

**SPØRGESKEMA TIL DEN INDSTILLEDE KOMMISSÆR****Maroš ŠEFČOVIČ****Handel og økonomisk sikkerhed, interinstitutionelle forbindelser og gennemsigtighed****1. Almindelig duelighed, europæisk engagement og personlig uafhængighed**

*Hvilke aspekter af Deres personlige kvalifikationer og erfaringer mener De har særlig relevans for opgaven som kommissær og arbejdet med at fremme EU's almene interesser, særlig inden for Deres potentielle ansvarsområde? Hvordan vil De bidrage til gennemførelsen af Kommissionens politiske retningslinjer? Hvordan vil De gennemføre kønsmainstreaming og integrere et kønsperspektiv i alle politikker inden for Deres ansvarsområde? Hvordan vil De gennemføre integration af ungdomsaspektet?*

*Hvilke garantier for uafhængighed kan De give Parlamentet, og hvordan vil De sikre, at Deres tidligere, nuværende eller fremtidige aktiviteter ikke kan rejse tvivl om udøvelsen af Deres hverv i Kommissionen?*

Jeg mener, at jeg er i besiddelse af de rette kvalifikationer og faglige erfaringer til at kunne fremme EU's almene interesser.

Jeg har nu i mere end to årtier dedikeret mit arbejdsliv til EU-anliggender. Jeg har opbygget et indgående kendskab til EU-institutionerne og udvist et urokkeligt engagement i vores fælles EU-projekt. Først som Slovakiets faste repræsentant ved EU (2004-2009). Senere, som kommissær for uddannelse, kultur og ungdom (2009-2010), og efterfølgende som næstformand for Kommissionen med ansvar for interinstitutionelle forbindelser og administration (2009-2014), energiunionen (2014-2019), interinstitutionelle forbindelser og fremsyn (2019-2023) og på nuværende tidspunkt som ledende næstformand for Kommissionen med ansvar for den europæiske grønne pagt, interinstitutionelle forbindelser og fremsyn.

I løbet af disse mandater har jeg konsekvent bestræbt mig på at fremme EU's interesser og samtidig opbygge og fremme stærke forbindelser mellem EU-institutionerne, navnlig med Europa-Parlamentet.

Jeg er især stolt over vores initiativer, der i høj grad har bidraget til at styrke EU's position hjemme og i resten af verden, f.eks. ved at skabe et stærkt industrielt grundlag for nye og fremspirende rene teknologier i EU, fremme fælles indkøb af strategiske råvarer såsom gas, brint og kritiske råstoffer eller uddybe EU's partnerskaber med sine nabolande, f.eks. ved at afslutte forhandlingerne med Det Forenede Kongerige efter brexit, som resulterede i Windsorrammen fra 2023 mellem EU og Det Forenede Kongerige.

Jeg har også bidraget aktivt til kollegiets debatter og beslutningstagning, hvor stærke bæredygtighedsmæssige og sociale dimensioner altid har været afgørende for mit arbejde.

Som det fremgår af min opgavebeskrivelse, har EU brug for en ny økonomisk udenrigspolitik, der fremmer vores velstand og sikrer lige vilkår på globalt plan. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg derfor bestræbe mig på at sikre, at fri og retfærdig handel gavner europæiske virksomheder og forbrugere ved at udvikle bæredygtige partnerskaber rundt om i verden, modernisere vores toldsystem, indtage en mere markant holdning over for illoyal konkurrence og koncentrere vores indsats om økonomisk sikkerhed.

Nære forbindelser til og et konstruktivt samarbejde med Europa-Parlamentet har været – og vil fortsat være – de vigtigste principper for mit arbejde som medlem af kollegiet.

Under mit forrige mandat som næstformand med ansvar for interinstitutionelle forbindelser og administration (2009-2014) forhandlede jeg rammeaftalen med Europa-Parlamentet på plads på Kommissionens vegne.

I den nuværende Kommission har jeg arbejdet tæt sammen med medlemmerne om udarbejdelsen af Kommissionens årlige arbejdsprogram og den fælles erklæring om lovgivningsmæssige prioriteter i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning. Desuden har jeg overvåget opfølgningen af Parlamentets beslutninger og sikret, at Kommissionen har levet op til sit ansvar i henhold til artikel 225 i TEUF.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær for den næste mandatperiode, vil jeg bestræbe mig på at udnytte disse erfaringer for yderligere at styrke partnerskabet mellem Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet og dermed bidrage til at forbedre den demokratiske legitimitet i Europa.

Europa-Parlamentet har en central rolle i den tiltrædende formand Ursula von der Leyens vision om at levere resultater for EU-borgerne, hvilket er beskrevet i hendes politiske retningslinjer og gengivet i min opgavebeskrivelse. Dette omfatter arbejdet med snarligt at revidere vores rammeaftale samt fremme vores samarbejde om artikel 225 ved at anmode kommissærerne om at deltage i strukturerede dialoger med de parlamentariske udvalg om disse beslutninger og dermed styrke Parlamentets rolle med hensyn til at tage initiativ til og udforme lovgivning.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg yderligere styrke gennemførelsen af kønsmainstreaming. Jeg vil dele og støtte bestræbelserne på at efterstræbe ligestilling mellem kønnene i vores daglige arbejde, bl.a. ved at anvende dette princip for mit team, og jeg vil fortsætte arbejdet med at udvikle den politik for kønsmainstreaming, som jeg førte under mit tidligere mandat som næstformand med ansvar for interinstitutionelle forbindelser og administration (2009-2014).

Jeg forpligter mig ligeledes til fortsat at integrere ungdomsaspektet på grundlag af mine tidligere resultater. Kommissionens arbejdsprogrammer under mit ansvarsområde var for eksempel en reaktion på anbefalingerne fra konferencen om EU's fremtid, som er en enestående øvelse primært fokuseret på unge. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg fastholde dette engagement, bl.a. ved at afholde årlige ungdomspolitiske dialoger, som vil blive afholdt første gang i løbet af de første hundrede dage af Kommissionens næste mandatperiode.

Endelig forpligter jeg mig til at overholde traktatens forpligtelser med hensyn til uafhængighed, gennemsigtighed, upartiskhed og tilgængelighed, hvis jeg bliver godkendt som kommissær.

Under mit foregående og nuværende mandat som medlem af kollegiet har jeg opfyldt alle mine forpligtelser over for institutionen, bl.a. ved at indgive og ajourføre alle interesseerklæringer som påkrævet. Jeg har også fuldt ud respekteret EU-traktaternes ordlyd og ånd samt forpligtelsen til at handle i EU's interesse.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg fortsat fuldt ud respektere traktatens ordlyd og ånd. Jeg vil navnlig respektere forpligtelsen til at handle i EU's interesse og uden at modtage instrukser fra nogen regering eller noget andet organ. Jeg vil også overholde adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Kommissionen og dens bestemmelser om interessekonflikter. Min interesseerklæring er fuldstændig og tilgængelig for offentligheden, og jeg vil ajourføre den, såfremt det måtte blive nødvendigt.

## **2. Forvaltning af ansvarsområde og samarbejde med Europa-Parlamentet**

*Kan De forpligte Dem til at informere Parlamentet behørigt om Deres og Deres tjenestegrenes handlinger? I hvilken henseende mener De, at De er ansvarlig over for Parlamentet?*

*Hvilke specifikke tilsagn er De parat til at give med hensyn til Deres engagement og tilstedeværelse i Parlamentet, både i udvalgene og på plenarmøderne, gennemsigtighed, samarbejde og effektiv opfølgning på Parlamentets holdninger og anmodninger om lovgivningsinitiativer? Er De for så vidt angår planlagte initiativer og igangværende procedurer rede til at levere rettidige oplysninger og dokumenter til Parlamentet på lige fod med Rådet?*

Samarbejdet med Europa-Parlamentet er af største betydning for mig, hvilket jeg har demonstreret under hele mit tjenesteforløb for Europa-Kommissionen.

Jeg lægger stor vægt på kollegialitetsprincippet, og hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg samarbejde fuldt ud med de øvrige medlemmer af kollegiet.

Jeg vil især bestræbe mig på at sikre, at vi opbygger solide politikker på grundlag af bred konsensus blandt de proeuropæiske kræfter og gennem vores strategiske partnerskab med Europa-Parlamentet. Jeg mener, at sammenhold er vores stærkeste aktiv.

Et reelt og effektivt interinstitutionelt samarbejde er afgørende for, at EU's institutionelle system kan fungere og for EU-beslutningssystemets legitimitet. Det bygger på visse vejledende principper, der er afspejlet i den tiltrædende formand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer og opgavebeskrivelser, og som bl.a. omfatter åbenhed, gensidig tillid og regelmæssig udveksling af oplysninger, og disse principper lover jeg at følge.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg fortsat arbejde ihærdigt på at styrke samarbejdet mellem Kommissionen og Europa-Parlamentet, navnlig gennem en revision af rammeaftalen om forbindelserne mellem Parlamentet og Kommissionen, for at bidrage til at styrke vores fælles politiske ansvar og vores dialog samt for at øge informationsstrømmen og gennemsigtigheden.

Jeg vil som hovedregel støtte den tiltrædende formand Ursula von der Leyen i hendes mål om at styrke vores dialog med Europa-Parlamentet. Jeg vil derfor lede indsatsen for at sikre, at kommissærerne systematisk er til stede i deres respektive udvalg og på plenarmøder.

Jeg mener, at vi er nødt til at arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet i alle faser af den politiske beslutningsproces. I denne henseende vil jeg, hvis jeg bliver godkendt som kommissær, sikre, at de parlamentariske udvalg inddrages i enhver væsentlig udvikling under mit ansvarsområde.

En stærkere rolle for Europa-Parlamentet i forbindelse med initiativtagning til og udformning af lovgivning:

I overensstemmelse med den tiltrædende kommissionsformands fortsatte tilsagn om at give Parlamentet en stærkere rolle med hensyn til at tage initiativ til og udforme lovgivning vil jeg – hvis jeg bliver godkendt som kommissær – fastholde vores tilsagn om at reagere på Parlamentets beslutninger i henhold til artikel 225 i TEUF med lovgivningsforslag i fuld respekt for proportionalitetsprincippet, nærhedsprincippet og principperne om bedre lovgivning. Jeg vil bidrage til at sikre, at kommissærerne deltager i strukturerede dialoger med parlamentariske udvalg om disse beslutninger. Vi har gjort gode fremskridt med hensyn til dette tilsagn under Kommissionens nuværende mandat, hvilket har givet os et solidt grundlag at bygge videre på.

Handels- og toldpolitik:

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, agter jeg at overholde alle de forpligtelser vedrørende handels- og toldpolitik, der er fastsat i traktaten. Jeg agter også at samarbejde regelmæssigt med Parlamentets relevante udvalg, herunder gennem særlige briefinger til de pågældende udvalgs medlemmer.

Med hensyn til økonomisk sikkerhed vil jeg sikre gennemsigtighed og regelmæssigt samarbejde med Parlamentet om den relevante udvikling for så vidt angår de tre søjler i den europæiske økonomiske sikkerhedsstrategi. I forbindelse med lovgivning om økonomisk sikkerhed vil jeg endvidere støtte det arbejde som Parlamentet udfører på lige fod med Rådet for så vidt angår beslutningstagning, når begge institutioner er samlovgivere.

Jeg ser også frem til at samarbejde med alle relevante udvalg om den eksterne dimension af EU's interne lovgivning på tværs af forskellige politikområder med henblik på at håndtere eventuelle handelsbegrænsende virkninger.

Kommissionen vil fortsat fremlægge de samme handelspolitiske dokumenter for Parlamentet, som den fremlægger for Rådet, under overholdelse af specifikke regler om håndtering af følsomme oplysninger for at sikre beskyttelsen af disse og forhindre uautoriseret videregivelse.

Gennemsigtighed:

I betragtning af de nuværende økonomiske, miljømæssige og geopolitiske udfordringer mener jeg, at der er behov for størst mulig enighed om EU's handelspolitik.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg sikre, at gennemsigtighed og evaluering fortsat er en hjørnesten i EU's handelspolitik for at bevare legitimiteten og offentlighedens tillid.

I den tiltrædende formand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer fremhæves større gennemsigtighed som et af hovedmålene for en revideret rammeaftale mellem vores institutioner. Jeg vil arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet og Rådet om at sikre større gennemsigtighed i hele lovgivningsprocessen. Revisionen af den interinstitutionelle aftale om åbenhedsregistret mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, som skal foreligge i juli 2025, er derfor af stor betydning. Jeg mener, at dette kan bidrage til at øge tilliden til EU-institutionerne.

Tilvejebringelse af oplysninger og dokumenter:

Jeg er fuldt ud klar over, at fremlæggelse af oplysninger og dokumenter udgør et væsentligt aspekt, når det drejer sig om at uddybe partnerskabet mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Jeg forpligter mig derfor til fuldt ud at gennemføre de relevante bestemmelser både i rammeaftalen mellem de to institutioner og den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2016.

#### Spørgsmål fra Udvalget om International Handel

### **3. Unionens strategi for handel, investeringer og konkurrenceevne for de næste fem år**

*En stærk handels- og investeringsdagsorden er absolut nødvendig for at stimulere økonomisk vækst og bæredygtig udvikling, skabe arbejdspladser og øge vores indre markeds tiltrækningskraft og konkurrenceevne. Uddyb venligst Deres handels- og investeringsstrategi:*

- *Hvordan agter De i multilateralt regi at opbygge en koalition for modernisering af WTO, der vil kunne overvinde de udfordringer, som organisationens regelgivende funktion står over for, og dermed sikre, at vi har et fuldt fungerende tvistbilægningssystem? Hvad vil De gøre for, at Unionen kan føre an i forberedelserne på at sikre en vellykket 14. ministerkonference? Vil De indlede og fremme forhandlinger om multilaterale og om nødvendigt plurilaterale aftaler om huller i WTO's regelsæt, herunder statsstøtte til industrisektorer, oprettelse af en multilateral investeringsdomstol og gennemførelse af allerede indgåede aftaler?*
- *Hvilke bilaterale handelsforhandlinger vil De prioritere og efter hvilke tidsfrister? Hvordan vil De sikre lige konkurrencevilkår i forhold til lande uden for EU og træde op imod Kinas illoyale handelspraksis? Hvad agter De at gøre ved irritationsmomenterne i handelsforbindelserne med USA og beskytte og styrke Handels- og Teknologirådet for at fremme transatlantisk lederskab inden for handel og nøgleteknologier?*
- *Hvordan vil De sikre, at den fælles handelspolitik reelt forbliver et område, hvor Unionen har enekompetence? Vil De beslutsomt tackle enhver form for omgåelse eller ensidig praksis fra medlemsstaternes side, og i så fald hvordan? Hvordan vil De sikre, at ratificeringen af handels- og investeringsaftaler, der kun indeholder bestemmelser, som falder ind under EU's enekompetence, udelukkende afgøres på EU-plan? Vil De forpligte Dem til at sikre, at der ikke anmodes om midlertidig anvendelse af handels- og investeringsaftaler, herunder handelskapitler i bredere aftaler, før Parlamentet har godkendt disse aftaler? Vil De fremme sektoraftaler som en mulighed, når det ikke er muligt at indgå omfattende aftaler? Hvordan vil De fremme digital handel til gavn for virksomheder og forbrugere?*
- *Hvordan vil De sikre, at den fælles handelspolitik fremmer grundlæggende værdier, internationale konventioner og globale klima-, miljø- og arbejdsstandarder, og at den forsvarer forbrugernes og arbejdstagernes interesser, herunder med hensyn til digital handel? Hvordan vil De gennemføre den nye tilgang til handel og bæredygtig udvikling i eksisterende og fremtidige aftaler, navnlig med hensyn til målene for bæredygtig udvikling, Parisaftalen, ILO-konventionerne og den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet?*

Handel og investeringer er afgørende for EU. EU er verdens største handelsblok og tegner sig for 16 % af den globale handel, og den er desuden verdens største udenlandske investor. Vores handelsforbindelser giver stordriftsfordele, bidrager til EU's produktivitet og innovation og styrker vores modstandsdygtighed – alle væsentlige aspekter i et globalt miljø, der er kendetegnet ved geopolitisk og geoøkonomisk konkurrence. Mere end 30 mio. arbejdspladser i EU understøttes af eksport, og næsten 10 mio. er et resultat af udenlandske investeringer i det indre marked. For at nå målene for konkurrenceevne, sikkerhed og bæredygtighed for det nye mandat er EU nødt til at styrke sin handels- og investeringspolitik yderligere.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær med ansvar for handel og økonomisk sikkerhed, vil jeg forfølge disse mål gennem tiltag på en række områder. For det første gennem åbning af markeder og fjernelse af handelsbarrierer, hvilket giver vores virksomheder den plads, de har brug for til at tilpasse sig og trives, bl.a. ved at beskytte dem mod andres urimelige handelspraksis og samtidig sikre lige konkurrencevilkår på globalt plan. For det andet gennem styrkelse af det indre markeds modstandsdygtighed ved at sikre, mindske risikoen ved og diversificere forsyningskilder til kritiske råstoffer og andre input, der er centrale for EU's konkurrenceevne. For det trede gennem samarbejde med vores partnere om at sikre omstilling til henholdsvis grønnere og mere

bæredygtige økonomier. For det fjerde gennem søgen efter og opretholdelse af stabilitet i det regelbaserede handelssystem.

Jeg vil fortsat lede bestræbelserne på at reformere og styrke **Verdenshandelsorganisationen (WTO)**. WTO's 14. ministerkonference vil være en milepæl i denne proces. EU bør fortsat føre an i forberedelserne med henblik på at opnå væsentlige resultater – navnlig i forhandlingerne om fiskerisubsidier, men også i forhold vedrørende udvikling, landbrug og fødevarerikkerhed samt i bestræbelserne på at finde en løsning med hensyn til e-handelsmønteriet. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil en af mine vigtigste prioriteter være at samarbejde med andre WTO-medlemmer, bl.a. USA, om at nå til enighed om at genoprette et effektivt tvistbilæggelsessystem, som bevarer de elementer, der er afgørende for at fastholde regelbaseret handel, navnlig en upartisk funktion til behandling af appeller. Samtidig med denne proces vil jeg fortsætte med at opretholde og styrke driften af den midlertidige ordning mellem flere parter om appel og voldgift (MPIA). For at WTO kan genvinde sin centrale rolle i international handel, er organisationen nødt til at ajourføre sit regelsæt og tilpasse sig nutidens virkelighed. Jeg vil derfor samarbejde med en bred vifte af WTO-medlemmer om at tackle centrale udfordringer, bl.a. de negative afsmittende virkninger af statsstøtte på økonomien, sammenhængen mellem handel, klima og miljø, integrering af plurilaterale aftaler – herunder om fremme af investeringer i udvikling og e-handel – i WTO-rammen samt forbedring af beslutningsprocesserne.

Sideløbende hermed vil jeg fortsat arbejde på en afslutning af forhandlingerne om oprettelse af en multilateral investeringsdomstol senest i 2027, som finder sted i De Forenede Nationers Kommission for International Handelsret (UNCITRAL).

Forfølgelsen af EU's strategiske mål vil også kræve en ambitiøs **dagsorden om bilateral handel og bilaterale investeringer**, som styrker vores konkurrenceevne og modstandsdygtighed, og som samtidig vil være et udgangspunkt for et tættere samarbejde om bæredygtig udvikling.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg indgå i en dialog med partnerne på en **proaktiv og fleksibel måde** og sikre, at der tages fuldt hensyn til EU's interesser. På den ene side agter jeg at fremme vores igangværende dagsorden med fokus på Indo-Stillehavsregionen, Latinamerika og Afrika. EU forhandler allerede aftaler med Indien, Indonesien, Thailand, Filippinerne og andre handelspartnere og er ved at afslutte udestående spørgsmål i forhandlingerne med Mercosur og Mexico. Jeg vil forsøge at få aftalerne rettidigt i mål, forudsat at vores interesser imødekommes, og vores værdier respekteres. På den anden side vil jeg undersøge nye metoder til at udvikle og uddybe forbindelser med partnere, der afspejler konkrete områder af fælles interesse, herunder sektorspecifikke interesser. Sådanne alternative former for inddragelse – som omfatter aftaler om fremme af bæredygtige investeringer, digitale handelsaftaler, aftaler om gensidig anerkendelse og nye partnerskaber for ren handel og investering – bør give EU mulighed for at gøre hurtigere fremskridt vedrørende specifikke spørgsmål og både give EU konkrete fordele samt være et attraktivt tilbud for vores partnere.

EU's bilaterale forbindelser med **USA og Kina** og udviklingen af deres strategiske konkurrenceevne vil fortsat påvirke vores handelspolitik.

**USA** er fortsat vores største handelspartner, og jeg agter at udvikle vores bilaterale forbindelser gennem dialog og gennem et assertivt forsvar af vores interesser. En mulighed vil være gennem et moderniseret handels- og teknologiråd mellem EU og USA (TTC) med en tilpasning af dets struktur til skiftende behov og prioriteter. Sideløbende hermed har jeg til hensigt at arbejde hen imod mindelige løsninger på bilaterale spørgsmål, herunder ved at finde varige løsninger på den store tvist om civile luftfartøjer og USA's todsatser på stål og aluminium og ved at tackle de foranstaltninger, der påvirker vores handelsforbindelse, f.eks. Inflation Reduction Act og "buy American"-krav.

Med hensyn til **Kina** vil jeg arbejde for mere afbalancerede og gensidige handelsforbindelser, bl.a. ved at tage fat på de betydelige problemer vedrørende lige konkurrencevilkår i forbindelse med de negative eksterne virkninger af Kinas statsdrevne økonomiske model og industripolitik samt den overkapacitet, der forvrider de globale markeder og forsyningskæder. At tackle disse udfordringer vil kræve en løbende dialog og brug af vores opdaterede værktøjskasse med autonome instrumenter, når det er nødvendigt.

Når vi står over for vanskelige politikker og tiltag, vil jeg iværksætte de nødvendige foranstaltninger for at forsvare EU's interesser i disse bilaterale forbindelser.

Der er voksende geopolitiske og geoøkonomiske bekymringer, alligevel er jeg overbevist om, at det er vigtigt at støtte **bæredygtig udvikling** gennem handelspolitik ved at skærpe overholdelsen af **globale klima-, miljø- og**

**arbejdsstandarder.** Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg arbejde for at sikre, at EU's politik vedrørende bæredygtighedsspørgsmål fortsat vil være forankret i internationalt aftalte tilgange. Jeg vil fortsat styrke arbejdet hen imod målene for bæredygtig udvikling, verdensmålene for bæredygtig udvikling, Parisaftalen, ILO-konventionerne og den globale Kunming-Montreal-ramme for biodiversitet. Det vil jeg gøre i WTO og bilateralt, f.eks. gennem kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling i vores handelsaftaler. Vores bilaterale aftaler er en hårdt tiltrængt platform til at uddybe dialogen, forståelsen og samarbejdet, samtidig med at der tages højde for muligheden for styrkede tvistbilæggelsesprocedurer.

Beskyttelse af **forbrugernes** og **arbejdstagernes** interesser skal fortsat være et centralt element i EU's handelspolitik, og dette gælder også **digital handel.** Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg fortsætte forhandlingerne med handelspartnere om bindende regler for digital handel og datastrømme, der udbreder EU's menneskecentrerede og værdibaserede model på globalt plan.

EU's sammenhold vil fortsat være afgørende for vores økonomiske og geopolitiske status. Jeg agter derfor at gøre fuld brug af de værktøjer, der er til rådighed for at håndhæve EU's enekompetence, herunder gennem en uformel dialog og om nødvendigt formelle traktatbrudsprocedurer.

Samtidig skal EU's enekompetence og sammenhold afspejles i vores evne til at ratificere vores handelsaftaler – vores troværdighed afhænger af den. Jeg vil principielt søge at opbygge en fælles forståelse med Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på at indgå flest mulige handels- og investeringsaftaler, som hører under EU's kompetenceområde. Dette vil sikre en hurtig ikrafttræden af disse aftaler og dermed skabe konkrete fordele for EU's borgere, SMV'er og virksomheder i bredere forstand. Dette vil naturligvis være underlagt den nødvendige grundige gennemgang hos medlemsstaterne og Europa-Parlamentet på EU-plan. Hvis visse aftaler indgås som blandede, vil jeg – hvis min udnævnelse bekræftes – imidlertid respektere og fastholde tilsagnet om at anmode om Europa-Parlamentets godkendelse forud for en midlertidig anvendelse.

#### 4. Økonomisk sikkerhed

*Økonomisk sikkerhed har til formål at minimere risici og samtidig bevare den størst mulige grad af økonomisk åbenhed og konkurrenceevne og bør aldrig anvendes som et instrument til at begrænse handelen unødigt. I den henseende:*

➤ *Hvordan agter De at sikre, at økonomisk sikkerhed, handel og investeringer alle indgår i en integreret tilgang? Hvilke skridt vil De tage for at udforme og gennemføre dagsordenen for økonomisk sikkerhed? Hvordan ser De handelens rolle inden for begrebet "en ny økonomisk udenrigspolitik", og hvordan vil De sikre, at handel anvendes som et geostrategisk redskab?*

➤ *Hvordan agter De at anvende værktøjskassen af handelsbeskyttelsesforanstaltninger, der blev vedtaget i den niende og tidligere valgperioder, som led i en ny doktrin om økonomisk sikkerhed? Finder De, at der er mangler ved den eksisterende værktøjskasse? Hvad er Deres næste skridt med hensyn til eksportkontrol og udgående investeringer?*

➤ *Hvordan vil De styrke partnerskabssøjlen i strategien for økonomisk sikkerhed? Hvad vil rene handels- og investeringspartnerskaber bestå af? Hvordan vil De sikre sammenhæng og synergier med Global Gateway? Vil Parlamentet være i stand til at give godkendelse efter indgåelsen af sådanne aftaler? Hvordan vil De fremme adgangen til kritiske råstoffer fra lande uden for EU på en gensidigt fordelagtig måde, og hvordan vil De sikre Parlamentet bedre mulighed for at føre kontrol?*

➤ *Hvordan vil De støtte og samarbejde med andre kommissærer om den økonomiske genopretning af Ukraine og andre partnerlande, der er berørt af Ruslands krig, navnlig gennem en ambitiøs gennemgang af det vidtgående og brede frihandelsområde mellem EU og Ukraine, makrofinansiel bistand, effektiv håndhævelse af sanktionsordningen mod Rusland og undgåelse af enhver form for omgåelse?*

Det aktuelle turbulente geopolitiske og geoøkonomiske miljø kræver, at EU intensiverer sin indsats og gør fuld brug af de interne og eksterne politikker og værktøjer, som EU har til rådighed. Dette afspejles i den **centrale rolle**, som handelspolitikken spiller i de nye politiske retningslinjer, og som bidrager til at nå flere EU-mål. Det afspejles yderligere i eksterne forhold af den nye **økonomiske udenrigspolitik**, som vil samle **økonomisk sikkerhed, handel** og **partnerskaber** for mere effektivt at forfølge EU's interesser. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær med ansvar for handel og økonomisk sikkerhed, vil jeg sikre, at politikker om handel, investeringssikkerhed og økonomisk sikkerhed udgør en integreret og sammenhængende del af EU's samlede reaktion på de udfordringer, vi står over for.

EU's økonomiske sikkerhed er forankret i et dynamisk, åbent og modstandsdygtigt indre marked. Som verdens største handelsblok er EU dybt integreret i den globale økonomi og dens store værdikæder, hvilket gør det muligt for os at købe de input, vi har brug for i alle produktionsfaser, og opskalere gennem adgang til udenlandske markeder. Hvis min udnævnelse bekræftes, vil mit mål være at bevare den højeste mulige grad af økonomisk åbenhed og konkurrenceevne og samtidig sikre, at der er en solid forståelse af vores sårbarheder og de risici, vi står over for, og at vi træffer de nødvendige afbødende foranstaltninger for at begrænse dem.

Min tilgang vil være baseret på **risikovurderinger** og på fortsat at anvende foranstaltninger på tværs af **søjlerne om at "fremme", "beskytte" og "indgå partnerskaber"** i strategien for økonomisk sikkerhed. I den forbindelse vil jeg arbejde tæt sammen med andre kommissærer, herunder HR/NF og den ledende næstformand med ansvar for velstand og industristrategi samt med Europa-Parlamentet, medlemsstaterne og relevante interessenter for at styrke udvekslingen af oplysninger, opbygge en fælles forståelse af de udfordringer, vi står over for, og i fællesskab udvikle passende løsninger. Efterhånden som vi gør fremskridt med de igangværende risikovurderinger, vil der være behov for at integrere resultaterne heraf i de afbødende foranstaltninger, vi indfører.

For det første vil jeg gøre størst mulig brug af handelspolitikken for at nå vores **partnerskabsmål**, hvilket vil afspejle dens centrale rolle i den nye økonomiske udenrigspolitik, EU's konkurrenceevne og velstand og som et geostrategisk redskab. Det betyder, at vores nuværende aftalenetværk skal uddybes og styrkes, og at vores tilbud skal udvides med nye former for inddragelse. De nye **partnerskaber om ren handel og investering** vil bidrage til at sikre forsyninger af råstoffer, ren energi og rene teknologier og samtidig støtte udviklingen af vores partnere gennem øgede investeringer og sikre, at cleantech-produkter, ren energi og råstoffer frit kan passere grænser mellem partnerne. For at gøre vores tilbud så attraktivt og konkurrencedygtigt som muligt har vi brug for en tilgang, der omfatter hele Kommissionen, og som samler finansiering (bl.a. under Global Gateway), regler (for at sikre større stabilitet for investorer og forsyningskæder) og reguleringssamarbejde (for at støtte vores partnere i deres tilpasning til vores lovgivningsmæssige krav). Vores partnerskaber for ren handel og investering vil også følge en ny fleksibel tilgang både med hensyn til indhold og format, og de vil samtidig afspejle tredjelandets interesser og holdninger. Jeg er parat til at samarbejde med Parlamentet under hele denne proces.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg være særlig opmærksom på potentialet for **diversificering, risikobegrænsning og modstandsdygtighed** i vores handelsaftaler og andre former for samarbejde med partnere. Dette vil omfatte udvikling af **økonomiske sikkerhedsstandarder for centrale forsyningskæder** sammen med G7 og andre ligesindede partnere, hvilket bl.a. ville kunne støtte udviklingen af stabile forsyninger af kritiske råstoffer. Det vil også omfatte en **udbygning af dialogerne** med partnere for bedre at forstå de risici, vi står over for, og udveksle god praksis om potentielle afbødende foranstaltninger. På grundlag af netværket af digitale handelsaftaler vil jeg undersøge mulighederne for at udvikle stærkere og mere fordelagtige forbindelser med vores nærmeste og ligesindede partnere, for at skabe et regelbaseret rum for Data Free Flow with Trust og for at hjælpe vores virksomheder med at diversificere deres adgang til data.

For det andet vil jeg sikre en assertiv anvendelse af de værktøjer, vi har, til at beskytte EU's økonomiske sikkerhedsinteresser på en målrettet og forholdsmæssig måde. Selv om EU råder over en bred vifte af værktøjer, hvoraf nogle først for nylig er taget i brug, vil udfordringen for det kommende mandat være at sikre en sammenhængende og koordineret anvendelse af dem for bedst muligt at forfølge EU's mål i forhold til dens handelspartnere. Dette vil udgøre et centralt element i en ny **økonomisk sikkerhedsdoktrin**, som vil være baseret på en fælles forståelse med Europa-Parlamentet og medlemsstaterne og vil bidrage til at øge afskrækkelsen og dermed forsvare EU-virksomheder, der i stigende grad påvirkes af foranstaltninger truffet af tredjelande.

For det tredje planlægger jeg at videreføre de igangværende bestræbelser på at **styrke EU's værktøjskasse**. Jeg ser frem til at samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet om hurtigt at nå til enighed om at ajourføre **forordningen om screening af udenlandske direkte investeringer**. Jeg vil også uddybe drøftelserne med Parlamentet og medlemsstaterne for at styrke vores tilgang til **kontrol med eksport af produkter med dobbelt anvendelse**. Desuden agter jeg i 2025 at evaluere effektiviteten af de eksisterende lovgivningsmæssige rammer for eksportkontrol i overensstemmelse med principperne om bedre regulering og de nødvendige proceduremæssige skridt. Med hensyn til **udgående investeringer** vil jeg i samarbejde med medlemsstaterne og virksomhederne søge at opnå en mere indgående og bedre forståelse af de risici, vi står over for, ved systematisk at gennemgå og vurdere de transaktioner, der finder sted i visse udvalgte sektorer. På dette grundlag vil jeg overveje yderligere politiske tiltag i dialog med Europa-Parlamentet og medlemsstaterne.

Endelig er jeg i lyset af Ruslands angrebskrig mod Ukraine fortsat fast besluttet på at støtte udviklingen af vores **bilaterale forbindelser med Ukraine** og den fortsatte og effektive anvendelse af **handelsmæssige og**

**økonomiske sanktioner mod Rusland**, herunder ved at forhindre omgåelse af sanktioner, i samarbejde med andre medlemmer af kommissærkollegiet og EU's sanktionsudsending.

Jeg vil også fortsat arbejde på at **støtte Ukraine**, bl.a. ved at udnytte det vidtgående og brede frihandelsområde (DCFTA) og EU's finansielle bistand til at fremme Ukraines gradvise integration i det indre marked forud for tiltrædelsen. Jeg vil også – i tæt samarbejde med kommissæren med ansvar for landbrug – erstatte vores midlertidige autonome handelsforanstaltninger, når de udløber i juni 2025, med en permanent og gensidig handelsliberalisering som fastsat i DCFTA'en. Målet med aftalen vil være at opretholde en permanent meningsfuld markedsadgang for ukrainske produkter knyttet til en gradvis overholdelse af relevante EU-standarder og at forbedre adgangen til det ukrainske marked for europæiske landbrugsprodukter, samtidig med at der tages hensyn til følsomme spørgsmål i EU's landbrugssektor.

I forbindelse med EU's overordnede **sanktionspolitik** vil jeg fortsat sikre en effektiv udformning af handelssanktioner, der omfatter import- og eksportrestriktioner for produkter med dobbelt anvendelse, enheder i Rusland og i tredjelande, industrivarer og levering af erhvervstjenester. Jeg vil bidrage til gennemførelsen af sanktioner og forebyggelse af omgåelse ved at samarbejde med EU's industri, søge kontakt til tredjelande og foreslå yderligere lovgivningsmæssige foranstaltninger. Dette vil omfatte samarbejde med toldmyndighederne, som spiller en afgørende rolle i at opdage og kontrollere handel med varer (kodificeret i den integrerede toldtarif (TARIC)) og i identificeringen af potentielle risici for omgåelse. Jeg vil arbejde på at sikre, at toldmyndighederne fortsætter og styrker deres analyse- og håndhævelsesroller.

## 5. Implementering, håndhævelse og kommunikation

*Et fornuftigt politisk tiltag, som imidlertid gennemføres, håndhæves og formidles dårligt, kan afføde modstand, både internt og eksternt, over for Unionen og dens handelspolitik. For at sikre, at den fælles handelspolitik bliver en succes:*

➤ *Hvordan vil De sikre, at handels- og økonomiske sikkerhedspolitikker er i front og i centrum i Deres rolle som kommissær, også i betragtning af Deres dobbelte portefølje? Hvordan vil De nedbryde skodderne mellem den fælles handelspolitik og andre af Unionens interne og eksterne politikker såvel som mellem GD Handel og andre dele af Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten?*

➤ *Hvordan vil du fremme samarbejde, ejerskab og udbredelse i virksomheder og lande uden for EU, navnlig med hensyn til kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM), forordningen om skovrydning (EUDR), direktivet om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed (CSDDD), forordningen om tvangsarbejde, den reviderede ETS samt forordningen om emballage og emballageaffald? Hvordan vil De bidrage til at sikre, at alle disse nye instrumenter anvendes fuldt ud og konsekvent, og at der tages tilstrækkeligt hensyn til handelsaspekterne af vores interne lovgivning, når instrumenterne udformes, gennemføres og revideres? Hvilke foranstaltninger vil De træffe for at gøre Unionens toldsystem mere effektivt og dermed bidrage til en effektiv gennemførelse af nogle af Unionens seneste handelsrelaterede instrumenter? Hvordan vil De fortsat sikre, at eventuelle fremtidige EU-foranstaltninger er forenelige med WTO-reglerne?*

➤ *Hvilke konkrete foranstaltninger vil De træffe for at sikre, at EU's handelspolitik formidles og forklares bedre til interessenter, den brede offentlighed, medlemsstaternes institutioner og tredjelande, herunder med støtte fra Kommissionens repræsentationer og EU-delegationer rundt om i verden?*

➤ *Hvordan vil De styrke SMV'ernes deltagelse på det globale marked? Hvordan planlægger De at støtte virksomheder, navnlig SMV'er, i gennemførelsen af nyligt vedtaget lovgivning med det formål at lette den reguleringsmæssige byrde, rationalisere procedurerne og sikre, at de høster fordelene ved øget markedsadgang i handelsaftaler? Vil De sikre, at alle større handelsrelaterede initiativer ledsages af en konsekvensanalyse, der også dækker de eksterne virkninger af potentielle EU-foranstaltninger?*

➤ *Hvordan agter De at samarbejde med og tage hensyn til synspunkterne hos repræsentanter for erhvervslivet, fagforeninger og NGO'er, herunder via interne rådgivende grupper nedsat for at rådgive om gennemførelsen af EU's handelsaftaler?*

Jeg er overbevist om, at de forskellige elementer i min portefølje er gensidigt forstærkende og vil hjælpe mig med at opfylde alle prioriteter på den mest effektive måde.

Handel er kernen i EU's økonomi og gør det **muligt** at nå vores mål for konkurrenceevne, sikkerhed og bæredygtighed. De synergier, der skabes ved at forbinde handelspolitik med økonomisk sikkerhed og toldspørgsmål, vil i høj grad styrke EU's evne til at navigere under de aktuelle geopolitiske og geøkonomiske



udfordringer. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg fremme EU's interesser på grundlag af regelmæssige udvekslinger med Europa-Parlamentet, medlemsstaterne og civilsamfundet. Jeg vil arbejde tæt sammen med andre kommissærer med henblik på at nedbryde silomentaliteten og styrke en effektiv gennemførelse, håndhævelse og kommunikation.

For det første vil jeg arbejde tæt sammen med andre medlemmer af kommissærkollegiet for at sikre en **sammenhængende og koordineret anvendelse af de værktøjer og politikker, vi har til rådighed**, for at forfølge EU's interesser. Dette mål står i centrum for den nye **økonomiske udenrigspolitik**, som vil samle økonomisk sikkerhed, handel og partnerskaber. Et håndgribeligt resultat af denne tilgang vil være de nye partnerskaber for ren handel og investering, som bør udformes med henblik på at nedbryde silomentaliteten og præsentere et integreret EU-tilbud for tredjelande.

For det andet er EU nødt til mere effektivt at håndtere den kritik, vi har modtaget fra vores partnere med hensyn til de **eksterne virkninger af en del af vores lovgivning**. Udviklingen af vores værktøjer skal fra starten tage hensyn til eksterne virkninger, og der skal overvejes passende støtteforanstaltninger sideløbende med deres udbredelse. I den forbindelse vil jeg arbejde tæt sammen med HR/NF og andre kommissærer om at sikre en bedre sammenhæng mellem interne og eksterne EU-politikker (i en ånd af *udviklingsvenlig politikkoherens*, jf. artikel 208, stk. 1, i TEUF) for yderligere at forbedre vores indflydelse og imødekomme vores partners bekymringer, herunder at yde dem støtte i deres bestræbelser på at overholde lovgivningen. Vores indsats skal fortsat sikre, at de foranstaltninger, vi træffer, er i overensstemmelse med vores internationale forpligtelser, herunder dem, der følger af WTO-aftaler. En proaktiv indsats vil i sidste ende danne grundlag for et tættere samarbejde med vores partnere om handel, modstandsdygtighed og bæredygtighed.

For det tredje vil en vellykket gennemførelse af vores politikker om handel og økonomisk sikkerhed afhænge af en **effektiv gennemførelse og håndhævelse**. Dette var kernen i EU's handelsstrategi fra 2021 – en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg gøre mit yderste for yderligere at styrke indsatsen for at sikre, at EU's virksomheder høster fordelene ved vores aftaler, og at de beskyttes mod urimelig praksis, der søger at udnytte vores åbenhed. Jeg vil desuden opbygge forbindelser med EU's handelspartnere og samarbejde aktivt med mine modparter for at lette gennemførelsen og løse uoverensstemmelser så hurtigt som muligt. I løbet af de seneste år har vi også udviklet et nyt sæt **handelspolitiske instrumenter**, der tackler spørgsmål om urimelig handelspraksis, økonomisk sikkerhed, gensidighed og bæredygtighed. Jeg vil prioritere en **robust og kohærent anvendelse** af disse instrumenter kombineret med tvistbilæggelse, som fortsat vil være en central del af EU's gennemførelsesbestræbelser.

Dette omfatter bl.a. en effektivisering af **EU's toldsystem**, herunder det digitale miljø. Jeg er fast besluttet på at afslutte digitaliseringen af den nuværende EU-toldkodeks og kvikskranken, men vigtigst af alt på rettidigt at afslutte forhandlingerne om **toldreformpakken**. Oprettelsen af **EU-Toldmyndigheden** og EU's tolddatacenter vil bringe toldunionen op på det næste niveau. Det vil styrke toldvæsenet og gøre det i stand til at tackle nuværende og fremtidige udfordringer. Det vil forenkle toldprocesserne og mindske den administrative byrde i et nyt partnerskab med handel. Det vil være en datarevolution for toldmyndighederne og bidrage til at sikre, at EU forbliver det attraktive handels- og logistikknudepunkt, det er i dag. Jeg vil også gennemføre en evaluering af **EU's oprindelsesregler** og af **ordningen vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter**.

En styrkelse af gennemførelses- og håndhævelsesindsatsen vil især være vigtig for vores **SMV'er**. De udgør 95 % af alle EU-eksportører og tegner sig for ca. en tredjedel af EU's eksportværdi, men mindre end 5 % af EU's SMV'er eksporterer direkte til lande uden for EU. De lider under manglende gennemsigtighed og besværlige administrative procedurer i tredjelande, da de har færre ressourcer til internationalisering sammenlignet med større virksomheder. Jeg agter fortsat at prioritere deres behov, bl.a. gennem særlige SMV-kapitler i handelsaftaler, ved at lette adgangen til oplysninger, som SMV'er har brug for til at handle internationalt (Access2Markets-portalen er det vigtigste redskab i denne henseende), og ved at fjerne de handelsbarrierer, som SMV'er står over for i tredjelande, herunder dem, der formidles gennem det fælles kontaktpunkt.

Endelig vil en vellykket gennemførelse af vores politikker afhænge af et samarbejde med civilsamfundet og effektiv kommunikation, som gør brug af Kommissionens netværk af repræsentationer i medlemsstaterne og EU's delegationer i hele verden. Vi har opnået gode resultater med vores handelspolitik hvad angår gennemsigtighed og dialog med forskellige interessenter. Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg afsætte den tid og indsats, der skal til for at uddybe udvekslingerne, herunder navnlig gennem årlige dialogmøder med civilsamfundet. Og det første af disse kan finde sted så tidligt som muligt i den nye Kommission. Jeg vil også i høj grad støtte de interne rådgivende grupper om gennemførelsen af handelsaftaler i samarbejde med Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg.

Spørgsmål fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

## 6. Rammeaftalen og traktatændringer i henhold til artikel 48

*Rammeaftalen om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen har været i kraft i mere end 13 år, og der er behov for at tilføje eller tilpasse visse bestemmelser i lyset af den udvikling, der har fundet sted efter den seneste revision.*

*Kan De oplyse, hvilke konkrete forpligtelser De er rede til at påtage Dem for fuldt ud at gennemføre princippet om ligebehandling og Kommissionens rolle som ærlig mægler i overensstemmelse med artikel 13, stk. 2, i TEU, navnlig vedrørende trepartsmøder, hasteprocedurer, budget og adgang til oplysninger og ekspertmøder? Hvordan agter De at styrke Kommissionens politiske ansvar og ansvarlighed over for Europa-Parlamentet, navnlig kommissærernes individuelle ansvar?*

*Kan De give tilsagn om, at anvendelsen af artikel 122 i TEUF og anvendelsen af Parlamentets hasteprocedure vil være begrænset til, hvad der er strengt nødvendigt, og være behørigt begrundet med en redegørelse for valget af retsgrundlag, forslagets vigtigste mål og elementer samt de potentielle budgetmæssige konsekvenser, således at Parlamentet kan udøve behørig kontrol? Hvilke skridt vil der blive taget for at forbedre Europa-Parlamentets adgang til oplysninger om ekspertmøder og budgetbeslutninger?*

*Vil De forpligte Dem til at sikre, at Parlamentet og dets relevante udvalg straks og til fulde informeres på lige fod med Rådet om alle aspekter af internationale aftaler på alle stadier, fra de første forberedende skridt og til gennemførelsen, navnlig gennem fuld og tidlig adgang til forhandlingstekster og -dokumenter, og at der tages behørigt hensyn til Parlamentets holdning ved udarbejdelsen af forhandlingsmandaterne? Kan De endvidere, når Kommissionen forhandler en "ikkebindende" aftale, herunder aftalememoranda eller "klubber" med tredjelande, forpligte Dem til at give Parlamentet fuldstændige og øjeblikkelige oplysninger, og at der tages behørigt hensyn til Parlamentets holdning hertil?*

*Europa-Parlamentet har med sine beslutninger af 9. juni 2022 og 22. november 2023 valgt at påberåbe sig artikel 48 med forslag til ændringer af traktaten. Hvad er Deres holdning til behovet for at ajourføre rammerne i Lissabontraktaten? I lyset af Kommissionens formands tilkendegivne støtte til målrettede traktatændringer, i hvilket omfang vil De give tilsagn om Deres tilslutning, og hvad ville De i praksis gøre for at muliggøre traktatændringer? I lyset af Kommissionens formands tilkendegivne støtte til målrettede traktatændringer, i hvilket omfang vil De give tilsagn om Deres tilslutning, navnlig til afstemning med kvalificeret flertal i Rådet, herunder, men ikke begrænset til, udenrigspolitik? Hvilke traktatbestemmelser mener De er absolut nødvendige for at ændre i den nuværende EU-sammensætning, og hvilke bør ændres i lyset af udvidelsen? Hvordan vil De forsikre, at EU-tiltrædelse er et horisontalt spørgsmål, der tager højde for den mulige EU-reformproces, snarere end et spørgsmål, der ofte ses alene i et udenrigspolitisk perspektiv?*

Efter mange år med ansvar for interinstitutionelle forbindelser er jeg godt bekendt med rammeaftalen fra 2010 om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen, som jeg også forhandlede på vegne af Kommissionen.

På grundlag af vores kollektive erfaringer de seneste 14 år og i overensstemmelse med min opgavebeskrivelse vil jeg forpligte mig til at lede arbejdet med revisionen af rammeaftalen. Den nye ramme for vores forbindelser bør sigte mod at styrke vores fælles ansvar og dialog, øge informationsstrømmen og forbedre gennemsigtigheden. I forhandlingsprocessen vil jeg være åben over for at drøfte Parlamentets anmodninger og forvente det samme fra Parlamentet for så vidt angår Kommissionens berettigede forventninger. I den forbindelse vil vi bygge videre på den fælles vurdering, som Kommissionen og Parlamentet gennemførte tidligere på året.

Under revisionsprocessen bør vi være opmærksomme på Rådets beføjelser, da nogle spørgsmål kun kan drøftes i et trilateralt format. Vores interinstitutionelle system kan kun fungere, hvis vi bevarer balancen og de respektive beføjelser som fastsat i traktaterne.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg sikre, at Kommissionen fortsat handler under fuld overholdelse af pligten til loyalt samarbejde i interinstitutionelle forhandlinger, og jeg vil i givet fald arbejde for at sikre, at Parlamentet og Rådet behandles ens.

Under trepartsmøder vil Kommissionen fortsat fremme enighed mellem samlovgiverne og fortsat handle med fuld respekt for Parlamentets og Rådets beføjelser.

Jeg vil sikre, at Parlamentet kan deltage i alle relevante møder i ekspertgrupper, hvor der drøftes delegerede retsakter, og at det i sådanne tilfælde har adgang til de samme oplysninger som dem, der sendes til nationale myndigheder.

Med hensyn til politisk ansvarlighed fremgår det af artikel 17, stk. 8, i TEU, at Kommissionen "som organ" er ansvarlig over for Europa-Parlamentet. Det fremgår således klart af traktaten, at Kommissionen har et kollektivt ansvar over for Parlamentet. I overensstemmelse med de politiske retningslinjer vil jeg sikre, at kommissærerne regelmæssigt er til stede i Parlamentets udvalg med henblik på at forbedre informationsstrømmen i begge retninger, f.eks. under de regelmæssige strukturerede dialoger, der indgår i Kommissionens årlige arbejdsprogram, og drøftelserne om Parlamentets beslutninger om artikel 225 i TEUF.

Kommissionen har noteret sig Parlamentets betænkeligheder med hensyn til anvendelsen af artikel 122 i TEUF. Som anført af formanden i de politiske retningslinjer vil vi sikre, at artikel 122 i TEUF kun anvendes under ekstraordinære omstændigheder. Formanden har forpligtet sig til fuldt ud at begrunde anvendelsen af den over for Parlamentet. Jeg vil sikre, at medlemmerne af kommissærkollegiet overholder forpligtelsen til at fremlægge en omfattende begrundelse for og oplysninger om de ekstraordinære tilfælde, hvor Kommissionens forslag er baseret på artikel 122 i TEUF.

Jeg har allerede vist mine personlige bestræbelser på at holde Parlamentet løbende underrettet i forbindelse med forhandlingerne med Schweiz og Det Forenede Kongerige.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg sikre, at Parlamentet og dets udvalg straks underrettes fuldt ud i alle faser af forhandlingsproceduren i forbindelse med internationale aftaler. Dette forudsætter, at der træffes de nødvendige foranstaltninger for at sikre en fortrolig behandling af oplysninger, når dette er påkrævet.

Med hensyn til spørgsmålet om ikkebindende aftaler er jeg rede til at undersøge, hvordan det kan sikres, at Parlamentet underrettes på et passende tidspunkt i proceduren og under fuld overholdelse af Rådets beføjelser som bekræftet af Domstolen.

Jeg er fuldt ud klar over, at spørgsmålet om traktatændringer står højt på Parlamentets dagsorden, og jeg støtter fuldt ud kommissionsformand Ursula von der Leyens erklæring om, at vi har brug for traktatændringer på områder, hvor det kan forbedre vores Unions funktionsmåde. Med beslutningen af 22. november 2023 har Parlamentet formelt udløst traktatrevisionsproceduren i artikel 48 i TEU, og jeg kan bekræfte, at Kommissionen er rede til at påtage sig sin institutionelle rolle i den procedure, der er fastsat i traktaten, og navnlig til at afgive en udtalelse, hvis og når den høres af Det Europæiske Råd.

EU's forvaltning kan hurtigt forbedres ved at udnytte potentialet i de nuværende traktater fuldt ud, navnlig når det drejer sig om at styrke EU's kapacitet til at handle hurtigt og effektivt ved at gå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i Rådet, når det er muligt.

Kommissionen fremsatte henstillinger om at aktivere "passerellebestemmelserne", der ville gøre det muligt at skifte fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal, i fire meddelelser i 2018 og 2019, navnlig på områderne energi, beskatning og vigtige aspekter af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Ingen af dem blev videreført af Rådet. Vi er nødt til sammen at finde måder, hvorpå vi kan imødekomme medlemsstaternes bekymringer om overgangen fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal. Jeg er fast besluttet på fortsat at samarbejde med medlemsstaterne om at fremme denne dagsorden for at styrke EU's handleevne.

Et andet område, hvor vi kunne gå fra enstemmighed til kvalificeret flertal, selv uden at ændre traktaterne, er udvidelsen. Som nævnt i Kommissionens meddelelse om reformer forud for udvidelsen og gennemgang af politikkerne er behovet for enstemmighed i forbindelse med godkendelse en ny medlemsstat fuldt ud berettiget, men muligheden for at bemyndige Rådet til at træffe afgørelse med kvalificeret flertal kunne undersøges i forbindelse med visse mellemtrin i udvidelsesprocessen.

## **7. Forbedret opfølgning på Parlamentets initiativer**

*Hvordan vil De sikre, at Parlamentets initiativret i henhold til artikel 225 i TEUF styrkes, så der gives detaljerede oplysninger og kan foretages en omfattende opfølgning, snarere end blot at sikre overholdelse af formelle svarfrister? Kan De oplyse, hvilke andre konkrete forpligtelser De er rede til at påtage Dem for at styrke Parlamentets initiativret – generelt eller på specifikke politikområder – navnlig med hensyn til forslag om ændring eller ophævelse af eksisterende lovgivning og en ny interinstitutionel aftale mellem de tre institutioner om procedurer vedrørende Parlamentets egen sammensætning, valg af dets medlemmer og deres statut samt Parlamentets undersøgelsesbeføjelse for at undgå, at sager blokeres institutionelt? Hvad er De navnlig rede til at gøre for at fremme forhandlingerne i Rådet om Parlamentets forslag til reform af den europæiske valglov af maj 2022? Hvordan planlægger De at samarbejde med medlemsstaterne for at fremme denne proces?*

*Idet de nationale parlamenter har udviklet en praksis med at kontrollere proportionaliteten af EU's lovgivningsinitiativer i forlængelse af den nærhedsprincip-vurdering, der for nuværende gives mulighed for i protokol II til Lissabontraktaten, mener De så, at der er behov for en reform af det nuværende system for at give de nationale parlamenter en mere virkningsfuld måde at indgå på i EU-lovgivningsprocessen?*

Fra Kommissionens side kan vi se tilbage på positive resultater under den afgående Kommission:

Allerede i sine politiske retningslinjer for 2019 forpligtede kommissionsformand Ursula von der Leyen sig til at styrke partnerskabet mellem Kommissionen og Parlamentet. Hun lovede, at Kommissionen ville reagere på Parlamentets beslutninger i henhold til artikel 225 TEUF med lovgivningsforslag under fuld overholdelse af proportionalitetsprincippet, nærhedsprincippet og princippet om bedre lovgivning.

Kommissionen har holdt dette løfte, og jeg mener, at tallene taler for sig selv: Den nuværende Kommission har reageret positivt på 24 ud af 25 beslutninger i henhold til artikel 225 i TEUF ved at fremsætte lovgivningsforslag, forpligtede sig til at fremsætte sådanne forslag eller forpligtede sig til yderligere at vurdere, hvordan Parlamentets anmodning kan fremmes. Den eneste undtagelse var én beslutning fra maj 2020 om beredskabsplanlægning under den flerårige finansielle ramme. Vi behøvede ikke at følge op på Parlamentets beslutning, da det lykkedes os at nå til enighed om revisionen af den flerårige finansielle ramme kort tid derefter.

I overensstemmelse med vores tilsagn har Kommissionen allerede vedtaget 40 lovgivningsforslag som reaktion på Parlamentets artikel 225-beslutninger. Endnu et forslag er under udarbejdelse og forventes vedtaget i begyndelsen af næste år. Alle initiativer i henhold til artikel 225 i TEUF blev markeret som sådanne i Kommissionens årlige arbejdsprogram.

For yderligere at styrke vores samarbejde med Parlamentet om artikel 225 i TEUF har formanden i sine politiske retningslinjer fra 2024 forpligtet sig til at anmode kommissærerne om at deltage i strukturerede dialoger med parlamentariske udvalg om beslutninger i henhold til artikel 225 i TEUF.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg fortsat arbejde tæt sammen med alle medlemmer af kommissærkollegiet for at sikre, at Kommissionen overholder denne forpligtelse. Jeg vil også fortsat overvåge gennemførelsen af Kommissionens reaktioner på Parlamentets beslutninger og stå til rådighed for regelmæssige drøftelser af Kommissionens opfølgning under de strukturerede dialoger med AFCO.

Jeg har noteret mig kravet om, at Kommissionens formands forpligtelse afspejles i rammeaftalen. Dette skal gøres til genstand for forhandlinger med Parlamentet for at finde måder, hvorpå den interinstitutionelle balance kan respekteres.

Jeg støtter fuldt ud Parlamentets opfordring til et velfungerende samarbejde mellem institutionerne om sager under særlige lovgivningsprocedurer, og jeg er enig med Parlamentet i, at alle institutioner skal overholde deres forpligtelser i henhold til traktaterne. Jeg er glad for den nuværende Kommissions vellykkede afslutning af den særlige lovgivningsprocedure om sammensætningen af Europa-Parlamentet i forbindelse med valget i 2024.

I forbindelse med Parlamentets forslag til en reform af valgloven vil jeg, selv om Kommissionen ikke har en formel rolle i den særlige lovgivningsprocedure, jf. artikel 223 i TEUF, under vejledning af den indstillede kommissær, der har ansvaret for sagen, fortsat støtte Parlamentet og Rådet i at finde brugbare tilgange til at fremme drøftelserne om dette forslag.

De nationale parlamenter spiller en vigtig rolle i udformningen af politikker og et velfungerende EU. De gennemgår ofte Kommissionens lovgivningsinitiativer, ikke blot med hensyn til deres overholdelse af nærhedsprincippet som fastsat i Lissabontraktaten, men også af proportionalitetsprincippet. Med hensyn til sidstnævnte leverer de værdifuld feedback i form af skriftlige udtalelser inden for rammerne af den "politiske dialog" med Kommissionen og i direkte kontakt med Kommissionen og andre EU-institutioner. Kommissionen reagerer på alle udtalelser fra de nationale parlamenter. Jeg mener derfor ikke, at der er behov for nye administrative procedurer eller for traktatændringer i denne henseende, men jeg er rede til sammen med de nationale parlamenter at undersøge, hvordan deres proaktive, tidlige input og målrettede reaktioner på alle Kommissionens initiativer kan fremmes i praksis.

## 8. EP's undersøgelsesbeføjelse

*Hvilke værktøjer anser De for absolut nødvendige for at sikre Parlamentet en reel undersøgelsesbeføjelse? Bør Rådet afvise at genoptage de fastlåste forhandlinger, og da der ikke er en specifik rækkefølge for Rådets eller Kommissionens godkendelse, kan De så forpligte Dem til at indlede bilaterale lovgivningsmæssige forhandlinger med Parlamentet om en ny forordning om dets undersøgelsesbeføjelser i overensstemmelse med den forpligtelse, der er fastsat i artikel 226 i TEUF? Vil De sideløbende hermed samarbejde med medlemsstaterne for at tilskynde dem til at fremme undersøgelsesbeføjelsen?*

*Hvis Rådet fortsat nægter at indlede lovgivningsmæssige forhandlinger med Parlamentet og Kommissionen om undersøgelsesbeføjelsen, og hvis Parlamentet beslutter at anvende artikel 265 i TEUF, vil De da foreslå kommissærkollegiet at anlægge sag ved EU-Domstolen på grund af Rådets passivitet?*

Jeg har ligesom Kommissionen altid anerkendt betydningen af Europa-Parlamentets undersøgelsesbeføjelse, og vi har samarbejdet med undersøgelsesudvalgene i fuld overensstemmelse med traktaterne og på grundlag af afgørelse 95/167/EF om de nærmere vilkår for udøvelse af Parlamentets undersøgelsesbeføjelse.

Jeg støtter fuldt ud Parlamentet i dets hensigt om at modernisere denne afgørelse, som kræver både Rådets og Kommissionens samtykke.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg fortsat støtte Parlamentet og Rådet i at finde løsninger til at komme videre med moderniseringsprocessen ved at anvende alle tilgængelige interinstitutionelle kanaler samt gennem uformel kontakt og høring. Jeg er rede til at samarbejde med ordføreren og det relevante udvalg og drøfte mulige nye veje fremover.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg fortsætte mine bestræbelser på at finde et fælles politisk grundlag for denne sag mellem Parlamentet og Rådet, som Kommissionen også kunne støtte.

### Spørgsmål fra Udenrigsudvalget

*9. De politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission 2024-2029 fastsætter bl.a., at EU's nye udenrigs- og sikkerhedspolitik skal udformes under hensyntagen til den aktuelle globale situation. Desuden præciseres det i Deres opgavebeskrivelse, at De vil arbejde på at forvalte og uddybe vores partnerskaber rundt om i verden og navnlig føre an i at pleje relationer med vores britiske, schweiziske og andre vesteuropæiske partnere. Hvad vil Deres konkrete prioriteter og målsætninger/mål være på kort, mellemlang og lang sigt i hele Deres mandatperiode, uden dermed at foregribe Kommissionens beslutningsprocedurer, med hensyn til:*

– *at styrke forbindelserne med Det Forenede Kongerige om spørgsmål af fælles interesse og afspejle det samme niveau af forpligtelser som kommissionsformanden von der Leyen fremlagde på plenarmødet den 27. april 2021 i forbindelse med den parlamentariske kontrol med gennemførelsen af de EU-britiske aftaler? Hvad er navnlig Deres holdning med hensyn til forberedelserne på revisionen af handels- og samarbejdsaftalen og til fuld inddragelse af Parlamentet i processen og færdiggørelsen af den EU-britiske aftale vedrørende Gibraltar?*

– *fremskridt i forhandlingerne med Schweiz om et moderniserede relationer baseret på en pakkeaftale, der skaber stabilitet, tillid og lige vilkår?*

– *at sikre, at Parlamentet straks underrettes fuldt ud om de forskellige aktiviteter, der udføres af organer under en nuværende eller fremtidig aftale med partnere i Vesteuropa inden for Deres ansvarsområde, herunder orienteringer forud for og efter møder med disse, samt at forelægge Parlamentet alle dokumenter vedrørende disse fælles organer, samtidig med at Rådet forelægges samme; at Parlamentet inddrages i det omfang, det er hensigtsmæssigt og nødvendigt, når der træffes vigtige beslutninger i henhold til en aftale (ændring, opsigelse osv.), herunder at dets eventuelle bemærkninger tages i betragtning eller at der gives begrundelse for ikke at inddrage Parlamentet; og at Europa-Parlamentet holdes tilstrækkeligt informeret på forhånd, hvis Kommissionens agter at foreslå nye afgørelser i forbindelse med gennemførelsen af en aftale?*

En styrkelse af forbindelserne mellem EU og Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med kommissionsformand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer for 2024-2029 vil være et centralt mål i min mandatperiode. Dette indbefatter sikring af, at de eksisterende aftaler gennemføres fuldt ud, samt en styrkelse af forbindelserne med Det Forenede Kongerige vedrørende spørgsmål af fælles interesse.

Navnlig:

- **Udtrædelsesaftalen**, herunder **Windsorrammen**, samt **handels- og samarbejdsaftalen** er hjørnestene i forbindelserne mellem EU og Det Forenede Kongerige. Disse aftaler skal gennemføres fuldt ud, loyalt og rettidigt.
- **Handels- og samarbejdsaftalen** fastsætter en god balance mellem rettigheder og forpligtelser for begge parter under hensyntagen til Det Forenede Kongeriges røde linjer (ikke noget indre marked, ingen toldunion, ingen fri bevægelighed). Jeg vil arbejde for yderligere at udnytte potentialet i denne aftale.
- **Sikkerhed og modstandsdygtighed** vil være en vigtig søjle i vores nye dagsorden med Det Forenede Kongerige. EU og dets nabolande står over for hidtil usete geopolitiske udfordringer, og der er klare argumenter for et tættere samarbejde på dette område. Dette gælder for samarbejdet om sikkerhed og forsvar, men også mere generelt for modstandsdygtighed over for geopolitiske kriser. Jeg vil samarbejde med HR/NF om disse spørgsmål.
- **Mellemfolkelige** kontakter vil være et væsentligt element i en styrket forbindelse. Det betyder, at alle borgere bør kunne udøve deres fulde rettigheder i henhold til udtrædelsesaftalen i Det Forenede Kongerige og i EU, nu og i fremtiden. En "**ordning om unges erfaringer**" (youth experience scheme) mellem EU og Det Forenede Kongerige er ét initiativ på dette område, som kunne undersøges nærmere.
- Jeg vil fremme vores samarbejde om **beskyttelse af vores planet og dens ressourcer**, herunder **bæredygtigt fiskeri, klima og energi**. Vi skal sikre, at EU's fiskerflåder fortsat har adgang til Det Forenede Kongeriges farvande. På energiområdet vil jeg lede bestræbelserne på fuldt ud at udnytte potentialet i handels- og samarbejdsaftalen, herunder en styrkelse af samarbejdet om forsyningsikkerhed, og arbejde på gennemførelsen af ordninger for handel med elektricitet.
- Siden oktober 2021 har der været ydet en betydelig indsats i forhold til forhandlingerne om en aftale mellem EU og Det Forenede Kongerige om **Gibraltar**, der har til formål at fjerne kontrol af personer og varer til gavn for hele regionen. Jeg vil fortsætte bestræbelserne på at afslutte disse forhandlinger.

I forbindelse med alle disse spørgsmål vil jeg arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet i en ånd af gennemsigtighed, tillid og bevarelse af EU's sammenhold.

Vores forbindelser med **Schweiz** er koncentreret om indgåelsen af en bred pakke af aftaler. Vores mål er at afslutte forhandlingerne inden årets udgang og derefter arbejde hen imod undertegnelse, indgåelse og ikrafttræden af pakken. Dermed kan vi modernisere, afbalancere og styrke vores samarbejde med denne nære og ligesindede partner. Reglerne for Schweiz' deltagelse i EU's indre marked skal sikre retssikkerhed og forudsigelighed samt retfærdighed og lige vilkår for vores borgere og virksomheder.

Forholdet til Schweiz bygger på de samme principper, der gælder for alle vores vesteuropæiske partnere: beskyttelse af det indre markeds integritet, EU's selvstændige beslutningstagning og sikring af en passende balance mellem rettigheder og forpligtelser.

I løbet af den foregående valgperiode har jeg lagt særlig vægt på fuldt ud at informere og orientere Parlamentet og på at inddrage Parlamentet i alle spørgsmål vedrørende vesteuropæiske partnere. Jeg agter at fortsætte vores tætte samarbejde.

F.eks. med hensyn til gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen – den mest omfattende aftale af sin art, der er indgået med et tredjeland – vil jeg videreføre de tilsagn, som Kommissionen gav, da handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige blev ratificeret i 2021, bl.a. om udveksling af oplysninger med Parlamentet.

#### Spørgsmål fra Udvalget

*10. Sammenhængen mellem handel og udvikling betyder bl.a., at handel er et af de vigtigste redskaber til at hjælpe partnerlandene på deres vej mod bæredygtig udvikling. Hvordan vil De sikre, at EU's handel med udviklingslandene bidrager til dette mål på baggrund af et styrket fokus på EU's egne økonomiske interesser og økonomiske sikkerhed med henblik på at opnå en win-win-situation for begge parter? I den forbindelse har GSP Plus-instrumentet til formål at give udviklingslandene et særligt handelsincitament til at tilstræbe bæredygtig udvikling og god regeringsførelse, men det ser ud til, at antallet af lande, der gør brug af denne mulighed, indtil videre er ret begrænset. Hvilke eventuelle planer er der for at få dette incitament til at fungere bedre? På samme måde har de økonomiske partnerskabsaftaler hidtil haft ret begrænset udbredelse blandt partnerlandene af frygt for, at de kan lægge pres på importkonkurrerende industrier. ØPA'erne kritiseres også for at være for snævre til at fremme bæredygtig udvikling (omfatter ikke handel med tjenesteydelser, investeringer, offentlige indkøb, konkurrence, digital handel eller klimaforandringer). Hvordan planlægger De at sikre, at ØPA'erne er mere omfattende, og at de gøres mere attraktive for partnerlandene?*

International handel har ændret den globale økonomi ved at integrere udviklingslandene i regionale og globale værdikæder, styrke deres produktionskapacitet og øge befolkningens velstand. I den forbindelse er handel blevet et af de vigtigste værktøjer til at hjælpe partnerlandene på deres vej mod bæredygtig udvikling. Selv om geopolitisk og geoøkonomisk konkurrence kan påvirke visse aspekter af international handel, påvirker det ikke **EU's partnerskabernes win-win-karakter** og vores interesse i **fortsat at udbyde forbindelserne med udviklingslandene**.

For det første, selv om EU lægger stor vægt på sin egen **konkurrenceevne** og **økonomiske sikkerhed**, hænger disse uløseligt sammen med udviklingen af tættere partnerskaber, navnlig med det globale syd. Sådanne **partnerskaber** afspejler vores fælles interesse i at diversificere forsyningskæderne, styrke forsyningen af kritiske input, der er nødvendige for den grønne og den digitale omstilling, fremme investeringer og grøn industrialisering. Disse mål afspejles i EU's dagsorden for bilateral handel og er kernen i nye initiativer såsom **partnerskaber om ren handel og investering**. Sådanne partnerskaber vil støtte investeringer i visse rene strategiske forsyningskæder i tredjelande, styrke vores partners bæredygtighed, værditilvækst og økonomier, samtidig med at det sikres, at cleantech-produkter, ren energi og råstoffer kan bevæge sig frit på tværs af grænser. De vil på den måde nå længere, end begrænsningerne gjorde det muligt i tidligere tilgange. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg arbejde på at udvide og udbyde EU's partnerskaber med udviklingslandene og sammen med kommissæren med ansvar for internationale partnerskaber sikre, at handels- og investeringsforbindelserne med disse partnere fortsat bidrager til opfyldelsen af **verdensmålene for bæredygtig udvikling**.

For det andet vil jeg i betragtning af det indre markedes tiltrækningskraft og EU's mangeårige interesse i at støtte partnerlande på deres vej mod bæredygtig udvikling, hvis min udnævnelse bekræftes, lægge særlig vægt på en effektiv anvendelse af EU's værktøjer, herunder den **generelle toldpræferenceordning Plus (GSP+)**. Jeg vil navnlig sikre, at GSP+ forbliver et effektivt værktøj ved at sikre EU's fortsatte samarbejde med statslige GSP+-myndigheder, ved at sørge for et sted, hvor civilsamfundet og virksomhederne kan presse på for ændringer i praksis og ved at være særligt opmærksom på at fremme kvinders og børns rettigheder, bekæmpe tortur og mishandling og udrydde børne- og tvangsarbejde. GSP+ er samtidig et værktøj, som EU kan benytte til at sikre, at dens egne interesser inden for andre politikområder, såsom samarbejde om migration og tilbagetagelse, bliver imødekommet.

Den igangværende lovgivningsmæssige revision af GSP har netop til formål at lette adgangen til GSP+ for det stigende antal mindst udviklede lande, der i de kommende år gradvist bevæger sig ud af kategorien af mindst udviklede lande. Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg søge at nå til enighed om en revision af GSP-forordningen for fortsat at støtte vores udviklingspartners integration i internationale handelsstrømme samt deres overholdelse af internationale standarder for menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø, klima og god regeringsførelse.

For det tredje vil jeg fortsat støtte gennemførelsen af vores **økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er)** og undersøge udvidelsen af deres anvendelsesområde. ØPA'erne har haft en positiv indvirkning på de pågældende landes økonomier. F.eks. er EU's investeringer i ØPA-partnerlande i de seneste fem år steget med 63 % sammenlignet med kun 20 % i ikke-ØPA-lande. Selv om de fleste ØPA'er hovedsagelig vedrører handel med varer, har den nylige ØPA mellem EU og Kenya, der trådte i kraft den 1. juli 2024, udvidet vores tilgang og indeholder stærke forpligtelser vedrørende handel og bæredygtig udvikling. ØPA'en mellem EU og Kenya er åben for tiltrædelse af andre lande i Det Østafrikanske Fællesskab, og målet med den er således at blive en regional ØPA. Vi er også i færd med at modernisere den eksisterende ØPA med fem lande i det østlige og sydlige Afrika (ESA5: Comorerne, Madagaskar, Mauritius, Seychellerne og Zimbabwe), der har været i kraft siden 2012, for at udvide den til at omfatte mere end handel med varer samt økonomisk samarbejde og udviklingssamarbejde.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg også forfølge andre muligheder for at udbyde EU's strategiske partnerskab med Afrika, både på bilateralt og kontinentalt plan. På bilateralt plan indfører vi aftaler om fremme af bæredygtige investeringer, hvoraf den første blev indgået med Angola. Jeg vil sondere muligheden for at anvende denne type aftale med andre afrikanske partnere (Ghana, Elfenbenskysten og Cameroun). Jeg vil undersøge potentialet i handels- og investeringsdialoger med andre strategiske lande, såsom Sydafrika og Nigeria, samt andre samarbejds måder med henblik på at forfølge stadig flere politiske mål, såsom CTIP'er. På kontinentalt plan vil jeg arbejde for en yderligere udvikling af dialogen på højt plan om økonomisk integration og handel med Den Afrikanske Union.

Hvis min udnævnelse bekræftes, vil jeg fortsætte med at gøre vores ØPA'er og GSP+-instrumentet mere attraktive for vores partnere gennem effektive og fleksible oprindelsesregler, der gør det muligt for landene i Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet at gøre brug af de toldpræferencer, de har ret til, kombineret med passende teknisk bistand og uddannelse. Samtidig vil overvågningsaktiviteter vedrørende GSP-begunstigede lande sikre, at

toldpræferencer kun gælder for støtteberettigede varer. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg foretage en evaluering af EU's oprindelsesregler for at vurdere, om de er egnede til formålet, og indlede overvejelser om en eventuel modernisering heraf.

#### Spørgsmål fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

*11. Hvilke mål har De sat Dem for at bringe udbygningen af toldunionen til næste stadie og sikre et effektivt og moderne toldvæsen, navnlig for at tackle udfordringerne som e-handelsplatforme, som bebudet i de politiske retningslinjer fra Kommissionens formand, og hvilke yderligere foranstaltninger barsler De med i den henseende? Selv om toldreformen vil skabe et centraliseret tolddatacenter til gavn for både toldmyndigheder og virksomheder, hvordan agter Kommissionen så at færdiggøre overgangen til et fuldt digitalt toldmiljø og undgå yderligere forsinkelser i medlemsstaternes gennemførelse af IT-systemer? Agter De i mellemtiden at forbedre samarbejdet mellem markedsovervågningsmyndighederne og foreslå målrettede ændringer såsom yderligere finansiering til toldmyndigheder for at tackle de udfordringer, som e-handelsplatforme, der er etableret i tredjelande, udgør, herunder omgåelse af EU-reglerne ved at opdele ordrer?*

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg lede forhandlingerne om og gennemførelsen af EU's toldreform og oprettelsen af EU-Toldmyndigheden. De foranstaltninger, der foreslås i reformen, er en datadrevne vision i verdensklasse for EU's toldvæsen, som i høj grad vil forenkle toldprocedurerne for erhvervslivet, navnlig for de mest pålidelige erhvervsdrivende. De vil bringe EU's toldunion ind i det 21. århundrede og hjælpe de 27 EU-toldmyndigheder med at fungere som én enhed ved vores fælles grænser, styrke den økonomiske sikkerhed og samtidig lette handelen. Den digitale omstilling er central i reformen, som vil reducere de tunge toldprocedurer, og forenkler traditionelle toldangivelser med en mere intelligent, datastyret tilgang til import- og eksportovervågning. Samtidig vil toldmyndighederne have adgang til bedre oplysninger og midler til korrekt at vurdere og standse ulovlig import og, hvor det er relevant, eksport, som udgør en reel risiko for EU's borgere, økonomi og miljø. En ny EU-Toldmyndighed (EUCA) vil udvikle og føre tilsyn med et EU-tolddatacenter, der vil fungere som drivkraft for det nye økosystem. Med tiden vil datacentret erstatte den eksisterende IT-infrastruktur og de eksisterende IT-systemer på toldområdet i EU's medlemsstater og spare dem op til 2 mia. EUR om året i driftsomkostninger. EU-Toldmyndigheden vil også bidrage til en forbedret EU-tilgang til risikostyring og toldkontrol i hele forsyningskæden for varer.

Gennem toldprogrammet sikrer vi, at der foretages lignende forbedringer med hensyn til digitalisering og risikostyring i udvidelses- og førtiltrædelseslandene samt i vores toldunion med Tyrkiet, hvorved vi styrker kontrollen med vores ydre grænser for varer, navnlig med hensyn til kritiske forsyningskæder og sanktioner.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg samarbejde med andre medlemmer af kommissærkollegiet om at hjælpe med at tackle udfordringerne i forbindelse med e-handelsplatforme, hvor et stigende antal varer, der ofte ikke er i overensstemmelse med reglerne, i forsendelser til en værdi af under 150 EUR importeres direkte fra tredjelande og købes på onlineplatforme.

I 2023 blev der importeret 2,3 mia. varer direkte til EU, og der forventes 4 mia. varer i 2024. De offentlige myndigheder i kun syv medlemsstater (Nederlandene, Belgien, Frankrig, Ungarn, Italien, Spanien og Tyskland) var ansvarlige for at føre tilsyn med over 90 % af disse varer. Toldkontrol kræver et tæt samarbejde med markedsovervågningsmyndighederne, som er ansvarlige for at sikre, at varerne overholder de gældende love og regler, herunder miljø-, sundheds- og sikkerhedskrav.

Den kraftige stigning i import via e-handel kræver tiltag på flere fronter for at tackle tre hovedudfordringer: varernes overensstemmelse med love og regler, navnlig med hensyn til sikkerhed, den illoyale konkurrence mellem virksomheder etableret i EU og erhvervsdrivende samt markedspladser i tredjelande, der henvender sig til forbrugere i EU, og som ofte ikke overholder EU-lovgivningen og udnytter grænsen for toldfritagelse på 150 EUR, og miljømæssig bæredygtighed

Kommissionen har foreslået og udviklet værktøjer til håndtering af dette fænomen, der dækker forskellige aspekter af onlinesalg af varer, fra salg til import eller markedsføring på EU-markedet. Blandt disse vil bl.a. forordningen om digitale tjenester, markedsovervågningsforordningen og forordningen om produktsikkerhed i almindelighed spille en afgørende rolle med hensyn til at sikre, at produkter, der udbydes til salg online, overholder alle gældende EU-regler. EU bør nu gøre fuld brug af de tilgængelige værktøjer for at øge overensstemmelsen med reglerne for varer, der sælges online, og varer, der importeres via e-handel.

Med hensyn til toldspørgsmål muliggør EU-kvikskranken på toldområdet allerede automatiseret og digitalt



samarbejde mellem told- og markedsovervågningsmyndigheder ved at lette dataudveksling i realtid. Den foreslåede EU-toldreform vil resultere i langsigtede og systemiske løsninger på udfordringen med e-handel. Den vil styrke toldmyndighedernes kapacitet til at overvåge og kontrollere strømmene takket være EU-Toldmyndigheden og EU-tolddatacentret, hvilket vil gøre det muligt at forbedre EU-tilgangen til risikostyring. Den vil også bygge videre på de positive erfaringer med momslovgivningen efter indførelsen af begrebet "formel importør", i dette tilfælde i forbindelse med en e-handelsplatform, som vil være ansvarlig for korrekt betaling af told og afgifter, men også for produkters overensstemmelse med de relevante EU-regler. Toldreformen vil også afskaffe toldfritagelsen på 150 EUR og indføre en forenklet toldbehandling, der samler toldsatserne i "undergrupper", som en frivillig forenkling, hvorved den nuværende praksis med at opdele forsendelser, så de forbliver under grænsen for fritagelse, undgås.

Det er vigtigt, at samlovgiverne vedtager toldreformpakken så hurtigt som muligt, da denne reform giver EU reel strategisk kapacitet til at reagere samlet på de trusler, som ulovlig e-handelstrafik, der ikke overholder reglerne, udgør, hvilket sætter os i stand til bedre at beskytte vores borgere mod skader og vores arbejdspladser, innovation og industrier mod illoyal konkurrence. Samtidig vil jeg sammen med kommissærerne med ansvar for de pågældende sager, sikre en tilgang, der dækker alle vinkler. Hvis forretningsmodellen anses for at udnytte de strukturelle vanskeligheder, der er forbundet med at gennemføre tilstrækkelige overensstemmelseskontroller af de meget store mængder af varer, der pakkes individuelt og sendes fra udlandet, bør vi også være åbne for andre foranstaltninger.

Med hensyn til IT-gennemførelsen af EU-toldkodeksen er Kommissionens udvikling på rette spor, men forsinkelser forårsaget af en række faktorer i medlemsstaterne påvirker den samlede gennemførelse. Forsinkelser i én medlemsstat har en afsmittende virkning på andre, hvilket forsinkes anvendelsen af visse handelslettelser som nævnt i den årlige statusrapport om EU-toldkodeksen for 2023. Kommissionen gennemfører forskellige modvirkningstiltag, som jeg agter at videreføre og intensivere. Jeg henviser navnlig til øget tilsyn med og overvågning af gennemførelsen af EU-toldkodeksen via besøg på stedet, styrket og målrettet bistand til medlemsstater, der står over for problemer med de transeuropæiske systemer, særlig flagskibsfinansiering under instrumentet for teknisk støtte for 2024 og generel, målrettet og skræddersyet støtte inden for rammerne af Kommissionens mandat og budget.

Spørgsmål fra Retsudvalget:

## **12. Tredjelandes tiltrædelse af konventioner og overholdelse af artikel 218, stk. 6, i TEUF**

*Flere internationale konventioner, som EU er part i, navnlig inden for rammerne af Haagerkonferencen, indeholder bestemmelser om tredjelandes tiltrædelse ved hjælp af klausuler om "stiltiende samtykke-/ikke-indsigelsesprocedure" på internationalt plan. EU-Domstolen fastslog i sin udtalelse 1/13 af 14. oktober 2014, at tiltrædelsesakten og erklæringen om accept af en sådan tiltrædelse udgør en international aftale som omhandlet i artikel 218 i TEUF. I sin beslutning af 15. juni 2023 om støtte til Ukraines tiltrædelse af konventionen af 2. juli 2019 om anerkendelse og fuldbyrdelse af udenlandske retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (2023/2689 (RSP)) fandt Parlamentet, at proceduren i artikel 218, stk. 6, i TEUF bør følges i spørgsmål vedrørende fastlæggelse af EU's holdning til tredjelandes tiltrædelse af Haagerkonferencens konventioner. I den henseende bør Kommissionen, når et land tiltræder en Haagerkonvention, der er omfattet af en ikke-indsigelsesmekanisme, forelægge et forslag til afgørelse for Rådet, som vil træffe afgørelse med Parlamentets samstemmende udtalelse. Hvis Rådet, med Parlamentets godkendelse, beslutter at "gøre indsigelse" mod at etablere forbindelser i henhold til konventionen med en ny kontraherende stat, vil Kommissionen skulle underrette depositaren herom. Kun en sådan procedure vil gøre det muligt at sikre respekt for tildelingen af beføjelser i henhold til traktaterne i overensstemmelse med Domstolens retspraksis vedrørende internationale aftaler. Kommissionen har imidlertid, navnlig under debatten om dette spørgsmål på plenarmødet den 14. december 2023, vurderet, at dens forpligtelser i så henseende kun er oplysningsforpligtelser: Kommissionen forpligter sig til at underrette Parlamentet og Rådet og tage hensyn til deres synspunkter. Kommissionen vil derfor, når den beslutter, om den vil foreslå en afgørelse om indsigelse, underrette Parlamentet om et tredjelandes påtænkte tiltrædelse af den relevante Haagerkonvention under behørig hensyntagen til de synspunkter, der er givet udtryk for. Hvis det efter drøftelser i Rådet og Parlamentet viser sig, at der ikke er nogen grund til at modsætte sig tredjelandets tiltrædelse, tager Kommissionen ikke formelt stilling, som det er tilfældet med den nuværende praksis. Eftersom denne procedure først udløses, når Kommissionen beslutter at fremsætte et forslag og gøre indsigelse, er kompetencefordelingen i beslutningsprocessen som fastsat i artikel 218 i TEUF faktisk fordrejet. Hvis Deres udnævnelse til kommissær bekræftes, hvordan agter De da at sikre, at Kommissionen i tilfælde af tredjelandes tiltrædelse af internationale aftaler, der indeholder ikke-indsigelsesbestemmelser, overholder*

*proceduren i artikel 218, stk. 6, i TEUF og derved sikre, at beslutningsprocedure og kompetencefordeling i henhold til traktaterne overholdes korrekt?*

Jeg er fast besluttet på at sikre fuld overholdelse af de procedurer, der er fastsat i traktaterne, samt Europa-Parlamentets og Rådets institutionelle beføjelser. Jeg minder om, at Kommissionen allerede konsekvent informerer både Europa-Parlamentet og Rådet, hver gang et tredjeland påtænker at tiltræde en konvention med en ikke-indsigelsesprocedure med henblik på at drøfte, om en indsigelse bør overvejes. Kommissionen tager fuldt ud hensyn til de synspunkter, som Europa-Parlamentet og Rådet har givet udtryk for. Jeg er rede til at se nærmere på, hvordan det interinstitutionelle samarbejde kan optimeres i denne henseende.

#### Spørgsmål fra Udvalget for Andragender

*13. Gennemsigtigheden i traktatbrudsprocedurerne og kommunikationen til andragerne om status for traktatbrudsprocedurerne skal forbedres til gavn for behandlingen af andragendet. Desuden er traktatbrudsprocedurer stadig åbne i årevis, ofte uden fremskridt. PETI-udvalget ville sætte pris på mere proaktivitet og automatik i modtagelsen af kortfattede oplysninger om status for traktatbrudsprocedurer i forbindelse med andragender som led i den strukturerede dialog mellem PETI og kommissæren med ansvar for andragender. Hvilke specifikke foranstaltninger agter De på denne baggrund at træffe for at sikre bedre håndtering, bedre koordinering og regelmæssige og rettidige oplysninger om status for traktatbrudsprocedurer og EU-pilotprojekter i forbindelse med andragender; for at fremskynde løsningen af relaterede langvarige verserende traktatbrudssager for at sikre, at borgerne ikke venter på at få et resultat på ubestemt tid; og for at indføre et nyt interinstitutionelt IT-værktøj mellem Kommissionen og Parlamentet, som vil gøre det lettere for sidstnævnte at få adgang til alle relevante oplysninger i forbindelse med andragender og medtage disse krav til Kommissionen i revisionen af rammeaftalen?*

Kommissionen lægger stor vægt på gennemsigtigheden af sine aktiviteter til håndhævelse af EU-retten, fordi dette giver den brede offentlighed mulighed for at engagere sig i det fælles ansvar for håndhævelse og kan bidrage til at fremme hurtigere overholdelse i medlemsstaterne.

Kommissionen har allerede taget flere skridt til at offentliggøre de relevante oplysninger. Et offentligt register over traktatbrudssager indeholder ajourførte oplysninger om det seneste skridt, der er taget i hver enkelt sag. Der offentliggøres pressemeddelelser om de vigtigste traktatbrudsafgørelser, der er vedtaget, i regelmæssige traktatbrudspakker. Desuden offentliggør Kommissionen en årsberetning om overvågning af anvendelsen af EU-retten, hvori den redegør for de vigtigste tendenser, beskriver samarbejdet med medlemsstaterne og udpeger områder, hvor der er behov for en yderligere indsats. Parlamentet kan også anmode om oplysninger om specifikke, igangværende traktatbrudssager i overensstemmelse med rammeaftalen fra 2010.

Derudover er det vigtigt at gøre systemet mere brugervenligt for borgerne. Det offentlige register kan nu bruges til at søge efter andragender med et link til Europa-Parlamentets portal for andragender. Denne udvikling gør det lettere for offentligheden at finde eksisterende traktatbrudssager om specifikke emner, følge fremskridt og kontrollere, om der er nogen andragender i forbindelse med igangværende undersøgelser.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg arbejde videre på disse tiltag vedrørende øget gennemsigtighed og foreslå yderligere forbindelser mellem Kommissionens offentlige register over traktatbrudsafgørelser og Europa-Parlamentets portal for andragender. En andrager bør med et enkelt klik i portalen for andragender kunne nå frem til den relevante traktatbrudssag i Kommissionens offentlige register og omvendt. Kommissionens svar til Europa-Parlamentet om andragender knyttet til traktatbrudsprocedurer og EU Pilot-dialoger skal konsekvent henviser til den relevante sag og status.

Jeg vil også styrke gennemsigtigheden i vores håndhævelsesforanstaltninger med nye websteder, der giver brugervenlige oplysninger om traktatbrudssager (herunder tendenser og tidsfrister til at efterkomme en dom fra Domstolen eller gennemsnitlig sagsbehandlingstid), manglende gennemførelse, overensstemmelsesunderskud og EU Pilot-dialoger. Jeg har navnlig noteret mig opfordringen til større gennemsigtighed om vores EU Pilot-dialoger og vil foreslå, at vi begynder at offentliggøre flere oplysninger på vores websteder, såsom antallet af EU Pilot-dialoger, der er iværksat, afsluttet og åbne ved udgangen af hvert år, samt et bedre overblik over de involverede medlemsstater, politikområder eller emner. For så vidt angår spørgsmålet om udvikling af et nyt interinstitutionelt IT-værktøj er jeg parat til at vurdere gennemførligheden mellem Kommissionen og Parlamentet inden for rammerne af de disponible budgetmidler.

Med hensyn til at medtage disse elementer i rammeaftalen vil Kommissionen nøje overveje Parlamentets anmodninger.