

CHESTIONAR PENTRU COMISARUL DESEMENAT**Maroš ŠEFČOVIČ****Comerț și securitate economică, relații interinstituționale și
transparență****1. Competența generală, angajamentul european și independența personală**

Ce aspecte ale calificărilor și experienței dumneavoastră vă recomandă în mod deosebit pentru a deveni comisar și pentru a promova interesul general european, îndeosebi în domeniul de care urmează să fiți responsabil? Cum veți contribui la aplicarea orientărilor politice ale Comisiei? Cum veți integra și aplica perspectiva de gen în toate domeniile de politică din portofoliul dumneavoastră? Cum veți integra și aplica tematica legată de tineret?

Ce garanții de independență puteți oferi Parlamentului și cum veți proceda pentru a vă asigura că niciuna dintre activitățile dumneavoastră trecute, actuale sau viitoare nu pune sub semnul întrebării modul în care vă veți îndeplini obligațiile în cadrul Comisiei?

Consider că dețin calificările și experiența profesională adecvată pentru a contribui la interesul general european.

Activitatea mea este dedicată afacerilor UE de peste două decenii. Am dobândit cunoștințe detaliate despre instituțiile UE și am demonstrat un angajament ferm față de proiectul nostru european comun. În primul rând, în calitate de reprezentant permanent al Slovaciei pe lângă UE (2004-2009). Ulterior, în calitate de comisar pentru educație, formare, cultură și tineret (2009-2010), apoi în calitate de vicepreședinte al Comisiei: pentru relații interinstituționale și administrație (2009-2014), uniunea energetică (2014-2019), relații interinstituționale și prospectivă (2019-2023) și, în prezent, în calitate de vicepreședinte executiv al Comisiei pentru Pactul verde european, relații interinstituționale și prospectivă.

Pe parcursul acestor mandate, am depus eforturi constante pentru a promova interesul european, construind și promovând în același timp relații strânse între instituțiile UE și, în special, cu Parlamentul European.

Sunt deosebit de mândru de inițiativele noastre care au contribuit în mod semnificativ la consolidarea poziției Europei pe plan intern și în întreaga lume, cum ar fi crearea unei baze industriale solide pentru tehnologii curate noi și emergente în UE; promovarea achizițiilor comune de produse de bază strategice, cum ar fi gazele, hidrogenul și materiile prime critice; sau aprofundarea parteneriatelor UE cu țările învecinate, de exemplu prin încheierea negocierilor post-Brexit cu Regatul Unit, care au condus la Cadrul Windsor UE-Regatul Unit din 2023.

De asemenea, am contribuit în mod activ la dezbaterile colegiului și la procesul decizional, accentul puternic pe durabilitate și pe dimensiuni sociale fiind întotdeauna esențial pentru activitatea mea.

După cum am precizat în scrisoarea mea de misiune, Europa are nevoie de o nouă politică economică externă, care să ne impulsioneze prosperitatea și să asigure condiții de concurență echitabile la nivel mondial. Prin urmare, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi depune eforturi pentru a mă asigura că comerțul liber și echitabil aduce beneficii întreprinderilor și consumatorilor europeni, prin dezvoltarea de parteneriate durabile în întreaga lume, prin modernizarea sistemului nostru vamal, prin adoptarea unei poziții mai ferme împotriva concurenței neloiale și prin plasarea securității economice în centrul eforturilor noastre.

O relație strânsă și o cooperare constructivă cu Parlamentul European au fost – și vor rămâne – principiile-cheie care au ghidat întreaga mea activitate în calitate de membru al colegiului.

În timpul mandatului meu anterior de vicepreședinte pentru relații interinstituționale și administrație (2009-2014), am negociat, în numele Comisiei, Acordul-cadru cu Parlamentul European.

În cadrul mandatului actual, am colaborat îndeaproape cu deputații în pregătirea programului anual de lucru al Comisiei, precum și a Declarației comune privind prioritățile legislative, în conformitate cu Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare. În plus, am monitorizat acțiunile întreprinse în urma rezoluțiilor Parlamentului și m-am asigurat că Comisia și-a îndeplinit angajamentul în temeiul articolului 225 din TFUE.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar pentru următorul mandat, voi încerca să valorific această experiență pentru a consolida în continuare cooperarea dintre Comisia Europeană și Parlamentul European, contribuind astfel la îmbunătățirea legitimității democratice în Europa.

Parlamentul European este esențial pentru viziunea președintei alese, Ursula von der Leyen, de a oferi rezultate cetățenilor UE, astfel cum se subliniază în orientările sale politice și se reflectă în scrisoarea mea de misiune. Aceasta include activitatea de revizuire rapidă a Acordului-cadru dintre instituțiile noastre, precum și promovarea cooperării noastre cu privire la articolul 225, solicitând comisarilor să participe la dialoguri structurate cu comisiile parlamentare cu privire la aceste rezoluții, conferind astfel Parlamentului un rol mai important în inițierea și elaborarea legislației.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi consolida și mai mult punerea în aplicare a integrării perspectivei de gen. Voi împărtăși și voi sprijini eforturile de promovare a egalității de gen în activitatea noastră de zi cu zi, inclusiv prin aplicarea acestui principiu echipei mele, și voi continua să mă bazez pe politica de integrare a perspectivei de gen pe care am condus-o în cadrul mandatului meu anterior în calitate de vicepreședinte pentru relații interinstituționale și administrație (2009-2014).

Îmi mențin, de asemenea, angajamentul față de integrarea tematicii legate de tineret, pe baza rezultatelor mele anterioare. De exemplu, programele de lucru ale Comisiei din sfera mea de competență au răspuns recomandărilor Conferinței privind viitorul Europei, un exercițiu unic, cu un accent puternic pe tineret. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi menține acest angajament, inclusiv prin organizarea de dialoguri anuale în materie de politici pentru tineret, primul urmând să aibă loc în primele 100 de zile ale următorului mandat al Comisiei.

În cele din urmă, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă angajez să respect neabătut obligațiile prevăzute în tratat privind independența, transparența, imparțialitatea și disponibilitatea.

În cursul mandatului meu anterior și al mandatului meu actual de membru al colegiului, mi-am îndeplinit toate obligațiile față de instituție, inclusiv prin depunerea și actualizarea tuturor declarațiilor de interese necesare. De asemenea, am respectat pe deplin litera și spiritul tratatelor UE și obligația de a acționa în interesul european.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi continua să respect pe deplin litera și spiritul tratatului. În special, voi respecta obligația de a acționa în interesul european și fără a accepta instrucțiuni din partea niciunui guvern sau alt organism. De asemenea, voi onora codul de conduită al membrilor Comisiei Europene și dispozițiile acestuia privind conflictele de interese. Declarația mea de interese este completă și accesibilă publicului și o voi actualiza rapid, în cazul în care va fi necesară o eventuală modificare.

2. Gestionarea portofoliului și cooperarea cu Parlamentul European

Vă angajați să informați în mod corespunzător Parlamentul cu privire la acțiunile dumneavoastră și cele ale serviciilor din subordinea dumneavoastră? În ce sens vă considerați răspunzător în fața Parlamentului?

Ce angajamente specifice sunteți pregătit să vă asumați legat de colaborarea cu Parlamentul, prezența în comisiile și în plenul Parlamentului, transparența și cooperarea și cum veți da curs efectiv pozițiilor și cererilor de inițiative legislative ale Parlamentului? Legat de inițiativele planificate sau procedurile în curs, sunteți dispus să transmiteți Parlamentului la timp aceleași informații și documente pe care le puneți la dispoziția Consiliului?

Colaborarea cu Parlamentul European este de o importanță crucială pentru mine, după cum am demonstrat pe tot parcursul activității mele în cadrul Comisiei Europene.

Acord o mare importanță principiului colegialității și, dacă voi fi confirmat în calitate de membru al colegiului, voi colabora pe deplin cu ceilalți membri ai colegiului în acest sens.

În mod special, voi depune eforturi pentru a mă asigura că elaborăm politici solide pe baza unui consens larg al forțelor proeuropene, prin intermediul parteneriatului nostru strategic cu Parlamentul European. Cred că unitatea este cel mai puternic atu al nostru.

Cooperarea interinstituțională veritabilă și eficientă este esențială pentru funcționarea sistemului instituțional al UE și pentru legitimitatea sistemului decizional al UE. Aceasta se bazează pe anumite principii directe reflectate în orientările politice ale președintei alese, Ursula von der Leyen, precum și în scrisorile de misiune, cum ar fi deschiderea, încrederea reciprocă și schimbul periodic de informații, pe care mă angajez pe deplin să le respect.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi continua să depun eforturi susținute pentru consolidarea cooperării dintre Comisie și Parlamentul European, în special prin revizuirea Acordului-cadru privind relațiile dintre Parlament și Comisie, pentru a contribui la consolidarea responsabilității noastre politice comune și a dialogului nostru, precum și pentru a spori fluxul de informații și transparența.

Din principiu, voi sprijini președinta aleasă, Ursula von der Leyen, în obiectivul său de a consolida dialogul nostru cu Parlamentul European. Prin urmare, voi conduce eforturile pentru a mă asigura că comisarii vor fi prezenți sistematic în comisiile lor respective și în plen.

Cred că trebuie să colaborăm cu Parlamentul European în fiecare etapă a procesului de elaborare a politicilor. În acest context, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi asigura implicarea comisiilor parlamentare în orice evoluții majore în domeniile de care sunt responsabil.

Un rol mai important al Parlamentului European în inițierea și elaborarea legislației:

În conformitate cu angajamentul continuu al președintei alese a Comisiei de a acorda Parlamentului un rol mai important în inițierea și elaborarea legislației, voi susține – dacă voi fi confirmat în calitate de comisar – angajamentul nostru de a răspunde rezoluțiilor Parlamentului în temeiul articolului 225 din TFUE cu propuneri legislative, cu respectarea deplină a principiilor proporționalității, subsidiarității și unei mai bune legiferări. Voi contribui la asigurarea participării comisarilor la dialoguri structurate cu comisiile parlamentare cu privire la aceste rezoluții. Am realizat progrese semnificative în ceea ce privește acest angajament în cadrul mandatului actual al Comisiei, ceea ce ne oferă o bază solidă pentru progrese suplimentare.

Politicile comerciale și vamale:

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, intenționez să respect toate angajamentele legate de politica comercială și vamală prevăzute în tratat. Intenționez, de asemenea, să interacționez periodic cu comisiile relevante ale Parlamentului, inclusiv prin informări specifice adresate membrilor acestora.

În ceea ce privește securitatea economică, voi asigura transparența și colaborarea periodică cu Parlamentul cu privire la evoluțiile relevante referitoare la cei trei piloni ai Strategiei europene pentru securitate economică. Voi sprijini în continuare activitatea Parlamentului pe picior de egalitate cu cea a Consiliului în ceea ce privește procesul decizional atunci când ambele instituții sunt colegiuitori cu privire la legislația privind securitatea economică.

Aștept cu interes, de asemenea, să lucrez împreună cu toate comisiile relevante cu privire la dimensiunea externă a legislației interne a UE în diferite domenii de politică, în vederea gestionării oricărui posibil impact restrictiv asupra comerțului.

Comisia va continua să furnizeze Parlamentului aceleași documente de politică comercială pe care le furnizează Consiliului, respectând în același timp normele specifice privind gestionarea informațiilor sensibile pentru a asigura protecția acestora și pentru a preveni divulgarea neautorizată.

Transparență:

Având în vedere provocările economice, de mediu și geopolitice actuale, consider că este necesar să se creeze un consens cât mai larg posibil cu privire la politica comercială a UE.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă voi asigura că transparența și evaluarea rămân pietre de temelie ale politicii comerciale a UE, pentru a menține legitimitatea și încrederea publicului.

Orientările politice ale președintei alese Ursula von der Leyen evidențiază o mai mare transparență ca unul dintre principalele obiective ale unui Acord-cadru revizuit între instituțiile noastre. Voi colabora strâns cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a asigura o transparență sporită pe parcursul întregului proces legislativ. Revizuirea Acordului interinstituțional dintre Parlament, Consiliu și Comisie privind registrul de transparență, prevăzută pentru iulie 2025, este, prin urmare, extrem de importantă. Consider că acest lucru poate contribui la creșterea încrederii în instituțiile UE.

Furnizarea de informații și documente:

Sunt pe deplin conștient de faptul că furnizarea de informații și documente este un aspect esențial al dezvoltării parteneriatului dintre Parlamentul European și Comisie. Mă angajez, așadar, să pun în aplicare pe deplin dispozițiile relevante ale Acordului-cadru dintre cele două instituții și ale Acordului interinstituțional din 2016 privind o mai bună legiferare.

Întrebări adresate de Comisia pentru comerț internațional

3. Strategia Uniunii privind comerțul, investițiile și competitivitatea pentru următorii cinci ani

O agendă puternică în materie de comerț și investiții este indispensabilă pentru stimularea creșterii economice și a dezvoltării durabile, pentru crearea de locuri de muncă și pentru creșterea atractivității și competitivității pieței noastre unice. Vă rugăm să detaliați strategia dumneavoastră comercială și de investiții:

➤ *Pe fronturile plurilaterale și multilaterale, cum veți construi o coaliție pentru modernizarea OMC, care să depășească provocările cu care se confruntă funcția sa de reglementare și prin care să ne asigurăm că dispunem de un sistem de soluționare a litigiilor pe deplin funcțional? Cum ar trebui să conducă Uniunea pregătirile pentru desfășurarea cu succes a celei de-a 14-a Conferințe ministeriale? Veți iniția și veți avansa negocierile pentru acorduri multilaterale și, dacă este necesar, plurilaterale privind lacunele din cadrul de reglementare al OMC, inclusiv intervenția statului în sprijinul sectoarelor industriale, instituirea unei instanțe multilaterale în materie de investiții și punerea în aplicare a acordurilor deja încheiate?*

➤ *Pe plan bilateral, căror negocieri comerciale bilaterale veți acorda prioritate și în funcție de ce termene? Cum veți asigura condiții de concurență echitabile cu țările din afara UE și cum veți aborda practicile comerciale neloiale ale Chinei? Cum veți aborda obstacolele din calea comerțului cu SUA și cum veți proteja și consolida Consiliul pentru comerț și tehnologie pentru a promova poziția de lider transatlantic în domeniul comerțului și al tehnologiilor-cheie?*

➤ *Cum vă veți asigura că politica comercială comună (PCC) rămâne în practică un domeniu în care Uniunea are competență exclusivă? Veți aborda în mod decisiv orice formă de eludare sau orice practică unilaterală a statelor membre? Cum veți face acest lucru? Cum vă veți asigura că ratificarea acordurilor comerciale și de investiții care conțin numai dispoziții care intră în sfera de competență exclusivă a UE este stabilită numai la nivelul UE? Vă veți angaja să vă asigurați că nu se solicită aplicarea provizorie a acordurilor comerciale și de investiții, inclusiv a capitolelor comerciale din acordurile mai ample, înainte ca Parlamentul să își fi dat aprobarea cu privire la aceste acorduri? Veți promova acordurile sectoriale ca alternativă atunci când acordurile cuprinzătoare nu sunt fezabile? Cum veți promova comerțul digital în beneficiul întreprinderilor și al consumatorilor?*

➤ *Cum vă veți asigura că politica comercială comună promovează valorile fundamentale, convențiile internaționale și standardele globale în materie de climă, mediu și muncă și că apără interesele consumatorilor și ale lucrătorilor, inclusiv în ceea ce privește comerțul digital? Cum veți pune în aplicare noua abordare privind comerțul și dezvoltarea durabilă în acordurile existente și viitoare, în special în ceea ce privește ODD, Acordul de la Paris, convențiile OIM și Cadrul mondial pentru biodiversitate de la Kunming-Montreal?*

Comerțul și investițiile sunt vitale pentru UE. UE este cel mai mare bloc comercial din lume, reprezentând 16 % din comerțul mondial și fiind cel mai mare investitor străin din lume. Legăturile noastre comerciale permit realizarea economiilor de scară, contribuie la productivitatea UE și la inovare și ne consolidează reziliența – toate acestea fiind esențiale într-un mediu global caracterizat de concurență geopolitică și geoeconomică. Peste 30 de milioane de locuri de muncă din UE sunt sprijinite de exporturi, aproape 10 milioane fiind rezultatul investițiilor străine în cadrul pieței unice. Pentru a atinge obiectivele de competitivitate, securitate și durabilitate ale noului mandat, UE trebuie să își consolideze în continuare politicile comerciale și de investiții.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar pentru comerț și securitate economică, voi urmări aceste obiective prin acțiuni în mai multe domenii. Primul domeniu vizează deschiderea piețelor și eliminarea barierelor din calea comerțului, oferind astfel spațiul de care întreprinderile noastre au nevoie pentru a se adapta și a prospera, inclusiv apărarea lor împotriva practicilor comerciale neloiale ale altora, asigurând totodată condiții de concurență

echitabile la nivel mondial. Cel de al doilea domeniu vizează consolidarea rezilienței pieței unice prin asigurarea, reducerea riscurilor și diversificarea surselor de aprovizionare cu materii prime critice și cu alți factori de producție esențiali pentru competitivitatea UE. Cel de al treilea domeniu vizează colaborarea cu partenerii noștri pentru a asigura tranzițiile noastre către economii mai ecologice și mai durabile. Cel de al patrulea domeniu vizează căutarea și menținerea stabilității în sistemul comercial bazat pe norme.

Voi continua să conduc eforturile în direcția reformării și consolidării **Organizației Mondiale a Comerțului (OMC)**. Cea de a 14-a Conferință ministerială a OMC va reprezenta o etapă foarte importantă în acest proces. UE ar trebui să continue să conducă pregătirile pentru obținerea unor rezultate substanțiale – în special în cadrul negocierilor privind subvențiile pentru pescuit, dar și în ceea ce privește aspectele legate de dezvoltare, agricultură și securitatea alimentară, precum și să caute o cale de urmat cu privire la moratoriul privind comerțul electronic. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, una dintre prioritățile mele principale va fi să colaborez cu alți membri ai OMC, inclusiv cu SUA, pentru a ajunge la un consens cu privire la restabilirea unui sistem eficace de soluționare a litigiilor, care să păstreze elementele esențiale pentru menținerea comerțului bazat pe norme, în special o examinare imparțială în apel. În timp ce acest proces este în curs de desfășurare, voi continua să susțin și să îmbunătățesc funcționarea procedurii provizorii multipartite de arbitraj în apel (MPIA). Pentru ca OMC să își recâștige rolul central în comerțul internațional, aceasta trebuie să își actualizeze cadrul de reglementare și să se adapteze la realitățile actuale. În consecință, voi colabora cu o gamă largă de membri ai OMC pentru a aborda principalele provocări, inclusiv efectele de propagare negative ale intervenției statului în economie, legătura dintre comerț și climă și mediu, integrarea acordurilor plurilaterale – inclusiv privind facilitarea investițiilor pentru dezvoltare și comerțul electronic – în cadrul OMC, precum și îmbunătățirea proceselor decizionale.

În paralel, voi continua să depun eforturi în vederea finalizării negocierilor privind instituirea Tribunalului multilateral pentru investiții până în 2027, care au loc în cadrul Comisiei Organizației Națiunilor Unite pentru Dreptul Comercial Internațional (UNCITRAL).

Urmărirea obiectivelor strategice ale UE va necesita, de asemenea, o **agendă bilaterală ambițioasă în materie de comerț și investiții**, care să ne consolideze competitivitatea și reziliența, oferind în același timp o platformă pentru o cooperare mai strânsă în ceea ce privește dezvoltarea durabilă.

Dacă voi fi confirmat, voi aborda colaborarea cu partenerii într-un **mod proactiv și flexibil**, asigurându-mă că interesele UE sunt abordate pe deplin. Pe de o parte, intenționez să avansez agenda noastră actuală, concentrându-mă pe regiunea indo-pacifcă, America Latină și Africa. UE negociază deja acorduri cu India, Indonezia, Thailanda, Filipine și alți parteneri comerciali și finalizează chestiuni nesoluționate în cadrul negocierilor cu Mercosur și Mexic. Voi depune eforturi pentru a le finaliza în timp util, sub rezerva respectării intereselor și valorilor noastre. Pe de altă parte, voi explora noi modalități de dezvoltare și aprofundare a legăturilor cu partenerii, reflectând domenii specifice de interes comun, inclusiv interese sectoriale. Astfel de forme alternative de angajament – care includ acordurile de facilitare a investițiilor durabile, acordurile privind comerțul digital, acordurile de recunoaștere reciprocă și noile parteneriate pentru comerț și investiții curate – ar trebui să permită UE să avanseze mai rapid cu privire la aspecte specifice, furnizând atât beneficii concrete pentru UE, cât și o ofertă atractivă pentru partenerii noștri.

Relațiile bilaterale ale UE cu **SUA și China**, precum și dinamica creată de concurența lor strategică, vor continua să afecteze politica noastră comercială.

SUA rămân partenerul nostru comercial numărul unu și intenționez să dezvolt în continuare relația noastră bilaterală prin dialog, precum și prin apărarea asertivă a intereselor noastre. O cale va fi prin intermediul reformării Consiliului UE-SUA pentru comerț și tehnologie (CCT), care își va adapta structura la nevoile și prioritățile în continuă evoluție. În paralel, intenționez să acționez în direcția unor soluții amiabile pentru chestiunile bilaterale, inclusiv prin găsirea unor soluții durabile pentru litigiul privind aeronavele civile de mari dimensiuni și tarifele SUA pentru oțel și aluminiu, precum și prin abordarea măsurilor care afectează relația noastră comercială, cum ar fi Legea privind reducerea inflației (*Inflation Reduction Act*) și cerințele de tipul „Cumpărați produse americane” [„buy America(n)”].

În ceea ce privește **China**, voi acționa în direcția unei relații comerciale mai echilibrate și bazate într-o mai mare măsură pe reciprocitate, inclusiv prin abordarea preocupărilor semnificative privind condițiile de concurență echitabile legate de externalitățile negative ale modelului economic și ale politicii industriale conduse de stat ale Chinei, precum și a supracapacităților care denaturează piețele și lanțurile de aprovizionare mondiale. Abordarea acestor provocări va necesita un dialog continuu, precum și utilizarea strategică a setului nostru actualizat de instrumente autonome ori de câte ori este necesar.

Atunci când mă voi confrunta cu politici și acțiuni dificile, voi lua toate măsurile necesare pentru a apăra interesele UE în aceste relații bilaterale.

Deși preocupările geopolitice și geoeconomice sunt în creștere, cred cu tărie în importanța sprijinirii **dezvoltării durabile** prin intermediul politicii comerciale, prin consolidarea respectării **standardelor globale în materie de climă, mediu și muncă**. Dacă voi fi confirmat în funcție, voi depune eforturi pentru a mă asigura că politica UE privind aspectele legate de durabilitate va continua să se bazeze pe abordări convenite la nivel internațional. Voi continua să consolidez urmărirea țințelor în materie de dezvoltare durabilă, inclusiv în ceea ce privește ODD, Acordul de la Paris, convențiile OIM și Cadrul mondial pentru biodiversitate de la Kunming-Montreal. Voi face acest lucru atât în cadrul OMC, cât și la nivel bilateral, de exemplu prin intermediul capitolelor privind comerțul și dezvoltarea durabilă (CDD) din acordurile noastre comerciale. Acordurile noastre bilaterale oferă o platformă atât de necesară pentru aprofundarea dialogului, a înțelegerii și a cooperării, prevăzând, în același timp, posibilitatea unor proceduri consolidate de soluționare a litigiilor.

Apărarea intereselor **consumatorilor** și ale **lucrătorilor** trebuie să rămână un element central al politicii comerciale a UE, iar acest lucru este valabil și pentru **comerțul digital**. Dacă voi fi confirmat în funcție, voi continua negocierile cu partenerii comerciali cu privire la normele obligatorii privind comerțul digital și fluxurile de date care proiectează la nivel mondial modelul UE centrat pe factorul uman și bazat pe valori.

Unitatea UE va fi în continuare esențială pentru poziția noastră economică și statutul nostru geopolitic. Prin urmare, intenționez să utilizez pe deplin instrumentele disponibile pentru a asigura respectarea competenței exclusive a Uniunii, inclusiv prin dialog informal și, dacă este necesar, prin proceduri formale de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

În același timp, competența exclusivă și unitatea UE trebuie să se reflecte în capacitatea noastră de a ratifica acordurile comerciale – credibilitatea noastră depinde de aceasta. Ca principiu, mă voi strădui să creez o înțelegere comună cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a încheia cât mai multe acorduri comerciale și de investiții drept acorduri de competența UE. Acest lucru ar asigura intrarea rapidă în vigoare a acordurilor respective, oferind astfel beneficii concrete pentru cetățenii, IMM-urile și întreprinderile din UE în sens mai larg. Desigur, acest demers ar face obiectul verificării necesare de către statele membre și de către Parlamentul European la nivelul UE. Cu toate acestea, în cazul în care anumite acorduri sunt încheiate ca fiind mixte, voi onora și voi respecta – în cazul în care voi fi confirmat – angajamentul de a solicita aprobarea Parlamentului European înainte de aplicarea provizorie.

4. Securitate economică

Securitatea economică urmărește să reducă la minimum riscurile, menținând, în același timp, cel mai înalt nivel posibil de deschidere economică și competitivitate și nu ar trebui utilizată niciodată ca instrument de restricționare nejustificată a comerțului. În acest sens:

- *Cum vă veți asigura că securitatea economică, comerțul și investițiile fac parte dintr-o abordare integrată? Ce măsuri veți lua în elaborarea și punerea în aplicare a agendei privind securitatea economică? Cum vedeți rolul comerțului în cadrul conceptului de „nouă politică economică externă” și cum vă veți asigura că comerțul este utilizat ca instrument geostrategic?*
- *Cum intenționați să utilizați setul de instrumente al măsurilor de apărare comercială adoptate în cursul celei de a noua legislaturi și al legislaturii anterioare ca parte a unei noi doctrine a securității economice? Considerați că există lacune în setul de instrumente existent? Care vor fi următoarele etape în ceea ce privește controlul exporturilor și investițiile în exterior?*
- *Cum veți consolida pilonul de parteneriat al strategiei de securitate economică? În ce constă parteneriatele pentru comerț și investiții curate? Cum veți asigura coerența și sinergiile cu Global Gateway? Va fi Parlamentul în măsură să își dea aprobarea după încheierea unor astfel de acorduri? Cum veți promova accesul la materii prime critice din țări din afara UE într-un mod reciproc avantajos și cum veți asigura un control mai strict al Parlamentului?*
- *Cum veți sprijini și veți coopera cu alți comisari în ceea ce privește redresarea economică a Ucrainei și a altor țări partenere afectate de războiul de agresiune al Rusiei, în special printr-o revizuire ambițioasă a Acordului de liber schimb aprofundat și cuprinzător între UE-Ucraina, asistență macrofinanciară, aplicarea riguroasă a regimului de sancțiuni împotriva Rusiei și evitarea oricărei forme de eludare?*

Mediul geopolitic și geoeconomic turbulent actual impune UE să își intensifice eforturile și să utilizeze pe deplin politicile interne și externe și instrumentele de care dispune. Acest lucru se reflectă în **rolul de catalizator** pe care

Îl joacă politica comercială în noile orientări politice, contribuind la realizarea mai multor obiective ale UE. Acest lucru se reflectă și în sfera externă, prin noua **politică economică externă**, care va reuni **securitatea economică, comerțul și parteneriatele** pentru a urmări mai eficient interesele UE. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar pentru comerț și securitate economică, mă voi asigura că politica comercială, de investiții și de securitate economică constituie o parte integrantă și coerentă a răspunsului cuprinzător al UE la provocările cu care ne confruntăm.

Securitatea economică a UE se bazează pe o piață unică dinamică, deschisă și rezilientă. Fiind cel mai mare bloc comercial din lume, UE este profund integrată în economia mondială și în lanțurile sale valorice vaste, ceea ce ne permite să ne aprovizionăm cu factorii de producție de care avem nevoie în toate etapele producției și să ne extindem activitatea prin intermediul accesului la piețele străine. Dacă voi fi confirmat în funcție, obiectivul meu va fi acela de a menține cel mai înalt nivel posibil de deschidere economică și competitivitate, asigurându-mă, în același timp, că există o înțelegere solidă a vulnerabilităților pe care le avem și a riscurilor cu care ne confruntăm și că implementăm măsurile de atenuare necesare pentru a le limita.

Abordarea mea se va baza pe **evaluări ale riscurilor** și pe continuarea punerii în aplicare a măsurilor în cadrul **pilonilor „promovare”, „protejare” și „creare de parteneriate”** ai strategiei de securitate economică. În acest sens, voi colabora îndeaproape cu alți comisari, inclusiv cu ÎR/VP, cu VPE pentru prosperitate și pentru strategia industrială, precum și cu Parlamentul European, cu statele membre și cu părțile interesate relevante pentru a consolida schimbul de informații, a crea o înțelegere comună a provocărilor cu care ne confruntăm și a elabora împreună răspunsuri adecvate. Pe măsură ce avansează evaluările de risc în curs, va fi necesar să integrăm rezultatele acestora în măsurile de atenuare pe care le luăm.

În primul rând, voi utiliza la maximum politica comercială pentru a ne atinge obiectivele în materie de **parteneriate**, reflectând rolul lor de catalizator pentru noua politică economică externă, pentru competitivitatea și prosperitatea UE și ca instrument geostrategic. Aceasta înseamnă aprofundarea și consolidarea rețelei noastre actuale de acorduri și extinderea ofertei noastre prin adăugarea de noi tipuri de angajament. Noile **parteneriate pentru comerț și investiții curate** vor contribui la asigurarea aprovizionării cu materii prime, energie curată și tehnologii curate, sprijinind în același timp dezvoltarea partenerilor noștri prin investiții sporite și asigurând faptul că produsele de tehnologie curată, energia curată și materiile prime pot circula liber, dincolo de frontiere, între parteneri. Pentru ca oferta noastră să fie cât mai atractivă și mai competitivă cu puțință, vom avea nevoie de o abordare la nivelul întregii Comisii, care să reunească finanțarea (inclusiv în cadrul strategiei „Global Gateway”), normele (pentru a asigura o mai mare stabilitate pentru investitori și lanțurile de aprovizionare) și cooperarea în materie de reglementare (pentru a ne sprijini partenerii în vederea adaptării la cerințele noastre de reglementare). Parteneriatele noastre pentru comerț și investiții curate vor urma, de asemenea, o nouă abordare flexibilă, atât în ceea ce privește conținutul, cât și formatul, reflectând în același timp interesele și pozițiile țării terțe. Sunt pregătit să colaborez cu Parlamentul pe parcursul acestui proces.

Dacă voi fi confirmat în funcție, voi acorda o atenție deosebită potențialului de **diversificare, de reducere a riscurilor și de reziliență** al acordurilor noastre comerciale și al altor forme de colaborare cu partenerii. Aceasta va include elaborarea de **standarde de securitate economică pentru lanțurile de aprovizionare esențiale** împreună cu partenerii din cadrul G7 și cu alți parteneri care împărtășesc aceeași viziune, care ar putea sprijini, printre altele, dezvoltarea unor aprovizionări stabile cu materii prime critice (MPC). Aceasta va include, de asemenea, **aprofundarea dialogurilor** cu partenerii pentru a înțelege mai bine riscurile cu care ne confruntăm și schimbul de bune practici cu privire la potențialele măsuri de atenuare. Având ca punct de plecare rețeaua de acorduri privind comerțul digital, voi explora posibilitățile de a dezvolta legături mai puternice și mai benefice cu partenerii noștri cei mai apropiați și care împărtășesc aceeași viziune, pentru a crea un spațiu bazat pe norme pentru liberă circulație a datelor cu încredere și a ajuta întreprinderile noastre să își diversifice accesul la date.

În al doilea rând, voi asigura implementarea asertivă a instrumentelor de care dispunem pentru a proteja interesele UE în materie de securitate economică într-un mod specific și proporțional. Deși UE dispune de o gamă largă de instrumente, dintre care unele abia încep să fie utilizate, provocarea pentru următorul mandat va fi de a asigura utilizarea coerentă și coordonată a acestora, astfel încât să se urmărească în mod optim obiectivele UE în raport cu partenerii săi comerciali. Aceasta va constitui un element central al unei noi **doctrine privind securitatea economică**, ce se va baza pe o înțelegere comună cu Parlamentul European și cu statele membre și va servi la consolidarea efectului disuasiv și, astfel, la apărarea întreprinderilor din UE care sunt din ce în ce mai afectate de măsurile luate de țările terțe.

În al treilea rând, intenționez să continui eforturile actuale de **consolidare a setului de instrumente al UE**. Aștept cu interes să colaborez cu Parlamentul European și cu Consiliul pentru a ajunge la un acord rapid în vederea

actualizării **Regulamentului privind examinarea investițiilor străine directe**. De asemenea, voi aprofunda discuțiile cu Parlamentul și cu statele membre pentru a consolida abordarea noastră în ceea ce privește **controlul exporturilor de produse cu dublă utilizare**. În plus, intenționez să evaluez în 2025 eficacitatea cadrului de reglementare existent privind controlul exporturilor, în conformitate cu principiile unei mai bune legiferări și cu etapele procedurale necesare. În ceea ce privește **investițiile în exterior**, voi urmări, în cooperare cu statele membre și cu întreprinderile, o înțelegere mai profundă și mai bună a riscurilor cu care ne confruntăm, examinând și evaluând sistematic tranzacțiile care au loc în anumite sectoare selectate. Pe această bază, voi lua în considerare noi răspunsuri în materie de politică, în dialog cu Parlamentul European și cu statele membre.

În cele din urmă, având în vedere războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, îmi mențin angajamentul deplin de a sprijini dezvoltarea **relației noastre bilaterale cu Ucraina** și utilizarea continuă și eficace a **sancțiunilor comerciale și economice împotriva Rusiei**, inclusiv prin prevenirea eludării sancțiunilor, în cooperare cu alți membri ai colegiului și cu trimisul pentru punerea în aplicare a sancțiunilor UE.

De asemenea, voi continua să depun eforturi pentru a **sprijini Ucraina**, inclusiv prin mobilizarea zonei de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare (DCFTA) și a asistenței financiare din partea UE pentru a promova integrarea treptată a Ucrainei în piața internă înainte de aderare. De asemenea, voi înlocui – în strânsă cooperare cu comisarul responsabil cu agricultura – măsurile noastre comerciale autonome temporare, la expirarea lor în iunie 2025, cu o liberalizare suplimentară permanentă și reciprocă a comerțului, astfel cum se prevede în DCFTA. Obiectivul său va fi de a menține în permanență un acces semnificativ pe piață pentru produsele ucrainene, legat de respectarea treptată a standardelor relevante ale UE, și de a îmbunătăți accesul produselor agricole europene pe piața ucraineană, ținând seama, în același timp, de sensibilitățile sectorului agricol al UE.

În contextul politicii globale de **sancțiuni** a UE, voi continua să asigur conceperea eficace a unor sancțiuni comerciale care includ restricții la import și la export vizând produsele cu dublă utilizare, entitățile din Rusia și din țările terțe, bunurile industriale și furnizarea de servicii pentru întreprinderi. Voi contribui la punerea în aplicare a sancțiunilor și la prevenirea eludării prin colaborarea cu industria UE, prin stabilirea de contacte cu țările terțe și prin propunerea de măsuri de reglementare suplimentare. Aceasta va include colaborarea cu autoritățile vamale, care joacă un rol esențial în detectarea și controlul comerțului cu mărfuri [codificate în sistemul de gestionare a tarifelor vamale (TARIC)] și în identificarea riscurilor potențiale de eludare. Voi depune eforturi pentru a mă asigura că autoritățile vamale își continuă și își consolidează rolurile analitice și de asigurare a respectării legislației.

5. Punerea în aplicare, asigurarea respectării și comunicarea

O politică bună pusă în aplicare, respectată și comunicată necorespunzător, poate conduce la respingerea Uniunii și a politicii sale comerciale, atât pe plan intern, cât și pe plan extern. Pentru a asigura succesul politicii comerciale comune:

➤ *Cum vă veți asigura că politicile comerciale și de securitate economică se află în fruntea și în centrul activității dumneavoastră de comisar, având în vedere, de asemenea, portofoliul dublu pe care îl aveți? Cum veți descompune compartimentările în care funcționează politica comercială comună și alte politici interne și externe ale Uniunii, precum și compartimentările din cadrul DG Comerț și al altor părți ale Comisiei și SEAE?*

➤ *Cum veți promova cooperarea, asumarea responsabilității și participarea întreprinderilor și a țărilor din afara UE, în special în ceea ce privește mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră, Regulamentul referitor la produsele care nu sunt asociate cu defrișările, Directiva privind diligența necesară în materie de durabilitate a întreprinderilor, Regulamentul privind munca forțată, sistemul de comercializare a certificatelor de emisii revizuit, precum și Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje? În ce fel vă veți asigura că toate aceste noi instrumente sunt aplicate pe deplin și în mod consecvent și că aspectele comerciale ale legislației noastre interne sunt luate în considerare în mod suficient atunci când instrumentele sunt concepute, puse în aplicare și revizuite? Ce măsuri veți lua pentru a eficientiza sistemul vamal al Uniunii, contribuind astfel la punerea în aplicare efectivă a unora dintre instrumentele comerciale recente ale Uniunii? Cum veți continua să vă asigurați că orice măsuri viitoare ale Uniunii sunt compatibile cu normele OMC?*

➤ *Ce măsuri concrete veți lua pentru a vă asigura că politica comercială a UE este mai bine comunicată și explicată părților interesate, publicului larg, instituțiilor statelor membre și țărilor din afara UE, inclusiv cu sprijinul reprezentanțelor Comisiei și al delegațiilor UE din întreaga lume?*

➤ *Cum veți consolida participarea IMM-urilor pe piața mondială? Cum intenționați să sprijiniți întreprinderile, în special IMM-urile, în punerea în aplicare a legislației nou adoptate, cu scopul de a reduce sarcina de reglementare, de a raționaliza procedurile și de a se asigura că acestea beneficiază de avantajele unui*

acces sporit pe piață în acordurile comerciale? Vă veți asigura că toate inițiativele majore legate de comerț sunt însoțite de o evaluare a impactului care acoperă și impactul extern al eventualelor măsuri ale Uniunii?

➤ *Cum intenționați să interacționați cu reprezentanții întreprinderilor, ai sindicatelor și ai ONG-urilor și să luați în considerare opiniile acestora, inclusiv prin intermediul grupurilor consultative interne care au fost înființate pentru a oferi consiliere cu privire la punerea în aplicare a acordurilor comerciale ale UE?*

Sunt convins că diferitele elemente ale portofoliului meu se consolidează reciproc și mă vor ajuta să realizez toate prioritățile în modul cel mai eficace.

Comerțul se află în centrul economiei UE și **permite** atingerea obiectivelor noastre în materie de competitivitate, securitate și durabilitate. Sinergiile create prin corelarea politicii comerciale cu securitatea economică, precum și cu vămile, vor spori considerabil capacitatea UE de a face față provocărilor geopolitice și geoeconomice actuale. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi promova interesele UE, pe baza unor schimburi periodice cu Parlamentul European, cu statele membre și cu societatea civilă. Voi colabora îndeaproape cu alți comisari în vederea eliminării compartimentărilor și a consolidării punerii în aplicare, a asigurării respectării și a comunicării eficace.

În primul rând, voi colabora îndeaproape cu alți membri ai colegiului pentru a asigura **utilizarea coerentă și coordonată a instrumentelor și politicilor de care dispunem** pentru a urmări interesul UE. Acest obiectiv se află în centrul noii **politici economice externe**, care va reuni securitatea economică, comerțul și parteneriatele. Un rezultat practic al acestei abordări va fi reprezentat de noile parteneriate pentru comerț și investiții curate, care ar trebui să fie concepute astfel încât să depășească compartimentările și să prezinte țărilor terțe o ofertă integrată a UE.

În al doilea rând, UE trebuie să abordeze mai eficace criticile cu care ne-am confruntat din partea partenerilor noștri în ceea ce privește **impactul extern al unora dintre actele noastre legislative**. Dezvoltarea instrumentelor noastre trebuie să ia în calcul impactul extern încă de la început, luând în considerare măsuri de sprijin adecvate în paralel cu implementarea acestora. În acest sens, voi colabora îndeaproape cu ÎR/VP și cu alți comisari pentru a asigura o legătură mai bună între politicile interne și externe ale UE [în spiritul *coerenței politicilor în favoarea dezvoltării*, astfel cum se prevede la articolul 208 alineatul (1) din TFUE], pentru a ne îmbunătăți în continuare influența și pentru a răspunde preocupărilor partenerilor noștri, inclusiv pentru a-i sprijini în eforturile lor de a se conforma. Eforturile noastre trebuie să continue pentru a ne asigura că măsurile pe care le luăm sunt în conformitate cu obligațiile noastre internaționale, inclusiv cu cele care decurg din acordurile OMC. Acest demers proactiv va oferi, în cele din urmă, o bază pentru o colaborare mai strânsă cu partenerii noștri în ceea ce privește aspectele legate de comerț, reziliență și durabilitate.

În al treilea rând, succesul politicii noastre comerciale și a politicii de securitate economică va depinde de **punerea în aplicare și asigurarea respectării efective a legislației**. Aceste aspecte s-au aflat în centrul strategiei comerciale a UE din 2021 – O politică comercială deschisă, fermă și durabilă. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă angajez să depun în continuare eforturi pentru a mă asigura că întreprinderile din UE beneficiază de avantajele acordurilor noastre și că sunt protejate de practicile neloiale care încearcă să exploateze deschiderea noastră. Voi continua să construiesc relații cu partenerii comerciali ai UE și voi colabora activ cu omologii mei pentru a facilita punerea în aplicare și a soluționa diferențele cât mai curând posibil. În ultimii ani, am elaborat, de asemenea, un nou set de **instrumente de politică comercială** ce abordează preocupările legate de practicile comerciale neloiale, securitatea economică, reciprocitate și durabilitate. Voi acorda prioritate **utilizării lor solide și coerente**, alături de recurgerea la soluționarea litigiilor, care va rămâne o parte esențială a eforturilor UE de punere în aplicare.

Acest demers va include eficientizarea **sistemului vamal al Uniunii**, inclusiv a mediului său digital. Mă angajez pe deplin să finalizez digitalizarea actualului Cod vamal al Uniunii și ghișeul unic și, cel mai important, să închei la timp negocierile privind **pachetul de reforme în domeniul vamal**. Înființarea **Autorității vamale a UE** și a Platformei de date vamale a UE va aduce uniunea vamală la un nivel superior. Aceste demersuri vor consolida vămile și le vor dota pentru a face față provocărilor actuale și viitoare. Va simplifica procesele vamale și va reduce sarcina administrativă în cadrul unui nou parteneriat cu comerțul. Va fi o revoluție a datelor în ceea ce privește vămile, contribuind la asigurarea faptului că Europa rămâne centrul comercial și logistic atractiv care este în prezent. Voi efectua, de asemenea, o evaluare a **regulilor de origine ale UE**, precum și a **sistemului de suspendări și contingente tarifare autonome**.

Consolidarea eforturilor de punere în aplicare și de asigurare a respectării legislației va fi deosebit de importantă pentru **IMM-urile** noastre. Ele reprezintă 95 % din totalul exportatorilor din UE, reprezentând aproximativ o

treime din valoarea exporturilor UE, dar mai puțin de 5 % din IMM-urile din UE exportă direct în afara UE. IMM-urile suferă din cauza lipsei de transparență și a procedurilor administrative împovărătoare din țările terțe, deoarece dispun de mai puține resurse pentru internaționalizare decât întreprinderile mai mari. Intenționez să continui să acord prioritate nevoilor lor, inclusiv prin capitole dedicate IMM-urilor în acordurile comerciale, prin facilitarea accesului la informațiile de care IMM-urile au nevoie pentru a desfășura activități comerciale la nivel internațional (portalul Access2Markets este principalul instrument în acest sens) și prin eliminarea barierelor din calea comerțului cu care se confruntă IMM-urile în țările terțe, inclusiv a celor transmise prin intermediul punctului unic de contact.

În cele din urmă, succesul politicilor noastre va depinde de colaborarea cu societatea civilă și de comunicarea eficace, care utilizează rețeaua Comisiei de reprezentanțe din statele membre și delegațiile UE din întreaga lume. Politica comercială are un istoric bine stabilit în ceea ce privește transparența și dialogul cu diferite părți interesate. Dacă voi fi confirmat în funcție, voi dedica timp și efort aprofundării schimburilor, în special prin intermediul reuniunilor anuale de dialog cu societatea civilă. Iar prima dintre acestea poate avea loc cât mai devreme posibil în noul mandat. De asemenea, voi sprijini ferm grupurile consultative interne în ceea ce privește punerea în aplicare a acordurilor comerciale, în cooperare cu Comitetul Economic și Social European.

Întrebări adresate de Comisia pentru afaceri constituționale

6. Acordul-cadru și modificările tratatului în temeiul articolului 48

Acordul-cadru privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisia Europeană este în vigoare de peste 13 ani și este necesar să se adauge sau să se adapteze anumite dispoziții, având în vedere evoluțiile care au avut loc după ultima revizuire.

Ați putea indica angajamentele concrete pe care sunteți gata să le asumați pentru a pune în aplicare pe deplin principiul egalității de tratament și rolul Comisiei de intermediar onest în conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din TUE, în special în ceea ce privește trilogurile, procedurile de urgență, bugetul și accesul la informații și reuniunile experților? Cum intenționați să consolidați responsabilitatea politică și răspunderea Comisiei față de Parlamentul European, în special responsabilitatea individuală a fiecărui comisar?

Vă puteți angaja că utilizarea articolului 122 din TFUE și recurgerea la procedura de urgență a Parlamentului se vor limita la ceea ce este strict necesar și vor fi justificate în mod corespunzător, explicând motivele alegerii temeiului juridic, principalele obiective și elemente ale propunerii, precum și potențialele implicații bugetare, astfel încât Parlamentul să poată exercita un control corespunzător? Ce măsuri vor fi luate pentru a îmbunătăți accesul Parlamentului European la informații privind reuniunile experților și deciziile bugetare?

Vă angajați să garantați că Parlamentul și comisiile sale relevante sunt informate imediat și pe deplin, pe picior de egalitate cu Consiliul, cu privire la toate aspectele acordurilor internaționale, în toate etapele, de la primele etape pregătitoare până la punerea în aplicare, în special prin accesul deplin și timpuriu la textele și documentele de negociere, și că poziția Parlamentului este luată în considerare în mod corespunzător la elaborarea mandatelor de negociere? În plus, ori de câte ori Comisia negociază un acord „fără caracter obligatoriu”, inclusiv memorandumuri de înțelegere sau „cluburi” cu țări terțe, vă puteți angaja să furnizați Parlamentului informații complete și imediate și să garantați că opiniile Parlamentului cu privire la acestea sunt luate în considerare în mod corespunzător?

În plus, prin rezoluțiile sale din 9 iunie 2022 și 22 noiembrie 2023, Parlamentul European a votat invocarea articolului 48, prezentând propuneri de modificare a tratatului. Care este poziția dumneavoastră cu privire la necesitatea de a actualiza cadrul Tratatului de la Lisabona? Având în vedere sprijinul exprimat de Președinta Comisiei pentru modificări specifice ale tratatului, în ce măsură sunteți pregătit să vă asumați sprijinul și ce ați face practic pentru a permite modificarea tratatului? Având în vedere sprijinul exprimat de Președinta Comisiei pentru modificări specifice ale tratatului, în ce măsură sunteți pregătit să vă asumați sprijinul, în special în ceea ce privește votul cu majoritate calificată în Consiliu, inclusiv pentru politica externă, dar fără a se limita la aceasta? Ce dispoziții din tratat considerați că sunt absolut necesare pentru a modifica actuala configurație a UE și ce dispoziții ar trebui modificate în vederea extinderii? Cum v-ați asigura că aderarea la UE este o chestiune orizontală care ia în considerare posibilul proces de reformă a UE, mai degrabă decât o chestiune privită adesea din perspectiva politicii externe?

Având în vedere responsabilitatea mea de lungă durată în ceea ce privește relațiile interinstituționale, sunt foarte familiarizat cu Acordul-cadru din 2010 privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisia Europeană, deoarece am negociat acest dosar în numele Comisiei.

Pe baza experienței noastre colective din ultimii 14 ani și în conformitate cu scrisoarea mea de misiune, mă angajez să conduc lucrările privind revizuirea acordului-cadru. Cadrul reînnoit pentru relațiile noastre ar trebui să vizeze

consolidarea responsabilității noastre comune și a dialogului, creșterea fluxului de informații și îmbunătățirea transparenței. În procesul de negociere, voi fi deschis să discut solicitările Parlamentului și mă aștept la același lucru din partea Parlamentului în ceea ce privește așteptările legitime ale Comisiei. În cadrul acestui exercițiu, ne vom baza pe evaluarea comună efectuată de Comisie și de Parlament la începutul acestui an.

În cursul procesului de revizuire, ar trebui să acordăm atenție prerogativelor Consiliului, deoarece unele aspecte pot fi discutate numai într-un format trilateral. Sistemul nostru interinstituțional poate funcționa numai dacă menținem echilibrul și prerogativele fiecărei instituții, astfel cum se prevede în tratate.

Dacă voi fi confirmat în funcție, mă voi asigura că Comisia va continua să acționeze cu respectarea deplină a obligației de cooperare loială în cadrul negocierilor interinstituționale și va acționa ori de câte ori va fi necesar pentru a se asigura că Parlamentul și Consiliul sunt tratate în mod egal.

În cadrul trilogurilor, Comisia va continua să faciliteze acordul dintre colegiitori și va continua să acționeze respectând pe deplin prerogativele Parlamentului și ale Consiliului.

Mă voi asigura că Parlamentul poate participa la toate reuniunile relevante ale grupurilor de experți în care se discută acte delegate și că, în astfel de cazuri, are acces la aceleași informații trimise autorităților naționale.

În ceea ce privește răspunderea politică, articolul 17 alineatul (8) din TUE prevede că Comisia, „în calitate de organ colegial”, răspunde în fața Parlamentului European. Astfel, tratatul prevede în mod clar că Comisia are o responsabilitate colectivă față de Parlament. În conformitate cu orientările politice, mă voi asigura că comisarii sunt prezenți în mod regulat în comisiile parlamentare pentru a îmbunătăți fluxul de informații în ambele direcții, de exemplu în cadrul dialogurilor structurate periodice care contribuie la programul anual de lucru al Comisiei și la discuțiile privind rezoluțiile Parlamentului referitoare la articolul 225 din TFUE.

Comisia a luat act de preocupările Parlamentului cu privire la utilizarea articolului 122 din TFUE. Astfel cum a afirmat președinta în orientările politice, ne vom asigura că articolul 122 din TFUE va fi utilizat numai în circumstanțe excepționale. Președinta s-a angajat să justifice pe deplin utilizarea acestui articol în fața Parlamentului. Mă voi asigura că membrii colegiului își respectă angajamentul de a furniza justificări și informații cuprinzătoare cu privire la cazurile excepționale în care propunerile Comisiei se bazează pe articolul 122 din TFUE.

Mi-am demonstrat deja angajamentul personal de a informa periodic Parlamentul în contextul negocierilor cu Elveția și Regatul Unit.

Dacă voi fi confirmat în funcție, mă voi asigura că Parlamentul și comisiile sale sunt informate imediat și pe deplin în toate etapele procedurii de negociere a acordurilor internaționale. Acest lucru presupune, unde va fi cazul, luarea măsurilor necesare pentru asigurarea tratamentului confidențial al informațiilor.

În ceea ce privește acordurile fără caracter obligatoriu, sunt pregătit să caut modalități de a mă asigura că Parlamentul este informat, la momentul oportun în cadrul procedurii și respectând pe deplin prerogativele Consiliului, astfel cum au fost confirmate de Curte.

Sunt pe deplin conștient de faptul că problema modificării tratatului ocupă un loc important pe agenda Parlamentului și sprijin pe deplin declarația președintei von der Leyen potrivit căreia avem nevoie de o modificare a tratatului în cazul în care aceasta poate îmbunătăți funcționarea Uniunii. Prin rezoluția din 22 noiembrie 2023, Parlamentul a declanșat în mod oficial procesul de revizuire a tratatului prevăzut la articolul 48 din TUE și pot confirma că Comisia este pregătită să își îndeplinească rolul instituțional în procedura prevăzută în tratat și, în special, să emită un aviz dacă și atunci când este consultată de Consiliul European.

Governanța UE poate fi îmbunătățită rapid prin utilizarea deplină a potențialului tratatelor actuale, în special în ceea ce privește consolidarea capacității Uniunii de a acționa rapid și eficient prin trecerea de la unanimitate la votul cu majoritate calificată în Consiliu ori de câte ori este posibil.

În patru comunicări din 2018 și 2019, Comisia a formulat recomandări pentru activarea „clauzelor pasarelă” care ar permite trecerea de la votul în unanimitate la votul cu majoritate calificată, în special în domeniul energiei, al impozitării și al aspectelor importante ale politicii externe și de securitate comune. Niciuna dintre acestea nu a fost preluată de Consiliu. Trebuie să găsim împreună modalități de a răspunde preocupărilor statelor membre cu privire la tranziția de la votul în unanimitate la votul cu majoritate calificată. Mă angajez pe deplin să colaborez în

continuare cu statele membre pentru a promova această agendă în vederea consolidării capacității de acțiune a Europei.

Un alt domeniu în care am putea trece de la unanimitate la majoritate calificată, chiar și fără modificarea tratatelor, este extinderea. Astfel cum se menționează în Comunicarea Comisiei privind reformele și revizuirea politicilor înainte de extindere, deși necesitatea unanimității pentru admiterea unui nou stat membru este pe deplin justificată, posibilitatea de a împuternici Consiliul să decidă cu majoritate calificată ar putea fi analizată pentru anumite etape intermediare ale procesului de extindere.

7. Îmbunătățirea măsurilor luate ca urmare a inițiativelor Parlamentului

Cum v-ați asigura că dreptul de inițiativă al Parlamentului în temeiul articolului 225 din TFUE este consolidat, oferind informații detaliate și o monitorizare substanțială, și nu doar respectând termenele oficiale de răspuns? Ați putea indica ce alte angajamente concrete sunteți pregătit să vă asumați pentru a consolida dreptul de inițiativă al Parlamentului – în termeni generali sau în domenii de politică specifice – în special în ceea ce privește propunerile de modificare sau de revocare a legislației existente și un nou acord interinstituțional între cele trei instituții dedicat procedurilor referitoare la componența Parlamentului, alegerea deputaților și statutul acestora, precum și dreptul de anchetă al Parlamentului pentru a evita blocarea instituțională a dosarelor? În special, ce sunteți pregătit să faceți pentru a favoriza negocierile în cadrul Consiliului cu privire la propunerea Parlamentului de reformare a Legii electorale europene din mai 2022? Cum intenționați să colaborați cu statele membre pentru a facilita acest proces?

Întrucât parlamentele naționale au dezvoltat o practică de revizuire a proporționalității inițiativelor legislative ale UE, în conformitate cu revizuirea subsidiarității permisă în prezent în temeiul Protocolului II la Tratatul de la Lisabona, considerați că este necesară o reformă a sistemului actual pentru a permite parlamentelor naționale să se implice mai eficient în procedura legislativă a UE?

Din punctul de vedere al Comisiei, bilanțul ultimului mandat este pozitiv:

Deja în orientările sale politice din 2019, președinta von der Leyen s-a angajat să consolideze parteneriatul dintre Comisie și Parlament. Președinta s-a angajat că Comisia va răspunde rezoluțiilor adoptate de Parlament în temeiul articolului 225 din TFUE cu propuneri legislative, respectând pe deplin principiile proporționalității, subsidiarității și unei mai bune legiferări.

Comisia și-a ținut promisiunea și cred că cifrele vorbesc de la sine: în actualul mandat, Comisia a răspuns pozitiv la 24 din cele 25 de rezoluții în temeiul articolului 225 din TFUE, prezentând propuneri legislative, angajându-se să prezinte astfel de propuneri sau angajându-se să evalueze în continuare modul în care se poate da curs solicitării Parlamentului. Singura excepție a fost o rezoluție din mai 2020 privind planificarea pentru situații neprevăzute referitoare la cadrul financiar multianual. Nu a fost necesar să se dea curs rezoluției Parlamentului, deoarece am reușit să ajungem la un acord cu privire la revizuirea CFM la scurt timp după aceea.

În urma angajamentelor noastre, Comisia a adoptat deja 40 de propuneri legislative ca răspuns la rezoluțiile adoptate de Parlament în temeiul articolului 225. O altă propunere este în curs de pregătire și se preconizează că va fi adoptată la începutul anului viitor. Toate inițiativele care decurg din articolul 225 din TFUE au fost marcate ca atare în programul de lucru anual al Comisiei.

Pentru a consolida și mai mult cooperarea noastră cu Parlamentul în ceea ce privește articolul 225 din TFUE, în orientările sale politice din 2024, președinta s-a angajat să solicite comisarilor să participe la dialoguri structurate cu comisiile parlamentare cu privire la rezoluțiile adoptate în temeiul articolului 225 din TFUE.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi continua să colaborez îndeaproape cu toți membrii colegiului pentru a mă asigura că Comisia respectă acest angajament. De asemenea, voi continua să monitorizez punerea în aplicare a răspunsurilor Comisiei la rezoluțiile Parlamentului și voi fi disponibil să discut periodic acțiunile subsecvente ale Comisiei în cadrul dialogurilor structurate cu AFCO.

Am luat act de solicitarea de a reflecta acest angajament al președintei Comisiei în acordul-cadru. Acest lucru va trebui să facă obiectul unor negocieri cu Parlamentul pentru a găsi modalități de respectare a echilibrului interinstituțional.

Susțin pe deplin apelul Parlamentului la o bună cooperare între instituții cu privire la dosarele care fac obiectul unor proceduri legislative speciale și împărtășesc opinia Parlamentului potrivit căreia toate instituțiile trebuie să

își respecte obligațiile care le revin în temeiul tratatelor. Salut încheierea cu succes, în cursul actualului mandat, a procedurii legislative speciale privind componența Parlamentului European pentru alegerile din 2024.

În ceea ce privește propunerea Parlamentului de reformă a legislației electorale, deși Comisia nu are un rol oficial în procedura legislativă specială prevăzută la articolul 223 din TFUE, sub îndrumarea comisarului desemnat care este responsabil de dosar, voi continua să sprijin Parlamentul și Consiliul să găsească abordări viabile pentru a avansa discuțiile cu privire la această propunere.

Parlamentele naționale au un rol semnificativ în elaborarea politicilor și în buna funcționare a UE. Acestea revizuiesc frecvent inițiativele legislative ale Comisiei, nu numai în ceea ce privește conformitatea acestora cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut în Tratatul de la Lisabona, ci și cu principiul proporționalității. Pentru acesta din urmă, ele oferă feedback valoros prin intermediul avizelor scrise în cadrul „dialogului politic” cu Comisia și prin contacte directe cu Comisia și cu alte instituții ale UE. Comisia răspunde tuturor avizelor parlamentelor naționale. Prin urmare, deși nu văd necesitatea unor noi proceduri administrative sau a unei modificări a tratatului în această privință, sunt pregătit să explorez, împreună cu parlamentele naționale, modalitățile de facilitare în practică a contribuției lor proactice, timpurii și a reacțiilor specifice la toate inițiativele Comisiei.

8. Dreptul de anchetă al PE

Ce instrumente considerați că sunt indispensabile pentru un drept veritabil de anchetă pentru Parlament?

Ar trebui Consiliul să refuze relansarea negocierilor blocate și, întrucât nu există un ordin specific de acordare a aprobării de către Consiliu sau Comisie, vă puteți angaja să inițiați o negociere legislativă bilaterală cu Parlamentul cu privire la un nou regulament privind competențele sale de anchetă, în conformitate cu obligația consacrată la articolul 226 din TFUE? În paralel, veți colabora cu statele membre pentru a încuraja sprijinul acestora pentru promovarea dreptului de anchetă?

În plus, în cazul în care Consiliul refuză în continuare să inițieze negocieri legislative cu Parlamentul și Comisia privind dreptul de anchetă și în cazul în care Parlamentul decide să aplice articolul 265 din TFUE, ați propune colegiului comisarilor să introducă o acțiune în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene ca urmare a lipsei de acțiune a Consiliului?

Comisia și eu personal am recunoscut întotdeauna importanța dreptului de anchetă al Parlamentului European și am cooperat cu comisiile de anchetă în deplină conformitate cu tratatele și pe baza Deciziei 95/167/CE privind modalitățile detaliate de exercitare a dreptului de anchetă al Parlamentului.

Susțin pe deplin intenția Parlamentului de a moderniza această decizie, care necesită atât aprobarea Consiliului, cât și a Comisiei.

Dacă voi fi confirmat, voi continua să sprijin Parlamentul și Consiliul în găsirea de soluții pentru deblocarea procesului de modernizare prin utilizarea tuturor canalelor interinstituționale disponibile, precum și prin activități informale de informare și consultare. Sunt pregătit să mă angajez și să discut posibile noi căi de urmat cu raportorul și cu comisia relevantă.

Dacă voi fi confirmat în funcție, îmi voi reînnoi eforturile de a găsi o bază politică comună în acest dosar între Parlament și Consiliu, pe care Comisia ar putea, de asemenea, să o sprijine.

Întrebare adresată de Comisia pentru afaceri externe

9. Orientările politice pentru următoarea Comisie Europeană 2024-2029 stabilesc, printre altele, că noua politică externă și de securitate a UE trebuie concepută ținând seama de realitatea mondială actuală. În plus, scrisoarea dumneavoastră de misiune precizează că veți lucra la gestionarea și aprofundarea parteneriatelor noastre în întreaga lume, în special în ceea ce privește relațiile cu Regatul Unit, Elveția și alți parteneri din Europa de Vest. Fără a aduce atingere proceselor decizionale ale Comisiei, care ar fi prioritățile și obiectivele/scopurile dumneavoastră concrete pe termen scurt, mediu și lung pe durata mandatului dumneavoastră în ceea ce privește:

- *consolidarea relațiilor cu Regatul Unit în chestiuni de interes comun și reflectarea aceluiași nivel de angajamente ca și cele asumate de Președinta von der Leyen în plen la 27 aprilie 2021 în ceea ce privește controlul parlamentar al punerii în aplicare a acordurilor dintre UE și Regatul Unit? În special, în ceea ce privește pregătirea pentru revizuirea Acordului comercial și de cooperare și asocierea deplină a Parlamentului la acest proces, precum și finalizarea acordului dintre UE și Regatul Unit în ceea ce privește Gibraltarul?*

- *înregistrarea de progrese în negocierile cu Elveția pentru a asigura o relație modernizată bazată pe un acord-pachet care să creeze stabilitate, încredere și condiții de concurență echitabile?*

- *asigurarea informării imediate și complete a Parlamentului cu privire la activitățile diferitelor organisme în temeiul unui acord sau al unor acorduri viitoare cu parteneri din Europa de Vest din domeniul dumneavoastră de responsabilitate, inclusiv informări și raportări înainte și după reuniunile acestora, precum și transmiterea tuturor documentelor referitoare la aceste organisme comune în același timp în care Comisia le transmite Consiliului; implicarea Parlamentului în mod corespunzător și necesar atunci când se iau decizii importante în temeiul unui acord (modificare, reziliere etc.), inclusiv luarea în considerare a eventualelor observații ale acestuia sau explicarea motivelor pentru care nu face acest lucru; și informarea suficientă a Parlamentului European în prealabil cu privire la intențiile Comisiei de a propune noi decizii legate de punerea în aplicare a unui acord?*

Consolidarea relațiilor dintre UE și Regatul Unit în conformitate cu Orientările politice ale președintei von der Leyen pentru perioada 2024-2029 va fi un obiectiv-cheie în cursul mandatului meu. Aceasta include asigurarea punerii în aplicare depline a acordurilor existente, precum și consolidarea relațiilor cu Regatul Unit cu privire la chestiuni de interes comun.

Mai precis:

- **Acordul de retragere**, inclusiv **Cadrul Windsor**, și **Acordul comercial și de cooperare** reprezintă piatra de temelie a relațiilor dintre UE și Regatul Unit. Aceste acorduri trebuie să fie puse în aplicare pe deplin, cu strictețe și în timp util.
- **Acordul comercial și de cooperare** oferă un bun echilibru între drepturi și obligații pentru ambele părți, ținând seama de elementele care nu sunt acceptate de Regatul Unit (piața unică, uniunea vamală, libertatea de circulație). Voi depune eforturi pentru a exploata în continuare potențialul acestui acord.
- **Securitatea și reziliența** vor fi un pilon important pentru noua noastră agendă cu Regatul Unit. Europa și vecinătatea sa se confruntă cu provocări geopolitice fără precedent, iar necesitatea unei cooperări mai strânse în acest domeniu este clară. Acest lucru este valabil pentru cooperarea în materie de securitate și apărare, dar și, la un nivel mai general, pentru reziliența la crizele geopolitice. Voi colabora cu ÎR/VP cu privire la aceste aspecte.
- Contactele **interpersonale** vor fi o componentă esențială a unei relații consolidate. Aceasta înseamnă că toți cetățenii ar trebui să se poată bucura pe deplin de drepturile care le revin în temeiul Acordului de retragere, în Regatul Unit și în UE, în prezent și în viitor. Un „**program al UE și al Regatului Unit de dobândire de experiență de către tineri**” reprezintă o inițiativă în acest domeniu care ar putea fi explorată.
- Voi promova cooperarea noastră în ceea ce privește **protecția planetei și a resurselor ei**, inclusiv **pescuitul sustenabil, clima și energia**. Trebuie să asigurăm accesul continuu la apele Regatului Unit pentru flotele de pescuit ale UE. În ceea ce privește energia, voi conduce eforturile de exploatare deplină a potențialului Acordului comercial și de cooperare, inclusiv aprofundarea cooperării privind securitatea aprovizionării, și voi depune eforturi pentru punerea în aplicare a acordurilor de tranzacționare a energiei electrice.
- Începând din octombrie 2021, s-au depus eforturi semnificative pentru negocierile în vederea unui acord UE-Regatul Unit privind **Gibraltarul**, cu scopul de a elimina verificările și controalele asupra persoanelor și mărfurilor în beneficiul întregii regiuni. Voi continua eforturile de încheiere a acestor negocieri.

Cu privire la toate aceste aspecte, voi colabora îndeaproape cu Parlamentul European într-un spirit de transparență, încredere și menținere a unității UE.

Relațiile noastre cu **Elveția** se axează pe încheierea unui pachet amplu de acorduri. Scopul nostru este să încheiem negocierile până la sfârșitul acestui an și, ulterior, să depunem eforturi în vederea semnării, încheierii și intrării în vigoare a pachetului. Acest lucru ne va permite să modernizăm, să echilibrăm și să aprofundăm cooperarea noastră cu acest partener apropiat și care împărtășește aceeași viziune. Normele care reglementează participarea Elveției la piața unică a UE trebuie să asigure securitate juridică și previzibilitate, precum și echitate și condiții de concurență echitabile pentru cetățenii și întreprinderile noastre.

Relația cu Elveția este ghidată de aceleași principii aplicate tuturor partenerilor noștri vest-europeni: protejarea integrității pieței interne și a autonomiei procesului decizional al UE și asigurarea unui echilibru adecvat între drepturi și obligații.

Pe parcursul legislației anterioare, am acordat o atenție deosebită transmiterii de informații și relatări complete către Parlament, precum și implicării Parlamentului în toate chestiunile legate de partenerii vest-europeni. Intenționez să continui cooperarea noastră strânsă.

De exemplu, în ceea ce privește punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare – cel mai cuprinzător acord de acest tip încheiat cu o țară terță – voi continua să onorez angajamentele asumate de Comisie atunci când a fost ratificat Acordul comercial și de cooperare (ACC) UE-Regatul Unit în 2021, cum ar fi cele privind schimbul de informații cu Parlamentul.

Întrebare adresată de Comisia pentru dezvoltare

10. Legătura dintre comerț și dezvoltare înseamnă, printre altele, că comerțul este unul dintre cele mai importante instrumente de sprijinire a țărilor partenere pe calea dezvoltării durabile. Cum vă veți asigura că schimburile comerciale ale UE cu țările în curs de dezvoltare contribuie la acest obiectiv, în contextul unei atenții sporite acordate intereselor economice și securității economice ale UE, astfel încât să se ajungă la o situație reciproc avantajoasă pentru ambele părți? În acest context, instrumentul sistemului generalizat de preferințe (SGP) Plus este menit să ofere țărilor în curs de dezvoltare un stimulent comercial special pentru a urmări dezvoltarea durabilă și buna guvernare, dar se pare că numărul țărilor care utilizează această posibilitate este, până în prezent, destul de limitat. Care sunt eventualele planuri pentru ca acest stimulent să funcționeze mai bine? În mod

similar, acordurile de parteneriat economic (APE) s-au bucurat de o popularitate destul de limitată în rândul țărilor partenere până în prezent, de teama că acestea ar putea exercita presiuni asupra industriilor care concurează cu importurile. APE sunt, de asemenea, criticate pentru că sunt prea restrictive pentru a promova dezvoltarea durabilă (nu acoperă comerțul cu servicii, investițiile, achizițiile publice, concurența, comerțul digital sau schimbările climatice). Cum intenționați să vă asigurați că APE sunt mai cuprinzătoare și că devin mai atractive pentru țările partenere?

Comerțul internațional a schimbat profilul economiei mondiale, integrând țările în curs de dezvoltare în lanțurile valorice regionale și globale, stimulând capacitățile lor de producție și sporind prosperitatea popoarelor lor. Astfel, comerțul a devenit unul dintre cele mai importante instrumente de sprijinire a țărilor partenere pe calea dezvoltării durabile. Deși concurența geopolitică și geoeconomică poate afecta anumite aspecte ale comerțului internațional, acestea nu schimbă **caracterul reciproc avantajos al parteneriatelor UE** și nici interesele noastre de a **aprofunda în continuare legăturile cu țările în curs de dezvoltare**.

În primul rând, deși UE acordă o atenție deosebită propriei **competitivități și securități economice**, acestea sunt strâns legate de dezvoltarea unor parteneriate mai strânse, în special cu sudul global. Astfel de **parteneriate** reflectă interesul nostru comun de a diversifica lanțurile de aprovizionare, de a consolida aprovizionarea cu factori de producție critici necesari pentru tranziția verde și cea digitală, de a stimula investițiile și industrializarea ecologică. Aceste obiective se reflectă în agenda comercială bilaterală a UE și se află în centrul noilor inițiative, cum ar fi **parteneriatele pentru comerț și investiții curate**. Astfel de parteneriate vor sprijini investițiile în anumite lanțuri de aprovizionare strategice curate din țări terțe, consolidând sustenabilitatea, valoarea adăugată și economiile partenerilor noștri, asigurându-se, în același timp, că produsele de tehnologie curată, energia curată și materiile prime pot circula liber, dincolo de frontiere. Procedând astfel, ele vor depăși limitările abordărilor anterioare. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi depune eforturi pentru a dezvolta și a aprofunda parteneriatele UE cu țările în curs de dezvoltare și, împreună cu comisarul pentru parteneriate internaționale, mă voi asigura că relațiile comerciale și de investiții cu partenerii respectivi continuă să contribuie la realizarea **obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD)**.

În al doilea rând, având în vedere atractivitatea pieței unice și interesul de lungă durată al UE de a sprijini țările partenere pe calea lor către dezvoltarea durabilă, dacă voi fi confirmat în funcție, voi acorda o atenție deosebită utilizării eficiente a instrumentelor UE, inclusiv a **sistemului generalizat de preferințe Plus (SGP+)**. În special, mă voi asigura că SGP+ rămâne un instrument eficient prin asigurarea unui angajament continuu al UE față de autoritățile guvernamentale din cadrul SGP+, prin asigurarea unui spațiu pentru ca societatea civilă și întreprinderile să determine schimbări pe teren și prin acordarea unei atenții deosebite promovării drepturilor femeilor și copiilor, combaterii torturii și a relelor tratamente și eradicării muncii copiilor și a muncii forțate. În același timp, SGP+ este un instrument pe care UE îl poate utiliza pentru a-și asigura propriile interese în alte domenii de politică, cum ar fi migrația și cooperarea în materie de readmisie.

Revizuirea legislativă în curs a SGP vizează tocmai facilitarea accesului la SGP+ pentru numărul tot mai mare de țări cel mai puțin dezvoltate care vor ieși din această categorie în următorii câțiva ani. Dacă voi fi confirmat în funcție, voi încerca să ajung la un acord cu privire la revizuirea Regulamentului SGP pentru a sprijini în continuare integrarea partenerilor noștri în curs de dezvoltare în fluxurile comerciale internaționale, precum și respectarea de către aceștia a standardelor internaționale privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, mediul, clima și buna guvernare.

În al treilea rând, voi continua să sprijin punerea în aplicare a **acordurilor noastre de parteneriat economic (APE)** și să explorez extinderea domeniului lor de aplicare. APE au avut un impact pozitiv asupra economiilor țărilor în cauză. De exemplu, în ultimii cinci ani, investițiile UE în țările partenere în cadrul APE au crescut cu 63 %, în comparație cu o creștere de doar 20 % în țările care nu fac parte din APE. Deși majoritatea APE se referă în principal la comerțul cu mărfuri, recentul APE UE-Kenya, care a intrat în vigoare la 1 iulie 2024, ne-a extins abordarea și conține angajamente ferme privind comerțul și dezvoltarea durabilă. APE UE-Kenya este deschis aderării altor țări din Comunitatea Africii de Est și, ca atare, urmărește să devină un APE regional. De asemenea, suntem în curs de modernizare a APE existent cu cinci state din Africa de Est și de Sud (ESA5: Comore, Madagascar, Mauritius, Seychelles și Zimbabwe), în vigoare din 2012, pentru a realiza mai mult decât comerțul cu mărfuri și cooperarea economică și pentru dezvoltare.

Dacă voi fi confirmat în funcție, voi urmări și alte căi de aprofundare a parteneriatului strategic al UE cu Africa, atât la nivel bilateral, cât și la nivel continental. La nivel bilateral, implementăm acorduri de facilitare a investițiilor durabile (AFID), primul dintre acestea fiind încheiat cu Angola. Voi explora utilizarea acestui tip de acord cu alți parteneri din Africa (Ghana, Côte d'Ivoire și Camerun). Voi explora potențialul dialogurilor privind comerțul și

investițiile cu alte țări strategice, cum ar fi Africa de Sud și Nigeria, precum și alte mijloace de implicare pentru a urmări un set tot mai mare de obiective de politică, cum ar fi parteneriatele pentru comerț și investiții curate. La nivel continental, mă voi implica în dezvoltarea în continuare a dialogului la nivel înalt privind integrarea economică și comerțul cu Uniunea Africană.

Dacă voi fi confirmat în funcție, voi continua să dezvolt atractivitatea APE și a SGP+ pentru partenerii noștri prin intermediul unor reguli de origine eficace și flexibile care să permită țărilor din Africa, zona Caraibilor și Pacific să utilizeze preferințele la care au dreptul, alături de asistența tehnică și formarea adecvată. În același timp, activitățile de monitorizare privind beneficiarii SGP vor asigura faptul că numai produsele eligibile beneficiază de preferințe. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi efectua o evaluare a regulilor de origine ale UE, pentru a evalua adecvarea acestora la scopul urmărit și pentru a demara un proces de reflecție cu privire la posibila lor modernizare.

Întrebare adresată de Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor

11. Care ar fi obiectivele dumneavoastră de a aduce uniunea vamală la un nivel superior și de a asigura o vamă eficientă și modernă, în special pentru a aborda provocările precum cea a platformelor de comerț electronic, astfel cum s-a anunțat în orientările politice ale Președintei Comisiei, și ce măsuri suplimentare ați avea în vedere în acest sens? Chiar dacă reforma vamală ar crea o platformă centralizată de date vamale, cu beneficii atât pentru autoritățile vamale, cât și pentru întreprinderi, cum ar urmări Comisia să finalizeze tranziția către un mediu vamal complet digital și să evite alte întârzieri din partea statelor membre în punerea în aplicare a sistemelor informatice? Între timp, intenționați să îmbunătățiți cooperarea dintre autoritățile de supraveghere a pieței și să prezentați modificări specifice, cum ar fi finanțarea suplimentară a autorităților vamale, pentru a aborda provocările reprezentate de platformele de comerț electronic stabilite în țări terțe, inclusiv eludarea normelor UE prin divizarea comenzilor?

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi conduce eforturile privind negocierile și punerea în aplicare a reformei vamale a UE și înființarea Autorității vamale a UE. Măsurile propuse în cadrul reformei prezintă o viziune de prim rang la nivel mondial, bazată pe date, în ceea ce privește vămile UE; această viziune va simplifica masiv procedurile vamale pentru întreprinderi, în special pentru comercianții cei mai fiabili. Măsurile menționate vor aduce uniunea vamală a UE în secolul XXI, sprijinind cele 27 de autorități vamale ale UE să acționeze ca o singură autoritate la frontiera noastră comună și consolidând securitatea economică, facilitând în același timp comerțul. Adoptând transformarea digitală, reforma va reduce procedurile vamale greoaie, simplificând declarațiile tradiționale printr-o abordare mai ingenioasă și bazată pe date în materie de supraveghere a importurilor și a exporturilor. În același timp, autoritățile vamale vor dispune de informații și mijloace mai bune pentru a evalua și a opri în mod corespunzător importurile ilicite și, după caz, exporturile care prezintă riscuri reale pentru cetățenii, economia și mediul UE. O nouă autoritate vamală a UE (AVUE) va dezvolta și va supraveghea o platformă de date vamale a UE care va acționa ca motor al noului ecosistem. În timp, platforma de date va înlocui infrastructura și sistemele informatice vamale existente în statele membre ale UE, ceea ce va permite economisirea a până la 2 miliarde EUR pe an în costuri de funcționare. AVUE va contribui, de asemenea, la realizarea unei abordări îmbunătățite a UE în ceea ce privește gestionarea riscurilor și controalele vamale de-a lungul întregului lanț de aprovizionare cu bunuri.

Prin intermediul programului „Vamă”, ne asigurăm că se aduc îmbunătățiri similare în ceea ce privește digitalizarea și gestionarea riscurilor în țările implicate în procesul de extindere și în cele aflate în faza de preaderare, precum și în uniunea noastră vamală cu Turcia, consolidând astfel controlul frontierelor noastre externe pentru mărfuri, în special în ceea ce privește lanțurile de aprovizionare critice și sancțiunile.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi colabora cu alți membri ai colegiului pentru a contribui la abordarea provocărilor legate de platformele de comerț electronic, ținând cont de numărul tot mai mare de mărfuri adesea neconforme din coletele cu o valoare mai mică de 150 EUR care sunt importate direct din țări terțe și cumpărate de pe platforme online.

În 2023, au existat 2,3 miliarde de articole importate direct în UE și se preconizează că în 2024 vor fi 4 miliarde de articole. Autoritățile publice din doar șapte state membre (Țările de Jos, Belgia, Franța, Ungaria, Italia, Spania și Germania) au fost responsabile de supravegherea a peste 90 % din aceste bunuri. Controalele vamale necesită o cooperare strânsă cu autoritățile de supraveghere a pieței care sunt responsabile cu asigurarea conformității mărfurilor cu actele cu putere de lege și normele administrative aplicabile, inclusiv cu cerințele în materie de mediu, sănătate, siguranță și securitate.

Creșterea abruptă a importurilor provenite din comerțul electronic necesită acțiuni pe mai multe fronturi, abordând trei provocări principale: conformitatea mărfurilor, în special în ceea ce privește siguranța; concurența nelocală, care dezavantajează întreprinderile stabilite în UE, exercitată de comercianții și piețele din țări terțe care vizează consumatorii din UE, adesea nu respectă legislația UE și profită de pragul de scutire de taxe vamale, stabilit la 150 EUR și durabilitatea mediului.

Comisia a propus și a dezvoltat instrumente pentru a aborda acest fenomen, acoperind diferite aspecte ale vânzărilor online de mărfuri, de la vânzări la import sau introducerea pe piața UE. Printre acestea, Regulamentul privind serviciile digitale, Regulamentul privind supravegherea pieței și Regulamentul privind siguranța generală a produselor vor juca un rol esențial în asigurarea faptului că produsele oferite spre vânzare online respectă toate normele aplicabile ale UE. În prezent, UE ar trebui să utilizeze pe deplin setul de instrumente disponibil pentru a spori conformitatea mărfurilor vândute online și a importurilor de mărfuri provenite din comerțul electronic.

În domeniul vamal, ghișeul unic al UE pentru vămi permite deja cooperarea automatizată și digitală între autoritățile vamale și autoritățile de supraveghere a pieței prin facilitarea schimburilor de date în timp real. Reforma vamală propusă a UE va oferi soluții sistemice și pe termen lung la provocarea reprezentată de comerțul electronic. Reforma va consolida capacitatea autorităților vamale de a supraveghea și controla fluxurile, datorită AVUE și Platformei de date vamale a UE, permițând o abordare îmbunătățită a UE în ceea ce privește gestionarea riscurilor. Aceasta se va baza, de asemenea, pe experiența de succes a legislației în materie de TVA, prin introducerea conceptului de „importator presupus”, în acest caz pentru o platformă de comerț electronic, care ar fi responsabilă de plata corectă a taxelor și impozitelor, dar și de conformitatea produselor cu normele relevante ale UE. Reforma vamală va elimina, de asemenea, pragul de 150 EUR pentru scutirea de taxe și va introduce un tratament tarifar simplificat care grupează nivelurile taxelor în „categorii mari”, ca simplificare voluntară, evitându-se practica actuală de divizare a coletelor pentru a rămâne sub pragul de scutire.

Este important ca colegiitorii să adopte pachetul de reformă vamală cât mai curând posibil, deoarece această reformă oferă UE o capacitate strategică reală de a acționa ca o singură entitate pentru a răspunde amenințărilor reprezentate de produsele ilicite și neconforme provenite din comerțul electronic. Vom putea astfel să ne protejăm mai bine cetățenii de prejudicii și să ne protejăm locurile de muncă, inovarea și industriile de concurență nelocală. În același timp, voi colabora cu comisarii responsabili de dosarele respective pentru a asigura o abordare care să acopere toate unghiurile. Dacă se consideră că modelul de afaceri exploatează dificultatea structurală de a aplica suficiente controale de conformitate volumelor enorme de articole ambalate individual și trimise din străinătate, ar trebui să fim deschiși și la alte măsuri.

În ceea ce privește implementarea informatică a Codului vamal al Uniunii, deși procesul de dezvoltare care depinde de Comisie este pe calea cea bună, întârzierile cauzate de o varietate de factori în statele membre au un impact asupra implementării în ansamblu. Întârzierile dintr-un stat membru au un efect în cascadă asupra altor state membre, întârziind utilizarea anumitor facilități privind schimburile comerciale, astfel cum se menționează în Raportul anual din 2023 privind progresele înregistrate în ceea ce privește Codul vamal al Uniunii. Comisia desfășoară diferite acțiuni de atenuare, pe care intenționez să le continui și să le intensific. În special, mă refer la o supraveghere și o monitorizare sporite ale punerii în aplicare a Codului vamal al Uniunii prin vizite la fața locului, asistență consolidată și specifică pentru statele membre care se confruntă cu probleme legate de sistemele transeuropene, finanțare emblematică specifică în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic pentru 2024 și sprijin general, specific și personalizat în limitele mandatului și bugetului Comisiei.

Întrebări adresate de Comisia pentru afaceri juridice

12. Aderarea țărilor terțe la convenții și respectarea articolului 218 alineatul (6) din TFUE

Mai multe convenții internaționale la care Uniunea este parte, în special în cadrul Conferinței de la Haga, prevăd aderarea statelor terțe prin intermediul unor clauze care stabilesc o procedură „tacită/fără obiecții” la nivel internațional. În Avizul 1/13 din 14 octombrie 2014, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat că actul de aderare și declarația de acceptare a unei astfel de aderări constituie un acord internațional în sensul articolului 218 din TFUE. În rezoluția sa din 15 iunie 2023 referitoare la sprijinirea aderării Ucrainei la Convenția din 2 iulie 2019 privind recunoașterea și executarea hotărârilor judecătorești străine în materie civilă sau comercială (2023/2689 (RSP)), Parlamentul a considerat că procedura prevăzută la articolul 218 alineatul (6) din TFUE ar trebui urmată în chestiuni referitoare la stabilirea poziției UE în ceea ce privește aderarea statelor terțe la convențiile Conferinței de la Haga. În acest sens, pentru fiecare aderare a unei țări terțe la Convenția de la Haga care intră sub incidența unui mecanism de aprobare fără obiecții, Comisia ar trebui să prezinte o propunere de decizie Consiliului, care ar lua o astfel de decizie cu avizul conform al Parlamentului. În cazul în care Consiliul,

după avizul conform al Parlamentului, decide „să se opună” stabilirii de relații în temeiul convenției cu un nou stat contractant, Comisia trebuie să notifice depozitarul în acest sens. Numai o astfel de procedură ar permite respectarea repartizării competențelor în temeiul tratatelor, în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție privind acordurile internaționale. Cu toate acestea, Comisia a considerat, în special în cadrul dezbaterii pe această temă din ședința plenară din 14 decembrie 2023, că obligațiile sale în această privință sunt doar obligații de informare: Comisia se angajează să informeze Parlamentul și Consiliul și să țină seama de opiniile acestora. Prin urmare, atunci când decide dacă să propună o decizie de obiecție, Comisia va informa Parlamentul cu privire la orice aderare preconizată a unei țări terțe la Convenția de la Haga relevantă, ținând seama în mod corespunzător de opiniile exprimate. În cazul în care, în urma discuțiilor din cadrul Consiliului și al Parlamentului, se pare că nu există niciun motiv pentru a se opune aderării statului terț, Comisia nu ia poziție în mod oficial, așa cum este practica actuală. Având în vedere că această procedură este declanșată numai atunci când Comisia decide să facă o propunere și să ridice obiecții, repartizarea competențelor în procesul decizional, astfel cum este prevăzută la articolul 218 din TFUE, este într-adevăr denaturată.

În cazul în care numirea dumneavoastră în funcția de comisar ar fi confirmată, cum intenționați să vă asigurați că, în cazul aderării unor state terțe la acorduri internaționale care conțin clauze de aprobare fără obiecții, Comisia respectă procedura prevăzută la articolul 218 alineatul (6) din TFUE, asigurând astfel respectarea procedurii decizionale corecte și a repartizării competențelor în temeiul tratatelor?

Sunt ferm hotărât să asigur respectarea deplină a procedurilor prevăzute în tratate și a prerogativelor instituționale ale Parlamentului European și ale Consiliului. Amintesc faptul că Comisia informează deja în mod constant atât Parlamentul European, cât și Consiliul cu privire la fiecare aderare preconizată a unei țări terțe la convenții în cadrul unei proceduri fără obiecții, pentru a discuta dacă ar trebui luată în considerare o obiecție. Comisia ține seama pe deplin de opiniile exprimate în cadrul Parlamentului European și al Consiliului. Sunt pregătit să analizez în continuare modalitățile de optimizare a cooperării interinstituționale în acest sens.

Întrebare adresată de Comisia pentru petiții

13. Transparența procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, precum și comunicarea către petiționari a stadiului procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor trebuie îmbunătățite în beneficiul procesului de petiționare. În plus, procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor rămân deschise de mai mulți ani, adesea fără niciun progres. Comisia PETI ar aprecia o abordare mai proactivă și automatizarea în primirea de informații sintetizate cu privire la situația actuală a procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor legate de petiții, ca parte a dialogului structurat dintre Comisia PETI și comisarul responsabil pentru petiții. Având în vedere acest lucru, ce acțiuni specifice ați institui pentru a asigura o mai bună gestionare, o mai bună coordonare și informații periodice și în timp util cu privire la situația actuală a procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor și a proiectelor-pilot ale UE legate de petiții; a accelera soluționarea cazurilor conexe deschise de mult timp de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, pentru a se asigura că cetățenii nu sunt lăsați să aștepte un rezultat pe termen nelimitat; a pune în aplicare un nou instrument informatic interinstituțional între Comisie și Parlament, care să faciliteze accesul acestuia din urmă la toate informațiile relevante legate de petiții și a include aceste cerințe pentru Comisie în revizuirea acordului-cadru?

Comisia acordă o importanță deosebită transparenței activităților sale de asigurare a respectării legislației UE, deoarece acest lucru permite publicului larg să se implice în responsabilitatea comună de asigurare a respectării legislației și poate contribui la promovarea unei respectări mai rapide de către statele membre.

Comisia a luat deja mai multe măsuri pentru a face publice informațiile relevante. Un registru public al cazurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor oferă informații actualizate cu privire la ultima acțiune întreprinsă în fiecare caz. Sunt publicate comunicate de presă cu privire la cele mai importante decizii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor adoptate în cadrul ciclurilor periodice de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. În plus, Comisia publică un raport anual privind monitorizarea aplicării dreptului UE, care prezintă principalele tendințe, detaliază cooperarea cu statele membre și identifică domeniile în care sunt necesare eforturi suplimentare. Parlamentul poate solicita, de asemenea, informații cu privire la cazuri specifice de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, aflate în curs de desfășurare, în conformitate cu Acordul-cadru din 2010.

De asemenea, este important ca sistemul să devină mai ușor de utilizat de către cetățeni. Registrul public poate fi utilizat acum pentru a căuta petiții, utilizând un link către Portalul pentru petiții al Parlamentului European. Aceste evoluții facilitează identificarea de către public a cazurilor existente de constatare a neîndeplinirii obligațiilor pe

teme specifice, urmărirea progreselor înregistrate și verificarea existenței unei petiții legate de investigațiile în curs.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă voi baza pe aceste măsuri de transparență sporită și voi propune consolidarea interconectării dintre registrul public al Comisiei privind deciziile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor și Portalul pentru petiții al Parlamentului European. Ar trebui să fie suficient un simplu clic pe Portalul pentru petiții pentru ca un petiționar să ajungă la procedura relevantă de constatare a neîndeplinirii obligațiilor din registrul public al Comisiei, și viceversa. Răspunsurile Comisiei adresate Parlamentului European cu privire la petițiile legate de procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor și de dialogurile EU Pilot trebuie să se refere în mod consecvent la cazul relevant și la situația actuală.

Voi consolida, de asemenea, transparența acțiunilor noastre de asigurare a respectării legislației, cu ajutorul unor noi pagini web care să ofere informații ușor de utilizat cu privire la cazurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (inclusiv tendințele și timpul avut la dispoziție pentru a se conforma unei hotărâri a Curții sau durata medie de soluționare a cazurilor), deficitul de transpunere, deficitul de conformitate și dialogurile EU Pilot. În special, am luat act de apelul la mai multă transparență cu privire la dialogurile noastre EU Pilot și aș propune să începem să publicăm mai multe informații pe paginile noastre web, cum ar fi numărul de dialoguri EU Pilot lansate, închise și deschise la sfârșitul fiecărui an, precum și o mai bună prezentare generală a statelor membre, a domeniilor de politică sau a subiectelor implicate. În ceea ce privește chestiunea creării unui nou instrument informatic interinstituțional între Comisie și Parlament, sunt pregătit să evaluez fezabilitatea acestuia, în limitele resurselor bugetare disponibile.

În ceea ce privește includerea acestor elemente în acordul-cadru, Comisia va analiza cu atenție solicitările Parlamentului.