

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН  
НА КОМИСИЯТА****Пьотър СЕРАФИН****Бюджет, борба с измамите и публична администрация****1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост**

*Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговоряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще осъществявате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?*

*Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?*

Винаги съм бил ангажиран с идеята за силен и обединен европейски континент. Цялата ми професионална и политическа кариера беше в публичната администрация, а Европа и Европейският съюз винаги са представлявали по-широката рамка на работата ми. Както в полската, така и в европейската администрация съм заемал редица позиции, свързани с въпросите на ЕС, като много от тях имаха пряко отношение към бюджета. В първата си работа с гордост подкрепях главния преговарящ за присъединяването на Полша към Европейския съюз. На историческата среща на високо равнище в Копенхаген през 2002 г., по време на която бяха доведени до успешен край преговорите за присъединяване на десет държави, съветвах по финансовия пакет и по въпросите, свързани с бюджета на ЕС. Участвах и в кампанията за полския референдум за присъединяване към Европейския съюз, включително като съавтор на доклад относно разходите и ползите от членството в ЕС. В правителството на Полша заемах както позиции в публичната служба, така и политически функции, включително като държавен секретар по европейските въпроси в Министерството на външните работи, като „шерпа“ на министър-председателя по въпросите на ЕС и най-скоро като постоянен представител на Полша в ЕС. Моят опит в институциите на ЕС включва работа за члена на Европейската комисия по въпросите на финансовото планиране и бюджета г-н Януш Левандовски и за Генералния секретариат на Съвета на Европейския съюз като директор по въпросите на енергетиката, транспорта и телекомуникациите. Моята най-важна и в много отношения най-формираща роля обаче беше работата ми за председателя на Европейския съвет г-н Доналд Туск като началник на неговия кабинет. Благодарение на целия този опит развих пълно разбиране за ЕС, което обхваща почти всички негови политически, финансови и правни аспекти. В същото време демонстрирах непоколебима ангажираност с европейския интерес, единството на Европа и собствената си професионална независимост както в споразуменията, така и в решенията, за чието изготвяне помогнах.

Ще работя с ентузиазъм за укрепването на Европейския съюз и за единството му, за да продължи да подобрява сигурността на европейците, конкурентоспособността на европейската икономика и качеството на живота на хората. Ако бъде одобрен и натоварен с отговорността за бюджета на ЕС, ще допринеса за превръщането на тази Комисия в Комисия на инвестициите. Ще се стремя сегашните и бъдещите ни политически приоритети да се превърнат в резултати, които да доведат до реална промяна за хората в целия континент. В този дух, ако бъде одобрен, ще положа всички усилия за постигане на своевременно споразумение по многогодишна финансова рамка, която да е подходяща за целта си. Същевременно неуморно ще се стремя да гарантирам, че всяко евро на европейските данъкоплатци е защитено от измами и други нередности.

Освен това ще се стремя да изградя още по-модерна, разнообразна и гъвкава европейска публична служба с талантиливи и ангажирани сътрудници. Нашата европейска публична служба, и в частност служителите на Европейската комисия, ще играят водеща роля в изпълнението на политическите приоритети за предстоящия мандат. Ако бъде одобрен, бих искал да направя Комисията по-представителна от гледна точка на хората, на които служим. Постигнахме голям напредък по отношение на баланса между половите сред ръководството, но са необходими допълнителни усилия. В по-общ план нашият Съюз трябва да разполага с всеотдайна и висококвалифицирана публична служба. Това е от съществено значение с оглед на непрекъснато нарастващия брой задачи, които се възлагат за изпълнение на равнището на ЕС. Ако бъде одобрен, тези аспекти на мисията ми ще бъдат с ключово значение.

В съответствие със задължението в междуинституционалното споразумение ще работя за по-нататъшното развитие на методологията за интегриране на принципа на равенство между половите в сегашния бюджет на ЕС. Като част от подготовката на бъдещия дългосрочен бюджет, в съответствие с изискванията на Финансовия регламент, ще се стремя да гарантирам, че когато това е осъществимо и целесъобразно, програмите и дейностите се изпълняват съгласно съответните секторни правила, като се взема предвид принципът на равенство между половите и в съответствие с подходяща методология за интегриране на принципа на равенство между половите.

Напълно споделям амбицията на Европейския парламент да взема под внимание възгледите на младите хора при оформянето на политиките на ЕС. Трябва да се вслушваме много внимателно в нуждите и тревогите на младите европейци от различни среди, независимо от техния социален и икономически статус. Ако бъде одобрен от Европейския парламент, заедно с други членове на колегиума ще организирам диалог по политиките с младежта в рамките на първите 100 дни от мандата и ще продължа с провеждането на допълнителен диалог всяка година.

Накрая, бих искал да потвърдя, че съм изпълнил всички задължения към институциите, за които съм работил, включително чрез навременното и пълно подаване на декларациите за финансови интереси. Както и при предходните си функции ще продължавам да спазвам духа и буквата на Договора във всяко едно отношение, и по-специално задължението да работя за европейския интерес, без да приемам инструкции. Ще спазвам всички приложими правила за почтеност, безпристрастност и етика, като се придържам към Кодекса за поведение на членовете на Европейската комисия и неговите разпоредби относно конфликтите на интереси. Декларацията ми за интереси е пълна и ще я изменя, ако настъпят промени, които трябва да се съобщят. Ще избягвам всяка позиция или ситуация, която може да постави под въпрос моята независимост, безпристрастност и всеотдайност на Комисията. Ангажирам се изцяло да информирам председателя на Комисията за всяка ситуация, която би могла да доведе до конфликт на интереси при изпълнението на служебните ми задължения.

## **2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент**

*Можете ли да се ангажирате да информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?*

*Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?*

Ако бъде одобрен, като член на Комисията по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, ще се ангажирам изцяло да информирам Европейския парламент за собствените си действия и за тези на моите служби. Това е ключова предпоставка, за да може ЕС да функционира добре и да бъде ефикасен. Освен това ще поема политическа отговорност за дейностите в моята област на компетентност, както е посочена в писмото за определяне на ресора ми.

Конструктивното и навременно сътрудничество с Европейския парламент е от решаващо значение за постигането на политическа ангажираност и на значими резултати за европейците. Това сътрудничество е още по-важно в моя ресор, като се има предвид ролята на Европейския парламент като бюджетен орган и

орган по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, като съзакондател (по-специално за следващото поколение програми на ЕС) и в процедурата за приемане на многогодишната финансова рамка.

Поради тези причини, ако бъде одобрен, ще установя тесни работни отношения с Парламента и съответните комисии на всеки етап от процеса на създаване на политики, както и при политическия диалог. Моят подход ще се съсредоточи върху ефикасен и редовен обмен на информация, основан на откритост и взаимно доверие. Тези принципи са изразени в политическите насоки и писмата за определяне на ресора на председателя Фон дер Лайен, в които също така се подчертава значението на укрепването на специалните отношения между Европейския парламент и Комисията. Ако бъде одобрен, ще спазвам изцяло разпоредбите на обявеното ново рамково споразумение за отношенията между Европейския парламент и Комисията. Ще прилагам изцяло и Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси.

Напълно осъзнавам значението на равното третиране на Парламента и на Съвета, по-специално по отношение на предоставянето на информация. Това е не само изискване на Договора, но и демократичен императив за комисар, който в качеството си на член на колегиума се отчита пред пряко избраните членове на Европейския парламент.

Ако бъде одобрен, ще гарантирам участието си в пленарните сесии, всички съответни заседания на комисии и тристранните разговори. Също така ще поддържам редовен обмен на информация с председателите и членовете на съответните парламентарни комисии. Вратата ми винаги ще бъде отворена за провеждане на двустранни срещи и обширни консултации по важни въпроси. Накрая, що се отнася до въпросите, задавани от членовете на Европейския парламент до Комисията, които са от моята компетентност, ще се уверя, че те получават бързи, точни и конструктивни отговори.

#### Въпроси от комисията по бюджети

Обсъжданията относно следващата многогодишна финансова рамка вече започнаха, като ЕС е изправен пред безпрецедентни предизвикателства. Новоизбраният председател призна необходимостта от задълбочена реформа на бюджета на ЕС, за да се отговори на тези предизвикателства, като призова за „простота и гъвкавост, бързина и стратегическа насоченост на нашите разходи“ и се ангажира с предложение за по-целенасочен, опростен и ефективен дългосрочен бюджет с по-малко програми, по-силна връзка между националните реформи и инвестициите и обновяване на финансирането на външната дейност.

Въпросите с искане за писмен отговор до кандидата за член на Комисията, отговарящ за бюджета, имат за цел да изяснят практическите последици от този ангажимент:

#### **3. Разходи и бюджет на ЕС след 2027 г.:**

*Освен изискването за възстановяване на дълга по NextGenerationEU, в политическите насоки на новоизбрания председател се изброяват редица нови и съществуващи приоритети, които ще бъдат финансирани по линия на следващата МФР. В този контекст каква е Вашата оценка на сумите, които ще бъдат необходими за изпълнението на настоящите политики, финансирането на нови приоритети и възстановяването на дълга по NextGenerationEU?*

*Това предполага задълбочена реформа на бюджета на ЕС с цел по-целенасочен, гъвкав, ефективен и опростен дългосрочен бюджет. Как ще изглежда структурата на МФР и какви са практическите последици от преминаването от бюджет, основан на програми, към бюджет, основан на политики? По-конкретно, как ще засегне това броя и естеството на разходните програми и как ще гарантирате, че възстановяването на дълга по NextGenerationEU няма да намали финансирането за политиките на ЕС?*

Европа се намира във време на дълбоки промени — за нашето общество и сигурност, за планетата и икономиката ни. Бързината на промяната създава предизвикателства, които могат да бъдат решени само чрез съвместни действия в обединена Европа. С помощта на бюджета на ЕС се постигат резултати в областите от най-голямо значение за нашите граждани, за земеделските стопани, изследователите,

предприятията и регионите в цяла Европа и извън нея. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще използвам всички инструменти, с които разполагам, за да гарантирам по най-добрия възможен начин бъдещето на Европа с нашия бюджет.

Посоката е ясна. В насоките на новоизбрания председател Фон дер Лайен за новата Комисия за периода 2024—2029 г. се очертават общите ни приоритети и предизвикателства за бъдещето. Диапазонът им е широк: от устойчивия просперитет и конкурентоспособността до отбраната и сигурността, от подкрепата за хората и укрепването на обществата ни и качеството на живот до използването на нашата глобална Европа за отстояване на демокрацията и ценностите. Бюджетът на ЕС обхваща всички приоритети и ще изисква съвместни усилия от страна на всички институции. Нека да го кажа ясно — считам, че разграничението между „старо и ново“, „традиционно и модерно“ е напълно изкуствено — съществуват само *европейски* нужди и приоритети, на които бюджетът трябва да отвърне по най-ефективния начин.

Предвид всички тези елементи, твърдо вярвам, че предизвикателствата, пред които сме изправени, изискват бюджет на ЕС, амбициозен по размер и структура. За да бъдем „Комисия на инвестициите“, се нуждаем от по-ефективна финансова архитектура за Съюза, която да оказва реално въздействие. Бюджетът на ЕС трябва да бъде движещата сила за привличане на частно и институционално финансиране и за гарантиране на съгласуваност с националните бюджети, включително чрез съфинансиране, за да се постигнат резултати по приоритетите на ЕС. За да може бюджетът на ЕС да доведе до резултати по общите ни цели, от съществено значение ще бъдат увеличените и модернизирани приходи, по-специално чрез нови собствени ресурси. Освен това ще трябва надлежно да се вземе предвид започването на погасяването на дълга по NextGenerationEU.

Текущата многогодишна финансова рамка ни послужи за истинска основа, чрез която да решаваме многобройните предизвикателства, пред които бе изправен ЕС през последните години, също благодарение на подкрепата на Европейския парламент. Тя обаче показва и структурни недостатъци при способността си да реагира бързо на новите приоритети и нужди, като се имат предвид сложността ѝ и липсата ѝ на гъвкавост.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя съвместно с Европейския парламент и държавите членки за бъдещ бюджет, съобразен с нашите амбиции: по-целенасочен, по-опростен и по-ефективен.

**Целенасочен.** Ще насърчавам бюджет, основан на политики, чрез който да постигнем целите на нашия Съюз. На практика това означава бюджет, с който се подкрепят европейските обществени блага и положителното разпространение на ефектите, за да се постигнат общите ни цели, а именно отбрана и сигурност, устойчив просперитет и конкурентоспособност, демокрация и социална справедливост. Това изисква по-малко на брой, но по-целенасочени програми и план за всяка държава, свързващ ключовите реформи с инвестициите, насочени към областите, в които действията на ЕС са най-необходимите. Това изисква координиране, а в някои случаи и адаптиране на различните ни политики и инструменти за постигане на нашите цели. Например това ще включва засилена ориентирана към регионите политика на сближаване и растеж, разработена в партньорство с националните, регионалните и местните органи. Икономическото, социалното и териториалното сближаване са гръбнакът на обединена Европа. За да подобрим конкурентоспособността и сближаването на ЕС, трябва да адаптираме политиките и инструментите си към специфичните предизвикателства пред държавите членки и техните региони, които следва да участват активно в разработването им, и да укрепим връзката между инвестициите и реформите, за да насърчаваме полезните взаимодействия. Основаният на политики бюджет е много подходящо средство за насърчаване на иновациите и изобретателността в Европа. Научните изследвания и иновациите, науката и технологиите са в центъра на икономиката ни. Трябва да мобилизираме всички силни страни на Европа като движеща сила в областта на иновациите. Европейски фонд за конкурентоспособност ще осигури инвестиционен капацитет в подкрепа на стратегически сектори, които са от решаващо значение за конкурентоспособността на ЕС. Той ще бъде насочен към нуждите на нашата икономика и дружества, като се започне с малките и средните ни предприятия, и по този начин ще допринесе за решаването на проблемите, посочени в доклада на Марио Драги.

**По-опростен.** Бенефициерите следва да разполагат с лесен и бърз достъп до средствата на ЕС, ако искаме да подобрим живота на хората. ЕС изразходва средства за твърде много програми, по много от които се финансират едни и същи дейности, но при различни изисквания, което създава трудности за ефективно съчетаване на финансирането. Както е посочено в доклада на Марио Драги, „когато ЕС наистина изразходва средства колективно, фрагментирането, сложността и липсата на гъвкавост пречат на ефективността на средствата“. Поради това ще насърчавам по-малко на брой, но по-целенасочени

програми, както и опростени правила и процедури за достъп до средствата на ЕС. Не трябва да караме бизнеса, малките и средните предприятия, студентите, изследователите и регионите да се ориентират в сложна система от множество инструменти. Ключови елементи за улесняване на възможността за финансиране от ЕС са достъпът до информация, наличието на прости и предвидими правила за допустимост и на обратна връзка относно нашите процедури.

**По-ефективен.** Всяко евро, изразходвано чрез бюджета на Съюза, трябва да доведе до промяна. Бюджетът на ЕС може допълнително да допринесе за привличането на частен капитал и за намаляването на свързания с него риск с подкрепата на насърчителните банки, преди всичко групата на Европейската инвестиционна банка. Това ще бъде важно и в областта на отбраната, където ще работим с държавите членки и в тясно сътрудничество с Организацията на Северноатлантическия договор. В по-общ план по-доброто използване на бюджета на ЕС ще бъде един от ключовите фактори за отключване на финансирането, необходимо за екологичния и цифровия преход. По подобен начин обновеното финансиране на външната дейност ще насърчи взаимноизгодни партньорства, което ще направи подкрепата по-ефективна и целенасочена за нашите партньори, както и в по-голяма степен съобразена със стратегическите ни интереси.

**По-гъвкав.** Сегашната многогодишна финансова рамка все още не е достатъчно подходяща за променящите се свят на настоящето и бъдещето. Въпреки че рамката премина първия си успешен междинен преглед, основната поука от последните четири години е именно тази. Ще работя за увеличаване на гъвкавостта на бюджета. За да направим годишната бюджетна процедура по-подходяща и съобразена с бързо променящите се нужди, е необходимо да намалим липсата на гъвкавост, що се отнася до строгото предварително определяне на бюджетите и до прекаленото планиране на ресурсите. Комисията и бюджетният орган носят споделена отговорност в това отношение. Твърдо ще подкрепям по-доброто и по-стратегическо използване на годишната бюджетна процедура, което може да отговори по подходящ начин на променящите се приоритети и нужди, понякога непредвидени.

Ако бъда одобрен за член на Комисията, се ангажирам да се съветвам и да обменям мнения с всички заинтересовани страни, по-специално с Европейския парламент и държавите членки, преди Комисията да представи предложението си за следващата многогодишна финансова рамка. Очаквам с нетърпение да се запозная с идеите и приноса на Парламента за изготвянето на нов бюджет, подходящ за бъдещите ни амбиции.

#### **4. Приходи и финансиране на бюджета на ЕС след 2027 г.:**

*В насоките на новоизбрания председател не се посочват ресурси извън призива за „увеличени и модернизирани приходи за бюджета на ЕС“. В писмото си за определяне на ресора тя прави още една стъпка, като иска от Вас да „проучите всички източници на финансиране“.*

*Как ще гарантирате достатъчно и устойчиво финансиране за нашите общи приоритети? Как ще убедите Съвета и държавите членки да вземат решение по настоящите предложения за нови собствени ресурси и какъв е резервният вариант, ако това не се случи? Според оценката на Комисията относно приходите нейното предложение за изменение от 2023 г. относно собствените ресурси може да генерира 36 милиарда евро годишно, считано от 2028 г. – потвърждавате ли тази оценка? Възнамерявате ли да представите предложение за изменение и/или ново предложение? Ако това е така, какъв вид нови собствени ресурси или нови източници на приходи ще бъдат проучени в него и до какви корекции на съществуващите и предложените собствени ресурси ще доведе това? Как ще гарантирате, че бюджетът е балансиран?*

Бюджетът на ЕС ще трябва винаги да бъде балансиран. Това е изискване на Договора за функционирането на Европейския съюз. Съюзът винаги ще спазва финансовите си задължения. Договорът изисква също така Съюзът да си осигури средствата, необходими, за да постига целите си и да провежда политиките си. Днес бюджетът на ЕС се финансира от няколко източника, като най-големият от тях са националните вноски въз основа на дела на брутният национален доход (БНД) на държавите членки в БНД на ЕС.

Погасяването на сумите, заети по линия на NextGenerationEU, и на свързаните с тях лихви ще бъде гарантирано изцяло и навреме във всички случаи. В това няма съмнение, както показва кредитният рейтинг AAA за заемите на ЕС.

В Решението за собствените ресурси се определят два ясни параметъра, що се отнася до погасяването на заемите по NextGenerationEU: всички задължения ще бъдат напълно погасени най-късно до 31 декември 2058 г. и ще намалееят по стабилен и предвидим начин с приближаването на тази дата.

За следващата многогодишна финансова рамка ще бъдем изправени пред ясен избор: не може едновременно да връщаме кредитите по NextGenerationEU, да няма увеличение на националните вноски в бюджета на ЕС, този бюджет да отговаря на амбициите ни и да няма нови собствени ресурси.

Именно с оглед на това в Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. бе призовано за въвеждането на нови собствени ресурси до 2026 г. За тази цел през юни 2023 г. Комисията представи коригирания пакет, чрез който се очаква да се осигурят приходи в размер на около 36 милиарда евро (по цени от 2018 г.) годишно от 2028 г. нататък. Въз основа на съществуващите прогнози съществуващите предложения ще доведат до необходимите приходи и могат да бъдат приложени незабавно. При необходимост ще се предоставят актуализирани прогнози.

Няма да пестя усилия за постигане на напредък на този фронт, като ще работя активно с предстоящите председателства на Съвета. Остава много малко време, за да се постигнат резултати, но това все още е възможно. Знаем, че мога да разчитам на подкрепата на Европейския парламент.

## **5. Прерогативите и ролята на Парламента:**

*Макар Парламентът да признава необходимостта от простота и гъвкавост, бързина и стратегическа насоченост на нашите разходи и във връзка с това отбелязва намерението на новоизбрания председател да предложи „бюджет, основан на политики, а не бюджет, основан на програми“, неговите прерогативи трябва да бъдат запазени в съответствие с Договорите, Рамковото споразумение и Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.*

*В този контекст, как ще гарантирате пълното зачитане на прерогативите, демократичния контрол и ролята на Парламента:*

- като съзаконодател, по-специално чрез ограничаване на използването на вторично законодателство за определяне на основни елементи на разходните програми на ЕС (например цели на политиката, критерии за допустимост и т.н.), както и прибягването до член 122 от ДФЕС и процедурите по спешност;*
- като един от клоновете на бюджетния орган – при разпределянето на годишния бюджет за конкретни политически приоритети, например чрез предлагане на достатъчно подробна номенклатура, за да може бюджетният орган да взема информирани решения;*
- при контрола на изпълнението на бюджета на ЕС и съответното законодателство, включително механизма за обвързване с условия за спазване на принципите на правовата държава, чрез предоставяне на редовна, навременна и подробна информация относно изпълнението, за да се даде възможност за демократичен надзор;*
- в хода на целия процес на МФР, например чрез предлагане на конкретни мерки и работни договорености за гарантиране на междунституционално сътрудничество, диалог и редовна и навременна информация за Парламента от първия ден на Вашия мандат и в съответствие с ролята на Комисията като честен посредник?*

Демократичната легитимност и отчетност са от съществено значение за гарантиране на общественото доверие в Европейския съюз и неговите институции.

Ангажирам се да засиля сътрудничеството и диалога между нашите две институции, било то в контекста на годишната бюджетна процедура, многогодишната финансова рамка или по други бюджетни аспекти. Ако бъде одобрен, ще спазвам изцяло и ще прилагам Междунституционалното споразумение от 16

декември 2020 г. относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси.

В много случаи, за да се осигури адекватен отговор на кризите, пред които бе изправен ЕС по време на последния мандат, ситуацията наложи извънредни финансови мерки, изискващи прибегване до член 122 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Както се подчертава в политическите насоки на председателя, Комисията ще продължи да гарантира, че такива инструменти се използват само в изключителни обстоятелства, в съответствие с условията на тази разпоредба. Ако е необходимо да се прибегне до член 122 от Договора за функционирането на Европейския съюз за такова досие, попадащо в моя портфейл, лично ще присъствам на срещите на Парламента с члена на Комисията, отговарящ за междуинституционалните отношения и прозрачността, за да оправдая напълно използването на този член, при пълно спазване на процедурата за бюджетен контрол, договорена през 2020 г.

Ние дължим на гражданите на ЕС и техните представители да сме изцяло ангажирани с максимална прозрачност по отношение на изпълнението на бюджетните ни разходи и ефективната защита на финансовите интереси на ЕС, по-специално срещу измами, конфликти на интереси и нарушения на принципите на правовата държава. Лично ще ръководя работата на Комисията по годишната процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета, ще координирам отношенията с Европейския парламент, който действа като орган по това освобождаване от отговорност, и с Европейската сметна палата. Силно съм ангажиран с прозрачността, за да се даде възможност за съдържателен контрол на изпълнението на бюджета на ЕС във всичките му измерения. Това естествено включва прилагането на Регламента относно спазването на принципите на правовата държава. Лично ще се погрижа Парламентът да бъде редовно информиран за всеки напредък по текущите процедури.

Освен това, ако бюджетът е опростен и по-гъвкав и с по-малко програми, това би увеличило значението на годишните бюджетни преговори. Следователно ще бъде засилена ролята на Европейския парламент като един от клоновете на бюджетния орган при разпределянето на годишния бюджет за конкретни и бързо развиващи се политически приоритети.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще гарантирам, че Парламентът разполага с достъп до цялата необходима информация, за да упражнява своите прерогативи и да взема информирани решения.

Възнамерявам да се съветвам и да обменям мнения преди приемането на бъдещата многогодишна финансова рамка и да работя в тясно сътрудничество с Европейския парламент по време на преговорите, за да се гарантира бързо и своевременно постигане на споразумение. Ако бъде одобрен за член на Комисията, още през първите дни на новата си длъжност ще предложа да провеждаме редовен диалог с докладчиците на Парламента относно бъдещата многогодишна рамка, така че да имаме възможност да обменяме мнения. Дълбоко ценя становището и предложенията на Европейския парламент и очаквам с нетърпение да работя с Вас в контекста на бъдещото ни предложение, за да се извлече максимална полза от поуките, подсказани от текущата многогодишна финансова рамка и NextGenerationEU. Наша колективна отговорност е да гарантираме, че следващият бюджет на ЕС обслужва общите ни цели на политиката по най-ефективния и ефикасен начин.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, винаги ще насърчавам партньорството и сътрудничеството между европейските институции. Роля и задължение на Комисията е да действа като честен посредник, като предоставя солиден технически експертен опит и гарантира, че всички гласове се чуват и вземат предвид. Във връзка с това се ангажирам да улесня постоянния диалог с Европейския парламент и Съвета, както и между нашите три институции, в съответствие със съответните ни определени в Договорите прерогативи. Готов съм да направя оценка, заедно с всички заинтересовани страни, на това дали и как съществуващото ни сътрудничество би могло да се подобри в бъдеще.

#### Въпроси от комисията по бюджетен контрол

### **6. Средства по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и бъдещо финансиране, основано на резултатите:**

*Моделът на изпълнение на МВУ представлява значителна промяна във финансирането от ЕС, доколкото отпускането на средства се основава на изпълнението на целите и ключовите етапи и не е свързано с разходите. Както Сметната палата, така и Парламентът посочиха сериозни недостатъци в модела по*

*отношение на контрола и прозрачността. Без значителни подобрения този нов инструмент не може да послужи като план за бъдещите разходи на ЕС.*

*Какви биха били Вашите планове за подобряване на мониторинга на разходите по МВУ, особено за избягване на двойното финансиране, гарантиране на прозрачност чрез докладване на крайните получатели на средства и гарантиране на спазването на националните и европейските правни изисквания? Как ще приложите поуките, извлечени от разработването и прилагането на МВУ, по отношение на други механизми, основани на резултатите, и каква е Вашата позиция относно създаването на бъдещи механизми, основани на резултатите, по-специално в следващата МФР? Как ще гарантирате, че механизмите за измерване на изпълнението се съсредоточават по-скоро върху резултатите, а не върху продукта, и избягват заблуждаващи твърдения за екологосъобразност? Какви конкретни действия ще предприемете при изпълнението както на фондовете с пряко управление (каквото е случаят с МВУ), така и на фондовете със споделено управление, за да намалите значително бюрократичната тежест, включително чрез увеличаване на цифровизацията, и да гарантирате, че средствата на ЕС генерират растеж?*

С течение на времето бюджетът на ЕС беше все повече насочен към резултатите. Подкрепата на Европейския парламент изигра важна роля за подобряване на надеждността на показателите и за създаване на специфични механизми, като например: рамки за изпълнението, при които отпуснатите средства се разпределят частично при постигането на цели; въвеждането на финансиране, което не е свързано с разходите, като възможност за фондовете на политиката на сближаване и като правило в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост, Социалния фонд за климата, механизма за Украйна и Инструмента за Западните Балкани; и по-силна насоченост към постигането на резултати в общата селскостопанска политика, която вече се осъществява чрез стратегически планове.

Въпреки това остава да се извлекат много поуки от миналия опит както по отношение на елементите, които функционират добре, така и по отношение на тези, които трябва да бъдат подобрени. В това отношение признавам и оценявам ролята на Парламента, и по-специално на комисията по бюджетен контрол, и на Европейската сметна палата при оценката на функционирането на различните инструменти и програми с цел те да станат по-ефикасни и ефективни и да се защитят по-добре финансовите интереси на Съюза. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще взема надлежно предвид техните констатации и препоръки при разработването на структурата на следващата многогодишна финансова рамка.

Както беше посочено в предишния отговор, ние дължим на гражданите на ЕС и техните представители да сме изцяло ангажирани с максимална прозрачност. В този контекст горещо приветствам преразглеждания Финансов регламент, чрез който от 2028 г. ще се гарантира публикуването на данните за получателите на финансиране от ЕС за целия бюджет на ЕС и за всички режими на управление, включително основаните на постигането на резултати програми за държавите членки.

Исканията на държавите членки и на заинтересованите страни за опростяване са напълно основателни и ако бъде одобрен за член на Комисията, ще отговоря на тях. Трябва да намалим административната тежест за всички бенефициери, т.е. предприятията, земеделските стопани, гражданите и неправителствените организации, националните, регионалните и местните органи, като същевременно продължим да гарантираме ефективен контрол на средствата на ЕС. Колкото по-сложни са правилата, толкова по-висок е рискът от грешки при разходването на средства. Ако бюджетът на ЕС е по-опростен и по-целенасочен, това ще намали рисковете от грешки още при проектирането и ще укрепи доброто финансово управление на бюджета.

С оглед на това силно ще насърчавам цифровизацията, за да се намали административната тежест за бенефициерите на финансиране от ЕС. Цифровизацията следва също така да подобри инструмента за извличане на данни и измерване на риска, който Комисията предоставя на държавите членки, за да засилят контрола и одита. Наред с други цели, той е насочен към предотвратяване на сериозни нередности, като например двойното финансиране, измамите и конфликта на интереси. Силно ще се постарая да убедя всички държави членки да въведат задължително този инструмент за извличане на данни и измерване на риска. Инструментът следва да бъде оперативно съвместим със собствените бази данни на държавите членки, за да се гарантира, че данните се събират и съхраняват само веднъж. Това централизиране на информацията следва да върви ръка за ръка с други действия за намаляване на административната тежест, като същевременно продължават да се гарантират най-високите стандарти за защита на финансовите интереси на ЕС, като например подходът за единен одит или въвеждането на обслужване на едно гише за



бенефициерите на средства от ЕС. Това е пример, който показва, че има достатъчно възможности за по-нататъшно рационализиране и опростяване на правилата за разходите на ЕС.

Ще работя с всички заинтересовани страни при разработването на бъдещите бюджетни програми на Съюза, като се извличат поуки от днешния опит, по-специално по отношение на изпълнението, опростеността и гъвкавостта, бързината, стратегическата насоченост, и същевременно ще обръщам специално внимание на защитата на финансовите интереси на ЕС.

## **7. Структура за борба с измамите:**

*Със създаването на Европейската прокуратура структурата на ЕС за борба с измамите достигна още един важен етап, но при липсата на координация на множеството участващи компоненти изглежда, че резултатите за защитата на бюджета на ЕС не са оптимални.*

*Какви мерки възнамерявате да предприемете, за да подобрите защитата на финансовите интереси на ЕС по осезаем и измерим начин? За да се подобри отчетността Ви като член на Комисията, отговарящ за структурата за борба с измамите, какви мерки ще предложите за гарантиране на по-добра координация между всички компоненти на системата за борба с измамите, включително OLAF, Европейската прокуратура, Европол и Евроюст? Може ли сливане, например на OLAF и Европейската прокуратура, да доведе до по-добри полезни взаимодействия и резултати и как може да се подобри възстановяването на средства от измами и неправомерни разходи?*

Ако бъде одобрен за член на Комисията, сред ежедневните ми задачи ще бъде да гарантирам, че Комисията спазва най-високите стандарти за финансов контрол и защитава бюджета на ЕС по най-ефективния начин, по-специално срещу най-сериозните рискове като измами, корупция, организирана престъпност и конфликти на интереси. Убеден съм, че ефективните механизми за защита на бюджета на ЕС срещу измами следва да се разглеждат като неразделна част от следващата многогодишна финансова рамка. Грижата да са защитени финансовите интереси на Съюза ще направлява усилията ми за разработване/укрепване на структурата за борба с измамите, която е основна отговорност на Комисията, заедно със съществуващите независими разследващи органи, като Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

Ще продължа да подобрявам цялостното изпълнение на бюджетните ни разходи и да засилвам борбата с измамите и корупцията с приемането на конкретни мерки и инициативи и в координация с членовете на Комисията, отговарящи за различните области на политиката. Например планирам да засиля и подобря превантивните действия на Комисията за борба с измамите. В стратегията на Комисията за борба с измамите увеличеното използване на цифрови инструменти, сътрудничеството и засилената структура за борба с измамите се поставят на челно място в програмата в тази област и ще работя за постигането на тези цели. След преразглеждането на Финансовия регламент следва да се използва пълният потенциал на системата за ранно откриване и отстраняване (EDES), за да се изключат всички случаи, застрашаващи бюджета на ЕС. За да се избегнат сериозни нередности, като например конфликти на интереси или двойно финансиране, е необходимо също така да се засили използването на инструменти за извличане на данни и измерване на риска. Възнамерявам също така да насърча държавите членки да използват пълноценно системата за управление на нередностите (IMS) — ИТ инструмента, с който си служат, за да докладват за нередности и измами. Пълните и качествени данни ще дадат възможност за по-добър анализ и по-добро разбиране на промените в тази област.

Планирам да работя в тясно сътрудничество с члена на Комисията, отговарящ за демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, за да се гарантира, че бъдещият дългосрочен бюджет разполага със силни гаранции за борба с корупцията, които се прилагат за всички фондове, и че европейското финансиране е предназначено за подкрепа на националните мерки за борба с корупцията и за защита на финансовите интереси както на Съюза, така и на неговите държави членки.

Що се отнася до последващите мерки за защита на бюджета на Съюза, ще направя задълбочена оценка на това дали и как може да се подобри разкриването на измами чрез собствената одитна система на Комисията, както и в рамките на одитите, извършвани от националните органи. Освен това, заедно със съответните членове на Комисията, възнамерявам да потърся начини за улесняване на наказателното преследване на трансгранични случаи на корупция, които оказват въздействие върху средствата на Съюза и не могат да бъдат разглеждани самостоятелно от държавите членки.

Осигуряването на ефективно сътрудничество между всички участници е от решаващо значение в борбата с измамите, засягащи финансовите интереси, както на равнището на Съюза, така и на равнището на държавите членки. По този начин, за да се засили допълнително координацията между тях, възнамерявам да проведя преглед на структурата на ЕС за борба с измамите. В този контекст и в тясно сътрудничество с члена на Комисията по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона и с члена на Комисията, отговарящ за вътрешните работи и миграцията, ще използвам текущите и предстоящите оценки на регламентите за Европейската прокуратура, Европейската служба за борба с измамите, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст). Въз основа на резултатите от тези оценки евентуалното преразглеждане на свързаните с това правни инструменти също би могло да бъде възможност да се създадат повече полезни взаимодействия и да се използват максимално възможностите за взаимно допълване. Също така бих насърчил преразглеждането на техните работни договорености в подходящите случаи, за да се улесни безпроблемното сътрудничество. В този контекст възнамерявам също така да работя в тясно сътрудничество с члена на Комисията, отговарящ за демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, и с члена на Комисията, отговарящ за вътрешните работи и миграцията, за да координирам рамка за съвременен и ефективен обмен на информация и сътрудничество между различните разследващи и правоприлагащи органи и прокуратурата на равнището на ЕС.

Що се отнася по-специално до Европейската служба за борба с измамите, ще продължа да я подкрепям за успешното изпълнение на важната ѝ мисия за провеждане на административни разследвания на нередности и измами, засягащи финансовите интереси на Съюза. Ще преценя също така необходимостта от преразглеждане на нейния мандат, например за да се засили подкрепата за прилагането на правото на ЕС в случаи на измами, обхващащи различни държави членки. Освен това ще ръководя обсъждането на вътрешните насоки на Комисията относно използването на докладите на Европейската служба за борба с измамите.

От юни 2021 г., когато Европейската прокуратура започна своята оперативна дейност, Комисията я подкрепя и си сътрудничи с нея за защитата на финансовите интереси на Съюза. Възнамерявам да насърчавам и да продължа да подкрепям Европейската прокуратура за успешното изпълнение на нейната мисия за разследване и наказателно преследване на престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза и неговите държави членки. Това в крайна сметка следва да доведе до събирането на повече средства на ЕС. Ако бъде одобрен, се ангажирам също така да засиля използването на системата за ранно откриване и отстраняване въз основа на факти, установени от Европейската прокуратура в нейните разследвания. Текущата оценка на Регламента за Европейската прокуратура ще осигури основа за потенциални бъдещи действия, насочени към укрепване на ролята на Европейската прокуратура в борбата с тежките престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза. Планирам също така да подкрепям задълбоченото сътрудничество на техническо равнище между службите на Комисията и Европейската прокуратура, например за намиране на решения за обмен на информация или за обсъждане на предполагаеми пропуски при разкриването на измами.

Европейската служба за борба с измамите и Европейската прокуратура имат различни, но допълващи се роли и прерогативи в рамките на структурата за борба с измамите. От една страна, Европейската прокуратура е независима прокуратура на Европейския съюз, която отговаря за провеждането на наказателни разследвания, наказателното преследване и предаването на съд на престъпления срещу финансовите интереси на Съюза и неговите държави членки. От друга страна, Европейската служба за борба с измамите разработва политика за борба с измамите за Комисията и провежда административни разследвания на измами и други незаконни дейности срещу бюджета на ЕС, на корупция и сериозни нарушения на административно равнище, без правомощия за провеждане на наказателни разследвания и преследвания. Вместо да се обсъжда сливане на тези два органа, чиято осъществимост е съмнителна от правна гледна точка, смятам, че следва да се съсредоточим върху засилването на тяхното сътрудничество и взаимно допълване, за да се гарантира защитата на финансовите интереси на ЕС, което е и приоритет за моя мандат. За цялостната защита на бюджета на ЕС са необходими както наказателни, така и административни средства за защита на парите на ЕС.

Крайната ми цел, ако бъде одобрен за член на Комисията, е да гарантирам, че всички неправомерно получени средства се събират и връщат в бюджета на ЕС, че лицата, които извършват престъпления срещу финансовите интереси на Съюза и неговите държави членки, биват изправени пред правосъдието бързо и ефикасно и че им се налагат ефективни и възпиращи санкции.

## **8. Механизъм за обвързване с условия за спазване на принципите на правовата държава:**

*Регламентът за спазване на принципите на правовата държава беше ключово постижение през изминалия законодателен мандат, тъй като обвързва отпускането на средства от ЕС на държавите членки със спазването на стандартите в областта на принципите на правовата държава. Въпреки ясните правни задължения на Комисията да информира Европейския парламент, медиите обикновено бяха по-добре информирани от Парламента.*

*Какви мерки ще предприемете, за да изпълните правните си задължения да предоставяте незабавно пълна информация на Европейския парламент и да бъдете на разположение без ограничения за структуриран диалог?*

*Как ще гарантирате пълното зачитане на принципите на правовата държава и ценностите на Съюза при усвояването на настоящите и бъдещите средства на ЕС? Как ще избегнете противоречията и ще осигурите съгласуван подход при прилагането на съществуващите инструменти, включително механизма за обвързване с условия, хоризонталните отключващи условия и доклада относно върховенството на закона, за да постигнете тази цел? Какви работни договорености ще установите с цел сътрудничество с члена на Комисията, отговарящ за демокрацията, правосъдието и върховенството на закона?*

Ще подкрепям безрезервно ангажимента на новоизбрания председател Фон дер Лайен за укрепване на върховенството на закона по време на мандата на новата Комисия и ако бъде одобрен, очаквам с нетърпение да работя в тясно сътрудничество с Парламента по тази изключително важна тема. Зачитането на принципите на върховенството на закона е задължително условие за финансиране от ЕС.

Парламентът бе от решаващо значение за въвеждането на общия режим на обвързаност с условия. В съответствие с Регламента относно принципите на правовата държава незабавно ще информирам Парламента за всички предложени, приети или отменени мерки съгласно този регламент. Освен това ще приветствам постоянното сътрудничество между двете институции по тези въпроси.

Що се отнася до бъдещето, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще предложа силни гаранции за защитата на върховенството на закона в следващата многогодишна финансова рамка. Те ще се основават на прилагането на общия режим на обвързване с условия за всички фондове. Второ, ще трябва да извлечем поуки от опита, натрупан при изпълнението на сегашния бюджет и NextGenerationEU. Например Механизмът за възстановяване и устойчивост и отключващите условия по политиката на сближаване показваха как бюджетът на ЕС може да насърчава реформи, които укрепват върховенството на закона в държавите членки. В същото време обвързването на финансирането при различни инструменти с условия за спазване на върховенството на закона показва, че съществува потенциал за опростяване на правилата, за да бъдат още по-ефективни.

Корупцията подкопава доверието на гражданите в публичната администрация, както и ефективността ѝ, и по този начин вреди на целта, която се опитваме да постигнем с бюджета на ЕС: трябва да поддържаме политика на нулева толерантност към корупцията. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя в тясно сътрудничество с члена на Комисията по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, както и с други имащи отношение към това членове на Комисията, за да помогна за разработването на всеобхватен и ясен подход на ЕС към борбата с корупцията и да гарантирам, че финансирането от ЕС е предназначено за национални мерки, насочени към укрепване на върховенството на закона, например чрез финансиране на мерки за предотвратяване на корупцията и борба с нея и за защита на финансовите интереси на ЕС.

Докладът относно върховенството на закона и неговите препоръки са важна основа, за да се наблюдават въпросите, свързани с върховенството на закона в държавите членки. Докладът е от основно значение за оценките, извършвани съгласно Регламента относно принципите на правовата държава. Констатациите по Регламента относно принципите на правовата държава, включително когато произтичат от доклада относно върховенството на закона, трябва да докажат връзката с бюджета на ЕС в съответствие с изискванията на Регламента относно принципите на правовата държава — оценка, която трябва да бъде основана на доказателства, както бе потвърдено от Съда на ЕС.

В бъдеще ще трябва да работим за по-нататъшно укрепване на връзката между финансовата подкрепа и препоръките към държавите членки от доклада относно върховенството на закона.

## Въпрос от комисията по правни въпроси

### **9. Публична администрация**

*Като кандидат за член на Комисията, отговарящ за публичната администрация, как ще гарантирате, че Европа може да се ползва от модерна и ефикасна публична администрация, която да изпълнява политиките на Съюза и да принася ползи в ежедневието на европейците, като се вземат предвид и препоръките към Комисията, приети от Парламента на 22 ноември 2023 г. в съответствие с член 225 от ДФЕС относно законодателно предложение въз основа на член 298 от ДФЕС за регламент относно открита, ефикасна и независима администрация на Европейския съюз (вж. Резолюция на ЕП А9-0309/2023-2021/2161(INL)), както и относно принципите, ръководещи цифровизацията на административните процедури, и принципите за разработване и внедряване на цифрови решения?*

Европа трябва да бъде на необходимата висота по отношение на мащаба на опасенията и предизвикателствата, пред които са изправени хората в живота си, и да предостави всеобхватни решения, които водят до дълбоки промени в нашето общество, като при това никой не бъде изоставен. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще бъда изцяло ангажиран с осигуряването на модерна и ефикасна администрация, която да изпълнява политическите ни приоритети, както е посочено в моето писмо за определяне на ресора от новоизбрания председател. Желанието ми е администрацията ни да бъде не само ефективна, но и приспособима към възможностите и предизвикателствата, пред които е изправена — от силния натиск върху ресурсите и използването на новите технологии до подготовката за бъдещ по-голям съюз.

При преследването на тази визия ще проявя и креативност, и амбиция, имайки предвид потенциала за допълнителна модернизация на публичната ни администрация. За тази цел ще проведя широкомащабен преглед на организацията и дейността на Комисията, който ще бъде допълнен от външен сравнителен анализ. Признавам, че този цялостен преглед не може да бъде предприет самостоятелно. Ето защо ще сформирам група на високо равнище за размисъл, чиито идеи и експертен опит ще са ценен принос към процеса на определяне на бъдещето на публичната служба на Комисията. Възнамерявам също така да използвам обширните знания, налични в рамките на съществуващите мрежи, като например Европейската мрежа на публичната администрация, и да използвам опита от предишни прегледи.

Въз основа на постигнатия напредък, по-специално по отношение на баланса между половете, ще продължа усилията си, за да може работната сила да бъде разнообразна и приобщаваща и да стане по-представителна от гледна точка на хората, на които служим. Основна предпоставка за тази цел е безопасното работно място и ако бъде одобрен, ще използвам в максимална степен изменената политика на Комисията за борба с тормоза, за да се подхранва култура на уважение и доверие. Ще обърна специално внимание и на подобряването на географския баланс на персонала на Комисията. И накрая, ще продължа работата по подобряване на сигурността на нашите служители и сгради.

Също толкова важен крайъгълен камък, за да се изгради достойна за бъдещето публична служба, е високоефективното управление на талантите. Комисията ще трябва да повиши способността си да привлича най-добрите таланти във всички държави членки и да ги ангажира и развива през цялата им кариера, като подкрепя това с политика за мобилност, позволяваща на персонала да разгръща възможностите си и да допринася за нашите приоритети.

По целта за екологична и цифрова публична служба вече е постигнат значителен напредък чрез създаването на ефективна, модерна и устойчива работна среда, като понастоящем персоналят работи в напълно хибридна работна среда и използва ефективно новите цифрови технологии и инструменти за управление на знанията. Целта ми е, като се основа на този напредък, да предприема още по-големи стъпки към постигането на гъвкави и основани на сътрудничество методи и структури на работа, подкрепени от рационализирани и опростени процеси и политики в областта на човешките ресурси. Това е наложително, за да могат службите на Комисията да изпълняват нарастващите приоритети на политиката с ограничени ресурси.

В ангажимента си към тези цели ще се застъпя за по-голяма хармонизация, сътрудничество и полезни взаимодействия с други институции, агенции и органи на ЕС — включително в контекста на

широкомащабния преглед на организацията и дейността на Комисията — като стремежът е цялата публична служба на ЕС да е модерна и ефикасна.

Споделям също така целта на Парламента да се предостави на гражданите и предприятията прозрачна, достъпна, справедлива и ефективна администрация на ЕС, основана на ясен набор от ръководни принципи за цифровизирани административни процедури, както подчерта професор Драги в неотдавнашния си доклад.

Комисията постигна значителен напредък към постигането на тази цел, включително разработване на свой собствен модел на ИИ за машинен превод, за да се преодолеят езиковите бариери и да се улесни взаимодействието на гражданите с администрацията на ЕС. Целта ми е да се оползотвори този експертен опит, за да се подкрепи допълнително многоезичието в голям езиков модел на ЕС, като се предлагат основани на ИИ усъвършенствани многоезични услуги на всички езици на ЕС, чрез което ще се подобрят администрацията на ЕС и достъпността на цифровите обществени услуги.

Запознат съм с отдавнашния призив на Европейския парламент за общ регламент относно административната процедура, отправен по-специално в неговата резолюция от ноември 2023 г. по член 225 от ДФЕС. Комисията отговори през февруари 2024 г. и обяви, че извършва подготвителна работа по най-подходящите последващи действия за положителен отговор. Тази текуща работа ще позволи на следващия колегиум да реши относно конкретните мерки, включително възможните законодателни действия, за да се отговори по най-добрия начин на препоръките на Парламента.

#### Въпрос от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

*10. Как планирате да продължите да гарантирате изпълнението на Регламента относно спазването на принципите на правовата държава, особено по отношение на несъответствията при оценката на референтните показатели за върховенството на закона съгласно Регламента за общоприложимите разпоредби, Регламента за МВУ и новия преработен Финансов регламент? Готови ли сте да се ангажирате да използвате тези инструменти пълноценно, при условие че са изпълнени другите условия, предвидени от тези инструменти, например в случаите, когато самата Комисия установи нарушения на ценностите на Съюза (например в доклада относно върховенството на закона или други доклади) и когато държавите членки не спазват препоръките на Комисията или приложимата съдебна практика на Съда на ЕС и ЕСПЧ? Какви подобрения ще предложите за тази нормативна уредба преди новата многогодишна финансова рамка? Как ще гарантирате, че размразяването на средства се извършва само когато са изпълнени съответните ключови етапи в областта на принципите на правовата държава в плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки? Как ще гарантирате съгласувана структура за борба с измамите и ефективно сътрудничество между различните участници на равнището на ЕС, включително Европейската прокуратура и OLAF? Какви действия ще предприемете, за да се борите с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, със средствата на наказателното право, по-специално за укрепване на Европейската прокуратура по отношение на материалната компетентност и ресурсите? Как ще гарантирате ефективно сътрудничество между правоприлагащите органи, националните прокурори и прокурорите на ЕС, по-специално по отношение на обмена на информация?*

Ангажирам се да продължа да следя отблизо положението с върховенството на закона във всички държави членки, като гарантирам справедливо и равно третиране съгласно Регламента относно принципите на правовата държава. Това позволява на ЕС да предприеме мерки, например спиране на плащанията или финансови корекции, за да защити бюджета на Съюза от нарушения на върховенството на закона в държавите членки. Регламентът относно принципите на правовата държава обаче няма за цел да се реагира на нарушения на ценностите на ЕС *per se*, а е инструмент за справяне със ситуации, които са пряко свързани със защитата на финансовите интереси на Съюза. До този регламент се прибегва, ако други инструменти за защита на бюджета на Съюза не могат да бъдат използвани по-ефективно. По него могат да се предприемат мерки успоредно с други инструменти, какъвто е случаят с Унгария, при който бяха изпълнени и условията за това Комисията да използва хоризонталното отключващо условие, свързано с Хартата на основните права, в Регламента за общоприложимите разпоредби и ключовите етапи в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост.

Въпреки че всеки инструмент има свои собствени цели и процедурни правила, ще гарантирам пълна координация и съгласуваност при съответното им използване, заедно с другите членове на колегиума, отговарящи за тяхното прилагане. Няма да се поколебая да подкрепям пълното използване на правомощията, предоставени по всеки инструмент, с оглед на ефективната защита на финансовите интереси на Съюза в съответствие с приложимите правила.

Що се отнася до бъдещето, се ангажирам да въведа силни гаранции за защитата на върховенството на закона в следващата многогодишна финансова рамка. В политическите насоки ясно се посочва, че важна задача за следващата Комисия ще бъде да определи как бюджетът на ЕС може най-добре да насърчава реформи, които укрепват върховенството на закона. Ще извлечем поуки в това отношение от NextGenerationEU, който в много случаи показва как бюджетът на ЕС може също да насърчава реформи, които укрепват върховенството на закона. Например в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост при ключовите етапи, свързани със защитата на финансовите интереси на ЕС, както и в някои случаи при ключови етапи в областта на върховенството на закона, не могат да се извършват плащания, докато съответната държава членка не въведе необходимите реформи. А в случай на бъдеща отмяна на такава реформа Комисията може да спре част от бъдещите плащания.

Осигуряването на съгласувана структура за борба с измамите и на ефективно сътрудничество между различните участници на равнището на ЕС е от решаващо значение за защитата на финансовите интереси на ЕС и за поддържането на доверието на гражданите на ЕС. Нарастването на организираната престъпност в ЕС изисква укрепване на структурите на ЕС за борба с измамите, като се постави акцент върху избягването на дублирането, както и върху взаимното допълване и създаването на повече полезни взаимодействия. Ето защо ще проведе преглед на цялостната структура за борба с измамите, свързана със защитата на финансовите интереси на ЕС. При този преглед ще бъдат взети предвид резултатите от текущите и предстоящите оценки на съответните участници и служби, които ще предоставят ценна информация за този процес.

В този контекст ще отдам силен приоритет на работата за насърчаване на по-съгласуван и координиран подход към усилията за борба с измамите на равнище ЕС. Това ще включва насърчаване на по-тясното сътрудничество между Европейската прокуратура, Европейската служба за борба с измамите и други съответни участници, както и проучване на възможностите за увеличаване на полезните взаимодействия и обмена на информация. По-специално, заедно с бъдещия комисар по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона, ще предприема необходимите инициативи за засилване на взаимното допълване между Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите.

Като призна значението на ролята на Европейската прокуратура в борбата с измамите и корупцията и въпреки строгите ограничения на сегашната многогодишна финансова рамка, бюджетният орган намери средства, за да подпомогне Европейската прокуратура да изпълнява ефективно и ефикасно своята мисия. Една добре функционираща структура за борба с измамите, която включва Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите, е сред най-добрите защитни механизми и гаранции за бюджета на Съюза и същевременно е от полза за националните бюджети на държавите членки. Ето защо моят приоритет ще бъде да гарантирам, че всички участници в структурата на ЕС за борба с измамите получават необходимата подкрепа.

В това отношение текущата оценка на Регламента за Европейската прокуратура и други прегледи ще осигурят основа за потенциални бъдещи действия, насочени към укрепване на ролята на Европейската прокуратура в борбата с престъпленията, засягащи финансовите интереси на Съюза. Възнамерявам да насърчавам и да продължа да подкрепям успешното изпълнение на мандата на Европейската прокуратура, съсредоточен върху разследването и наказателното преследване на престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза и неговите държави членки.

Осигуряването на ефективно сътрудничество между правоприлагащите органи, националните прокурори и прокурорите на ЕС е от решаващо значение в борбата с престъпленията, засягащи финансовите интереси на Съюза и неговите държави членки, и аз ще продължа да следя отблизо сътрудничеството на държавите членки с Европейската прокуратура по Регламента относно принципите на правната държава.

За да се засили сътрудничеството между различните участници, ще работя за разработването на стабилна рамка за обмен на информация. Ще насърчавам създаването на възможни инициативи за насърчаване на по-навременния и ефективен обмен на информация между Европейската прокуратура и Европейската служба за борба с измамите, включително, когато е необходимо, чрез насърчаване на преразглеждането на

техните работни договорености, за да се улесни безпрепятственото сътрудничество, като същевременно напълно се зачита тяхната независимост при провеждането на разследвания. Това също така ще гарантира бързото събиране на средствата на ЕС, прилагането на административни мерки и установяването на евентуални нарушения на правото на ЕС, които могат да засегнат финансовите интереси на ЕС и неговите държави членки.

И накрая, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще засиля превантивните действия на Комисията за борба с измамите и ще проуча начини за улесняване на наказателното преследване на трансгранични престъпления, които засягат средствата на Съюза и на които държавите членки не могат дадат самостоятелен отговор. По този начин можем да осигурим по-стабилна и ефективна защита на финансовите интереси на ЕС както на равнището на ЕС, така и на равнището на държавите членки и да повишим доверието на гражданите на ЕС в институциите и в това как управляваме парите на данъкоплатците.