

**DOTAZNÍK PRO KANDIDÁTA NA FUNKCI KOMISAŘE****Piotr SERAFIN****Rozpočet, boj proti podvodům a veřejná správa****1. Celková způsobilost, proevropské smýšlení a osobní nezávislost**

*Které aspekty Vaší kvalifikace a osobních zkušeností hovoří pro Vaše jmenování komisařem a jsou obzvláště relevantní z hlediska obecného evropského zájmu, a to zejména v oblasti, za niž ponese odpovědnost? Jak budete přispívat k naplňování politických směrů Komise? Jak budete uplatňovat hledisko rovnosti žen a mužů a začleňovat jej do všech oblastí politik Vašeho portfolia? Jak budete zohledňovat problematiku mládeže?*

*Jak můžete Parlamentu prokázat svou nezávislost a jak hodláte zajistit, aby žádná z Vašich minulých, současných či budoucích aktivit nezpochybnila plnění Vašich povinností v rámci Komise?*

Vždy jsem se zasazoval o myšlenku silného a jednotného evropského kontinentu. Celou svou profesní a politickou kariéru jsem působil ve veřejných službách a Evropa a Evropská unie vždy tvořily širší rámec mé práce. Zastával jsem řadu postů týkajících se záležitostí EU jak v rámci polské, tak evropské správy a mnohé z nich přímo souvisely s rozpočtovými otázkami. Ve svém prvním zaměstnání jsem měl tu čest být nápomocen hlavnímu vyjednavci v rámci jednání o přistoupení Polska k Evropské unii. Na historickém summitu v Kodani v roce 2002, na němž byla ohledně přístupových jednání deseti zemí uzavřena dohoda, jsem poskytoval poradenství ohledně finančního balíčku a otázek týkajících se rozpočtu EU. Byl jsem rovněž zapojen do kampaně před polským referendem o přistoupení k Evropské unii, mimo jiné jako spoluautor zprávy o nákladech a přínosech členství v EU. V polské vládě jsem zastával jak roli v oblasti veřejné služby, tak roli politickou, mimo jiné jako státní tajemník pro evropské záležitosti na ministerstvu zahraničních věcí, jako emisar předsedy vlády pro záležitosti EU a naposledy jako stálý zástupce Polska při EU. Moje zkušenosti v orgánech EU zahrnují práci pro člena Evropské komise pro finanční plánování a rozpočet, pana Janusze Lewandowského a pro generální sekretariát Rady Evropské unie na postu ředitele pro energetiku, dopravu a telekomunikace. Mou nejdůležitější úlohou a v mnoha ohledech tou, která mě nejvíce formovala, však byla práce vedoucího kabinetu předsedy Evropské rady, pana Donalda Tuska. Díky těmto zkušenostem jsem dospěl ke komplexnímu porozumění EU, se všemi jejími politickými, finančními a právními aspekty. Zároveň jsem prokázal neochvějnou oddanost evropskému zájmu, jednotě Evropy a svou vlastní profesionální nezávislost, a to jak v dohodách, tak v rozhodnutích, které jsem pomáhal připravovat.

Rád bych posílil Evropskou unii a její jednotu s cílem nadále zvyšovat bezpečnost Evropanů, konkurenceschopnost evropské ekonomiky a kvalitu života lidí. Pokud budu potvrzen a bude mi svěřena odpovědnost za rozpočet EU, chci přispět k tomu, aby se tato Komise stala investiční komisí. Budu se snažit, aby naše současné a budoucí politické priority přinesly výsledky, které budou mít skutečný dopad na lidi na celém kontinentu. V tomto duchu vynaložím, budu-li to potvrzen, veškeré úsilí, aby bylo včas dosaženo dohody o víceletém finančním rámci, který bude dobře sloužit svému účelu. Zároveň se budu neúnavně snažit zajistit, aby byl každý cent z peněz evropských daňových poplatníků chráněn před podvodem a jinými nesrovnalostmi.

Kromě toho budu usilovat o dosažení ještě modernější, rozmanitější a flexibilnější evropské veřejné služby s talentovanými a angažovanými pracovníky. Naše evropská veřejná služba, a zejména pracovníci Evropské komise, budou stát v čele plnění politických priorit pro nadcházející mandát. Pokud budu potvrzen jako člen Komise, rád bych, aby Komise více reprezentovala lidi, kterým sloužíme. Dosáhli jsme značného pokroku, pokud jde o vyvážené genderové zastoupení v rámci vedení, nesmíme však v našem úsilí polevit. Obecněji řečeno, Unie musí mít k dispozici motivované a vysoce kvalifikované pracovníky veřejné služby. To je zásadní vzhledem k tomu, že počet úkolů, které se mají plnit na úrovni EU, neustále roste. Pokud budu potvrzen ve funkci, budou právě tyto úkoly klíčovými částmi mé mise.

V souladu s povinností stanovenou v interinstitucionální dohodě budu usilovat o další rozvoj metodiky začleňování genderového hlediska do stávajícího rozpočtu EU. V rámci přípravy budoucího dlouhodobého rozpočtu budu v souladu s požadavkem finančního nařízení usilovat o zajištění souladu provádění programů a činností s příslušnými odvětvovými pravidly, je-li to proveditelné a vhodné, a to s přihlédnutím k zásadě genderové rovnosti a v souladu s vhodnou metodikou začleňování genderového hlediska.

Plně sdílím ambici Evropského parlamentu zohledňovat při utváření politik EU perspektivu mladých lidí. Musíme velmi pozorně naslouchat potřebám a obavám mladých Evropanů pocházejících z různých prostředí, bez ohledu na jejich sociální a ekonomické postavení. Potvrdí-li mě Evropský parlament ve funkci, uspořádám během prvních 100 dnů funkčního období spolu s dalšími členy kolegia dialog na téma politiky v oblasti mládeže, na který každý rok poté navážou další dialogy.

Závěrem bych chtěl potvrdit, že jsem splnil všechny povinnosti vůči orgánům, pro které jsem pracoval, včetně včasného a úplného předložení prohlášení o finančních zájmech. Stejně jako v předchozích funkcích se budu i nadále ve všech ohledech řídit literou a duchem Smlouvy, zejména povinností jednat v evropském zájmu, aniž bych přijímal jakékoli pokyny. Budu plně dodržovat všechny příslušné zásady bezúhonnosti, nestrannosti a etiky a kodex chování členů Evropské komise a jeho ustanovení o střetu zájmů. Mé prohlášení o zájmech je úplné a v případě jakýchkoli změn ve zprávě bude pozměněno. Budu se vyhýbat funkcím či situacím, které by mohly zpochybnit mou nezávislost, nestrannost a disponibilitu ve službách Komise. Plně se zavazuji, že budu informovat předsedkyni Komise o každé situaci, která by při výkonu mých úředních povinností mohla představovat střet zájmů.

## **2. Výkon funkce ve svěřeném portfoliu a spolupráce s Evropským parlamentem**

*Můžete přislíbit, že budete Parlament řádně informovat o své činnosti a o činnosti svých útvarů? Jakou podle Vás nesete odpovědnost vůči Parlamentu?*

*Jaké konkrétní přísliby můžete dát, pokud jde o Vaši interakci s Parlamentem a přítomnost na jeho půdě, a to jak ve výběrech, tak v plénu, a pokud jde o transparentnost, spolupráci a skutečné zohledňování postojů Parlamentu a vstřícnost k jeho žádostem o legislativní podněty? Pokud jde o zamýšlené iniciativy nebo probíhající postupy, budete Parlamentu včas poskytovat tytéž informace a dokumenty jako Radě?*

Budu-li potvrzen jako komisař pro rozpočet, boj proti podvodům a veřejnou správu, plně se zavazuji, že budu o své činnosti a činnosti svých útvarů informovat Evropský parlament. To je klíčovým předpokladem pro dobře fungující a účinnou EU. Dále přijmu politickou odpovědnost za činnost v mé kompetenci, uvedenou v mém pověřovacím dopise.

Konstruktivní a včasná spolupráce s Evropským parlamentem má zásadní význam pro to, aby byla přijata politická odpovědnost a Evropané měli prospěch ze smysluplných výsledků. Tato spolupráce je ještě důležitější v oblasti působnosti mého portfolia, vzhledem k úloze Evropského parlamentu jako rozpočtového orgánu a orgánu příslušného k udělení absolutoria, jako spolunormotvůrce (zejména pro příští generaci programů EU) a v postupu přijímání víceletého finančního rámce.

Z těchto důvodů, budu-li potvrzen, navážu úzké pracovní vztahy s Evropským parlamentem a příslušnými výbory v každé fázi procesu tvorby politik, jakož i politického dialogu. Můj přístup se zaměří na účinnou a pravidelnou výměnu informací založenou na otevřenosti a vzájemné důvěře. Tyto zásady jsou vyjádřeny v politických směrech a pověřovacích dopisech předsedkyně von der Leyenové, které rovněž zdůrazňují význam posílení zvláštních vztahů mezi Evropským parlamentem a Komisí. Budu-li potvrzen, budu plně respektovat ustanovení ohlášené nové rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Komisí. Rovněž budu v plném rozsahu uplatňovat interinstitucionální dohodu mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů.

Jsem si plně vědom významu rovného zacházení s Evropským parlamentem a Radou, zejména pokud jde o poskytování informací. Nejedná se jen o požadavek Smlouvy, ale také o demokratický imperativ pro komisaře, jenž je jakožto člen kolegia odpovědný přímo voleným poslancům Evropského parlamentu.

Pokud bude potvrzen, zajistím svou účast na plenárních zasedáních, všech příslušných schůzích výborů a třístranných jednáních. Budu rovněž udržovat pravidelný tok informací s předsedy a členy příslušných parlamentních výborů. Budu vždy otevřen konání dvoustranných schůzek a provádění rozsáhlých konzultací o důležitých záležitostech. A konečně, pokud jde o otázky poslanců Evropského parlamentu určené Komisi, které spadají do mé odpovědnosti, zajistím, aby byly zodpovězeny rychle, přesně a konstruktivně.

### Otázky Rozpočtového výboru

Jednání o příštím víceletém finančním rámci již byla zahájena – v situaci, kdy EU čelí nebyvalým výzvám. Nově zvolená předsedkyně uznala, že máme-li být schopni těmto výzvám čelit, je třeba provést hloubkovou revizi rozpočtu EU, a vyzvala k „jednoduchosti, flexibilitě, rychlosti a strategickému zaměření našich výdajů“. Zavázala se, že navrhne cílenější, jednodušší a účinnější dlouhodobý rozpočet s menším počtem programů, silnější vazbou mezi vnitrostátními reformami a investicemi a přepracovaným financováním vnější činnosti.

Otázky k písemnému zodpovězení určené kandidátovi na komisaře pro rozpočet mají objasnit praktické důsledky tohoto závazku.

### **3. Výdaje a rozpočet EU po roce 2027**

*Vedle povinnosti splácet dluh NextGenerationEU uvádějí politické pokyny nově zvolené předsedkyně řadu nových i stávajících priorit, které mají být financovány v rámci příštího víceletého finančního rámce. Jaké částky budou podle Vašeho úsudku zapotřebí k realizaci stávajících politik, financování nových priorit a splácení dluhu NextGenerationEU?*

*Z toho plyne, že je třeba dlouhodobý rozpočet EU zásadně přepracovat, aby se stal cílenějším, flexibilnějším, účinnějším a jednodušším. Jakou bude mít víceletý finanční rámec strukturu a jaké jsou praktické důsledky přechodu od rozpočtu založeného na programech k rozpočtu založenému na politikách? Jak to konkrétně ovlivní počet a povahu výdajových programů a jak zajistíte, aby splácení dluhu NextGenerationEU nesnížilo financování politik EU?*

Evropa prochází obdobím zásadních změn, které se týkají naší společnosti a bezpečnosti, naší planety i naší ekonomiky. Rychlost změn vytváří výzvy, které lze řešit pouze společným postupem ve sjednocené Evropě. Rozpočet EU ukázal, že přináší výsledky tam, kde to má pro naše občany, zemědělce, výzkumné pracovníky, podniky a regiony v celé Evropě i mimo ni největší význam. Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, využiji všech nástrojů, které budu mít k dispozici, abych co nejlépe podpořil budoucnost Evropy pomocí našeho rozpočtu.

Kurz je jasný. Hlavní směry nově zvolené předsedkyně von der Leyenové pro novou Komisi na období 2024–2029 nastiňují naše společné priority a výzvy do budoucna: od udržitelné prosperity a konkurenceschopnosti po obranu a bezpečnost, od podpory lidí a posilování naší společnosti a kvality života až po využití naší globální Evropy k prosazování demokracie a hodnot. Rozpočet EU pokrývá všechny priority a bude vyžadovat týmové úsilí všech orgánů. Otevřeně řečeno: rozlišování mezi „starým nebo novým“, „tradičním nebo moderním“ považuji za zcela umělé – existují pouze evropské potřeby a priority, na které musí rozpočet co nejučinněji reagovat.

Se zřetelem ke všem těmto prvkům jsem pevně přesvědčen, že výzvy, které před námi stojí, vyžadují ambiciózní rozpočet EU, a to jak co do velikosti, tak i koncepce. Chceme-li se stát „investiční Komisí“, potřebujeme pro Unii účinnější a výkonnější finanční architekturu. Aby bylo možné plnit priority EU, musí se rozpočet EU stát faktorem, který umožní získávat soukromé a institucionální finanční prostředky a bude zajišťovat soudržnost s vnitrostátními rozpočty, a to i prostřednictvím spolufinancování. Zásadní význam pro schopnost rozpočtu EU plnit naše společné cíle bude mít posílení a modernizace příjmů, zejména prostřednictvím nových vlastních zdrojů. Kromě toho bude třeba náležitě zohlednit zahájení splácení dluhu NextGenerationEU.

Současný víceletý finanční rámec poskytl základ pro řešení řady problémů, s nimiž se EU v posledních letech potýkala, a to i díky podpoře Evropského parlamentu. Odhalil však také strukturální nedostatky, pokud jde o schopnost rozpočtu rychle reagovat na nové priority a potřeby z důvodu své složitosti a nepružnosti.

Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, zavazuji se, že budu spolupracovat s Evropským parlamentem a členskými státy na budoucím rozpočtu, který bude splňovat naše ambice – být cílenější, jednodušší a účinnější.

**Cílenější.** Budu prosazovat rozpočet založený na politikách, aby bylo dosaženo cílů naší Unie. V praxi to znamená rozpočet, který bude podporovat evropské veřejné statky a pozitivní vedlejší účinky pro dosažení našich společných cílů, zejména v oblasti obrany a bezpečnosti, udržitelné prosperity a konkurenceschopnosti a demokracie a sociální spravedlnosti. To vyžaduje menší počet cílenějších programů a plán pro každou zemi, který propojí klíčové reformy s investicemi zaměřenými na oblasti, kde jsou opatření EU nejvíce potřebná. Vyžaduje to koordinaci, a v některých případech i přizpůsobení jednotlivých politik a nástrojů k dosažení našich cílů. To bude zahrnovat například posílenou politiku soudržnosti a růstu, která bude zaměřena na regiony a bude koncipována v partnerství s celostátními, regionálními a místními orgány. Páteří sjednocené Evropy je hospodářská, sociální a územní soudržnost. Chceme-li posílit konkurenceschopnost a soudržnost EU, musíme přizpůsobit naše politiky a nástroje specifickým výzvám členských států a jejich regionů, které by měly být úzce zapojeny do jejich tvorby, a posílit vzájemné vazby mezi investicemi a reformami za účelem podpory synergií. Vhodným prostředkem pro podporu inovací a vynalézavosti v Evropě je rozpočet založený na politikách. Těžištěm naší ekonomiky jsou výzkum a inovace, věda a technologie. Musíme plně využívat silné stránky Evropy jako inovační velmoci. Evropský fond pro konkurenceschopnost poskytne investiční kapacitu na podporu strategických odvětví, která mají zásadní význam pro konkurenceschopnost EU. Bude zaměřen na potřeby naší ekonomiky a podniků, počínaje malými a středními podniky, a přispěje tak k řešení problémů uvedených v Draghiho zprávě.

**Jednodušší.** Chceme-li změnit život lidí k lepšímu, měl by být přístup k finančním prostředkům z EU pro příjemce snadný a rychlý. Výdaje EU jsou rozděleny do příliš mnoha programů, z nichž některé financují stejný typ činností, ale kladou rozdílné požadavky, a je obtížné účinně kombinovat financování. Jak se uvádí v Draghiho zprávě, „tam, kde EU vynakládá společné prostředky, je jejich účinnost oslabována roztržitostí, složitostí a nepružností“. Proto budu prosazovat menší počet cílenějších programů a také jednodušší pravidla a postupy pro přístup k fondům EU. Naše firmy, malé a střední podniky, studenti, výzkumní pracovníci a regiony by neměli být nuceni orientovat se ve složitém systému mnoha nástrojů. Klíčovými prvky pro usnadnění přístupu k financování z EU jsou přístup k informacím, jednoduchá a předvídatelná pravidla způsobilosti a zpětná vazba k našim postupům.

**Účinnější.** Každé euro vynaložené z rozpočtu Unie musí být něčím přínosné. Rozpočet EU může dále přispět k využívání soukromého kapitálu a snižování jeho rizika, a to díky podpoře podpůrných bank, především skupiny Evropské investiční banky. To bude důležité i v oblasti obrany, kde budeme spolupracovat s členskými státy a postupovat v úzké součinnosti s Organizací Severoatlantické smlouvy. V širším smyslu bude lepší využívání finanční páky rozpočtu EU jedním z klíčů k uvolnění finančních prostředků potřebných pro zelenou a digitální transformaci. Stejně tak přepracované financování vnější činnosti podpoří vzájemně výhodná partnerství, díky čemuž bude podpora pro naše partnery účinnější a cílenější a také více v souladu s našimi strategickými zájmy.

**Flexibilnější.** Současný víceletý finanční rámec stále není dostatečně přizpůsoben dnešnímu a budoucímu měnícímu se světu. Nehledě na vůbec první úspěšnou revizi rámce v polovině období se jedná o klíčové poučení z uplynulých čtyř let. Budu usilovat o zvýšení flexibility rozpočtu. Musíme omezit nepružnost, pokud jde o předem přesně vymezené rozpočty a příliš technické plánování zdrojů, aby byl roční rozpočtový postup relevantnější a lépe reagoval na rychle se měnící potřeby. Komise a rozpočtový orgán mají v tomto ohledu společnou odpovědnost. Budu důrazně podporovat lepší a strategičtější využívání ročního rozpočtového procesu, který může smysluplně řešit vyvíjející se priority a – někdy nepředvídané – potřeby.

Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, budu před tím, než Komise předloží návrh příštího víceletého finančního rámce, vést široké konzultace a výměny názorů se všemi zúčastněnými stranami, zejména s Evropským parlamentem a členskými státy. Těším se na nápady a příspěvky Parlamentu, abychom mohli navrhnout nový rozpočet, který bude odpovídat našim budoucím ambicím.

#### **4. Příjmy a financování rozpočtu EU po roce 2027**

*Pokyny nově zvolené předsedkyně kromě výzvy k „posílení a modernizaci příjmů do rozpočtu EU“ mlčí o zdrojích. V pověřovacím dopise jde předsedkyně o krok dál a žádá, abyste „prozkoumal všechny zdroje financování“.*

*Jak zajistíte dostatečné a udržitelné financování našich společných priorit? Jak hodláte přimět Radu a členské státy, aby přijaly rozhodnutí o současných návrzích nových vlastních zdrojů, a jaká je záložní možnost pro případ, že tak neučiní? Podle odhadu Komise by změna týkající se vlastních zdrojů, kterou navrhla v roce 2023, mohla od roku 2028 přinášet 36 miliard EUR ročně. Potvrzujete tento odhad? Máte v úmyslu tento návrh pozměnit nebo předložit nový návrh? Pokud ano, jaký druh nových vlastních zdrojů nebo nových příjmů bude jeho předmětem a jaké úpravy z něj budou vyplývat pro stávající a navrhované vlastní zdroje? Jak zajistíte vyrovnaný rozpočet?*

Rozpočet EU bude muset být vždy vyrovnaný. Je to jeden z požadavků Smlouvy o fungování Evropské unie. Unie bude vždy plnit své finanční závazky. Smlouva rovněž vyžaduje, aby Unie poskytla prostředky nezbytné k dosažení vlastních cílů a k provádění jejich politik. V současné době je rozpočet EU financován z několika zdrojů, z nichž největší jsou příspěvky členských států založené na tom, jaký podíl má jejich hrubý národní důchod (HND) na HND EU.

Splácení částek vypůjčených v rámci nástroje NextGenerationEU a souvisejících úroků bude v každém případě zajištěno včas a v plné výši. O tom není pochyb, jak dokládá rating AAA úvěrů EU.

Rozhodnutí o vlastních zdrojích stanoví dva jasné parametry, pokud jde o splácení výpůjček z nástroje NextGenerationEU: všechny závazky budou plně splaceny nejpozději do 31. prosince 2058, přičemž by mělo postupně docházet k jejich stabilnímu a předvídatelnému snižování.

Při přípravě příštího víceletého finančního rámce budeme stát před jasnou volbou: nelze současně hradit náklady na nástroj NextGenerationEU, nezvyšovat příspěvky členských států do rozpočtu EU, vytvořit rozpočet EU odpovídající našim ambicím a nemít přitom žádné nové vlastní zdroje.

Právě s ohledem na tuto skutečnost vyzvala interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 k zavedení nových vlastních zdrojů do roku 2026. Za tímto účelem Komise v červnu 2023 předložila upravený balíček, který by měl podle odhadů od roku 2028 přinášet příjmy ve výši přibližně 36 miliard EUR (v cenách roku 2018) ročně. Na základě současných odhadů by tyto návrhy přinesly potřebné příjmy a mohou být okamžitě provedeny. V případě potřeby budou poskytnuty aktualizované odhady.

Budu se snažit dosáhnout pokroku v této oblasti, a to s otevřenou myslí a prostřednictvím aktivního zapojení nadcházejících předsednictví Rady. Čas na splnění úkolů je velmi krátký, ale i tak se to dá zvládnout. Víím, že mohu počítat s podporou Evropského parlamentu.

## 5. Výsady a úloha Parlamentu

*Parlament uznává, že je zapotřebí jednoduchost a flexibilita, rychlost a strategické zaměření výdajů, a bere v tomto ohledu na vědomí záměr nově zvolené předsedkyně navrhnout „rozpočet založený na politikách, nikoli na programech“. V souladu se Smlouvami, rámcovou dohodou a interinstitucionální dohodou ze dne 16. prosince 2020 však musí být zachovány jeho výsady.*

*Jak v této souvislosti zajistíte plné respektování výsad, demokratické kontroly a úloh Parlamentu:*

- jako spoluvůrce právních předpisů, zejména omezením používání sekundárních právních předpisů při stanovování základních prvků výdajových programů EU (jako jsou cíle politik, kritéria způsobilosti atd.) a uplatňováním článku 122 SFEU a postupů pro naléhavé případy?*
- jako jedné ze složek rozpočtového orgánu při přidělování ročního rozpočtu na konkrétní politické priority, např. navržením dostatečně podrobné nomenklatury, aby mohl rozpočtový orgán přijímat informovaná rozhodnutí?*
- při kontrole plnění rozpočtu EU a příslušných právních předpisů, včetně mechanismu podmíněnosti dodržováním zásad právního státu, tím, že Parlamentu budou pravidelně a včas poskytovány podrobné informace o plnění rozpočtu s cílem umožnit demokratický dohled?*
- v průběhu celého procesu víceletého finančního rámce, např. navrhováním konkrétních opatření a pracovních ujednání k zajištění interinstitucionální spolupráce, dialogu a pravidelného a včasného informování Parlamentu od prvního dne Vašeho funkčního období a v souladu s úlohou Komise jako nestranného zprostředkovatele?*

Demokratická legitimita a odpovědnost jsou nezbytné pro zajištění důvěry veřejnosti v Evropskou unii a její orgány.

Jsem odhodlán posilovat spolupráci a dialog mezi našimi dvěma orgány, ať už v souvislosti s ročním rozpočtovým procesem, víceletým finančním rámcem nebo jinými rozpočtovými aspekty. Budu-li potvrzen, budu plně respektovat a provádět interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 v oblasti rozpočtové kázně, spolupráce v rozpočtových záležitostech a řádného finančního řízení, jakož i v oblasti nových vlastních zdrojů.

V mnoha případech si situace vyžádala mimořádná finanční opatření, což vedlo k použití článku 122 Smlouvy o fungování Evropské unie, aby bylo možné adekvátně reagovat na krizi, kterým EU čelila během posledního funkčního období. Jak je zdůrazněno v politických pokynech předsedkyně, Komise bude i nadále dbát na to, aby se použití těchto nástrojů omezovalo na výjimečné okolnosti v souladu s podmínkami uvedeného ustanovení. Bude-li třeba použít článek 122 Smlouvy o fungování Evropské unie v případě jakýchkoli záležitostí spadajících do mé působnosti, osobně se budu účastnit schůzí Parlamentu spolu s komisařem pro interinstitucionální vztahy a transparentnost, abych plně odůvodnil jeho použití, a to při plném respektování postupu pro kontrolu rozpočtu dohodnutého v roce 2020.

Občanům EU a jejich zástupcům dlužíme plnou transparentnost, pokud jde o plnění našich rozpočtových výdajů, a účinnou ochranu finančních zájmů EU, zejména proti podvodům, střetu zájmů a porušování zásad právního státu. Osobně povedu činnost Komise v souvislosti s ročním procesem udělování absolutoria, budu koordinovat vztahy s Evropským parlamentem, který je orgánem příslušným k udělení absolutoria, a s Evropským účetním dvorem. Jsem pevně odhodlán prosazovat transparentnost, aby bylo možné smysluplně kontrolovat plnění rozpočtu EU ve všech jeho rozměrech. To samozřejmě zahrnuje i provádění nařízení o obecné podmínkách. Osobně dohlédnu na to, aby byl Parlament pravidelně informován o veškerém pokroku v probíhajících postupech.

Jednodušší a pružnější rozpočet s menším počtem programů by navíc zvýšil i váhu každoročních jednání o rozpočtu. V důsledku toho by se posílila úloha Evropského parlamentu jako jedné ze složek rozpočtového orgánu při přidělování ročního rozpočtu konkrétním a rychle se vyvíjejícím politickým prioritám.

Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, zajistím, že Parlament bude mít přístup ke všem důležitým informacím, aby mohl vykonávat své výsady a přijímat informovaná rozhodnutí.

Před přijetím budoucího víceletého finančního rámce hodlám vést rozsáhlé konzultace a výměny názorů, a to v úzké součinnosti s Evropským parlamentem po celou dobu jednání, abychom zajistili rychlou a včasnou dohodu. Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, navrhnu hned v prvních dnech svého funkčního období pravidelný dialog se zpravodaji Parlamentu o budoucím víceletém rámci, který poskytne příležitost k výměně názorů. Velmi si vážím názorů a podnětů Evropského parlamentu a těším se na spolupráci s vámi na našem budoucím návrhu v zájmu co nejlepšího využití zkušeností získaných ze současného víceletého finančního rámce a nástroje NextGenerationEU. Je naší společnou odpovědností zajistit, aby příští rozpočet EU sloužil našim společným politickým cílům co nejúčinněji a nejúčelněji.

Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, budu vždy podporovat partnerství a spolupráci mezi evropskými orgány. Úkolem a povinností Komise je plnit úlohu čestného prostředníka tím, že poskytuje spolehlivé odborné znalosti a zajišťuje, aby byly vyslyšeny a zohledněny všechny názory. V tomto ohledu jsem odhodlán usnadňovat nepřetržitý dialog s Evropským parlamentem a Radou a mezi našimi třemi orgány v souladu s našimi výsadami stanovenými ve smlouvách. Jsem připraven společně se všemi zúčastněnými stranami zhodnotit, zda a jak by se naše stávající spolupráce mohla v budoucnu zlepšit.

#### Otázky Výboru pro rozpočtovou kontrolu

### **6. Prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost a budoucí financování založené na výkonnosti**

*Model provádění Nástroje pro oživení a odolnost významně mění unijní financování, neboť vyplácení finančních prostředků je v něm založeno na plnění cílů a milníků a není spojeno s náklady. Evropský účetní dvůr i Parlament poukázaly na závažné nedostatky tohoto modelu, pokud jde o kontrolu a transparentnost. Bez zásadních zlepšení tak tento model nemůže sloužit jako vzor pro budoucí výdaje EU.*

*Jak plánujete zlepšit monitorování výdajů Nástroje pro oživení a odolnost? Zejména aby se zabránilo dvojímu financování, zajistila transparentnost oznamováním konečných příjemců finančních prostředků a zajistilo dodržování vnitrostátních i evropských právních požadavků? Jak budete uplatňovat zkušenosti získané při navrhování a provádění Nástroje pro oživení a odolnost na další nástroje založené na výkonnosti a jaký je Váš postoj k vytváření budoucích nástrojů založených na výkonnosti, zejména v příštím víceletém finančním rámci? Jak hodláte zajistit, aby se mechanismy měření výkonnosti zaměřovaly na skutečně dosažené výsledky spíše než na*

*výstupy a aby se zabránilo „lakování nazeleno“? Pokud jde o fondy spadající pod přímé řízení (jako je Nástroj pro oživení a odolnost) a fondy spadající pod sdílené řízení, jaká konkrétní opatření přijmete s cílem výrazně snížit byrokratickou zátěž, mimo jiné větší digitalizaci, a zajistit, aby finanční prostředky EU vytvářely růst?*

Zaměření rozpočtu EU na výkonnost bylo v průběhu času výrazně posíleno. Podpora Evropského parlamentu přispěla ke zlepšení robustnosti ukazatelů a k zavedení zvláštních mechanismů, jako jsou např.: výkonnostní rámce, v nichž jsou přiděly částečně rozdělovány na základě dosažených cílů; zavedení financování, které není vázáno na náklady, jako možnost pro fondy politiky soudržnosti a zpravidla v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, Sociálního klimatického fondu, Nástroje pro Ukrajinu nebo Nástroje pro západní Balkán a silnější zaměření na výkonnost v rámci společné zemědělské politiky, která je nyní realizována prostřednictvím strategických plánů.

Z dosavadních zkušeností se však stále musíme učit, a to jak z hlediska prvků, které fungují dobře, tak z hlediska těch, které je třeba zlepšit. V tomto ohledu si uvědomuji a oceňuji úlohu Parlamentu a zejména Výboru pro rozpočtovou kontrolu a Evropského účetního dvora při posuzování fungování jednotlivých nástrojů a programů za účelem zvýšení jejich účinnosti a účelnosti a lepší ochrany finančních zájmů Unie. Budu-li ve funkci komisaře potvrzen, budu při vytváření struktury příštího víceletého finančního rámce jejich zjištění a doporučení náležitě zohledňovat.

Jak už bylo řečeno v předchozí odpovědi, dlužíme občanům EU a jejich zástupcům veškeré nasazení k zajištění co největší transparentnosti. V této souvislosti velmi vítám revidované finanční nařízení, které od roku 2028 zajistí zveřejňování údajů o příjemcích finančních prostředků EU pro celý rozpočet EU, a to pro všechny způsoby řízení včetně programů založených na výkonnosti pro členské státy.

Požadavky členských států a zúčastněných stran na zjednodušení jsou zcela oprávněné, a pokud budu potvrzen ve funkci komisaře, budu na ně reagovat. Musíme snížit administrativní zátěž pro všechny příjemce, tj. podniky, zemědělce, občany a nevládní organizace, vnitrostátní, regionální a místní orgány, a zároveň nadále zajišťovat účinnou kontrolu finančních prostředků EU. Čím složitější jsou pravidla, tím vyšší je riziko chyb ve výdajích. Jednodušší a cílenější rozpočet EU sníží riziko chyb již od návrhu a posílí řádné finanční řízení rozpočtu.

Proto budu rozhodně podporovat digitalizaci s cílem snížit administrativní zátěž pro příjemce finančních prostředků EU. Digitalizace by také měla zlepšit nástroj pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, který Komise poskytuje členským státům za účelem zlepšení kontroly a auditu. Jeho cílem je mimo jiné zabránit závažným nesrovnalostem, jako jsou dvojí financování, podvody či střet zájmů. Udělám vše pro to, abych přesvědčil všechny členské státy k povinnému zavedení tohoto nástroje pro vytěžování údajů a hodnocení rizik. Nástroj by měl být interoperabilní s vlastními databázemi členských států, aby se zajistilo, že údaje budou shromažďovány a ukládány pouze jednou. Tato centralizace informací by měla být provázena dalšími opatřeními ke snížení administrativní zátěže při současném zajištění nejvyšších standardů ochrany finančních zájmů EU, jako je přístup jednotného auditu nebo zřízení jednotného kontaktního místa pro příjemce finančních prostředků EU. To je jeden z příkladů, který ukazuje, že existuje velký prostor pro další zefektivnění a zjednodušení pravidel, jimiž se řídí výdaje EU.

Při přípravě budoucích rozpočtových programů Unie budu jednat se všemi zúčastněnými stranami a čerpat přitom z dosavadních zkušeností, zejména pokud jde o výkonnost, jednoduchost a flexibilitu, rychlost a strategické zaměření, přičemž zvláštní pozornost hodlám věnovat ochraně finančních zájmů EU.

## **7. Architektura boje proti podvodům**

*Zřízením Úřadu evropského veřejného žalobce dosáhla struktura EU pro boj proti podvodům dalšího důležitého milníku. Nicméně v situaci, kdy řada zúčastněných složek není nijak koordinována, se výsledky ochrany rozpočtu EU nezdají být optimální.*

*Jaká opatření hodláte přijmout, aby se hmatatelně a měřitelně zlepšila ochrana finančních zájmů EU? Jaká opatření v zájmu zvýšení Vaší odpovědnosti jako komisaře příslušného pro architekturu boje proti podvodům navrhnete, aby se zlepšila koordinace mezi všemi složkami boje proti podvodům, k nimž patří úřad OLAF, Úřad evropského veřejného žalobce, Europol a Eurojust? Mohlo by k lepší součinnosti a výsledkům vést např. sloučení úřadu OLAF a Úřadu evropského veřejného žalobce? Jak lze zlepšit zpětné získávání prostředků z podvodných a neoprávněných výdajů?*

Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, bude součástí mých běžných úkolů zajišťovat, aby Komise dodržovala nejvyšší standardy finanční kontroly a co nejúčinněji chránila rozpočet EU, zejména před nejzávažnějšími riziky, jako jsou podvody, korupce, organizovaný zločin či střet zájmů. Jsem přesvědčen, že účinné mechanismy na ochranu rozpočtu EU proti podvodům by měly být považovány za nedílnou součást příštího víceletého finančního rámce. Ochrana finančních zájmů Unie bude hnací silou mého úsilí o rozvoj/posílení architektury boje proti podvodům, která je jednou z klíčových odpovědností Komise, spolu se stávajícími nezávislými vyšetřovacími orgány, jako je Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) a Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF).

Budu i nadále zlepšovat celkovou výkonnost našich rozpočtových výdajů a posilovat boj proti podvodům a korupci, a to přijetím konkrétních opatření a iniciativ a v koordinaci s komisaři odpovědnými za jednotlivé oblasti politiky. Například mám v plánu posilovat a zlepšovat preventivní opatření Komise proti podvodům. Strategie Komise proti podvodům klade na první místo v agendě boje proti podvodům větší využívání digitálních nástrojů, spolupráci a posílenou architekturu boje proti podvodům a já budu o splnění těchto cílů usilovat. V návaznosti na revizi finančního nařízení by měl být plně využit potenciál systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) k vyloučení všech případů ohrožujících rozpočet EU. Rovněž je třeba posílit využívání nástrojů pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, aby se předešlo závažným nesrovnalostem, jako jsou střety zájmů nebo dvojí financování. Mám rovněž v úmyslu vybízet členské státy, aby plně využívaly systém pro řízení nesrovnalostí (IMS), což je nástroj IT, který slouží k ohlašování nesrovnalostí a podvodů. Úplné a kvalitní údaje umožní lepší analýzu a získání lepší představy o vývoji v této oblasti.

Mám v plánu úzce spolupracovat s komisařem pro demokracii, spravedlnost a právní stát s cílem zajistit, že budoucí dlouhodobý rozpočet bude obsahovat silné protikorupční záruky vztahující se na všechny fondy a že evropské finanční prostředky budou určeny na podporu vnitrostátních opatření v oblasti boje proti korupci a ochrany finančních zájmů Unie i jejích členských států.

Pokud jde o následná opatření na ochranu rozpočtu Unie, důkladně posoudím, zda a jak lze zlepšit odhalování podvodů v rámci vlastního systému auditu Komise, jakož i v rámci auditů prováděných vnitrostátními orgány. Dále mám v úmyslu společně s příslušnými komisaři hledat způsoby, jak usnadnit stíhání případů přeshraniční korupce, které mají dopad na finanční prostředky Unie a které nemohou řešit členské státy samy.

V boji proti podvodům poškozujícím finanční zájmy na úrovni Unie i členských států má zásadní význam zajištění účinné spolupráce mezi všemi subjekty boje proti podvodům. V zájmu dalšího posílení koordinace mezi nimi proto plánuji vést přezkum architektury EU pro boj proti podvodům. V této souvislosti a v úzké spolupráci s komisařem pro demokracii, spravedlnost a právní stát a komisařem pro vnitřní věci a migraci hodlám vycházet z probíhajících a připravovaných hodnocení nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce, o Evropském úřadu pro boj proti podvodům, o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (EUROPOL) a o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (EUROJUST). Na základě výsledků těchto hodnocení by případná revize souvisejících právních nástrojů mohla být také příležitostí k vytvoření větší synergie a co největšímu využití potenciální doplňkovosti. V případě potřeby bych také podpořil revizi jejich pracovních ujednání, aby se usnadnila bezproblémová spolupráce. V této souvislosti mám rovněž v úmyslu úzce spolupracovat s komisařem pro demokracii, spravedlnost a právní stát a s komisařem pro vnitřní věci a migraci na koordinaci rámce pro včasnou a účinnou výměnu informací a spolupráci mezi různými orgány pro vyšetřování, trestní stíhání a donucovacími orgány na úrovni EU.

Pokud jde konkrétně o Evropský úřad pro boj proti podvodům, budu ho i nadále podporovat v úspěšném plnění jeho důležitého poslání, kterým je provádění správních vyšetřování nesrovnalostí a podvodů poškozujících finanční zájmy Unie. Zvážím rovněž nutnost přezkumu jeho mandátu, např. za účelem posílení podpory prosazování práva EU v případech podvodů v různých členských státech. Dále povedu diskusi o interních pokynech Komise k využívání zpráv Evropského úřadu pro boj proti podvodům.

Komise podporuje Úřad evropského veřejného žalobce a spolupracuje s ním na ochraně finančních zájmů Unie od června 2021, kdy Úřad evropského veřejného žalobce zahájil svou operativní činnost. Mým záměrem je povzbuzovat a nadále podporovat Úřad evropského veřejného žalobce v úspěšném plnění jeho poslání vyšetřovat a stíhat trestné činy poškozující finanční zájmy Unie a jejích členských států. To by v konečném důsledku mělo vést k vyššímu zpětnému získávání finančních prostředků EU. Budu-li potvrzen, zavazuji se rovněž posilovat využívání systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů na základě skutečností zjištěných Úřadem evropského veřejného žalobce v rámci jeho vyšetřování. Probíhající hodnocení nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce poskytne základ pro případná budoucí opatření zaměřená na posílení úlohy Úřadu evropského veřejného žalobce v boji proti závažným trestným činům poškozujícím finanční zájmy Unie. Plánuji také podpořit prohloubenou výměnu informací na technické úrovni mezi útvarů Komise a Úřadem



evropského veřejného žalobce, například s cílem nalézt řešení pro výměnu informací nebo projednat případné nedostatky při odhalování podvodů.

Evropský úřad pro boj proti podvodům a Úřad evropského veřejného žalobce mají v rámci architektury boje proti podvodům různé, avšak vzájemně se doplňující úlohy a výsady. Na jedné straně je Úřad evropského veřejného žalobce nezávislým úřadem veřejného žalobce Evropské unie, který je odpovědný za vedení trestního vyšetřování, stíhání a souzení trestných činů proti finančním zájmům Unie a jejích členských států. Na druhé straně Evropský úřad pro boj proti podvodům vypracovává pro Komisi politiku boje proti podvodům a provádí správní vyšetřování podvodů a jiných protiprávních jednání vůči rozpočtu EU, korupce a závažných pochybení na správní úrovni, aniž by měl pravomoc provádět trestní vyšetřování a stíhání. Jsem přesvědčen, že spíše než na diskusi o sloučení těchto dvou orgánů, jehož proveditelnost je z právního hlediska sporná, bychom se měli zaměřit na posílení jejich spolupráce a doplňkovosti, aby byla zajištěna ochrana finančních zájmů EU, což je prioritou mého mandátu. Pro komplexní ochranu rozpočtu EU je zapotřebí jak trestněprávních, tak správních prostředků k ochraně našich evropských peněz.

Mým hlavním cílem, budu-li potvrzen ve funkci komisaře, bude zajistit, aby veškeré neoprávněně vyplacené prostředky byly získány zpět a vráceny do rozpočtu EU, aby osoby, které se dopustily trestných činů proti finančním zájmům Unie a jejích členských států, byly rychle a účinně postaveny před soud a aby jim byly uloženy účinné a odrazující tresty.

## **8. Mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu**

*Klíčovým úspěchem minulého volebního období bylo nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu, které vyplácení finančních prostředků EU členským státům podmínilo dodržováním norem právního státu. Navzdory jasným právním povinnostem Komise informovat Evropský parlament však byly obvykle lépe než Parlament informovány sdělovací prostředky.*

*Jaká opatření přijmete, abyste dostal svým právním závazkům a v plném rozsahu a neprodleně informoval Evropský parlament a abyste byl bez omezení k dispozici pro strukturovaný dialog?*

*Jak zajistíte při provádění stávajících i budoucích fondů EU plné dodržování zásad právního státu a hodnot Unie? Jak budete v zájmu tohoto cíle předcházet rozporům a zajišťovat soudržný přístup při uplatňování stávajících nástrojů, jako jsou mechanismus podmíněnosti, horizontální základní podmínky a zprávy o právním státu? Jaká pracovní ujednání zavedete pro účely spolupráce s komisařem pro demokracii, spravedlnost a právní stát?*

Budu rozhodně podporovat závazek zvolené předsedkyně von der Leyenové týkající se posílení právního státu během funkčního období budoucí Komise a v případě jejího potvrzení se těším na úzkou spolupráci s Parlamentem na tomto zásadním tématu. Dodržování zásad právního státu je pro čerpání finančních prostředků EU „nutností“.

Při zavádění obecného režimu podmíněnosti sehrál Parlament klíčovou úlohu. V souladu s nařízením o obecné podmíněnosti budu neprodleně informovat Parlament o všech opatřeních navržených, přijatých nebo zrušených na jeho základě. Kromě toho se budu těšit na trvalou spolupráci mezi oběma orgány v těchto otázkách.

Pokud budu potvrzen ve funkci komisaře, navrhu v příštím víceletém finančním rámci silné záruky ochrany právního státu. Vycházely by z uplatňování obecného režimu podmíněnosti na všechny fondy. Z druhé se budeme muset poučit ze zkušeností získaných při plnění stávajícího rozpočtu a rozpočtu nástroje NextGenerationEU. Například Nástroj pro oživení a odolnost a příznivé podmínky v rámci politiky soudržnosti ukázaly, jak může rozpočet EU podporovat reformy, které posilují právní stát v členských státech. Uplatňování podmínek souvisejících s právním státem v různých nástrojích zároveň ukázalo, že existuje potenciál pro zefektivnění pravidel, aby byla ještě účinnější.

Korupce podkopává důvěru občanů ve veřejnou správu i její efektivnost, a tím poškozují to, čeho se snažíme dosáhnout pomocí rozpočtu EU: musíme zachovat politiku nulové tolerance vůči korupci. Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, budu úzce spolupracovat s komisařem pro demokracii, spravedlnost a právní stát a s dalšími příslušnými komisaři, abychom pomohli vytvořit komplexní a jasný přístup EU k boji proti korupci a zajistili, aby finanční prostředky EU byly určeny na vnitrostátní opatření zaměřená na posílení právního státu, například prostřednictvím financování opatření pro předcházení korupci a boj proti ní a ochranu finančních zájmů EU.

Významným zdrojem pro sledování otázek právního státu v členských státech představuje zpráva o právním státu a její doporučení. Zpráva má zásadní význam pro hodnocení prováděná podle nařízení o obecné podmíněnosti.

Zjištění podle nařízení o obecné podmíněnosti, včetně zjištění ze zprávy o právním státu, musí prokázat souvislost s rozpočtem EU v souladu s požadavky nařízení o obecné podmíněnosti, přičemž toto posouzení musí být založeno na důkazech, jak potvrdil Soudní dvůr.

Do budoucna budeme muset usilovat o další posílení vazby mezi finanční podporou a doporučeními členským státům ze zprávy o právním státu.

## Otázky Výboru pro právní záležitosti

### **9. Veřejná správa**

*Jak zajistíte jako kandidát na komisaře pro veřejnou správu, aby se Evropa mohla při provádění politik Unie a zavádění změn, které se odrazí v každodenním životě Evropanů, opírat o moderní a efektivní veřejnou správu a jak při tom budete přihlížet mimo jiné k doporučením Komise, která Parlament přijal v souladu s článkem 225 SFEU dne 22. listopadu 2023, týkajícím se legislativního návrhu nařízení o otevřené, efektivní a nezávislé správě Evropské unie předloženém na základě článku 298 SFEU (viz usnesení A9-0309/2023–2021/2161(INL)) a dále k zásadám, jimiž se řídí digitalizace správních postupů, a k zásadám vývoje a zavádění digitálních řešení?*

Evropa musí reagovat na rozsah problémů a výzev, s nimiž se lidé ve svém životě potýkají, a nabídnout komplexní řešení, která přinesou hluboké změny v našich společnostech tak, aby nikdo nezůstal opomenut. Budu-li potvrzen ve funkci komisaře, budu se plně věnovat zajištění moderní a účinné správy, která bude uskutečňovat naše politické priority, jak je uvedeno v mém pověřovacím dopise od nově zvolené předsedkyně. Chci veřejnou správu, která bude nejen účinná, ale bude se také umět přizpůsobit příležitostem a výzvám, kterým čelí, od vysokého tlaku na zdroje a využívání nových technologií až po přípravu na budoucí větší Unii.

Při prosazování této vize budu tvůrčí a ambiciózní a budu zvažovat možnosti další modernizace naší veřejné správy. Za tímto účelem provedu rozsáhlou revizi organizace a činnosti Komise, která bude doplněna externím referenčním srovnáváním. Uznávám, že realizace takto komplexního úkolu není v silách jednotlivce. Proto sestavím reflexní skupinu na vysoké úrovni, jejíž poznatky a odborné znalosti budou cenným příspěvkem k procesu definování budoucnosti veřejné služby Komise. Mám také v úmyslu využít rozsáhlé znalosti dostupné v rámci stávajících sítí, jako je Evropská síť veřejné správy, a čerpat ze zkušeností z předchozích přezkumů.

V návaznosti na dosažený pokrok, zejména v oblasti genderové vyváženosti, chci pokračovat v našem úsilí o zajištění rozmanitosti a inkluze zaměstnanců, kteří budou více reprezentovat lidi, jimž sloužíme. Jedním ze základních předpokladů pro dosažení tohoto cíle je bezpečné pracoviště, a budu-li potvrzen, budu v co největší míře využívat přepracovanou politiku Komise proti obtěžování za účelem posílení kultury respektu a důvěry. Zvláštní pozornost budu věnovat také zlepšení zeměpisné vyváženosti zaměstnanců Komise. V neposlední řadě budu pokračovat v činnosti usilující o zlepšení bezpečnosti našich zaměstnanců a budov.

Neméně důležitým základem pro vytvoření státní služby budoucnosti je vysoce účinné řízení talentů. Komise bude muset zvýšit svou schopnost přilákat nejlepší talenty ze všech členských států a zapojit je a rozvíjet po celou dobu jejich profesní dráhy, a to na základě politiky mobility, která umožní zaměstnancům prosperovat a přispívat k našim prioritám.

Na cestě k zelené a digitální státní správě již bylo dosaženo značného pokroku, a to vytvořením účinného, moderního a udržitelného pracovního prostředí, přičemž zaměstnanci nyní pracují v plně hybridním pracovním prostředí a účinně využívají nové digitální technologie a nástroje pro správu znalostí. Mým cílem je navázat na tento pokrok a učinit ještě výraznější kroky směrem k agilním a kooperativním pracovním metodám a strukturám, které budou podpořeny zefektivněním a zjednodušením personálních procesů a politik. To je nezbytné, aby útvary Komise byly schopny plnit rostoucí politické priority s omezenými zdroji.

Ve svém postojí k plnění těchto cílů se zavazuji, že se budu zasazovat o větší harmonizaci, spolupráci a synergie s ostatními orgány, institucemi a jinými subjekty Unie, a to i v souvislosti s rozsáhlou revizí organizace a činnosti Komise, a budu usilovat o moderní a účinnou veřejnou správu pro celou veřejnou službu EU.

Rovněž sdílím cíl Parlamentu poskytnout občanům a podnikům transparentní, přístupnou, spravedlivou a účinnou správu EU založenou na jasném souboru hlavních zásad pro digitalizované správní postupy, jak zdůraznil profesor Draghi ve své nedávné zprávě.

Komise učinila v tomto směru významné pokroky, včetně vývoje vlastního modelu strojového překladu s umělou inteligencí, který má překonat jazykové bariéry a usnadnit občanům interakci se správou EU. Mým cílem je na základě těchto odborných znalostí dále podporovat mnohojazyčnost ve velkém jazykovém modelu EU, který bude nabízet pokročilé vícejazyčné služby založené na umělé inteligenci ve všech jazycích EU a zlepšit správu EU a dostupnost digitálních veřejných služeb.

Jsem si vědom dlouhodobé výzvy Evropského parlamentu k vytvoření jednoho společného nařízení o správním řízení, zejména v usnesení z listopadu 2023 podle článku 225 SFEU. Komise odpověděla v únoru 2024 a oznámila přípravné práce na nejhodnějších následných opatřeních pro kladnou odpověď. Tato probíhající práce umožní příštímu sboru komisařů rozhodnout o konkrétních opatřeních (včetně možných legislativních kroků), která by nejlépe reagovala na doporučení Parlamentu.

#### Otázka Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

*10. Jak hodláte pokračovat v prosazování nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu, zejména pokud jde o nesrovnalosti při hodnocení referenčních hodnot právního státu podle nařízení o společných ustanoveních, nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a nově přepracovaného finančního nařízení? Jste připraven se zavázat, že budete tyto nástroje, pokud budou splněny ostatní podmínky v nich stanovené, plně využívat, např. v případech, kdy Komise sama zjistí porušení hodnot Unie (např. ve zprávě o právním státu či jiných zprávách) a kdy členské státy nesplní doporučení Komise nebo příslušnou judikaturu Soudního dvora EU či Evropského soudu pro lidská práva? Jaká zlepšení tohoto právního rámce navrhnete před novým víceletým finančním rámcem? Jak zajistíte, aby byly zmrazené finanční prostředky znovu uvolněny pouze tehdy, až budou splněny související milníky v oblasti právního státu obsažené v plánech členských států pro oživení a odolnost? Jak zajistíte soudržnou strukturu boje proti podvodům a účinnou spolupráci mezi jednotlivými aktéry na úrovni EU, k nimž patří Úřad evropského veřejného žalobce a úřad OLAF? Jaká trestněprávní opatření přijmete v boji proti podvodům, které poškozují finanční zájmy Unie, zejména s cílem posílit Úřad evropského veřejného žalobce, pokud jde o věcnou příslušnost a zdroje? Jak zajistíte účinnou spolupráci mezi donucovacími orgány, vnitrostátními státními zástupci a veřejnými žalobci EU, zejména účinné sdílení informací?*

Jsem připraven nadále pečlivě sledovat situaci v oblasti právního státu ve všech členských státech a zajistit spravedlivé a rovné zacházení podle nařízení o podmíněnosti. To umožňuje EU přijmout opatření, například formou pozastavení plateb nebo finanční opravy, na ochranu rozpočtu Unie před porušováním zásad právního státu v členských státech. Nařízení o podmíněnosti však není určeno k reakci na porušování hodnot EU jako takových, nýbrž je nástrojem k řešení situací, které se přímo týkají ochrany finančních zájmů Unie. K uplatnění nařízení o podmíněnosti se přistupuje, pokud nelze účinněji využít jiné nástroje ochrany rozpočtu Unie. Opatření podle nařízení o podmíněnosti lze přijímat souběžně s jinými nástroji, jako je tomu v případě Maďarska, kde byly rovněž splněny podmínky pro to, aby Komise mohla využít horizontální základní podmínku týkající se Listiny základních práv v nařízení o společných ustanoveních a milníky v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

Ačkoli má každý nástroj své vlastní cíle a svá vlastní procesní pravidla, zajistíme společně s ostatními členy sboru komisařů odpovědnými za jejich uplatňování plnou koordinaci a soudržnost při jejich používání. Nebudu váhat podpořit plné využití pravomocí udělených v rámci každého nástroje s cílem účinně chránit finanční zájmy Unie v souladu s platnými pravidly.

Do budoucna jsem odhodlán zavést v příštím víceletém finančním rámci silné záruky právního státu. Z politických směrů Komise jasně vyplývá, že jedním z důležitých úkolů příští Komise bude určit, jak nejlépe z rozpočtu EU podpořit reformy, které posilují právní stát. V tomto ohledu se poučíme z nástroje NextGenerationEU, který v mnoha případech ukázal, jak může rozpočet EU podpořit reformy posilující právní stát. Například v rámci Nástroje pro oživení a odolnost nelze v případě milníků souvisejících s ochranou finančních zájmů EU, a v některých případech včetně milníků v oblasti právního státu, provádět žádné platby, dokud dotyčný členský stát nezavede nezbytné reformy. A pokud by v budoucnu došlo ke zpětnému zvratu této reformy, může Komise pozastavit část budoucích plateb.

Pro ochranu finančních zájmů EU a udržení důvěry občanů EU má zásadní význam zajistit soudržnou architekturu boje proti podvodům a účinnou spolupráci mezi jednotlivými subjekty na úrovni EU. Nárůst organizované trestné činnosti v EU vyžaduje posílení struktur EU pro boj proti podvodům se zaměřením na zamezení překrývání činností, využití doplňkovosti a vytvoření větší součinnosti. Proto povedu přezkum celkové architektury boje proti podvodům související s ochranou finančních zájmů EU. Tento přezkum bude zohledňovat výsledky probíhajících

a připravovaných hodnocení zúčastněných subjektů a úřadů, které poskytnou cenné poznatky pro utváření tohoto procesu.

V této souvislosti se budu přednostně věnovat podpoře soudržnějšího a koordinovanějšího přístupu k boji proti podvodům na úrovni EU. To bude zahrnovat podporu užší spolupráce mezi Úřadem evropského veřejného žalobce, Evropským úřadem pro boj proti podvodům a dalšími příslušnými subjekty, jakož i zkoumání možností větší součinnosti a sdílení informací. Společně s budoucím komisařem pro demokracii, spravedlnost a právní stát zavedeme zejména nezbytné iniciativy k posílení doplňkovosti mezi Úřadem evropského veřejného žalobce a Evropským úřadem pro boj proti podvodům.

Rozpočtový orgán si je vědom významu úlohy Úřadu evropského veřejného žalobce v boji proti podvodům a korupci a navzdory přísným omezením tohoto víceletého finančního rámce našel prostředky na podporu Úřadu evropského veřejného žalobce, aby mohl účinně a účelně plnit své poslání. Dobře fungující architektura pro boj proti podvodům, jejíž součástí je Úřad evropského veřejného žalobce a Evropský úřad pro boj proti podvodům, je jedním z nejlepších způsobů a záruk pro rozpočet Unie a zároveň je přínosem pro rozpočty členských států. Proto bude mou prioritou zajistit, aby se všem subjektům v rámci architektury EU pro boj proti podvodům dostalo potřebné podpory.

V tomto ohledu probíhající hodnocení nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce a další přezkumné činnosti poskytnou základ pro případná budoucí opatření zaměřená na posílení úlohy Úřadu evropského veřejného žalobce v boji proti trestným činům poškozujícím finanční zájmy Unie. Mým záměrem je povzbuzovat a nadále podporovat Úřad evropského veřejného žalobce v úspěšném plnění jeho mandátu, který se zaměřuje na vyšetřování a stíhání trestných činů proti finančním zájmům Unie a jejich členských států.

Zajištění účinné spolupráce mezi donucovacími orgány, vnitrostátními státními zástupci a státními zástupci EU má zásadní význam v boji proti trestným činům poškozujícím finanční zájmy Unie a jejich členských států a já budu i nadále pečlivě sledovat spolupráci členských států s Úřadem evropského veřejného žalobce podle nařízení o podmíněnosti.

V zájmu posílení spolupráce mezi jednotlivými subjekty budu usilovat o vytvoření pevného rámce pro výměnu informací. Budu podporovat vytvoření možných iniciativ na podporu včasnější a účinnější výměny informací mezi Úřadem evropského veřejného žalobce a Evropským úřadem pro boj proti podvodům, včetně podpory revize jejich pracovních ujednání, aby se v případě potřeby usnadnila bezproblémová spolupráce při plném respektování jejich nezávislosti při vedení vyšetřování. Tím se rovněž zajistí rychlé vymáhání finančních prostředků EU, uplatňování správních opatření a zjišťování možných porušení práva EU, která mohou mít vliv na finanční zájmy EU a jejich členských států.

V neposlední řadě, budu-li potvrzen ve funkci komisaře, posílím preventivní opatření Komise v oblasti boje proti podvodům a budu hledat způsoby, jak usnadnit stíhání přeshraničních trestných činů, které mají dopad na finanční prostředky Unie a které nemohou být řešeny samostatně členskými státy. Tím můžeme zajistit důraznější a účinnější ochranu finančních zájmů EU na úrovni EU i členských států a zvýšit důvěru občanů EU v orgány i způsob, jakým spravujeme prostředky daňových poplatníků.