

**SPØRGESKEMA TIL DEN INDSTILLEDE KOMMISSÆR****Piotr Serafin****Budget, bekæmpelse af svig, offentlig forvaltning****1. Almindelig duelighed, europæisk engagement og personlig uafhængighed**

*Hvilke aspekter af Deres personlige kvalifikationer og erfaringer mener De har særlig relevans for opgaven som kommissær og arbejdet med at fremme EU's almene interesser, særlig inden for Deres potentielle ansvarsområde? Hvordan vil De bidrage til gennemførelsen af Kommissionens politiske retningslinjer? Hvordan vil De gennemføre kønsmainstreaming og integrere kønsaspektet i alle politikker inden for Deres ansvarsområde? Hvordan vil De gennemføre integration af ungdomsaspektet?*

*Hvilke garantier for uafhængighed kan De give Parlamentet, og hvordan vil De sikre, at Deres tidligere, nuværende eller fremtidige aktiviteter ikke kan rejse tvivl om udøvelsen af Deres hverv i Kommissionen?*

Jeg har altid troet på idéen om et stærkt og forenet europæisk kontinent. Jeg har tilbragt hele min professionelle og politiske karriere i offentlig tjeneste, og Europa og Den Europæiske Union har altid dannet den bredere ramme om mit arbejde. Jeg har beklædt en række poster med relation til EU-anliggender i både den polske og den europæiske forvaltning, hvoraf mange var direkte forbundet med budgetrelaterede spørgsmål. I min første stilling kunne jeg med stolthed bistå chefforhandleren for Polens tiltrædelse af Den Europæiske Union. Ved det historiske topmøde i København i 2002, hvor der blev opnået enighed om tiltrædelsesforhandlinger med ti lande, bistod jeg med rådgivning om den finansielle pakke og spørgsmål vedrørende EU-budgettet. Jeg var også involveret i kampagnen forud for den polske folkeafstemning om tiltrædelse af Den Europæiske Union, blandt andet som medforfatter til en rapport om omkostningerne og fordelene ved et EU-medlemskab. I den polske regering har jeg varetaget funktioner i den offentlige forvaltning såvel som politiske funktioner, herunder som statssekretær for europæiske anliggender i udenrigsministeriet, som sherpa i EU-anliggender for premierministeren og senest som Polens faste repræsentant ved EU. I EU-institutionerne har jeg navnlig arbejdet for medlem af Europa-Kommissionen for finansiel programmering og budget, Janusz Lewandowski, og i Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union som direktør for energi, transport og telekommunikation. Men min vigtigste og i mange henseender mest dannende funktion var stillingen som kabinetschef for formanden for Det Europæiske Råd, Donald Tusk. Gennem al denne erfaring har jeg opnået en indgående forståelse af EU, der dækker praktisk taget alle dets politiske, finansielle og juridiske aspekter. Samtidig har jeg vist et urokkeligt engagement i den europæiske interesse, Europas enhed og min egen faglige uafhængighed, både hvad angår de aftaler, jeg har bidraget til at udarbejde, og de beslutninger, jeg har bidraget til at træffe.

Jeg er opsat på at styrke Den Europæiske Union og dens enhed for fortsat at forbedre europæernes sikkerhed, den europæiske økonomis konkurrenceevne og borgernes livskvalitet. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær og får ansvaret for EU-budgettet, vil jeg bidrage til, at denne Kommission bliver en investeringskommission. Jeg vil bestræbe mig på at omsætte vores nuværende og fremtidige politiske prioriteter til resultater, der gør en reel forskel for borgere på hele kontinentet. I den ånd vil jeg, hvis jeg bliver godkendt, gøre alt for rettidigt at nå frem til en aftale om en flerårig finansiell ramme, der er egnet til formålet. Samtidig vil jeg gøre en ihærdig indsats for at sikre, at hver eneste cent af de europæiske skatteyderes penge er beskyttet mod svig og andre uregelmæssigheder.

Jeg vil desuden bestræbe mig på at skabe en endnu mere moderne, mangfoldig og fleksibel EU-forvaltning med dygtige og dedikerede medarbejdere. Det er EU-forvaltningen, og navnlig de ansatte i Europa-Kommissionen, der skal føre an i gennemførelsen af de politiske prioriteter for den kommende mandatperiode. Hvis jeg bliver godkendt, vil jeg søge at gøre Kommissionen mere repræsentativ, så den afspejler de borgere, vi tjener. Vi har gjort store fremskridt med hensyn til at opnå en ligelig kønsfordeling på ledelsesniveau, men der er behov for en yderligere indsats. Mere generelt skal Unionen råde over en dedikeret og højt kvalificeret forvaltning. I betragtning af det stadigt voksende antal opgaver, der løses på EU-plan, er dette af afgørende betydning. Hvis jeg bliver godkendt, vil disse aktiviteter være centrale dele af mine opgaver.

I overensstemmelse med forpligtelsen i den interinstitutionelle aftale vil jeg arbejde på at videreudvikle metoden til integration af kønsaspektet i det nuværende EU-budget. Som led i udarbejdelsen af det fremtidige langsigtede budget vil jeg i overensstemmelse med finansforordningens krav stræbe efter at sikre, at programmer og aktiviteter, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, gennemføres i overensstemmelse med de relevante sektorspecifikke regler under hensyntagen til princippet om ligestilling mellem kønnene og i overensstemmelse med en passende metode til integration af kønsaspektet.

Jeg tilslutter mig fuldt og helt Europa-Parlamentets ambition om at tage hensyn til unges perspektiver ved udformningen af EU's politikker. Vi skal lytte meget opmærksomt til behovene og bekymringerne hos unge europæere med forskellig baggrund, uanset deres sociale og økonomiske status. Hvis jeg bliver godkendt af Europa-Parlamentet, vil jeg sammen med andre medlemmer af kollegiet afholde en ungdomspolitisk dialog inden for de første 100 dage af mandatperioden og derefter følge op med en yderligere dialog en gang om året.

Endelig bekræfter jeg, at jeg har opfyldt alle forpligtelser over for de institutioner, som jeg har arbejdet for, navnlig ved at sikre en rettidig og fuldstændig afgivelse af erklæringer om økonomiske interesser. Som i mine tidligere poster vil jeg fortsat i alle henseender respektere traktatens ordlyd og ånd, navnlig pligten til at handle i europæisk interesse, og uden at modtage instrukser. Jeg vil fuldt ud overholde alle gældende regler vedrørende integritet, upartiskhed og etik og overholde adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Kommissionen og dens bestemmelser om interessekonflikter. Min interesseerklæring er fuldstændig, og jeg vil ajourføre den, hvis det måtte blive nødvendigt. Jeg forpligter mig til at undgå enhver holdning eller situation, som ville kunne sætte spørgsmålstegn ved min uafhængighed, upartiskhed eller tilgængelighed som medlem af Kommissionen. Jeg forpligter mig fuldt ud til at underrette Kommissionens formand om enhver situation, der kan indebære en interessekonflikt i forbindelse med udøvelsen af mit hverv.

## **2. Forvaltning af sagsområdet og samarbejdet med Europa-Parlamentet**

*Kan De give tilsagn om at informere Parlamentet behørigt om Deres egne og Deres tjenestegrenes aktiviteter? I hvilken forbindelse mener De, at De står til ansvar over for Parlamentet?*

*Hvilke konkrete tilsagn er De parat til at give for så vidt angår Deres dialog med og tilstedeværelse i Parlamentet, både i udvalget og i plenarforsamlingen, gennemsigtighed, samarbejde og effektiv opfølgning på Parlamentets holdninger og anmodninger om lovgivningsmæssige initiativer? Er De i forbindelse med planlagte initiativer og igangværende procedurer rede til at levere oplysninger og dokumenter rettidigt til Parlamentet på lige fod med Rådet?*

Hvis jeg bliver godkendt, vil jeg som kommissær med ansvar for budget, bekæmpelse af svig og offentlig forvaltning forpligte mig til at holde Europa-Parlamentet omhyggeligt informeret om mine og mine tjenestegrenes aktiviteter. Dette er en væsentlig forudsætning for et velfungerende og effektivt EU. Desuden vil jeg påtage mig det politiske ansvar for aktiviteterne inden for mit kompetenceområde, som de er angivet i min opgavebeskrivelse.

Et konstruktivt og rettidigt samarbejde med Europa-Parlamentet er afgørende for at sikre politisk ejerskab og opnå meningsfulde resultater for de europæiske borgere. Dette samarbejde er endnu vigtigere inden for mit ansvarsområde i betragtning af Europa-Parlamentets rolle som budget- og dechargemyndighed, som lovgiver i fællesskab med Rådet (navnlig i forbindelse med den næste generation af EU-programmer) og i proceduren for vedtagelse af den flerårige finansielle ramme.

Af disse grunde vil jeg, hvis jeg bliver godkendt, opretholde et tæt samarbejde med Parlamentet og de relevante udvalg i alle faser af den politiske beslutningsproces og den politiske dialog. Min tilgang vil fokusere på en effektiv og regelmæssig udveksling af oplysninger, der bygger på åbenhed og gensidig tillid. Disse principper kommer til udtryk i kommissionsformand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer og opgavebeskrivelser, hvoraf det også fremgår, hvor vigtigt det er at styrke den særlige forbindelse mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Hvis jeg bliver godkendt, vil jeg fuldt ud overholde bestemmelserne i den bebudede nye rammeaftale om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Jeg vil også fuldt ud gennemføre den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter.

Jeg er helt bevidst om betydningen af, at Parlamentet og Rådet behandles lige, navnlig for så vidt angår udveksling af oplysninger. Dette er ikke kun et traktatkrav, men også en demokratisk nødvendighed for en kommissær, der som medlem af kollegiet er ansvarlig over for de direkte valgte medlemmer af Europa-Parlamentet.

Hvis jeg bliver godkendt, vil jeg sikre, at jeg deltager i plenarforsamlinger, alle relevante udvalgsmøder og trepartsdrøftelser. Jeg vil også regelmæssigt udveksle oplysninger med formændene og medlemmerne af de relevante parlamentariske udvalg. Jeg vil altid forholde mig åbent over for bilaterale møder og omfattende høringer om vigtige spørgsmål. Endelig vil jeg sikre, at spørgsmål fra medlemmer af Europa-Parlamentet til Kommissionen, som henhører under mit ansvarsområde, besvares hurtigt, præcist og konstruktivt.

### Spørgsmål fra Budgetudvalget

Drøftelserne om den næste flerårige finansielle ramme er allerede begyndt, og EU står over for hidtil usete udfordringer. Den tiltrædende formand erkendte behovet for en gennemgribende revision af EU-budgettet for at leve op til disse udfordringer, idet hun opfordrede til "enkelhed og fleksibilitet, hurtighed og strategisk fokus i vores udgifter" og gav tilsagn om et forslag til et mere fokuseret, enklere og virkningsfuldt langsigtet budget med færre programmer, en stærkere forbindelse mellem nationale reformer og investeringer og en modernisering af finansieringen af eksterne foranstaltninger.

De skriftlige spørgsmål til den indstillede kommissær for budget har til formål at kaste lys over de praktiske konsekvenser af dette tilsagn:

### **3. Udgifter og EU-budgettet efter 2027**

*Ud over kravet om tilbagebetaling af NextGenerationEU-gælden indeholder den tiltrædende formands politiske retningslinjer en række nye og eksisterende prioriteter, der skal finansieres under den næste FFR. Hvad er i den forbindelse Deres vurdering af hvilke beløb, der vil være nødvendige for at gennemføre de nuværende politikker, finansiere nye prioriteter og tilbagebetale NextGenerationEU-gælden?*

*Dette indebærer en gennemgribende revision af EU-budgettet i retning af et mere fokuseret, fleksibelt, virkningsfuldt og enklere langsigtet budget. Hvordan vil FFR-strukturen se ud, og hvad er de praktiske konsekvenser af overgangen fra et programbaseret til et politikbaseret budget? Hvordan vil dette nærmere bestemt påvirke antallet og arten af udgiftsprogrammer, og hvordan vil De sikre, at tilbagebetalingen af NGEU-gælden ikke reducerer finansieringen til EU-politikker?*

Europa befinder sig i en æra præget af gennemgribende forandringer, hvad enten det gælder vores samfund og sikkerhed, vores planet og vores økonomi. Disse forandringer foregår i et tempo, som skaber udfordringer, der kun kan overvindes gennem en fælles indsats i et forenet Europa. Det har vist sig, at vi med EU-budgettet kan levere resultater, der hvor det har størst betydning for vores borgere og for landbrugere, forskere, virksomheder og regioner i og uden for Europa. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg benytte alle de værktøjer, jeg har til rådighed, for gennem EU-budgettet at skabe den bedst mulige fremtid for Europa.

Kursen er klar: Vores fælles prioriteter og udfordringer for fremtiden er skitseret i tiltrædende formand Ursula von der Leyens retningslinjer for den nye Kommission 2024-2029. De spænder lige fra bæredygtig velstand og konkurrenceevne til forsvar og sikkerhed, fra støtte til mennesker og styrkelse af vores samfund og livskvalitet til udnyttelse af vores globale Europa til at værne om demokrati og værdier. EU-budgettet omfatter alle prioriteter og vil kræve en fælles indsats fra alle institutionerne. Forstå mig ret: Jeg finder sondringen mellem "gammel og ny" og "traditionel og moderne" meget kunstig – der findes kun europæiske behov og prioriteter, som budgettet skal afstemmes bedst muligt efter.

Under hensyntagen til alle disse elementer er det min faste overbevisning, at de udfordringer, vi står overfor, kræver et EU-budget, der er ambitiøst for så vidt angår omfang og udformning. Hvis vi ønsker at blive en "investeringskommission", skal Unionens finansielle struktur være mere effektiv og virkningsfuld. EU-budgettet skal være drivkraften bag mobiliseringen af privat og institutionel finansiering og skal blandt andet gennem medfinansiering sikre sammenhæng med de nationale budgetter, således at EU's prioriteter kan opfyldes. Øgede og moderniserede indtægter, navnlig gennem nye egne indtægter, vil være afgørende for, at vi med EU-budgettet kan opfylde vores fælles mål. Desuden skal der tages behørigt hensyn til, at tilbagebetalingen af NextGenerationEU-gælden starter.

Den nuværende flerårige finansielle ramme har dannet selve grundlaget for at klare de mange udfordringer, som EU har stået over for i de seneste år, hvilket blandt andet er sket med Europa-Parlamentets støtte. På grund af dens kompleksitet og ringe fleksibilitet har den dog også vist sig at have strukturelle mangler med hensyn til at kunne reagere hurtigt på nye prioriteter og behov.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg forpligte mig til at samarbejde med Europa-Parlamentet og medlemsstaterne om et fremtidigt budget, der svarer til vores ambitioner: mere fokuseret, enklere og mere virkningsfuldt.

**Fokuseret.** Jeg vil fremme et politikbaseret budget, med hvilket vi kan nå Unionens mål. I praksis betyder det et budget, der støtter europæiske offentlige goder og har en positiv afsmittende virkning, således at vi kan nå vores fælles mål, navnlig hvad angår forsvar og sikkerhed, bæredygtig velstand og konkurrenceevne samt demokrati og social retfærdighed. Dette kræver færre, mere fokuserede programmer og en plan for hvert land, som kæder vigtige reformer sammen med investeringer, der er målrettet de områder, hvor der er størst behov for en EU-indsats. Dette kræver endvidere, at vores forskellige politikker og værktøjer koordineres og i nogle tilfælde tilpasses, således at vi kan nå vores mål. Det omfatter f.eks. en styrket samhørigheds- og vækstpolitik, der har regionerne i centrum, og som udformes i samarbejde med nationale, regionale og lokale myndigheder. Økonomisk, social og territorial samhørighed udgør ryggraden i et forenet Europa. For at styrke EU's konkurrenceevne og samhørighed skal vi tilpasse vores politikker og værktøjer til de specifikke udfordringer i medlemsstaterne og deres regioner, som bør inddrages tæt i udformningen heraf, og vi skal endvidere styrke forbindelsen mellem investeringer og reformer for at fremme synergier. Et politikbaseret budget er velegnet til at fremme innovation og opfindsomhed i Europa. Forskning og innovation, videnskab og teknologi er omdrejningspunktet for vores økonomi. Vi skal udnytte Europas fulde styrke som kraftcenter for innovation. En europæisk fond for konkurrenceevne vil tilvejebringe investeringskapacitet til at støtte strategiske sektorer, der er afgørende for EU's konkurrenceevne. Fonden skal rettes mod vores økonomis og virksomheders behov, navnlig små og mellemstore virksomheder, og dermed bidrage til at løse de problemer, der er påpeget i Draghi-rapporten.

**Enklere.** Hvis vi ønsker at gøre en forskel i borgernes liv, skal støttemodtagerne nemt og hurtigt kunne få adgang til EU-midler. EU's udgifter er fordelt på for mange programmer, hvoraf nogle finansierer den samme type foranstaltninger, og desuden er tildelingen af støtte underlagt forskellige betingelser, hvilket gør det vanskeligt at kombinere finansieringen på effektiv vis. Som det fremgår af Draghi-rapporten, betyder fragmentering, kompleksitet og manglende fleksibilitet, at de kollektive udgifter, som EU afholder, bliver mindre virkningsfulde. Jeg vil derfor slå til lyd for færre, mere fokuserede programmer samt enklere regler og procedurer for adgangen til EU-midler. Vores virksomheder, SMV'er, studerende, forskere og regioner bør ikke være tvunget til at sætte sig ind i et komplekst system med flere instrumenter. Adgang til oplysninger og enkle og forudsigelige regler for støtteberettigelse og tilbagemelding om vores procedurer er centrale elementer for at lette adgangen til EU-finansiering.

**Mere virkningsfuldt.** Hver euro fra Unionens budget skal gøre en forskel. EU-budgettet kan med støtte fra erhvervsfremmende banker, først og fremmest EIB-Gruppen, bidrage yderligere til at mobilisere privat kapital og reducere de dermed forbundne risici. Dette vil også være vigtigt på forsvarsområdet, hvor vi vil arbejde tæt sammen med medlemsstaterne og Den Nordatlantiske Traktats Organisation. Generelt vil en mere effektiv anvendelse af EU-budgettet være afgørende for at frigøre de midler, der er nødvendige for den grønne og den digitale omstilling. Ligeledes vil en revideret finansiering af foranstaltningerne udadtil fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber, hvorved støtten bliver mere virkningsfuld og målrettet for vores partnere og bedre afstemt efter vores strategiske interesser.

**Mere fleksibelt.** Den nuværende flerårige finansielle ramme er stadig ikke i tilstrækkelig grad tilpasset den foranderlige verden af i dag og i morgen. På trods af den første midtvejsrevision af rammen nogensinde er dette den vigtigste erfaring fra de seneste fire år. Jeg vil arbejde på at øge budgettets fleksibilitet. For at gøre den årlige budgetprocedure mere relevant og imødekomme de hurtigt skiftende behov skal vi gøre de forud fastsatte budgetter lidt mere fleksible og undgå overdreven planlægning af midler. Kommissionen og budgetmyndigheden har et fælles ansvar i den forbindelse. Jeg vil bakke kraftigt op om en bedre og mere strategisk anvendelse af den årlige budgetprocedure, så vi kan håndtere nye prioriteter og – til tider uforudsete – behov på meningsfuld vis.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg forpligte mig til at høre alle interessenter, navnlig Europa-Parlamentet og medlemsstaterne, og i vid udstrækning udveksle synspunkter med disse, før Kommissionen fremlægger forslag om den næste flerårige finansielle ramme. Jeg ser frem til Parlamentets idéer og bidrag til udformningen af et nyt budget, der svarer til vores ambitioner for fremtiden.

#### 4. Indtægter og finansiering af EU-budgettet efter 2027

*Den tiltrædende formands retningslinjer siger intet om ressourcer ud over opfordringen til "styrkede og moderniserede indtægter til EU-budgettet". I sin opgavebeskrivelse går hun et skridt videre og anmoder Dem om at "undersøge alle finansieringskilder".*

*Hvordan vil De sikre tilstrækkelig og holdbar finansiering af vores fælles prioriteter? Hvordan vil De presse Rådet og medlemsstaterne til at træffe en afgørelse om de eksisterende forslag til nye egne indtægter, og hvad er alternativet, hvis dette ikke sker? Kommissionens skøn over indtægterne var, at dens ændringsforslag om egne indtægter fra 2023 kunne generere 36 mia. EUR om året fra 2028, bekræfter De dette skøn? Har De til hensigt at fremsætte et ændringsforslag og/eller et nyt forslag? I bekræftende fald, hvilken type nye egne indtægter eller nye indtægtskilder vil det sondere, og hvilke justeringer vil dette medføre for de eksisterende og foreslåede egne indtægter? Hvordan vil De sikre, at budgettet balancerer?*

EU-budgettet skal altid balancere. Det er et krav i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Unionen vil altid opfylde sine finansielle forpligtelser. I henhold til traktaten skal Unionen også tilvejebringe de nødvendige midler til at nå sine mål og gennemføre sine politikker. EU-budgettet finansieres i dag fra flere kilder, hvoraf den største er de nationale bidrag, der er baseret på hver medlemsstats andel af EU's samlede bruttonationalindkomst (BNI).

Under alle omstændigheder sikres det, at de beløb, der er lånt inden for rammerne af NextGenerationEU, og de dermed forbundne renter tilbagebetales fuldt ud og rettidigt. Dette er uomtvisteligt, hvilket også fremgår af AAA-kreditratingen for EU's lånoptagelse.

I afgørelsen om egne indtægter fastsættes to klare parametre for tilbagebetaling af lån optaget inden for rammerne af NextGenerationEU: Alle forpligtelser skal være tilbagebetalt fuldt ud senest den 31. december 2058 og vil blive reduceret løbende og forudsigeligt frem mod denne dato.

I forbindelse med den næste flerårige finansielle ramme skal vi træffe klare valg: Det er ikke muligt både at tilbagebetale NextGenerationEU, undgå at øge de nationale bidrag til EU-budgettet, sikre et EU-budget, der svarer til vores ambitioner, og undgå at indføre nye egne indtægter.

Derfor blev der i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 opfordret til at indføre nye egne indtægter senest i 2026. Med henblik herpå fremlagde Kommissionen i juni 2023 den justerede pakke, som forventes at generere indtægter på ca. 36 mia. EUR (i 2018-priser) om året fra 2028 og fremefter. På grundlag af de foreliggende skøn vil de eksisterende forslag kunne generere de nødvendige indtægter og kunne gennemføres omgående. Når det er nødvendigt, vil der blive fremlagt ajourførte overslag.

Jeg vil gøre mit yderste for at opnå fremskridt på dette område med et åbent sind og i aktivt samarbejde med de kommende rådsformandskaber. Tiden er knap, men det er ikke umuligt. Jeg ved, at jeg kan regne med Europa-Parlamentets støtte.

#### 5. Parlamentets beføjelser og rolle

*Selv om Parlamentet anerkender behovet for enkelhed og fleksibilitet, hurtighed og strategisk fokus i vores udgifter og i den forbindelse noterer sig den tiltrædende formands hensigt om at foreslå "et politikbaseret budget, ikke et programbaseret budget", skal Parlamentets beføjelser respekteres i overensstemmelse med traktaterne, rammeaftalen og den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020.*

*Hvordan vil De i den forbindelse sikre fuld respekt for Parlamentets beføjelser, demokratiske kontrol og rolle:*

- *som medlovgiver, navnlig ved at begrænse anvendelsen af afledt ret ved fastlæggelsen af væsentlige elementer i EU's udgiftsprogrammer (såsom politiske mål, kriterier for støtteberettigelse osv.) og anvendelsen af artikel 122 i TEUF og hasteprocedurer*
- *som den ene af budgetmyndighedens parter, i forbindelse med tildelingen af det årlige budget til bestemte politiske prioriteter, f.eks. ved at foreslå en tilstrækkeligt detaljeret kontoplan, således at budgetmyndigheden kan træffe informerede beslutninger*

- *i forbindelse med kontrollen af gennemførelsen af EU-budgettet og relevant lovgivning, herunder konditionalitetsmekanismen vedrørende retsstatsprincippet, ved at give regelmæssige, rettidige og detaljerede oplysninger om gennemførelsen med henblik på at muliggøre demokratisk kontrol*
- *gennem hele FFR-processen, f.eks. ved at foreslå konkrete foranstaltninger og samarbejdsordninger for at sikre interinstitutionelt samarbejde og dialog med samt regelmæssig og rettidig information til Parlamentet fra dag 1 i Deres mandatperiode og i overensstemmelse med Kommissionens rolle som ærlig mægler?*

Demokratisk legitimitet og ansvarlighed er afgørende for at sikre offentlighedens tillid til Den Europæiske Union og dens institutioner.

Jeg er fast besluttet på at styrke samarbejdet og dialogen mellem vores to institutioner i forbindelse med såvel den årlige budgetprocedure, den flerårige finansielle ramme såvel som andre budgetmæssige aspekter. Hvis jeg bliver godkendt, vil jeg fuldt ud overholde og gennemføre den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 om budgetdisciplin, samarbejde på budgetområdet og forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter.

For at EU kunne reagere hensigtsmæssigt på de kriser, som det under den afgående Kommission stod overfor, var der i mange tilfælde behov for ekstraordinære finansielle foranstaltninger, der krævede anvendelse af artikel 122 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Som understreget i formandens politiske retningslinjer vil Kommissionen fortsat sikre, at anvendelsen af sådanne værktøjer begrænses til ekstraordinære omstændigheder i overensstemmelse med den bestemmelse. Skulle der være behov for at anvende artikel 122 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde i forbindelse med anliggender, der henhører under mit ansvarsområde, vil jeg personligt deltage i Parlamentets møder med kommissæren med ansvar for interinstitutionelle forbindelser og gennemsigtighed for udførligt at begrunde anvendelsen heraf under fuld overholdelse af den budgetkontrolprocedure, der blev vedtaget i 2020.

Vi skylder EU-borgerne og deres repræsentanter at forpligte os til at skabe størst mulig gennemsigtighed med hensyn til EU-budgettets resultater samt en effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser, navnlig mod svig, interessekonflikter og tilsidesættelser af retsstatsprincippet. Jeg vil personligt lede Kommissionens arbejde med den årlige dechargeprocedure og koordinere forbindelserne med Europa-Parlamentet i dets egenskab af dechargemyndighed og med Den Europæiske Revisionsret. Gennemsigtighed er meget vigtigt for mig, da det muliggør en grundig kontrol med gennemførelsen af EU-budgettet i alle dets dimensioner. Dette omfatter naturligvis gennemførelsen af forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet. Jeg vil personligt sørge for, at Parlamentet regelmæssigt holdes underrettet om ethvert fremskridt i de igangværende procedurer.

Desuden vil et enklere og mere fleksibelt budget med færre programmer øge betydningen af de årlige budgetforhandlinger. Som følge heraf vil Europa-Parlamentets rolle som en af budgetmyndighedens parter i forbindelse med tildelingen af det årlige budget til specifikke politiske prioriteter i hastig udvikling blive styrket.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg sikre, at Parlamentet har adgang til alle relevante oplysninger, der er nødvendige for, at det kan udøve sine beføjelser og træffe informerede beslutninger.

Jeg har til hensigt før vedtagelsen af den fremtidige flerårige finansielle ramme at rådføre mig indgående med Europa-Parlamentet, fremme en detaljeret udveksling af oplysninger og arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet under hele forhandlingsforløbet for at sikre en hurtig og rettidig aftale. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg allerede i løbet af de første dage af min mandatperiode foreslå, at der føres en regelmæssig dialog med Parlamentets ordførere om den fremtidige flerårige ramme, så vi får lejlighed til at udveksle synspunkter. Jeg sætter stor pris på Europa-Parlamentets udtalelse og forslag og ser frem til inden for rammerne af vores fremtidige forslag at samarbejde, således at vi kan udnytte erfaringerne fra den nuværende flerårige finansielle ramme og NextGenerationEU bedst muligt. Det er vores kollektive ansvar at sikre, at det næste EU-budget tjener vores fælles politiske mål på den mest effektive og virkningsfulde måde.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg til enhver tid fremme partnerskab og samarbejde mellem EU-institutionerne. Det er Kommissionens opgave og pligt at fungere som ærlig mægler ved at stille solid teknisk ekspertise til rådighed og sikre, at alle stemmer bliver hørt og taget i betragtning. Jeg er i den forbindelse fast besluttet på at fremme en løbende dialog med Europa-Parlamentet og Rådet samt mellem vores tre institutioner i overensstemmelse med vores respektive beføjelser som fastsat i traktaterne. Jeg er rede til sammen med alle berørte parter at vurdere, om og hvordan vores eksisterende samarbejde kan forbedres i fremtiden.

## Spørgsmål fra Budgetkontroludvalget

### **6. Midlerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og fremtidig resultatbaseret finansiering**

*Gennemførelsesmodellen for genopretnings- og resiliensfaciliteten udgør en betydelig ændring i EU-finansieringen, eftersom udbetalingen af midler er baseret på opfyldelsen af mål og milepæle og ikke er knyttet til omkostninger. Både Revisionsretten og Parlamentet har påpeget alvorlige mangler i modellen med hensyn til kontrol og gennemsigtighed. Uden store forbedringer kan denne nye gennemførelsesform ikke tjene som en model for fremtidige EU-udgifter.*

*Hvad er Deres planer med henblik på at forbedre overvågningen af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten, navnlig for at undgå dobbeltfinansiering, sikre gennemsigtighed gennem rapportering om de endelige modtagere af midlerne og sikre overholdelsen af nationale og europæiske retlige krav? Hvordan vil De gøre brug af erfaringerne fra udformningen og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten i forbindelse med andre resultatbaserede faciliteter, og hvad er Deres holdning til oprettelsen af fremtidige resultatbaserede faciliteter, navnlig under den næste FFR? Hvordan vil De sikre, at mekanismerne til måling af performance fokuserer på resultater snarere end på output og undgår grønvaske? Hvilke konkrete foranstaltninger vil De træffe i forbindelse med gennemførelsen af midler både under direkte forvaltning (som eksempelvis genopretnings- og resiliensfaciliteten) og under delt forvaltning for at mindske den bureaukratiske byrde betydeligt, bl.a. gennem øget digitalisering, og sikre, at EU-midlerne skaber vækst?*

EU-budgettet er med tiden blevet væsentligt mere resultatorienteret. Europa-Parlamentets støtte har i væsentlig grad bidraget til forbedringen af indikatorernes robusthed og indførelsen af specifikke mekanismer såsom: resultatrammer, hvor tildelingen delvis er knyttet til opnåelsen af mål; indførelse af finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, som en mulighed for fondene under samhørighedspolitikken og som standard for genopretnings- og resiliensfaciliteten, Den Sociale Klimafond, Ukrainefaciliteten eller reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan; samt en stærkere resultatorientering i den fælles landbrugspolitik, der nu opnås gennem strategiske planer.

Ikke desto mindre har vi stadig meget at lære af tidligere erfaringer, både hvad angår hvilke elementer der fungerer godt, og hvilke elementer der skal forbedres. I den forbindelse anerkender jeg den rolle, som Parlamentet, og navnlig Budgetkontroludvalget, og Den Europæiske Revisionsret spiller, og værdsætter deres indsats med hensyn til at vurdere, hvordan forskellige instrumenter og programmer fungerer, med det formål at gøre dem mere effektive og sikre en bedre beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg tage behørigt hensyn til deres resultater og anbefalinger i forbindelse med udformningen af strukturen i den næste flerårige finansielle ramme.

Som nævnt i det foregående svar skylder vi EU-borgerne og deres repræsentanter at forpligte os til at skabe størst mulig gennemsigtighed. I den forbindelse glæder jeg mig meget over den reviderede finansforordning, i hvilken det fastlægges, at dataene om modtagere af EU-finansiering fra 2028 offentliggøres for hele EU-budgettet, uanset forvaltningsmetode, herunder resultatbaserede programmer for medlemsstaterne.

Medlemsstaternes og interessenternes opfordringer til forenkling er fuldt ud berettigede, og hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg efterkomme dem. Vi skal mindske den administrative byrde for alle støttemodtagere, dvs. virksomheder, landbrugere, borgere og ikkestatslige organisationer samt nationale, regionale og lokale myndigheder, og samtidig sikre en effektiv kontrol af EU-midler. Jo mere komplekse reglerne er, desto større er risikoen for fejl vedrørende udgifterne. Et enklere og mere fokuseret EU-budget vil mindske de iboende risici for fejl og styrke en forsvarlig økonomisk forvaltning af budgettet.

På baggrund af dette vil jeg i høj grad fremme digitaliseringen for at mindske den administrative byrde for modtagerne af EU-midler. Digitaliseringen skal også forbedre det datamining- og risikovurderingsværktøj, som Kommissionen stiller til rådighed for medlemsstaterne til forbedring af deres kontrol og revision. Dette værktøj har blandt andet til formål at forebygge alvorlige uregelmæssigheder såsom dobbeltfinansiering, svig og interessekonflikter. Jeg vil gøre mit yderste for at overbevise alle medlemsstater om at gøre det obligatorisk at indføre dette datamining- og risikovurderingsværktøj. Værktøjet skal kunne fungere sammen med medlemsstaternes egne databaser for at sikre, at data kun indsamles og lagres én gang. Denne centralisering af oplysninger skal ledsages af andre foranstaltninger for at mindske den administrative byrde og samtidig sikre de højeste standarder for beskyttelse af EU's finansielle interesser, f.eks. tilgangen med én enkelt revision eller

oprettelse af en one-stop-shop for modtagere af EU-midler. Dette er kun ét eksempel på, at der er rigelig mulighed for yderligere at strømline og forenkle reglerne for EU's udgifter.

Jeg vil samarbejde med alle interessenter om udformningen af EU's fremtidige budgetprogrammer og tage ved lære af de aktuelle erfaringer, navnlig med hensyn til resultater, enkelhed og fleksibilitet, hurtighed og strategisk fokus, idet jeg vil være særlig opmærksom på beskyttelsen af EU's finansielle interesser.

## 7. Strukturen for bekæmpelse af svig

*Med oprettelsen af EPPO nåede EU's struktur for bekæmpelse af svig endnu en vigtig milepæl, men i fravær af nogen koordinering af de mange involverede komponenter synes resultaterne med hensyn til at beskytte EU-budgettet ikke at være optimale.*

*Hvilke foranstaltninger vil De træffe for at forbedre beskyttelsen af EU's finansielle interesser på en mærkbar og målbar måde? Hvilke foranstaltninger vil De foreslå for at sikre en bedre koordinering mellem alle komponenter inden for bekæmpelse af svig, herunder OLAF, EPPO, Europol og Eurojust, med henblik på at forbedre Deres ansvarlighed som den ansvarlige kommissær for strukturen for bekæmpelse af svig? Kunne en sammenlægning af f.eks. OLAF og EPPO eventuelt føre til bedre synergier og resultater, og hvordan kan inddrivelserne fra svigagtige og uregelmæssige udgifter forbedres?*

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil en del af mine daglige opgaver være at sikre, at Kommissionen opretholder de højeste standarder for finanskontrol og beskytter EU-budgettet på den mest effektive måde, navnlig mod de alvorligste risici såsom svig, korruption, organiseret kriminalitet og interessekonflikter. Jeg er overbevist om, at effektive mekanismer til beskyttelse af EU-budgettet mod svig bør være en integreret del af den næste flerårige finansielle ramme. For at beskytte Unionens finansielle interesser vil jeg fremme udviklingen og styrkelsen af strukturen for bekæmpelse af svig – en af Kommissionens primære opgaver – sammen med eksisterende uafhængige undersøgelsesorganer såsom Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

Jeg vil fortsat forbedre de samlede resultater af vores budgetudgifter og styrke bekæmpelsen af svig og korruption gennem vedtagelse af konkrete foranstaltninger og initiativer og i samarbejde med de kommissærer, der er ansvarlige for de forskellige politikområder. Jeg har f.eks. til hensigt at forbedre Kommissionens forebyggende foranstaltninger til bekæmpelse af svig. I overensstemmelse med Kommissionens strategi til bekæmpelse af svig står en øget brug af digitale værktøjer, samarbejde og en styrket struktur for bekæmpelse af svig øverst på dagsordenen for bekæmpelse af svig, og jeg vil arbejde på at nå disse mål. Efter revisionen af finansforordningen bør det fulde potentiale i systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse udnyttes til at udelukke alle sager, der udgør en trussel for EU-budgettet. Desuden skal datamining- og risikovurderingsværktøjer anvendes i øget omfang for at undgå alvorlige uregelmæssigheder såsom interessekonflikter eller dobbeltfinansiering. Jeg har også til hensigt at tilskynde medlemsstaterne til at gøre fuld brug af systemet til indberetning af uregelmæssigheder (IMS), som de anvender til at indberette uregelmæssigheder og svig. Fuldstændige data af høj kvalitet vil give mulighed for bedre analyser og en bedre forståelse af udviklingen på dette område.

Jeg har til hensigt at arbejde tæt sammen med kommissæren med ansvar for demokrati, retlige anliggender og retsstatsprincippet for at sikre, at det fremtidige langsigtede budget omfatter stærke garantier til bekæmpelse af korruption, der gælder for alle midler, og at der afsættes EU-midler til at støtte nationale foranstaltninger til bekæmpelse af korruption og beskyttelse af både Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser.

For så vidt angår efterfølgende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens budget vil jeg nøje vurdere, om og hvordan både Kommissionens eget revisionssystem og de nationale myndigheders revisioner kan forbedres med henblik på afsløring af svig. Desuden har jeg til hensigt sammen med de relevante kommissærer at undersøge, hvordan man kan lette retsforfølgningen af grænseoverskridende korruptionssager, der påvirker EU-midler og ikke kan håndteres af medlemsstaterne alene.

Det er afgørende at sikre et effektivt samarbejde mellem alle aktører inden for bekæmpelse af svig, der skader Unionens finansielle interesser, både på EU-plan og i medlemsstaterne. For yderligere at styrke koordineringen mellem dem har jeg derfor til hensigt at iværksætte en gennemgang af EU's struktur for bekæmpelse af svig. I tæt samarbejde med kommissæren med ansvar for demokrati, retlige anliggender og retsstatsprincippet og kommissæren for indre anliggender og migration vil jeg i den forbindelse trække på de igangværende og kommende evalueringer af forordningerne for Den Europæiske Anklagemyndighed, Det Europæiske Kontor for



Bekæmpelse af Svig, Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust). På grundlag af resultatet af disse evalueringer kan en eventuel gennemgang af de tilsvarende retlige instrumenter også være en mulighed for at skabe flere synergier og udnytte en potentiel komplementaritet bedst muligt. Jeg vil også tilskynde til, at deres samarbejdsordninger om nødvendigt gennemgås for at lette et gnidningsløst samarbejde. Også i den forbindelse har jeg til hensigt at arbejde tæt sammen med kommissæren med ansvar for demokrati, retlige anliggender og retsstatsprincippet og kommissæren for indre anliggender og migration for at koordinere en ramme for rettidig og effektiv udveksling af oplysninger og samarbejde mellem de forskellige efterforsknings-, retsforfølgings- og retshåndhævelsesorganer på EU-plan.

Navnlig hvad angår Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, vil jeg fortsat støtte kontoret med hensyn til at sikre en vellykket gennemførelse af dets vigtige opgave: administrative undersøgelser af uregelmæssigheder og svig, der skader Unionens finansielle interesser. Endvidere vil jeg vurdere, om det er nødvendigt at foretage en gennemgang af dets mandat, f.eks. for at styrke støtten til håndhævelsen af EU-retten i sager om svig, der berører forskellige medlemsstater. Jeg vil derudover lede drøftelserne om Kommissionens interne retningslinjer for anvendelsen af rapporter fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig.

Siden juni 2021, hvor Den Europæiske Anklagemyndighed påbegyndte sine operationelle aktiviteter, har Kommissionen støttet Den Europæiske Anklagemyndighed og samarbejdet med denne for at beskytte Unionens finansielle interesser. Det er min hensigt fortsat at bakke op om Den Europæiske Anklagemyndigheds gennemførelse af dens opgave med at efterforske og retsforfølge forbrydelser, der skader Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser. Dette bør i sidste ende føre til, at der inddrives flere EU-midler. Hvis jeg bliver godkendt, vil jeg også forpligte mig til at arbejde for at styrke anvendelsen af systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse på grundlag af resultaterne af Den Europæiske Anklagemyndigheds efterforskning. Den igangværende evaluering af forordningen om Den Europæiske Anklagemyndighed vil danne grundlag for eventuelle fremtidige foranstaltninger med henblik på at styrke Den Europæiske Anklagemyndigheds rolle i bekæmpelsen af grov kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser. Jeg har også til hensigt at støtte uddybende udvekslinger på teknisk plan mellem Kommissionens tjenestegrene og Den Europæiske Anklagemyndighed, f.eks. for at finde løsninger til udveksling af oplysninger eller drøfte eventuelle mangler i forbindelse med afsløring af svig.

Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og Den Europæiske Anklagemyndighed har forskellige roller og beføjelser inden for strukturen for bekæmpelse af svig, men de supplerer hinanden. På den ene side er Den Europæiske Anklagemyndighed en uafhængig anklagemyndighed i Den Europæiske Union, der er ansvarlig for strafferetlig efterforskning, retsforfølgning og tiltalerejsning i forbindelse med forbrydelser, der skader Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser. På den anden side udarbejder Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig politikken til bekæmpelse af svig for Kommissionen og foretager administrative undersøgelser af svig og andre ulovlige aktiviteter mod EU-budgettet, korrupsion og alvorlige forseelser på administrativt plan, men har ikke beføjelse til at foretage strafferetlig efterforskning og retsforfølgning. I stedet for at drøfte en sammenlægning af disse to organer, hvis gennemførlighed juridisk set er tvivlsom, skal vi efter min opfattelse fokusere på at styrke deres samarbejde og komplementaritet, således at beskyttelsen af EU's finansielle interesser sikres, hvilket er en prioritet inden for rammerne af mit mandat. For at sikre en omfattende beskyttelse af EU-budgettet og EU's penge er der behov for både strafferetlige og administrative midler.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær er mit endelige mål at sikre, at uretmæssigt udbetalte midler inddrives og tilbageføres til EU-budgettet, at personer, der begår forbrydelser mod Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser, retsforfølges hurtigt og effektivt, og at de pålægges effektive og afskrækkende sanktioner.

## **8. Konditionalitetsmekanismen vedrørende retsstatsprincippet**

*Forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet var et vigtigt resultat i den forgangne valgperiode, idet den gjorde udbetalingen af EU-midler til medlemsstaterne betinget af, at de overholder retsstatsnormerne. Til trods for at Kommissionen har klare retlige forpligtelser til at holde Europa-Parlamentet informeret, var det som regel medierne, der blev bedre informeret end Parlamentet.*

*Hvilke foranstaltninger vil De træffe for at leve op til Deres retlige forpligtelser til at informere Europa-Parlamentet fuldt ud og omgående og til at stå til rådighed uden begrænsninger med henblik på en struktureret dialog?*

*Hvordan vil De sikre fuld overholdelse af retsstatsprincippet og Unionens værdier i forbindelse med gennemførelsen af nuværende og fremtidige EU-midler? Hvordan vil De undgå uoverensstemmelser og sikre en sammenhængende tilgang ved anvendelsen af de eksisterende værktøjer, herunder konditionalitetsmekanismen, de horisontale grundforudsætninger og retsstatsrapporten, for at opfylde dette mål? Hvilke samarbejdsordninger vil De indføre for at samarbejde med kommissæren med ansvar for demokrati, retfærdighed og retsstatsprincippet?*

Jeg vil bakke kraftigt op om tiltrædende formand Ursula von der Leyens tilsagn om at styrke retsstatsprincippet i den kommende Kommissions mandatperiode, og ser jeg frem til – hvis jeg bliver godkendt – at arbejde tæt sammen med Parlamentet om dette vigtige emne. Respekt for retsstatsprincippet er en forudsætning for at modtage EU-midler.

Parlamentet spillede en central rolle ved indførelsen af den generelle ordning med konditionalitet. I overensstemmelse med forordningen om konditionalitet vil jeg øjeblikkeligt underrette Parlamentet om alle foranstaltninger, der foreslås, vedtages eller ophæves på grundlag heraf. Desuden ser jeg frem til et fortsat samarbejde mellem de to institutioner på dette område.

Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg i den næste flerårige finansielle ramme foreslå stærke garantier til beskyttelse af retsstatsprincippet. De vil bygge på anvendelsen af den generelle ordning med konditionalitet på alle midler. Desuden skal vi tage ved lære af erfaringerne med gennemførelsen af det nuværende budget og NextGenerationEU. Således har f.eks. genopretnings- og resiliensfaciliteten og grundforudsætningerne under samhørighedspolitikken vist, hvordan EU-budgettet kan fremme reformer, der styrker retsstatsprincippet i medlemsstaterne. Samtidig har anvendelsen af retsstatsrelaterede betingelser i forbindelse med ydelse af finansiel støtte fra forskellige instrumenter vist, at der er potentiale til at strømline reglerne, så de bliver endnu mere effektive.

Korruption underminerer borgernes tillid til den offentlige forvaltning og dens effektivitet og skader dermed det, vi forsøger at opnå med EU-budgettet: Vi er nødt til at have en nultolerancepolitik over for korruption. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, vil jeg arbejde tæt sammen med kommissæren med ansvar for demokrati, retlige anliggender og retsstatsprincippet samt andre relevante kommissærer for at bidrage til at udvikle en omfattende og klar EU-tilgang til bekæmpelse af korruption og sikre, at der afsættes EU-midler til nationale foranstaltninger, der har til formål at styrke retsstatsprincippet, f.eks. gennem finansiering af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af korruption og til beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Rapporten om retsstatssituationen og henstillingerne heri er en vigtig kilde til overvågning af retsstatsspørgsmål i medlemsstaterne. Rapporten er af central betydning for de vurderinger, der foretages i henhold til forordningen om konditionalitet. Konklusionerne i henhold til forordningen om konditionalitet, også når de stammer fra rapporten om retsstatssituationen, skal i overensstemmelse med kravene i forordningen om konditionalitet være forbundet med EU-budgettet. Der skal, som bekræftet af Domstolen, være tale om en evidensbaseret vurdering.

Det er vigtigt, at vi fremover arbejder hen imod en yderligere styrkelse af forbindelsen mellem finansiel støtte og henstillingerne til medlemsstaterne i rapporten om retsstatssituationen.

Spørgsmål fra Retsudvalget:

## **9. Offentlig forvaltning**

*Hvordan vil De som indstillet kommissær med ansvar for offentlig forvaltning sikre, at Europa kan trække på en moderne, effektiv offentlig forvaltning med henblik på at skabe resultater med Unionens politikker og gøre en forskel for europæerne i deres dagligdag, også under hensyntagen til de henstillinger til Kommissionen, som Parlamentet vedtog den 22. november 2023 i overensstemmelse med artikel 225 i TEUF, om et lovgivningsforslag på grundlag af artikel 298 i TEUF til en forordning om en åben, effektiv og uafhængig EU-forvaltning (se Europa-Parlamentets beslutning A9-0309/2023-2021/2161(INL) samt om principperne for digitalisering af de administrative procedurer og om principperne for udvikling og udbredelse af digitale løsninger)?*

Europa skal kunne reagere på de bekymringer og udfordringer, som borgerne står overfor, og levere omfattende løsninger, der skaber så gennemgribende forandringer i vores samfund, at ingen lades i stikken. Hvis jeg bliver godkendt som kommissær, lover jeg at sikre en moderne og effektiv forvaltning, der gennemfører vores politiske prioriteter som skitseret i min opgavebeskrivelse fra den tiltrædende formand. Jeg ønsker en forvaltning, der ikke

blot er effektiv, men som også kan tilpasse sig de muligheder og udfordringer, den står overfor, hvad enten det drejer sig om et stort pres på ressourcerne, brug af nye teknologier eller forberedelser på en større, fremtidig union.

Dette mål ønsker jeg at nå på både kreativ og ambitiøs vis under hensyntagen til potentialet for en yderligere modernisering af vores offentlige forvaltning. Med henblik herpå vil jeg foretage en omfattende gennemgang af Kommissionens organisation og aktiviteter, som vil blive suppleret med en ekstern benchmarking. Jeg er klar over, at jeg ikke kan gennemføre denne store opgave alene. Derfor vil jeg nedsætte en refleksionsgruppe på højt plan, hvis viden og ekspertise vil være et værdifuldt bidrag til den fremtidige udformning af Kommissionens forvaltning. Jeg har endvidere til hensigt at udnytte den omfattende viden, der er til rådighed inden for eksisterende netværk såsom Netværket af Offentlige Forvaltninger i EU, og trække på erfaringerne fra tidligere vurderinger.

På grundlag af de hidtidige fremskridt, navnlig med hensyn til en ligelig kønsfordeling, vil jeg fortsætte vores bestræbelser på at sikre et mangfoldigt personale og skabe et inklusivt arbejdsmiljø, der i højere grad afspejler de borgere, vi tjener. En sikker arbejdsplads er en grundlæggende forudsætning for dette. Hvis jeg bliver godkendt vil jeg udnytte Kommissionens reviderede politik for bekæmpelse af chikane fuldt ud til at fremme en kultur præget af respekt og tillid. Jeg vil også lægge særlig vægt på en forbedring af den geografiske fordeling blandt Kommissionens personale. Endelig vil jeg fortsætte arbejdet med at forbedre sikkerheden for vores personale og i vores bygninger.

En lige så vigtig hjørnesteen i fremtidens offentlige forvaltning er en meget effektiv talentudvikling. Kommissionen skal blive bedre til at tiltrække de bedste talenter fra alle medlemsstater og gennem hele deres karriere inddrage dem og tilbyde dem muligheder for at udvikle deres færdigheder. Dette skal være baseret på en mobilitetspolitik, der giver personalet chancen for at udvikle sit potentiale og bidrage til vores prioriteter.

Der er allerede gjort betydelige fremskridt hen imod en grøn og digital forvaltning, der skaber et effektivt, moderne og bæredygtigt arbejdsmiljø, hvor personalet nu fuldt ud arbejder i et hybrid miljø og gør effektiv brug af nye digitale teknologier og videnstyringsværktøjer. Mit mål er at bygge videre på disse fremskridt og tage endnu større skridt i retning af fleksible og samarbejdsbaserede arbejdsmetoder og -strukturer understøttet af strømlinede og forenkledede HR-processer og -politikker. Dette er afgørende for, at Kommissionens tjenestegrene kan opfylde de voksende politiske prioriteter med begrænsede ressourcer.

For at nå disse mål forpligter jeg mig til at fremme øget harmonisering, samarbejde og synergier med andre EU-institutioner, -agenturer og -organer – herunder i forbindelse med den omfattende gennemgang af Kommissionens organisation og aktiviteter – og stræbe efter, at gøre hele EU-forvaltningen moderne og effektiv.

Jeg bakker også op om Parlamentets mål om at tilbyde borgere og virksomheder en gennemsigtig, tilgængelig, retfærdig og effektiv EU-forvaltning, der bygger på klare vejledende principper for digitaliserede administrative procedurer som understreget i den nylige Draghi-rapport.

Kommissionen har gjort betydelige fremskridt hen imod dette mål, blandt andet ved at udvikle sin egen AI-model til maskinoversættelse, der skal overvinde sprogbarrierer og lette borgernes interaktion med EU-forvaltningen. Det er mit mål at bygge videre på denne ekspertise for yderligere at fremme flersprogethed i EU's store sprogmodel, tilbyde avancerede AI-baserede flersprogede tjenester på alle EU-sprog samt forbedre EU-forvaltningen og tilgængeligheden af digitale offentlige tjenester.

Jeg er bevidst om, at Europa-Parlamentet igennem mange år har opfordret til én fælles forordning om administrative procedurer, navnlig i dets beslutning fra november 2023 i henhold til artikel 225 i TEUF. Kommissionen svarede i februar 2024 og bebudede forberedende arbejde vedrørende den mest hensigtsmæssige opfølgning med henblik på en positiv reaktion. Dette løbende arbejde vil gøre det muligt for det næste kollegium at træffe afgørelse om, hvilke konkrete foranstaltninger – herunder eventuelle lovgivningsmæssige foranstaltninger – der skal til for bedst at efterleve Parlamentets henstillinger.

#### Spørgsmål fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender:

*10. Hvordan planlægger De at gå videre med håndhævelsen af forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet, navnlig hvad angår uoverensstemmelser i evalueringen af benchmarks for retsstatsprincippet i henhold til forordningen om fælles bestemmelser, forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten og den nyligt omarbejdede finansforordning? Er De parat til at forpligte Dem til at anvende disse instrumenter fuldt ud,*

*forudsat at de øvrige betingelser i disse instrumenter er opfyldt, f.eks. i tilfælde, hvor Kommissionen selv konstaterer tilsidesættelser af Unionens værdier (eksempelvis i retsstatsrapporten eller andre rapporter), og hvor medlemsstaterne ikke efterlever Kommissionens henstillinger eller relevant retspraksis fra EU-Domstolen og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol? Hvilke forbedringer vil De foreslå for denne retlige ramme forud for den nye flerårige finansielle ramme? Hvordan vil De sikre, at frigivelsen af indefrosne midler først sker, når de relaterede milepæle på retsstatsområdet i medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner er opfyldt? Hvordan vil De sikre en sammenhængende struktur for bekæmpelse af svig og et effektivt samarbejde mellem de forskellige aktører på EU-plan, herunder Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) og OLAF? Hvilke foranstaltninger vil De træffe for strafferetligt at bekæmpe svig, der skader Unionens finansielle interesser, navnlig for at styrke EPPO med hensyn til saglig kompetence og ressourcer? Hvordan vil De sikre et effektivt samarbejde mellem retshåndhævende myndigheder, nationale og europæiske anklagere, navnlig med hensyn til udveksling af oplysninger?*

Jeg er fast besluttet på fortsat at overvåge retsstatsituationen nøje i alle medlemsstater og sikre en retfærdig og lige behandling i overensstemmelse med forordningen om konditionalitet. Dette gør det muligt for EU at træffe foranstaltninger, f.eks. suspendere betalinger eller foretage finansielle korrektioner, for at beskytte Unionens budget mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet i medlemsstaterne. Forordningen om konditionalitet har imidlertid ikke i sig selv til formål at reagere på overtrædelser af EU's værdier, men er derimod et instrument til håndtering af situationer, der er umiddelbart relevante for beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Forordningen om konditionalitet anvendes, hvis det ikke er mere effektivt at anvende andre instrumenter til beskyttelse af EU-budgettet. Inden for rammerne af forordningen om konditionalitet kan der træffes foranstaltninger parallelt med andre instrumenter, som det er tilfældet for Ungarn, hvor betingelserne også var opfyldt for, at Kommissionen kunne anvende den horisontale grundforudsætning i chartret om grundlæggende rettigheder i forordningen om fælles bestemmelser og milepæle under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Selv om hvert instrument har sine egne mål og procedureregler, vil jeg sammen med de øvrige medlemmer af kollegiet, der er ansvarlige for deres anvendelse, sikre en fuld koordinering og sammenhæng i den respektive anvendelse heraf. Jeg vil ikke tøve med at støtte den fulde anvendelse af de beføjelser, der er tillagt i henhold til hvert enkelt instrument, for på effektiv vis at beskytte Unionens finansielle interesser i overensstemmelse med de gældende regler.

Jeg er fast besluttet på i den næste flerårige finansielle ramme at indføre stærke garantier til beskyttelse af retsstatsprincippet. I de politiske retningslinjer blev det gjort klart, at en vigtig opgave for den næste Kommission vil bestå i at afgøre, hvordan EU-budgettet bedst kan fremme reformer, der styrker retsstatsprincippet. I den forbindelse vil vi tage ved lære af NextGenerationEU, som i mange tilfælde har vist, hvordan EU-budgettet også kan fremme reformer, der styrker retsstatsprincippet. Inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten kan der for eksempel ikke foretages udbetalinger, før den pågældende medlemsstat har iværksat de nødvendige reformer for at nå de milepæle, der er knyttet til beskyttelsen af EU's finansielle interesser, og i nogle tilfælde også milepæle på retsstatsområdet. Og hvis en sådan reform på et senere tidspunkt skulle blive tilbagerullet, kan Kommissionen suspendere en del af de fremtidige udbetalinger.

For at sikre en sammenhængende struktur for bekæmpelse af svig og et effektivt samarbejde mellem de forskellige aktører på EU-plan er det afgørende at beskytte EU's finansielle interesser og bevare EU-borgernes tillid. Stigningen i den organiserede kriminalitet i EU kræver en styrkelse af EU's strukturer for bekæmpelse af svig med fokus på at undgå dobbeltarbejde, udnytte komplementariteten og skabe flere synergier. Derfor vil jeg stå i spidsen for en gennemgang af den overordnede struktur for bekæmpelse af svig i forbindelse med beskyttelsen af EU's finansielle interesser. I denne gennemgang vil der blive taget hensyn til resultaterne af igangværende og kommende evalueringer af de involverede aktører og kontorer, hvilket vil give en værdifuld indsigt i forbindelse med udformningen af denne proces.

I den forbindelse vil jeg prioritere arbejdet med at fremme en mere sammenhængende og koordineret tilgang til bekæmpelse af svig på EU-plan. Dette vil omfatte fremme af et tættere samarbejde mellem Den Europæiske Anklagemyndighed, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og andre relevante aktører samt undersøgelse af mulighederne for øget synergi og informationsudveksling. Navnlig vil jeg sammen med den kommende kommissær med ansvar for demokrati, retlige anliggender og retsstatsprincippet tage de nødvendige initiativer til at øge komplementariteten mellem Den Europæiske Anklagemyndighed og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig.

I erkendelse af Den Europæiske Anklagemyndigheds vigtige rolle i bekæmpelsen af svig og korrupsion har budgetmyndigheden på trods af de strenge begrænsninger i den nuværende flerårige finansielle ramme kunnet

afsætte midler til at støtte Den Europæiske Anklagemyndighed, så den kan opfylde sine opgaver effektivt og virkningsfuldt. En velfungerende struktur for bekæmpelse af svig, der omfatter Den Europæiske Anklagemyndighed og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, er en af de bedste forsvarsmuligheder og garantier for EU-budgettet og er samtidig til gavn for medlemsstaternes nationale budgetter. Det vil derfor være min prioritet at sikre, at alle aktører i EU's struktur for bekæmpelse af svig modtager den nødvendige støtte.

I den forbindelse vil den igangværende evaluering af forordningen om Den Europæiske Anklagemyndighed og andre aktiviteter i relation til gennemgang danne grundlag for eventuelle fremtidige foranstaltninger med henblik på at styrke Den Europæiske Anklagemyndigheds rolle i bekæmpelsen af kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser. Det er min hensigt at tilskynde Den Europæiske Anklagemyndighed til en vellykket gennemførelse af dens mandat med fokus på efterforskning og retsforfølgning af lovovertrædelser, der skader Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser, og fortsat støtte myndigheden.

At sikre et effektivt samarbejde mellem retshåndhævende myndigheder, nationale anklagere og EU-anklagere er afgørende for bekæmpelsen af kriminalitet, der skader Unionens og dens medlemsstaters finansielle interesser, og jeg vil fortsat nøje overvåge medlemsstaternes samarbejde med Den Europæiske Anklagemyndighed inden for rammerne af forordningen om konditionalitet.

For at styrke samarbejdet mellem de forskellige aktører vil jeg arbejde på at udvikle en solid ramme for udveksling af oplysninger. Jeg vil tilskynde til, at der iværksættes mulige initiativer for at fremme en hurtigere og mere effektiv udveksling af oplysninger mellem Den Europæiske Anklagemyndighed og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, herunder ved om nødvendigt at tilskynde til en gennemgang af deres samarbejdsordninger for at lette et gnidningsløst samarbejde under fuld hensyntagen til deres uafhængighed i forbindelse med gennemførelsen af efterforskninger. Dette vil også sikre hurtig inddrivelse af EU-midler og anvendelse af administrative foranstaltninger samt gøre det muligt at fastslå eventuelle overtrædelser af EU-retten, der kan påvirke EU's og medlemsstaternes finansielle interesser.

Endelig vil jeg, hvis jeg bliver godkendt som kommissær, styrke Kommissionens forebyggende foranstaltninger til bekæmpelse af svig og undersøge, hvilke muligheder der er for at lette retsforfølgningen af grænseoverskridende kriminalitet, der påvirker EU-midler og ikke kan håndteres af medlemsstaterne alene. Derved kan vi sikre en mere solid og effektiv beskyttelse af EU's finansielle interesser både på EU-plan og medlemsstatsplan og øge EU-borgernes tillid til institutionerne og den måde, hvorpå vi forvalter skatteydernes penge.