвета за постигане на бързо споразумение за актуализиране на **Регламента за скрининг на преките чуждестранни инвестиции**. Също така ще задълбоча обсъжданията с Парламента и държавите членки за укрепване на подхода ни към контрола на износа на изделията с двойна употреба. Освен това възнамерявам да направя оценка през 2025 г. на

ефективността на съществуващата регулаторна рамка за контрол на износа в съответствие с принципите за по-добро регулиране и необходимите процедурни стъпки. Що се отнася до инвестициите в чужбина, ще се стремя, в сътрудничество с държавите членки и предприятията, към по-задълбочено и по-добро разбиране на рисковете, пред които сме изправени, чрез систематичен преглед и оценка на сделките, извършвани в някои избрани сектори. Въз основа на това ще разгледам по-нататъшните политически отговори в диалог с Европейския парламент и държавите членки.

И накрая, с оглед на агресивната война на Русия срещу Украйна, оставам изцяло ангажиран с подкрепата за развитието на **двустранните ни отношения с Украйна** и с продължаващото ефективно използване на **търговските и икономическите санкции срещу Русия**, включително чрез предотвратяване на заобикалянето на санкциите, в сътрудничество с другите членове на колегиума и пратеника на ЕС за санкциите.

Също така ще продължа да работя в **подкрепа на Украйна**, включително чрез използване на задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ) и финансовата помощ от ЕС за насърчаване на постепенната интеграция на Украйна във вътрешния пазар преди присъединяването. Освен това в тясно сътрудничество с комисаря, отговарящ за селското стопанство, ще заменя нашите временни автономни търговски мерки след изтичането им през юни 2025 г. с постоянна и реципрочна по-нататъшна либерализация на търговията, както е предвидено в ЗВЗСТ. Целта ще бъде да се запази постоянен и значителен пазарен достъп за украинските продукти, свързан с постепенното спазване на съответните стандарти на ЕС, и да се подобри достъпът до украинския пазар на европейски селскостопански продукти, като същевременно се вземат предвид чувствителните аспекти на селскостопанския сектор на ЕС.

В контекста на цялостната политика на **санкции** на ЕС ще продължа да гарантирам ефективния избор на търговски санкции, които включват ограничения върху вноса и износа, обхващащи изделия с двойна употреба, субекти в Русия и в трети държави, промишлени стоки и предоставяне на бизнес услуги. Ще допринеса за прилагането на санкции и за предотвратяване на заобикалянето, като работя с промишлеността на ЕС, обръщайки се към трети държави и предлагайки допълнителни регулаторни мерки. Това ще включва работа с митническите органи, които играят решаваща роля за откриване на нарушения и контрол на търговията със стоки (кодифицирана в системата за управление на митническите тарифи (ТАРИК) и за установяване на потенциални рискове от заобикаляне. Ще работя, за да гарантирам, че митническите органи продължават и укрепват ролята си в областта на анализите и правоприлагането.

5. Изпълнение, правоприлагане и комуникация

Една добра политика, която е лошо изпълнена, приложена и представена, може да предизвика съпротива срещу Съюза и неговата търговска политика както във вътрешен, така и във външен план. За да се гарантира успехът на общата търговска политика (ОТП):

➤ *Как ще гарантирате, че политиките в областта на търговията и икономическата сигурност заемат челно място при изпълняването на задълженията Ви като член на Комисията, с оглед и на двойния Ви портфейл? Как ще преодолеете тясноведомствения подход, при който се провеждат ОТП и другите вътрешни и външни политики на Съюза, както и тясноведомствената затвореност на ГД „Търговия“ и други части на Комисията и ЕСВД?*

➤ *Как ще насърчавате сътрудничеството, ангажираността и приемането на съответните мерки от страна на държавите извън ЕС и на дружествата, особено във връзка с механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, Регламента относно продуктите, които не водят до обезлесяване, Директивата относно дължимата грижа на дружествата във връзка с устойчивостта, Регламента относно принудителния труд, преразгледаната СТЕ, както и Регламента относно опаковките и отпадъците от опаковки? Как ще помогнете да се гарантира, че всички тези нови инструменти се прилагат изцяло и последователно и че търговските аспекти на нашето вътрешно законодателство се вземат предвид в достатъчна степен при разработването, изпълнението и преразглеждането на инструментите? Какви мерки ще предприемете, за да направите митническата система на Съюза по-ефикасна, като по този начин допринесете за ефективното прилагане на някои от новите търговски инструменти на Съюза? Как ще продължите да гарантирате, че бъдещите мерки на Съюза съответстват на правилата на СТО?*

➤ *Какви конкретни действия ще предприемете, за да гарантирате, че търговската политика на ЕС се представя и разяснява по-добре на заинтересованите страни, широката общественост,*

институциите на държавите членки и държавите извън ЕС, включително с подкрепата на представителствата на Комисията и делегациите на ЕС по света?

➤ Как ще засилите участието на МСП на световния пазар? Как планирате да подкрепите дружествата, особено МСП, при прилагането на новоприетото законодателство, така че да се облекчава регулаторната тежест, да се рационализират процедурите и да се гарантира, че те се възползват от предимствата на увеличения достъп до пазара, осигурен с търговските споразумения? Ще гарантирате ли, че всички основни инициативи, свързани с търговията, са придружени от оценка на въздействието, която обхваща и външното въздействие на потенциалните мерки на Съюза?

➤ Как възнамерявате да поддържате контакт с представителите на бизнеса, профсъюзите и НПО и да вземате предвид мнението им, включително чрез вътрешните консултативни групи, създадени, за да предоставят съвети за прилагането на търговските споразумения на ЕС?

Убеден съм, че различните елементи от моя портфейл взаимно се подсилват и ще ми помогнат да изпълнявам всички приоритети по най-ефективния начин.

Търговията е в основата на икономиката на ЕС и **дава възможност** да постигнем целите си в областта на конкурентоспособността, сигурността и устойчивостта. Съгласуваността вследствие на свързването на търговската политика с икономическата сигурност и с митническата политика значително ще подобри способността на ЕС да се справя с днешните геополитически и геоикономически предизвикателства. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще защитавам интересите на ЕС, като осъществявам редовен обмен с Европейския парламент, държавите членки и гражданското общество. Ще работя в тясно сътрудничество с другите членове на Комисията, за да се изгради един цялостен подход и за да се затвърдят ефективното изпълнение, правоприлагане и комуникация.

Първо, ще си сътруднича неотлъчно с другите комисари, за да гарантирам **съгласуваното и координирано използване на инструментите и политиките, с които разполагаме**, за да защитаваме интересите на ЕС. Тази цел е в основата на новата **външна икономическа политика**, която ще обедини икономическата сигурност, търговията и партньорствата. Един от практическите резултати от този подход ще бъде новите партньорства за чиста търговия и инвестиции, които следва да бъдат създадени, за да се преодолее фрагментираността и за да може ЕС да представя всеобхватни предложения на трети държави.

Второ, ЕС трябва да се справи по-ефективно с критиките, пред които сме изправени от нашите партньори по отношение на **външното въздействие на някои от нашите законодателни актове**. При разработване на нашите инструменти трябва да се отчита външното въздействие от самото начало, като наред с тяхното използване се обмислят целесъобразни мерки за подкрепа. Във връзка с това ще работя в тясно сътрудничество с Върховния представител и заместник-председател и другите членове на Комисията за осигуряване на по-добра връзка между вътрешните и външните политики на ЕС (в духа на *съгласуваността на политиките за развитие*, както е предвидено в член 208, параграф 1 от ДФЕС), за да се увеличи нашето влияние и да се отговори на опасенията на партньорите ни, включително като ги подкрепяме в усилията им за постигане на съответствие с правилата. Нашите усилия трябва да продължат в посока на това, че предприеманите от нас мерки отговарят на международните ни задължения, включително на произтичащите от споразуменията на СТО. Проактивното действие в крайна сметка ще осигури основа за по-тясно сътрудничество с нашите партньори по въпросите на търговията, стабилността и устойчивостта.

Трето, успехът на нашите политики в областта на търговията и икономическата сигурност ще зависи от **ефективното изпълнение и правоприлагане**. Това беше в основата на търговската стратегия на ЕС от 2021 г. — отворена, устойчива и решителна търговска политика. Ако бъда одобрен за член на Комисията, се ангажирам да положа още повече усилия, за да гарантирам, че предприятията от ЕС оползотворяват предимствата от нашите споразумения и че са защитени срещу нелоялни практики, които се възползват от нашата отвореност. Ще продължа да изграждам отношения с търговските партньори на ЕС и ще работя активно с колегите си, за да улесним прилагането и за да разрешаваме различията възможно най-бързо. През последните години разработихме и нов набор от **инструменти на търговската политика**, насочени към преодоляване на проблемите, свързани с нелоялната търговия, икономическата сигурност, реципрочността и устойчивостта. Ще приоритизирам тяхното стабилно и последователно използване в съчетание с уреждането на спорове, което ще продължи да бъде ключова част от усилията на ЕС в областта на изпълнението.

Това ще включва повишаване на **ефикасността на митническата система на Съюза**, включително нейната цифрова среда. Напълно се ангажирам с приключване на цифровизацията на сегашния

Митнически кодекс на Съюза и на обслужването на едно гише, но най-вече със своевременното финализиране на преговорите по **пакета от документи за реформа на митниците**. Със създаването на **Митническият орган на ЕС** и на Центъра за митнически данни на ЕС митническият съюз ще продължи развитието си. Митническата политика ще бъде укрепена и ще получи инструментите за справяне с настоящите и бъдещите предизвикателства. Това ще опрости митническите процеси и ще намали административната тежест в рамките на ново партньорство с търговията. Ще се касае за революция в областта на данните за митниците, която ще спомогне да се гарантира, че Европа продължава да бъде привлекателният търговски и логистичен център, който е понастоящем. Ще направя и оценка на **правилата на ЕС за произход**, както и на **схемата за суспендиране на автономните мита и за автономните тарифни квоти**.

По-големите усилия за изпълнение и правоприлагане ще бъдат особено важни за нашите **МСП**. Те представляват 95 % от всички износители от ЕС, като съставляват приблизително една трета от стойността на износа на ЕС, но по-малко от 5 % от МСП от ЕС изнасят директно извън ЕС. Те страдат от липсата на прозрачност и тежките административни процедури в трети държави, тъй като разполагат с по-малко ресурси за навлизане на чужди пазари в сравнение с по-големите предприятия. Възнамерявам да продължа да отдавам приоритет на потребностите им, включително чрез специални глави за МСП в търговските споразумения, чрез улесняване на достъпа до информация, от която МСП се нуждаят, за да търгуват в международен план (порталът Access2Markets е основният инструмент в това отношение) и чрез премахване на пречките пред търговията, с които МСП се сблъскват в трети държави, включително тези, които са свързани с единната входна точка.

И накрая, успехът на нашите политики ще зависи от диалога с гражданското общество и ефективната комуникация, при която се използва мрежата от представителства на Комисията в държавите членки и делегациите на ЕС по света. Търговската политика има добри резултати по отношение на прозрачността и диалога с различни заинтересовани страни. Ако бъде одобрен, ще посветя време и усилия за задълбочаване на обмена, включително по-специално чрез годишни срещи в рамките на диалога с гражданското общество. А първият от тях може да се проведе възможно най-рано в рамките на новия мандат. Също така ще оказвам силна подкрепа на вътрешните консултативни групи за изпълнение на търговските споразумения в сътрудничество с Европейския икономически и социален комитет.

Въпроси от комисията по конституционни въпроси

6. Рамково споразумение и изменения на Договора съгласно член 48

Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Европейската комисия е в сила повече от 13 години и има нужда да се добавят или коригират някои разпоредби с оглед на промените, настъпили след последното преразглеждане.

Бихте ли посочили какви конкретни ангажменти сте готов да поемете, за да приложите изцяло принципа на равно третиране и ролята на Комисията на честен посредник в съответствие с член 13, параграф 2 от ДЕС, по-специално по отношение на тристранните срещи, спешните процедури, бюджета и достъпа до информация и срещи на експерти? Как възнамерявате да засилите политическата отговорност и отчетността на Комисията пред Европейския парламент, по-специално индивидуалната отговорност на всеки член на Комисията?

Можете ли да се ангажирате, че използването на член 122 от ДФЕС и прибягването до спешната процедура на Парламента ще бъдат ограничени до строго необходимото и ще бъдат надлежно обосновани, като се обясняват причините за избора на правно основание, най-важните цели и елементи на предложението, както и потенциалните бюджетни последици, така че Парламентът да може да упражнява подходящ контрол? Какви стъпки ще бъдат предприети за подобряване на достъпа на Европейския парламент до информацията относно експертните срещи и бюджетните решения?

Ще се ангажирате ли да гарантирате, че Парламентът и съответните му комисии ще бъдат незабавно и цялостно информирани на всички етапи и на равни начала със Съвета относно всички аспекти на международните споразумения, като се започне от най-ранните подготвителни стъпки и се стигне до изпълнението, особено чрез пълна и ранен достъп до текстовете и документите, по които се водят преговори? Ще поемете ли ангажмент за позицията на Парламента да бъде надлежно вземана предвид при изготвянето на мандатите за преговори? Освен това, когато Комисията договаря „необвързващо“ споразумение, включително меморандуми за разбирателство или „клубове“ с трети държави, ще поемете ли ангажмент да предоставяте на Парламента пълна и незабавна информация и неговите становища във връзка с това да бъдат надлежно вземани предвид?

Освен това в резолюциите си от 9 юни 2022 г. и 22 ноември 2023 г. Европейският парламент гласува да се позове на член 48 във връзка с внасянето на предложения за изменения на Договора. Каква е Вашата позиция относно необходимостта от актуализиране на рамката на Договора от Лисабон? С оглед на изразената от председателя на Комисията подкрепа за целенасочени изменения на Договорите, до каква степен сте готов да предоставите Вашата подкрепа и какви практически стъпки бихте предприели, за да се даде възможност за промяна на Договорите? Председателят на Комисията изрази подкрепа за целенасочени изменения на Договорите. До каква степен сте готов да дадете своята подкрепа във връзка с това, и по-специално за гласуването с квалифицирано мнозинство в Съвета, включително, но не само, по въпроси на външната политика? Кои разпоредби на Договора смятате, че е абсолютно необходимо да бъдат изменени в настоящата конфигурация на ЕС и кои разпоредби следва да бъдат изменени с оглед на разширяването? Как бихте гарантирали, че присъединяването към ЕС е хоризонтален въпрос, отчитащ възможния процес на реформи в ЕС, а не въпрос, който често се разглежда през призмата на външната политика?

Като се има предвид отговорността, която нося от дълги години за междуинституционалните отношения, съм много добре запознат с Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Европейската комисия от 2010 г., тъй като аз го договорих от името на Комисията.

Въз основа на нашия колективен опит от последните 14 години и в съответствие с писмото за определяне на ресора ми се ангажирам да ръководя работата по прегледа на Рамковото споразумение. Обновената рамка за отношенията ни следва да има за цел утвърждаване на общата ни отговорност и диалога, увеличаване на информационния поток и подобряване на прозрачността. В процеса на преговорите ще бъде отворен за обсъждане на исканията на Парламента и ще очаквам същото от Парламента, когато става въпрос за оправданите правни очаквания от страна на Комисията. В този процес ще се опираме на съвместната оценка, извършена от Комисията и Парламента по-рано тази година.

По време на процеса на прегледа следва да отчетем компетентностите на Съвета, тъй като някои от въпросите може да бъдат обсъждани само в тристранен формат. Нашата междуинституционална система може да работи само ако запазим баланса и съответните прерогативи, както е предвидено в Договорите.

Ако бъде одобрен, ще гарантирам, че Комисията ще спазва напълно задължението за лоялно сътрудничество при междуинституционалните преговори и ще предприема необходимите мерки, за да гарантира равното третиране на Парламента и Съвета.

По време на тристранните срещи Комисията ще продължи да улеснява постигането на споразумение между съзаконодателите и неизменно ще действа при пълно зачитане на прерогативите на Парламента и на Съвета.

Ще гарантирам, че Парламентът може да присъства на всички съответни заседания на експертните групи, на които се обсъждат делегирани актове, и че в такива случаи той има достъп до същата информация, която се изпраща и на националните органи.

Що се отнася до политическата отчетност, член 17, параграф 8 от ДЕС предвижда, че Комисията „колективно“ е отговорна пред Европейския парламент. Следователно Договорът е пределно ясен по отношение на вида отговорност, която има Комисията пред Парламента. В съответствие с политическите насоки ще гарантирам, че членовете на Комисията редовно присъстват в парламентарните комисии, за да се подобри потокът от информация в двете посоки, например по време на редовните структурирани диалози в рамките на годишната работна програма на Комисията и обсъжданията на резолюциите на Парламента по член 225 от ДФЕС.

Комисията взе под внимание опасенията на Парламента относно използването на член 122 от ДФЕС. Както е посочено от председателя в политическите насоки, ще гарантираме, че член 122 от ДФЕС ще се използва само при изключителни обстоятелства. Председателят се ангажира да обоснове в пълна степен използването му пред Парламента. Ще гарантирам, че членовете на колегиума спазват ангажимента за предоставяне на изчерпателна обосновка и информация относно изключителните случаи, в които предложенията на Комисията се основават на член 122 от ДФЕС.

Вече демонстрирах личната си ангажираност с процеса на редовно информиране на Парламента в контекста на преговорите с Швейцария и Обединеното кралство.

Ако бъде одобрен, ще гарантирам, че Парламентът и комисиите му получават незабавна и изчерпателна информация на всички етапи от преговорната процедура при международни споразумения. За тази цел се изисква да бъдат взети необходимите мерки, за да се гарантира поверително третиране на информацията, когато е необходимо.

По въпроса за необвързващите споразумения съм готов да потърсим начини, за да може Парламентът да е информиран в подходящия момент от процедурата, като се съблюдават напълно прерогативите на Съвета, както са потвърдени от Съда.

Напълно осъзнавам, че въпросът за промяната на Договорите е от приоритетно значение в дневния ред на Парламента, и напълно подкрепям изявлението на председателя Фон дер Лайен, че се нуждаем от такава промяна, когато тя може да подобри функционирането на нашия Съюз. С резолюцията от 22 ноември 2023 г. Парламентът официално задейства процеса по преглед на Договорите по член 48 от ДЕС и мога да потвърдя, че Комисията е готова да изпълнява своята институционална роля в процедурата, предвидена в Договора, и по-специално да даде становището си в момента на консултиране от страна на Европейския съвет.

Управлението на ЕС може бързо да бъде подобро чрез пълноценно използване на възможностите, които имат действащите Договори, по-специално когато става въпрос за утвърждаване на капацитета на Съюза да действа бързо и ефективно чрез преминаване от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство в Съвета, когато това е възможно.

В четири съобщения през 2018 г. и 2019 г. Комисията отправи препоръки за задействане на „клаузите за преход“, които биха дали възможност да се премине от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство, по-специално в областта на енергетиката, данъчното облагане и важни аспекти на общата външна политика и политика на сигурност. Съветът не постигна напредък по нито едно от тях. Трябва да намерим заедно начини за преодоляване на опасенията на държавите членки относно прехода от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство. Изцяло се ангажирам да продължа да работя с държавите членки за постигане на напредък по този въпрос, за да се увеличи капацитетът на Европа за действие.

Друга област, в която бихме могли да преминем от единодушие към квалифицирано мнозинство, дори без да се изменят Договорите, е разширяването. Както се посочва в съобщението на Комисията относно реформите и прегледите на политиките преди разширяването, въпреки че необходимостта от единодушие за приемане на нова държава членка е напълно обоснована, би могла да се проучи възможността за оправомощаване на Съвета да взема решения с квалифицирано мнозинство за някои междинни етапи от процеса на разширяване.

7. Подобряване на последващите действия във връзка с инициативи на Парламента

Как бихте гарантирали укрепването на правото на инициатива на Парламента съгласно член 225 от ДФЕС, както и предоставянето на подробна информация и предприемането на съществени последващи действия, а не само спазването на официалните срокове за отговор? Бихте ли посочили какви други конкретни ангажименти сте готов да поемете, за да укрепите правото на инициатива на Парламента – като цяло или в конкретни области на политиката – по-специално във връзка с предложенията за изменение или отмяна на съществуващо законодателство и ново междуинституционално споразумение между трите институции, посветено на процедурите, свързани със състава на самия Парламент, избора на неговите членове и техния устав, както и правото на Парламента на разследване, за да се избегне институционално блокиране на досиета? По-специално, какво сте готов да направите, за да подкрепите преговорите в рамките на Съвета по предложението на Парламента от май 2022 г. за реформа на европейското изборно право? Как планирате да работите с държавите членки, за да улесните този процес?

Националните парламенти са развили практиката да правят преглед на пропорционалността на законодателните инициативи на ЕС успоредно с прегледа на субсидиарността, който понастоящем е предвиден съгласно Протокол II към Договора от Лисабон. Смятате ли, че е необходима реформа на настоящата система, за да се даде възможност на националните парламенти да участват по-ефективно в законодателната процедура (на ЕС)?

Комисията може да се обърне назад към добрите резултати от последния мандат:

В своите политически насоки от 2019 г. председателят Фон дер Лайен пое ангажимент за укрепване на партньорството между Комисията и Парламента. Тя се ангажира, че Комисията ще отговори със законодателни предложения във връзка с резолюциите на Парламента по член 225 от ДФЕС, като напълно съблюдава принципите на пропорционалност, субсидиарност и по-добро законотворчество.

Комисията изпълни това обещание и вярвам, че цифрите са достатъчно красноречиви: през настоящия мандат Комисията отговори с непосредствени действия на 24 от 25-те резолюции съгласно член 225 от ДФЕС, като внесе законодателни предложения, пое ангажимент да направи такива предложения или се ангажира да направи допълнителна оценка с оглед на начините, за да се изпълни искането на Парламента. Единственото изключение беше една резолюция относно планирането на действия при извънредни ситуации по многогодишната финансова рамка от май 2020 г. Не беше необходимо да се предприемат последващи действия във връзка с резолюцията на Парламента, тъй като успяхме да постигнем съгласие по прегледа на МФР скоро след това.

Вследствие на нашите ангажименти Комисията вече прие 40 законодателни предложения в отговор на резолюциите на Парламента по член 225. Още едно предложение е в процес на изготвяне и се очаква да бъде прието в началото на следващата година. Всички инициативи по член 225 от ДФЕС бяха отбелязани като такива в годишната работна програма на Комисията.

За да утвърдим още повече сътрудничеството си с Парламента съгласно член 225 от ДФЕС, в своите политически насоки от 2024 г. председателят се ангажира да поиска от членовете на Комисията да участват в структурирани диалози с парламентарните комисии относно резолюциите по посочения член.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще продължа да работя в тясно сътрудничество с всички членове на колегиума, за да гарантирам, че Комисията спазва този ангажимент. Също така ще продължа да наблюдавам изпълнението на отговорите на Комисията в рамките на резолюциите на Парламента и ще бъда на разположение за редовно обсъждане на последващите действия на Комисията по време на структурираните диалози с комисията по конституционни въпроси.

Отчетох искането да се отрази този ангажимент на председателя на Комисията в рамковото споразумение. Това ще трябва да бъде предмет на преговори с Парламента, за да се намерят начини за спазване на междунституционалния баланс.

Напълно подкрепям призива на Парламента за гладко сътрудничество между институциите по досиетата в рамките на специални законодателни процедури и споделям становището му, че всички институции трябва да спазват задълженията си съгласно Договорите. Приветствам успешното приключване по време на настоящия мандат на специалната законодателна процедура относно състава на Европейския парламент за изборите през 2024 г.

Във връзка с предложението на Парламента за реформа на изборителните правила, въпреки че Комисията няма официална роля в специалната законодателна процедура, предвидена в член 223 от ДФЕС, под ръководството на кандидата за член на Комисията, който отговаря за досието, ще продължа да подкрепям Парламента и Съвета в търсенето на работещи подходи за напредък в обсъжданията по това предложение.

Националните парламенти играят значителна роля в процеса на формиране на политиките и за доброто функциониране на ЕС. Те често разглеждат законодателните инициативи на Комисията не само за съответствието им с принципа на субсидиарност, както е предвидено в Договора от Лисабон, но и с принципа на пропорционалност. Що се отнася до втория принцип, те предоставят ценна обратна информация чрез писмени становища в рамките на „политическия диалог“ с Комисията и при преки контакти с нея и други институции на ЕС. Комисията отговаря на всички становища на националните парламенти. Поради това, въпреки че не виждам необходимост от нови административни процедури или от промяна на Договора в това отношение, имам готовност да проуча заедно с националните парламенти начините за практическо улесняване на техния проактивен и ранен принос и конкретните им мнения по всички инициативи на Комисията.

8. Право на ЕП на разследване

Какви инструменти смятате, че са абсолютно необходими, за да има смисъл правото на Парламента на разследване?

Ако Съветът откаже да възобнови блокираните преговори и тъй като няма конкретен ред за предоставяне на одобрение от Съвета или Комисията, ще се ангажирате ли да започнете двустранни законодателни преговори с Парламента по нов регламент относно неговите правомощия за разследване в съответствие със задължението, залегнало в член 226 от ДФЕС? Успоредно с това ще работите ли с държавите членки, за да ги насърчавате да подкрепят постигането на напредък по отношение на правото на разследване?

Освен това, в случай че Съветът продължи да отказва да започне законодателни преговори с Парламента и Комисията относно правото на разследване и ако Парламентът реши да приложи член 265 от ДФЕС, бихте ли предложили на колегиума на членовете на Комисията да се предяви иск пред Съда на Европейския съюз поради бездействието на Съвета?

Комисията и аз лично винаги сме отчитали значението на правото на Европейския парламент на разследване и си сътрудничихме с анкетните комисии при пълно спазване на Договорите и на основание Решение № 95/167/ЕО относно реда и условията за упражняване на правото на Парламента за разследване.

Напълно подкрепям намерението на Парламента да модернизира това решение, което изисква одобрението на Съвета и Комисията.

Ако бъде одобрен, ще продължа да подкрепям Парламента и Съвета при намирането на решения за отстраняване на пречките пред този процес, като използвам всички налични междуинституционални канали, както и чрез неформални контакти и консултации. Готов съм да се ангажирам и да обсъдя възможни нови начини за постигане на напредък с докладчика и съответната комисия.

Ако бъде одобрен, ще подновя усилията си за намиране на обща политическа основа по това досие между Парламента и Съвета, което Комисията също би могла да подкрепи.

Въпрос от комисията по външни работи

9. В политическите насоки на следващата Европейска комисия за периода 2024 – 2029 г. се посочва, наред с другото, че новата външна политика и политика на сигурност на ЕС трябва да бъде разработена предвид настоящата световна реалност. Освен това в писмото за определяне на ресора Ви се посочва, че ще работите за управлението и задълбочаването на нашите партньорства по света, като по-специално ще ръководите работата върху отношенията с Обединеното кралство, Швейцария и други партньори в Западна Европа. Без да се засягат процесите на вземане на решения на Комисията, какви биха били Вашите конкретни приоритети и задачи/цели в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план за срока на Вашия мандат по отношение на:

- *укрепването на отношенията с Обединеното кралство по въпроси от общ интерес и отразяване на същата степен на ангажименти като поетите от председателя г-жа Фон дер Лайен на пленарното заседание на 27 април 2021 г. във връзка с парламентарния контрол върху изпълнението на споразуменията между ЕС и Обединеното кралство? А по-специално по отношение на подготовката за прегледа на Споразумението за търговия и сътрудничество и пълното включване на Парламента в процеса, както и по отношение на финализирането на споразумението за Гибралтар между ЕС и Обединеното кралство?*

- *постигането на напредък в преговорите с Швейцария за осигуряване на модернизиран отношения въз основа на пакетно споразумение, което създава стабилност, доверие и еднакви условия на конкуренция?*

- *гарантирането, че Парламентът ще бъде незабавно и изчерпателно информиран за дейностите на различните органи, създадени по силата на споразумение или бъдещи споразумения с партньори в Западна Европа в рамките на Вашата сфера на компетентност, включително брифинг и отчет преди и след техните заседания, както и предоставяне на всички свързани с тези съвместни органи документи едновременно с предоставянето им на Съвета от Комисията; гарантирането, че Парламентът участва, по целесъобразност и при необходимост, когато се вземат важни решения съгласно дадено споразумение (изменение, прекратяване и т.н.), включително като се вземат предвид неговите евентуални коментари или излагането на мотивите за невземането им предвид; и достатъчно ранното информиране на Европейския парламент за намеренията на Комисията да предложи нови решения, свързани с прилагането на дадено споразумение?*

Укрепването на отношенията между ЕС и Обединеното кралство в съответствие с политическите насоки на председателя Фон дер Лайен за периода 2024—2029 г. ще бъде ключова цел по време на моя мандат. Това включва гарантиране на пълното прилагане на съществуващите споразумения, както и укрепване на отношенията с Обединеното кралство по въпроси от общ интерес.

По-конкретно:

- **Споразумението за оттегляне**, включително **Рамката от Уиндзор**, и **Споразумението за търговия и сътрудничество** са крайъгълният камък в отношенията между ЕС и Обединеното кралство. Тези споразумения трябва да се прилагат изцяло, точно и своевременно.
- **Споразумението за търговия и сътрудничество** осигурява добър баланс между правата и задълженията и за двете страни, като се вземат предвид червените линии на Обединеното кралство (без единен пазар, митнически съюз и свобода на движение). Ще работя за по-нататъшното използване на потенциала на това споразумение.
- **Сигурността и устойчивостта** ще бъдат важен стълб на новата ни програма с Обединеното кралство. Европа и съседните ѝ държави са изправени пред безпрецедентни геополитически предизвикателства и аргументите за по-задълбочено сътрудничество в тази област са ясни. Това важи за сътрудничеството в областта на сигурността и отбраната, но също така, в по-общ план, за устойчивостта при геополитически кризи. Ще работя с Върховния представител и заместник-председател по тези въпроси.
- **Контактите между хората** ще бъдат съществен елемент от укрепването на отношенията. Това означава, че всички граждани следва да могат да се ползват от пълните си права съгласно Споразумението за оттегляне в Обединеното кралство и в ЕС както сега, така и в бъдеще. „Схемата за младежки обмен“ между ЕС и Обединеното кралство е инициатива в тази област, която може да бъде разгледана.
- Ще задълбоча сътрудничеството ни в областта на **опазването на нашата планета и нейните ресурси, включително устойчивото рибарство, климата и енергетиката**. Трябва да осигурим непрекъснат достъп до водите на Обединеното кралство за риболовните флотове на ЕС. В областта на енергетиката ще направлявам усилията за пълноценно използване на потенциала на Споразумението за търговия и сътрудничество, включително задълбочаване на сътрудничеството в областта на сигурността на доставките, и ще работя за прилагане на договореностите за търговия с електрическа енергия.
- От октомври 2021 г. насам бяха положени значителни усилия за преговорите за споразумение между ЕС и Обединеното кралство за **Гибралтар**, насочено към премахване на проверките и контрола на хора и стоки в полза на целия регион. Ще продължа усилията си за приключване на тези преговори.

По всички тези въпроси ще работя в тясно сътрудничество с Европейския парламент в дух на прозрачност, доверие и запазване на единството на ЕС.

В центъра на нашите отношения с **Швейцария** е сключването на широк пакет от споразумения. Целта ни е преговорите да приключат до края на тази година и след това да работим за подписването, сключването и влизането в сила на пакета от споразумения. Това ще ни позволи да модернизираме, балансираме и задълбочим сътрудничеството си с този близък и единомислещ партньор. Правилата, уреждащи участието на Швейцария в единния пазар на ЕС, трябва да гарантират правна сигурност и предвидимост, както и справедливост и еднакви условия на конкуренция за нашите граждани и предприятия.

Отношенията с Швейцария се ръководят от едни и същи принципи, прилагани към всички наши западноевропейски партньори: да се защитават целостта на вътрешния пазар и автономността при вземане на решения на равнището на ЕС и да се осигури подходящ баланс между правата и задълженията.

По време на предишния парламентарен мандат обърнах особено внимание на информирането, запознаването и отчитането пред Парламента по всички въпроси, свързани със западноевропейските партньори, както и на участието му в тази връзка. Възнамерявам да продължа тясното ни сътрудничество.

Например по отношение на прилагането на Споразумението за търговия и сътрудничество — най-всеобхватното споразумение от този вид, сключено с трета държава — ще продължа да прилагам ангажиментите, поети от Комисията при ратифициране на Споразумението за търговия и сътрудничество

между ЕС и Обединеното кралство през 2021 г., като например тези относно обмена на информация с Парламента.

Въпрос от комисията по развитие

10. Връзката между търговията и развитието означава, наред с другото, че търговията е един от най-важните инструменти за подпомагане на държавите партньори по пътя им към устойчиво развитие. Как ще гарантирате, че търговията на Съюза с развиващите се страни допринася за взаимноизгодното осъществяване на тази цел на фона на засиленото съсредоточаване върху собствените икономически интереси и икономическа сигурност на ЕС? В този контекст целта на Общата система за преференции, т.нар. инструмент ОСП +, е да предостави на развиващите се страни специален търговски стимул, за да се стремят към устойчиво развитие и добро управление, но изглежда, че досега доста ограничен брой държави са се възползвали от тази възможност. Какви са плановете, ако има такива, да се подобри функционирането на този стимул? Подобно е положението със споразуменията за икономическо партньорство (СИП), които досега се ползват с доста ограничена популярност сред държавите партньори, поради опасения, че биха могли да окажат натиск върху отраслите, конкуриращи се с вноса. Към СИП се отправят също така критики, че са твърде тесни, за да насърчават устойчивото развитие (не обхващат търговията с услуги, инвестициите, обществените поръчки, конкуренцията, цифровата търговия или изменението на климата). Как планирате да осигурите по-голяма всеобхватност на СИП и по-голямата им привлекателност за страните партньори?

Международната търговия промени облика на световната икономика, като се интегрираха развиващите се държави в регионалните и световните вериги за създаване на стойност, увеличи се производственият им капацитет и се повиши просперитета на техните граждани. По този начин търговията се превърна в един от най-важните инструменти за подпомагане на държавите партньори по пътя им към устойчиво развитие. Въпреки че геополитическата и геоикономическата конкуренция може да засегнат някои аспекти на международната търговия, те не променят естеството на **партньорствата на ЕС от взаимна изгода и интереса ни да продължим да задълбочаваме връзките си с развиващите се държави.**

Първо, въпреки че ЕС отделя значително внимание на собствената си **конкурентоспособност и икономическа сигурност**, те са неразривно свързани с развитието на по-тесни партньорства, по-специално с държави от южното полукълбо. Тези **партньорства** отразяват нашия общ интерес към диверсифициране на веригите на доставка, увеличаване на доставките на материали за влагане от критично значение, необходими за екологичния и цифровия преход, насърчаване на инвестициите и екологичната индустриализация. Тези цели са отразени в двустранната програма на ЕС в областта на търговията и са в основата на нови инициативи като **партньорствата за чиста търговия и инвестиции**. С тези партньорства ще се подкрепят инвестициите в някои чисти стратегически вериги на доставка в трети държави, като се увеличават устойчивостта и добавената стойност и се укрепват икономиките на нашите партньори, гарантирайки едновременно с това, че чистите технологични продукти, чистата енергия и суровините може да се движат свободно през границите. По този начин те ще надхвърлят ограниченията, съществуващи при предишните подходи. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя за развитие и задълбочаване на партньорствата на ЕС с развиващите се държави и заедно с комисаря по въпросите на международните партньорства ще гарантирам, че търговските и инвестиционните отношения с тези партньори продължават да допринасят за постигане на **целите за устойчиво развитие (ЦУР)**.

Второ, с оглед на привлекателността на единния пазар и трайния интерес на ЕС да подкрепя държавите партньори по пътя им към устойчиво развитие, ако бъде одобрен, ще обърна специално внимание на ефективното използване на инструментите на ЕС, включително **Общата схема от преференции плюс (ОСП +)**. По-специално ще направя необходимото за това ОСП + да продължава да бъде ефективно средство, гарантирайки непрекъснат ангажимент на ЕС към органите на държавите по ОСП+, като осигуря възможност гражданското общество и предприятията да настояват за промени на място и като обърна специално внимание на утвърждаването на правата на жените и децата, борбата срещу изтезанията и малтретирането и премахването на детския и принудителния труд. Същевременно ОСП + е инструмент, който ЕС може да използва, за да гарантира собствените си интереси в други области на политиката, като например сътрудничеството в областта на миграцията и обратното приемане.

Текущият законодателен преглед на ОСП има за цел именно да улесни достъпа до ОСП + за нарастващия брой най-слаборазвити държави (НСРС), които ще загубят този статут през следващите няколко години. Ако бъде одобрен, ще се стремя да постигнем споразумение за прегледа на Регламента за ОСП, за да се продължи подкрепата за интеграцията на нашите развиващи се партньори в международните търговски

потоци, както и за спазването от тяхна страна на международните стандарти в областта на правата на човека, трудовите права, околната среда, климата и доброто управление.

Трето, ще продължа да допринасям за изпълнение на нашите **споразумения за икономическо партньорство (СИП)** и да разглеждам възможността за разширяването на обхвата им. СИП оказаха положително въздействие върху икономиките на съответните държави. Например инвестициите на ЕС в държави партньори по СИП през последните пет години са се увеличили с 63 % в сравнение със само 20 % в държавите, които не са страни по СИП. Въпреки че повечето СИП се отнасят главно до търговията със стоки, неотдавнашното СИП между ЕС и Кения, което влезе в сила на 1 юли 2024 г., разшири нашия подход и съдържа сериозни ангажименти в областта на търговията и устойчивото развитие. СИП между ЕС и Кения е отворено за присъединяване на други държави от Източноафриканската общност и като такова има за цел да се превърне в регионално СИП. Също така сме в процес на модернизиране на съществуващото СИП с пет държави от Източна и Южна Африка: Коморските острови, Мадагаскар, Мавриций, Сейшелските острови и Зимбабве, което е в сила от 2012 г., за да се включват не само търговията със стоки, икономическото сътрудничество и сътрудничеството за развитие.

Ако бъде одобрен, ще се стремя и към други възможности за задълбочаване на стратегическото партньорство на ЕС с Африка както на двустранно, така и на континентално равнище. На двустранна основа прилагаме споразумения за улесняване на устойчивите инвестиции, първото от които беше сключено с Ангола. Ще обмисля възможността за използването на този вид споразумения с други африкански партньори (Гана, Кот д'Ивоар и Камерун). Ще проуча потенциала на диалозите в областта на търговията и инвестициите с други стратегически държави, като Южна Африка и Нигерия, както и други средства за ангажиране, за да се реализират повече цели на политиката, като например партньорствата за чиста търговия и инвестиции. На континентално равнище ще инвестирам в по-нататъшното развитие на диалога на високо равнище по въпросите на икономическата интеграция и търговията с Африканския съюз.

Ако бъде одобрен, ще продължа да развивам привлекателността на нашите СИП и ОСП + за партньорите ни чрез ефективни и гъвкави правила за произход, които дават възможност на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн да използват преференциите, на които имат право, в съчетание с целесъобразна техническа помощ и обучение. В същото време дейностите по наблюдение на бенефициерите по ОСП ще гарантират, че преференциите се прилагат само за допустимите продукти. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще направя оценка на правилата на ЕС за произход, за да оценя тяхната целесъобразност, и ще дам началото на обсъждане на евентуалното им модернизиране.

Въпрос от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

11. Какви цели бихте си поставили, за да постигнете по-високо равнище на митническия съюз и за да осигурите ефикасни и модерни митници, по-специално с цел преодоляване на предизвикателства като платформите за електронна търговия, както беше обявено в политическите насоки на председателя на Комисията? Какви по-нататъшни действия бихте предвидили в това отношение? Въпреки че реформата в областта на митниците би създавала централизиран център за митнически данни, което ще донесе ползи както за митническите органи, така и за предприятията, по какъв начин Комисията ще доведе докрай прехода към изцяло цифрова митническа среда и ще избегне допълнителни забавяния от страна на държавите членки при внедряването на информационните системи? Междуременно възнамерявате ли да подобрите сътрудничеството между органите за надзор на пазара и да предложите целенасочени промени, например допълнително финансиране за митническите органи, за да се преодолеят предизвикателствата, породени от платформите за електронна търговия, установени в трети държави, включително заобикалянето на правилата на ЕС чрез групиране на поръчки?

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще ръководя усилията по преговорите и прилагането на митническата реформа на ЕС и създаването на Митнически орган на ЕС. Предложените в рамките на реформата мерки осигуряват основана на данни визия, отговаряща на най-високите стандарти, за митниците в ЕС, с която ще се опростят драстично митническите процеси за предприятията, особено за най-надеждните търговци. Благодарение на тях Митническият съюз на ЕС ще се издигне на нивото на 21-ви век, като се подпомогнат 27-те митнически органа на ЕС да действат като един на общите ни граници и да укрепят икономическата сигурност, улеснявайки едновременно с това търговията. Като част от цифровата трансформация, с реформата ще се съкратят тромавите митнически процеси и ще се опростят традиционните декларации с по-интелигентен, основан на данни подход към надзора на вноса и износа. В същото време митническите органи ще разполагат с по-добра информация и по-качествени средства за

правилна оценка и спиране на незаконния внос и ако е приложимо, на износа, когато се пораждат реални рискове за гражданите, икономиката и околната среда на ЕС. Нов митнически орган на ЕС (МО на ЕС) ще разработи и ще осъществява надзор върху Център за митнически данни на ЕС, който ще представлява движещата сила на новата екосистема. С течение на времето Центърът за данни ще замени съществуващите митнически ИТ инфраструктура и системи в държавите — членки на ЕС, като по този начин ще им спести до 2 млрд. евро годишно от оперативните разходи. МО на ЕС също така ще спомогне за постигането на по-добър подход на ЕС към управлението на риска и митническия контрол по всички вериги на доставка на стоки.

Чрез програмата „Митници“ гарантираме, че подобни подобрения по отношение на цифровизацията и управлението на риска се правят в държавите, обхванати от процеса на разширяване, и в тези, които са в процес на присъединяване, както и в нашия митнически съюз с Турция, като по този начин се засилва контролът на външните ни граници за стоки, по-специално за критичните вериги на доставка и за санкциите.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя с другите комисари, за да спомогна за справяне с предизвикателствата, свързани с платформите за електронна търговия, като например с нарастващия брой често несъответстващи на изискванията стоки в колетни пратки на стойност под 150 EUR, които се внасят директно от трети държави и са закупени чрез онлайн платформи.

През 2023 г. в ЕС са внесени директно 2,3 милиарда изделия, а през 2024 г. се очакват 4 милиарда бройки. Публичните органи само в седем държави членки (Нидерландия, Белгия, Франция, Унгария, Италия, Испания и Германия) са отговаряли за надзора на над 90 % от тези стоки. Митническият контрол изисква тясно сътрудничество с органите за надзор на пазара, които отговарят за това да се гарантира, че стоките отговарят на приложимите нормативни изисквания, включително изискванията по отношение на околната среда, здравето, безопасността и сигурността.

Бързият ръст на вноса на продукти, закупени чрез електронна търговия, изисква действия на няколко фронта, насочени към три основни предизвикателства: съответствието на стоките, по-специално по отношение на безопасността; нелоялната конкуренция между установени в ЕС предприятия и търговци и пазари в трети държави, които са насочени към потребителите в ЕС, често не спазват законодателството на ЕС и се възползват от освобождаването от мита за стоките под 150 евро; и в областта на устойчивостта на околната среда.

Комисията предложи и разработи инструменти за справяне с това явление, които обхващат различни аспекти на онлайн продажбите на стоки — от продажбите до вноса или пускането на пазара на ЕС. Сред тях Актът за цифровите услуги, Регламентът относно надзора на пазара и Регламентът относно общата безопасност на продуктите ще играят основна роля, за да се гарантира, че продуктите, предлагани за продажба онлайн, отговарят на всички приложими правила на ЕС. Сега ЕС следва да използва пълноценно наличните средства, за да увеличи съответствието на стоките, продавани онлайн, и внесените стоки, закупени чрез електронна търговия.

Що се отнася до митниците, обслужването на едно гише на ЕС вече дава възможност за автоматизирано и цифрово сътрудничество между митническите органи и органите за надзор на пазара, като се улеснява обменът на данни в реално време. Предложената митническа реформа на ЕС ще доведе до дългосрочни и системни решения на предизвикателството, свързано с електронната търговия. Това ще укрепи капацитета на митниците за надзор и контрол на потоците благодарение на МО на ЕС и Центъра за митнически данни на ЕС, като ще даде възможност за по-добър подход на ЕС към управлението на риска. Реформата ще се основава и на успешния опит от законодателството в областта на ДДС с въвеждането на понятието „считано за вносител лице“, прилагано в този случай за платформите за електронна търговия, което ще отговаря за правилното заплащане на мита и данъци, но също така и за съответствието на продуктите със съответните правила на ЕС. С реформата на митниците също така ще се премахне освобождаването от мита за стоките под 150 EUR и ще се въведе опростено тарифно третиране, обединяващо митническите ставки в „групи“ като доброволно опростяване, избягвайки настоящата практика за разделяне на колетни пратки, за да се остане под прага за освобождаване.

Важно е съзаконодателите да приемат пакета от документа за реформа на митниците възможно най-бързо, тъй като тази реформа осигурява реалната стратегическа способност на ЕС да действа единно в отговор на заплахите, породени от незаконния и несъответстващ на изискванията поток на електронната търговия, което ще ни даде възможност да защитим по-добре гражданите си и нашите работни места, иновации и

отрасли от нелоялна конкуренция. Същевременно заедно с комисарите, отговарящи за съответните досиета, ще гарантирам възприемането на многоаспектен подход. Ако се счете, че използваният модел се натъква на структурни трудности при извършването на достатъчно проверки за съответствие с оглед на огромните обеми пратки, опаковани поотделно и изпратени от чужбина, следва да бъдем отворени и за други мерки.

Що се отнася до прилагането на Митническия кодекс на Съюза в областта на информационните технологии, макар аспектите, които зависят от Комисията, да вървят добре, забавянията, причинени от различни фактори в държавите членки, оказват въздействие върху цялостното изпълнение. Закъсненията в една държава членка оказват силно въздействие върху други, като забавят използването на някои улеснения за търговията, както се посочва в годишния доклад за напредъка по Митническия кодекс на Съюза за 2023 г. Комисията провежда различни действия за смекчаване на последиците, които възнамерявам да продължа и увелича. По-специално имам предвид засиления надзор и мониторинг на прилагането на Митническия кодекс на Съюза чрез посещения на място, увеличена и целенасочена помощ за държавите членки, изправени пред проблеми с трансевропейските системи, специално водещо финансиране по линия на Инструмента за техническа подкрепа за 2024 г. и като цяло специална и съобразена с нуждите подкрепа в рамките на мандата и бюджета на Комисията.

Въпрос от комисията по правни въпроси

12. Присъединяване на трети държави към конвенции и спазване на член 218, параграф 6 от ДФЕС

Няколко международни конвенции, по които Европейският съюз е страна, по-специално в контекста на Хагската конференция, предвиждат присъединяването на трети държави чрез клаузи, установяващи процедура на „мълчаливо съгласие/липса на възражения“ на международно равнище. В своето Становище 1/13 от 14 октомври 2014 г. Съдът на Европейския съюз постанови, че актът за присъединяване и декларацията за приемане на такова присъединяване представляват международно споразумение по смисъла на член 218 от ДФЕС. В своята резолюция от 15 юни 2023 г. относно подкрепа за присъединяването на Украйна към Конвенцията от 2 юли 2019 г. за признаването и изпълнението на чуждестранни съдебни решения по граждански или търговски дела (2023/2689 (RSP)) Парламентът счете, че процедурата, предвидена в член 218, параграф 6 от ДФЕС, следва да се спазва при въпроси, свързани с определянето на позицията на ЕС по отношение на присъединяването на трети държави към конвенциите на Хагската конференция. В този смисъл при всяко присъединяване на трета държава към Хагска конвенция, попадаща в обхвата на механизъм за липса на възражения, Комисията следва да представи предложение за решение на Съвета, който да вземе това решение със съгласието на Парламента. Ако Съветът, със съгласието на Парламента, реши да „възрази“ срещу установяването на отношения по конвенцията с нова договаряща държава, Комисията трябва да уведоми депозитаря за това. Единствено такава процедура би позволила да се спазва разпределението на правомощията съгласно Договорите в съответствие със съдебната практика на Съда относно международните споразумения. Комисията обаче счете, по-специално в дебата по този въпрос на пленарното заседание от 14 декември 2023 г., че нейните задължения в това отношение са само задължения за предоставяне на информация: Комисията се задължава да информира Парламента и Съвета и да вземе предвид техните становища. Следователно, когато решава дали да предложи решение за възражение, Комисията ще информира Парламента за всяко намерение за присъединяване на трета държава към съответната Хагска конвенция, като надлежно отчита изразените становища. Ако след обсъжданията в Съвета и Парламента се окаже, че няма причина за възражение срещу присъединяването на третата държава, Комисията официално не заема позиция, каквато е настоящата практика. Като се има предвид, че тази процедура се задейства само когато Комисията реши да направи предложение и да повдигне възражение, то предвиденото в член 218 от ДФЕС разпределение на правомощията в процеса на вземане на решения е явно нарушено.

Ако бъдете назначен за член на Комисията, как възнамерявате да гарантирате, че в случай на присъединяване на трети държави към международни споразумения, съдържащи клаузи за липса на възражения, Комисията ще спазва процедурата, предвидена в член 218, параграф 6 от ДФЕС, като по този начин се гарантира спазването на правилната процедура за вземане на решения и на разпределението на правомощията съгласно Договорите?

Изцяло се ангажирам да гарантирам пълното спазване на процедурите, предвидени в Договорите, и на институционалните прерогативи на Европейския парламент и Съвета. Припомням, че Комисията вече редовно информира Европейския парламент и Съвета за всяко намерение за присъединяване на трета държава към конвенциите с процедура при липса на възражения, за да се обмисли дали следва да се

формулира възражение. Комисията взема изцяло предвид становищата, изразени в Европейския парламент и Съвета. Готов съм да разгледам допълнително начините за оптимизиране на междуинституционалното сътрудничество в това отношение.

Въпрос от комисията по петиции

13. Прозрачността на производствата за установяване на неизпълнение на задължения, както и комуникацията с вносителите на петиции относно актуалното състояние на тези производства трябва да бъдат подобрени в полза на процеса на внасяне на петиции. Освен това производствата за установяване на неизпълнение на задължения остават отворени в продължение на години, често без никакъв напредък. Като част от структурирания диалог между комисията по петиции и члена на Комисията, отговарящ за петициите, комисията по петиции би приветствала повече проактивност и автоматичност при получаването на обобщена информация относно актуалното състояние на свързани с петиции производства за установяване на неизпълнение на задължения. С оглед на това, какви конкретни действия бихте предприели, за да гарантирате по-добро разглеждане, по-добра координация и редовна и навременна информация относно актуалното състояние на свързани с петиции производства за установяване на неизпълнение на задължения и производства по EU Pilot; за да се ускори разрешаването на свързани и отдавна започнати производства за установяване на неизпълнение на задължения, така че да се гарантира, че гражданите няма да чакат резултата безкрайно дълго; за да се въведе нов междуинституционален ИТ инструмент между Комисията и Парламента, който да улесни достъпа на последния до цялата съответна информация, свързана с петициите, и за да се включат тези изисквания към Комисията при преразглеждането на рамковото споразумение?

Комисията отдава голямо значение на прозрачността на своите дейности за прилагане на правото на ЕС, тъй като това позволява на широката общественост да участва в споделяната отговорност за правоприлагането и може да допринесе за насърчаване на по-бързото спазване от страна на държавите членки.

Комисията вече предприе няколко стъпки, за да направи публично достъпна съответната информация. Публичен регистър на производствата за установяване на неизпълнение на задължения предоставя актуална информация за последните действия по всеки отделен случай. Публикувани са съобщения за медиите относно най-важните решения в производства за установяване на неизпълнение на задължения, приети в рамките на редовните цикли за целта. Освен това Комисията публикува годишен доклад относно мониторинга при прилагане на правото на ЕС, в който се посочват основните тенденции, подробно се описва сътрудничеството с държавите членки и се определят областите, в които са необходими допълнителни усилия. Парламентът може също така да поиска информация относно конкретни, текущи производства за установяване на неизпълнение на задължения в съответствие с Рамковото споразумение от 2010 г.

Важно е също така системата да стане по-лесна за употреба от гражданите. Публичният регистър вече може да се използва за търсене на петиции с връзка към портала за петиции на Европейския парламент. Тези промени улесняват обществеността при откриване на производствата в ход за установяване на неизпълнение на задължения по конкретни теми, при проследяване на напредъка и при проверка дали има свързани петиции с текущи разследвания.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще се основавам на тези действия за по-голяма прозрачност и ще предложа допълнителна връзка между публичния регистър на Комисията във връзка с решенията по производствата в ход за установяване на неизпълнение на задължения и портала за петиции на Европейския парламент. Само едно щракване от страна на вносителя на петицията в портала за петиции следва да е достатъчно, за да се стигне до съответното производство за установяване на неизпълнение на задължения в публичния регистър на Комисията и обратното. Отговорите на Комисията до Европейския парламент по петиции, свързани с производства за установяване на неизпълнение на задължения и диалози по EU Pilot, трябва последователно да препащат към съответния случай и напредъка по досието.

Ще увеличи също така прозрачността на нашите действия по правоприлагане, като новите уебстраници ще предоставят лесна за ползване информация относно производствата за установяване на неизпълнение на задължения (включително тенденциите и времето за изпълнение на съдебно решение или средното време за процедурата), дефицита на транспонирането, дефицита в съответствието и диалозите по EU Pilot. По-

специално, обърна внимание на призива за повече прозрачност по отношение на диалозите ни по EU Pilot и ще предложи да започне публикуването на повече информация на нашите уебстраници, като например броя на диалозите по EU Pilot, които са започнали, са приключили и са в ход в края на всяка година, както и по-добро обобщение на съответните държави членки, области на политиката или теми. Що се отнася до въпроса за създаването на нов междуинституционален ИТ инструмент, готов съм да направя оценка на осъществимостта между Комисията и Парламента в рамките на наличните бюджетни ресурси.

По въпроса за включването на тези елементи в Рамковото споразумение Комисията внимателно ще разгледа исканията на Парламента.