

KÉRDÉSEK A BIZTOSJELÖLTHÖZ**Piotr SERAFIN****Költségvetés, család elleni küzdelem, közigazgatás****1. Általános alkalmasság, európai elkötelezettség és személyes függetlenség**

Milyen személyes képességekkel és tapasztalatokkal rendelkezik, melyek különösen alkalmassá teszik Önt arra, hogy biztosként előmozdítsa – elsősorban azon a területen, amelynek felelőse lenne – az általános európai érdekeket? Hogyan járul majd hozzá a Bizottság politikai iránymutatásainak végrehajtásához? Hogyan valósítja majd meg a nemek közötti egyenlőség érvényesítését, és hogyan építi be a nemek közötti egyenlőség szempontjait a tárcájához tartozó valamennyi szakpolitikába? Hogyan valósítja majd meg az ifjúsági szempontok érvényesítését?

Függetlenségére vonatkozóan milyen biztosítékokkal tud szolgálni a Parlamentnek, és hogyan biztosítaná, hogy semmilyen múlt-, jelen- vagy jövőbeli tevékenysége ne ébresszen kétséget a Bizottságon belüli feladatkörének ellátásával kapcsolatban?

Mindig is elkötelezett voltam az erős és egységes európai kontinens gondolata mellett. Szakmai és politikai pályafutásomat teljes egészében a közszolgálatnak szenteltem. Európa és az Európai Unió mindig is a munkám tágabb keretét alkotta. Számos, uniós ügyekkel kapcsolatos tisztséget töltöttem be a lengyel és az európai közigazgatásban is, amelyek közül sok közvetlenül kapcsolódott költségvetési vonatkozású kérdésekhez. Első munkakörömben Lengyelország uniós csatlakozásáért felelős főtárgyalójának munkáját segíthettem, ami büszkeséggel tölt el. A 2002-ben Koppenhágában megtartott történelmi jelentőségű csúcstalálkozón, amelyen tíz ország csatlakozási tárgyalásairól állapodtak meg, tanácsokat adtam a pénzügyi csomagot és az uniós költségvetést érintő kérdésekben. Részt vettem az Európai Unióhoz való csatlakozásról szóló lengyel népszavazást megelőző kampányban is, és társszerzője voltam az uniós tagság költségeiről és előnyeiről szóló jelentésnek. A lengyel kormányban közszolgálati és politikai szerepeket töltöttem be, többek között a Külügyminisztérium európai ügyekért felelős államtitkáráként, a miniszterelnök uniós csúcstalálkozóinak előkészítésében részt vevő tisztviselőként, és legutóbb Lengyelország EU melletti állandó képviselőjeként. Az uniós intézményekben Janusz Lewandowski, az Európai Bizottság pénzügyi programozásért és a költségvetésért felelős tagja mellett szereztem tapasztalatot, valamint az Európai Unió Tanácsának Főtitkárságán a Közlekedési, Távközlési és Energiaügyi Igazgatóság igazgatójaként. A legfontosabb és sok tekintetben legmeghatározóbb szerepemet azonban kabinetfőnökként töltöttem be Donald Tusk, az Európai Tanács elnöke mellett. E tapasztalatoknak köszönhetően átfogó képet nyertem az EU-ról, és gyakorlatilag annak valamennyi politikai, pénzügyi és jogi aspektusáról. Munkám során mindvégig bizonyítottam az európai érdekek és Európa egysége iránti rendíthetetlen elkötelezettségemet és kikezdhetetlen szakmai függetlenségemet, és ezek irányadók voltak azokra a megállapodásokra és határozatokra nézve, amelyek elkészítésében közreműködtem.

Céлом, hogy megerősítem az Európai Uniót és egységét annak érdekében, hogy fokozni tudjuk az európaiak biztonságát, az európai gazdaság versenyképességét és az emberek életminőségét. Az uniós költségvetésért felelős biztosi kinevezésem esetén azon fogok dolgozni, hogy ez a Bizottság a Beruházások Bizottságává váljon. Arra fogok törekedni, hogy jelenlegi és jövőbeli politikai prioritásaink valódi változást eredményezzenek az emberek számára az egész kontinensen. Ennek szellemében – kinevezésem esetén – minden erőfeszítést meg fogok tenni annak érdekében, hogy időben megállapodásra jussunk a céljainknak megfelelő többéves pénzügyi keretről. Ugyanakkor fáradhatatlanul törekedni fogok annak biztosítására, hogy az európai adófizetők pénzének minden centjét megvédjük a csalással és egyéb szabálytalanságokkal szemben.

Emellett arra fogok törekedni, hogy az európai közszolgálat még korszerűbbé, sokszínűbbé és rugalmasabbá váljon, tehetséges és elkötelezett alkalmazottakkal. Európai közszolgálatunk, és különösen az Európai Bizottság alkalmazottjai vezető szerepet fognak játszani a soron következő megbízatás politikai prioritásainak megvalósításában. Kinevezésem esetén szeretném, ha a Bizottság jobban képviselné az általunk szolgált

embereket. Jelentős előrelépést értünk el a nemek egyensúlya tekintetében a felsővezetői állások terén, de további erőfeszítésekre van szükség. Tágabb értelemben az Uniónak elkötelezett és magasan képzett közszolgálattal kell rendelkeznie. Ez alapvető fontosságú, tekintettel az uniós szintre ruházott feladatok folyamatosan növekvő számára. Kinevezésem esetén ezek lennének a küldetésem kulcsfontosságú elemei.

Az intézményközi megállapodásban foglalt kötelezettségnek megfelelően arra fogok törekedni, hogy továbbfejlesszük azt a módszertant, amely a nemek közötti egyenlőség általános érvényesítését szolgálja a jelenlegi uniós költségvetésben. A következő hosszú távú költségvetés kidolgozásának részeként, és a költségvetési rendelet követelményeit szem előtt tartva, törekedni fogok annak biztosítására, hogy a programok és tevékenységek végrehajtása – amennyiben megvalósítható és helyénvaló – a vonatkozó ágazatspecifikus szabályokkal összhangban történjen, figyelemmel a nemek közötti egyenlőség elvére és a nemek közötti egyenlőség általános érvényesítését szolgáló megfelelő módszertanra.

Teljes mértékben egyetértek az Európai Parlament azon törekvésével, hogy az uniós szakpolitikák kialakítása során figyelembe kell venni a fiatalok szempontjait. Kiemelt figyelmet kell fordítanunk a különböző háttérű európai fiatalok igényeire és aggodalmaira, függetlenül azok társadalmi és gazdasági státuszától. Az Európai Parlament általi megerősítésem esetén a megbízatásom első 100 napján belül ifjúsági politikai párbeszédet fogok szervezni a biztosi testület többi tagjával együtt, amit minden évben további párbeszéd követ.

Végezetül szeretném megerősíteni, hogy maradéktalanul eleget tettem valamennyi kötelezettségemnek azon intézmények felé, amelyek alkalmazásában álltam, többek között azért, hogy biztosítottam a magánérdekeltségekről szóló nyilatkozatok időben történő és teljes körű benyújtását. Korábbi munkaköreimhez hasonlóan továbbra is minden tekintetben tiszteletben fogom tartani a Szerződés betűjét és szellemét, különös tekintettel arra a kötelezettségemre, hogy mindenkor az európai érdekek védelmében járjak el, és senkitől ne fogadjak el utasítást. Teljes mértékben követni fogom az összes alkalmazandó feddhetetlenségi, pártatlansági és etikai szabályt, és be fogom tartani az Európai Bizottság tagjainak magatartási kódexét és annak az összeférhetlenségre vonatkozó rendelkezéseit. Érdekeltségi nyilatkozatom hiánytalan, és bármilyen bejelentendő változás esetén módosításra kerül. Kerülni fogok minden olyan funkciót vagy helyzetet, amely miatt kétség merülhetne fel függetlenségemmel, pártatlanságommal és a Bizottság számára való rendelkezésre állásommal kapcsolatban. Teljes mértékben vállalom, hogy tájékoztatom a Bizottság elnökét minden olyan helyzetről, amely hivatalos feladataim ellátása során összeférhetlenséggel járhat.

2. A tárca irányítása és együttműködés az Európai Parlamenttel

Kötelezettséget tud-e vállalni arra, hogy megfelelően tájékoztatja a Parlamentet saját és az irányítása alá tartozó szervezeti egységek tevékenységeiről? Milyen szempontból tekinti magát elszámoltathatónak a Parlament előtt?

Milyen konkrét kötelezettségvállalásokat kíván tenni a Parlamenttel végzendő közös munka és a Parlamentben – bizottsági és plenáris üléseken – való jelenlét, az átláthatóság, az együttműködés, valamint a Parlament álláspontjainak és jogalkotási kezdeményezésekre vonatkozó kéréseinek tényleges nyomon követése tekintetében? Készen áll-e arra, hogy a tervezett kezdeményezésekkel és a folyamatban lévő eljárásokkal kapcsolatban a Parlamentet – a Tanáccsal egyenrangú félként – naprakész információkkal és dokumentumanyaggal lássa el?

A költségvetésért, a csalás elleni küzdelemért és a közigazgatásért felelős biztosi kinevezésem esetén teljes mértékben kötelezettséget vállalok arra, hogy tájékoztatom az Európai Parlamentet az általam és szervezeti egységeim által tett lépésekről. Ez a jól működő és hatékony EU egyik kulcsfontosságú előfeltétele. Továbbá, a megbízólevelemben leírtaknak megfelelően teljes politikai felelősséget vállalok a hatáskörömbé tartozó tevékenységekért.

Az Európai Parlamenttel való konstruktív és időben történő együttműködés elengedhetetlen a politikai felelősségvállaláshoz és ahhoz, hogy az európaiak számára érdemi eredményeket érjünk el. Ez az együttműködés még fontosabb a portfóliómba tartozó témakörökben, tekintettel az Európai Parlament költségvetési és mentesítésért felelős hatóságként, társjogalkotóként (különösen az uniós programok következő generációja tekintetében) betöltött szerepére, valamint a többéves pénzügyi keret elfogadására irányuló eljárásban.

Kinevezésem esetén az említett okokból szoros munkakapcsolatot alakítok ki a Parlamenttel és az illetékes bizottságokkal a politikai döntéshozatali folyamat és a politikai párbeszéd minden szakaszában. Megközelítésem középpontjában a nyitottságra és a kölcsönös bizalomra épülő hatékony és rendszeres információcsere áll majd.

Ezek az elvek Ursula von der Leyen elnök politikai iránymutatásában és megbízóleveleiben is szerepelnek, amelyek kiemelik az Európai Parlament és a Bizottság közötti különleges kapcsolat megerősítésének fontosságát is. Kinevezésem esetén teljes mértékben tiszteletben fogom tartani az Európai Parlament és a Bizottság közötti kapcsolatokról szóló új keretmegállapodás rendelkezéseit. Továbbá, maradéktalanul végre fogom hajtani a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről szóló, 2020. december 16-i intézményközi megállapodást.

Teljes mértékben tisztában vagyok annak fontosságával, hogy a Parlamentet és a Tanácsot egyenrangú félként kezeljük, különösen a tájékoztatás tekintetében. Ez nemcsak a Szerződésben előírt követelmény, hanem minden biztos alapvető demokratikus kötelessége is, hiszen a biztosok a biztosai testület tagjaiként elszámolással tartoznak a közvetlenül megválasztott európai parlamenti képviselők felé.

Kinevezésem esetén gondoskodni fogok a plenáris üléseken, az összes releváns bizottsági ülésen és a háromoldalú egyeztetéseken való részvételről. Emellett biztosítani fogom a rendszeres információcserét az illetékes parlamenti bizottságok elnökeivel és tagjaival. Mindig nyitott leszek arra, hogy kétoldalú találkozót tartssak, és átfogó konzultációkat folytassak a fontos kérdésekről. Végezetül, az európai parlamenti képviselők Bizottsághoz intézett, felelősségi körömbé tartozó kérdéseit illetően biztosítani fogom, hogy azokra gyors, pontos és konstruktív válaszokat kapjanak.

A Költségvetési Bizottság kérdései

A következő többéves pénzügyi keretről szóló megbeszélések már megkezdődtek, és az EU példátlan kihívásokkal néz szembe. A Bizottság megválasztott elnöke elismerte, hogy az e kihívásoknak való megfelelés érdekében az uniós költségvetés mélyreható felülvizsgálatára van szükség, felszólított „kiadásaink egyszerűsítésére és rugalmassá tételére, felgyorsítására és stratégiai összpontosítására”, és kötelezettséget vállalt arra, hogy javaslatot tesz egy koncentráltabb, egyszerűbb és hatásosabb hosszú távú költségvetésre, amely kevesebb programot tartalmaz, szorosabb kapcsolatot teremt a nemzeti reformok és a beruházások között, valamint átalakítja a külső tevékenységek finanszírozását.

A költségvetésért felelős biztosjelölthöz intézett írásbeli kérdések célja, hogy rávilágítsanak e kötelezettségvállalás gyakorlati következményeire:

3. Kiadások és a 2027 utáni uniós költségvetés:

A NextGenerationEU adósságának visszafizetésére vonatkozó követelményen túl a megválasztott elnök politikai iránymutatásai számos új és meglévő prioritást sorolnak fel, amelyeket a következő többéves pénzügyi keretben finanszírozni kell. Ebben az összefüggésben véleménye szerint mekkora összegre van szükség a jelenlegi szakpolitikák megvalósításához, az új prioritások finanszírozásához és a NextGenerationEU adósságának visszafizetéséhez?

Ez magában foglalja az uniós költségvetés mélyreható átalakítását egy koncentráltabb, rugalmasabb, hatásosabb és egyszerűbb hosszú távú költségvetés kidolgozása érdekében. Mi lesz a többéves pénzügyi keret felépítése, és milyen gyakorlati következményekkel jár a programalapú költségvetésről a szakpolitikai alapú költségvetésre való áttérés? Konkrétan hogyan fogja ez befolyásolni a kiadási programok számát és jellegét, és hogyan kívánja biztosítani, hogy az NGEU adósságának visszafizetése ne csökkentse az uniós szakpolitikák finanszírozását?

Európa napjainkban mélyreható változások időszakának részese, amelyek társadalmainkat és biztonságunkat, bolygónkat és gazdaságunkat egyaránt érintik. E változások olyan gyorsan következnek be, hogy a nyomukban jelentkező kihívásokra csak egy egységes Európában megvalósuló közös fellépéssel lehet megoldást találni. Az uniós költségvetés már bizonyította, hogy ott hoz eredményeket, ahol arra a legnagyobb szükség van polgáraink, valamint a mezőgazdasági termelők, a kutatók, a vállalkozások és a régiók számára akár Európában, akár azon túl. Biztosi jelöléseme megerősítése esetén minden rendelkezésemre álló eszközt fel fogok használni annak érdekében, hogy költségvetésünkkel a lehető legjobb módon biztosítsuk Európa jövőjét.

A menetirány egyértelmű. Ursula von der Leyen megválasztott elnöknek az új Bizottságra (2024–2029) vonatkozó iránymutatásai felvázolják közös prioritásainkat és a jövőbeli kihívásokat. Ezek számos területet lefednek: idetartozik a fenntartható jólét és a versenyképesség, a védelem és a biztonság, az emberek támogatása, társadalmaink és életminőségünk megerősítése, továbbá a Globális Európának a demokrácia és értékeink

megóvása érdekében történő kiaknázása. Az uniós költségvetés valamennyi prioritásra hatással van, és valamennyi intézmény közös erőfeszítését teszi szükségessé. Egy dolgot leszögeznék: a „régí és új”, a „hagyományos és modern” közötti különbségtételt teljesen mesterségesnek tartom – csakis *európai* szükségletek és prioritások léteznek, amelyekre a költségvetésnek a leghatékonyabb módon kell reagálnia.

Mindezen elemeket figyelembe véve szilárd meggyőződés, hogy az előttünk álló kihívásokhoz ambiciózus uniós költségvetésre van szükség mind méret, mind kialakítás tekintetében. A Beruházások Bizottságának megvalósulásához az Uniónak hatékonyabb és hatásosabb pénzügyi struktúrára van szüksége. Az uniós prioritások valóra váltása érdekében az uniós költségvetésnek kell annak a hajtóerőnek lennie, amely ösztönzi a magán- és intézményi finanszírozást, és biztosítja a nemzeti költségvetésekkel való összhangot, többek között társfinanszírozás révén. A megerősített és korszerűsített bevételek – különösen az új saját források révén – elengedhetetlenek lesznek ahhoz, hogy az uniós költségvetés meg tudja valósítani közös célkitűzéseinket. Ezen túlmenően megfelelően figyelembe kell venni a NextGenerationEU adóssága törlesztésének kezdetét.

Az EU által az elmúlt években tapasztalt számos kihívás kezelése során a jelenlegi többéves pénzügyi keret szolgált alapként – többek között az Európai Parlament támogatásának köszönhetően is. Ugyanakkor az új prioritásokra és szükségletekre való reagálás gyorsasága tekintetében fény derült strukturális hiányosságaira is, amelyek összetettségére és merevségére vezethetők vissza.

Biztosi jelölés megerősítése esetén kötelezettséget vállalok arra, hogy együtt fogok működni az Európai Parlamenttel és a tagállamokkal egy olyan jövőbeli költségvetés kialakítása érdekében, amely megfelel a törekvéseinknek: amely koncentráltabb, egyszerűbb és hatásosabb.

Koncentráltabb. Az Unió célkitűzéseinek megvalósítása érdekében ösztönözni fogom a szakpolitikai alapú költségvetést. A gyakorlatban ez olyan költségvetést jelent, amely támogatja az európai közjavakat és a pozitív tovagyrűző hatásokat közös céljaink – nevezetesen a védelem és a biztonság, a fenntartható jólét és a versenyképesség, valamint a demokrácia és a társadalmi méltányosság – elérése érdekében. Ehhez kevesebb, koncentráltabb programra és olyan tervre van szükség, amely minden ország esetében összekapcsolja a kulcsfontosságú reformokat az azon területekre irányuló beruházásokkal, amelyeken a legnagyobb szükség van az uniós fellépésre. Célkitűzéseink megvalósításához össze kell hangolni és egyes esetekben ki kell igazítani különböző szakpolitikáinkat és eszközeinket. Ez magában foglalja például a kohéziós és növekedési politika megerősítését, a régiókat állítva a középpontba; e politika kidolgozására a nemzeti, regionális és helyi hatóságokkal partnerségben kerül sor. A gazdasági, társadalmi és területi kohézió az egységes Európa gerincét alkotja. Az EU versenyképességének és kohéziójának fokozása érdekében szakpolitikáinkat és eszközeinket hozzá kell igazítanunk a tagállamok és régiók sajátos kihívásaihoz, e szereplőket szorosan be kell vonnunk a szakpolitikák és eszközök kialakításába, a szinergiák előmozdítása érdekében pedig meg kell erősítenünk a beruházások és a reformok közötti kapcsolatot. A szakpolitikai alapú költségvetés a megfelelő költségvetés az innováció és a találmányosság előmozdításához Európában. Ehhez a kutatást és az innovációt, a tudományt és a technológiát gazdaságunk középpontjába kell állítani. Teljes mértékben ki kell aknáznunk azokat az erősségeket, amelyekkel Európa mint innovációs központ rendelkezik. Az Európai Versenyképességi Alap biztosítani fogja az EU versenyképessége szempontjából kritikus stratégiai ágazatok támogatásához szükséges beruházási kapacitást. Ez az alap gazdaságunk és vállalatunk szükségleteit fogja célozni, kezdve kis- és középvállalkozásainkkal, hozzájárulva ezáltal a Draghi-jelentésben azonosított problémák kezeléséhez.

Egyszerűbb. Ha valódi pozitív változást akarunk hozni az emberek életébe, biztosítanunk kell, hogy a kedvezményezettek egyszerűen és gyorsan hozzáférjenek az uniós forrásokhoz. Az uniós kiadások azonban túl sok egymást átfedő program között oszlanak meg, amelyek közül több ugyanazon típusú fellépéseket finanszírozza, viszont eltérő követelményeket ír elő, ezért nehézségekkel jár a finanszírozás hatékony kombinálása. Amint azt a Draghi-jelentés is jelzi, „azokon a területeken, amelyekre az EU közösen fordít pénzeszközöket, a hatékonyságot szétzúrták, összetettség és merevség hátráltatja”. Ezért az uniós forrásokhoz való hozzáférés tekintetében kevesebb, koncentráltabb programot, valamint egyszerűbb szabályokat és eljárásokat fogok szorgalmazni. Nem célszerű, hogy vállalatunk, kis- és középvállalkozásaink, diákjaink, kutatóink és régióink egy összetett, több eszközöből álló rendszerben próbáljanak eligazodni. Az információkhoz való hozzáférés, az egyszerű és kiszámítható támogathatósági szabályok, valamint az eljárásainkkal kapcsolatos visszajelzések kulcsfontosságú elemei az uniós finanszírozáshoz való hozzáférés megkönnyítésének.

Hatásosabb. Minden egyes, az uniós költségvetésből elköltött eurónak hatást kell kifejtenie. Az uniós költségvetés a fejlesztési bankok – elsősorban az Európai Beruházási Bank Csoport – nyújtotta támogatással hozzájárulhat a magántőke tőkeáttételéhez és kockázatmentesítéséhez. Ez a védelem területén is fontos lesz, ahol a tagállamokkal közösen és az Észak-atlanti Szerződés Szervezetével szoros együttműködésben fogunk dolgozni. Tágabb

értelemben az uniós költségvetés jobb kiaknázása lesz az egyik kulcsa a zöld és digitális átálláshoz szükséges finanszírozás felszabadításának. Hasonlóképpen, a külső tevékenységek átdolgozott finanszírozása kölcsönösen előnyös partnerségeket fog előmozdítani, hatékonyabbá és célzottabbá téve a támogatást partnereink számára és jobban igazodva stratégiai érdekeinkhez.

Rugalmasabb. A jelenlegi többéves pénzügyi keret még mindig nem felel meg eléggé a ma és a holnap változó világában jelentkező kihívásoknak. A pénzügyi keret első sikeres félidős felülvizsgálata ellenére ez az elmúlt négy év kulcsfontosságú tanulsága. Törekedni fogok a költségvetés rugalmasságának növelésére. Csökkentenünk kell a merevséget a szigorúan előre meghatározott költségvetések és a források túltervezése tekintetében, hogy az éves költségvetési eljárás relevánsabbá váljon, és jobban tudjon reagálni a gyorsan változó igényekre. E tekintetben a Bizottság és a költségvetési hatóság közös felelősséggel tartozik. Határozottan támogatni fogom az éves költségvetési eljárás jobb és stratégiaibb alkalmazását, hogy az érdemben képes legyen kezelni a változó prioritásokat és az – időnként előre nem látható – szükségleteket.

Biztosi jelölésem megerősítése esetén kötelezettséget vállalok arra, hogy a következő többéves pénzügyi keretre vonatkozó bizottsági javaslat előterjesztését megelőzően széles körű konzultációt és eszmecsere-t folytatok valamennyi érdekelt féllel, különösen az Európai Parlamenttel és a tagállamokkal. Várakozással tekintek az elé, hogy megismerjem a Parlament elképzeléseit és észrevételeit a jövőbeli ambícióinknak megfelelő új költségvetés kialakításához.

4. A 2027 utáni uniós költségvetés bevételei és finanszírozása:

A megválasztott elnök iránymutatásai nem szólnak forrásokról „az uniós költségvetés bevételeinek megerősítésére és korszerűsítésére” irányuló felhíváson túl. Megbízólevelében egy lépéssel tovább megy, és arra kéri Önt, hogy „tárja fel az összes finanszírozási forrást”.

Hogyan fog elegendő és fenntartható finanszírozást biztosítani közös prioritásaink számára? Hogyan fogja ösztönözni a Tanácsot és a tagállamokat arra, hogy döntsenek az új saját forrásokra vonatkozó jelenlegi javaslatokról, és mi a tartalék lehetőség, ha ez nem történik meg? A Bizottság bevételekre vonatkozó becslése szerint a saját forrásokról szóló 2023. évi módosító javaslata 2028-tól évi 36 milliárd EUR bevételt teremthetne. Megerősíti-e ezt a becslést? Kíván-e módosító és/vagy új javaslatot előterjeszteni? Ha igen, milyen típusú új saját forrásokat vagy új bevételi forrásokat fog feltárni, és ez milyen kiigazításokkal jár majd a meglévő és a javasolt saját források tekintetében? Hogyan fogja biztosítani a költségvetés egyensúlyát?

Az uniós költségvetésnek mindig egyensúlyban kell lennie. Ezt az Európai Unió működéséről szóló szerződés írja elő. Az Unió mindig eleget tesz pénzügyi kötelezettségeinek. A Szerződés emellett azt is előírja, hogy az Unió gondoskodik a céljai eléréséhez és politikái megvalósításához szükséges eszközökről. Az uniós költségvetés finanszírozása jelenleg több forrásból valósul meg; ezek közül a legnagyobb hányadot a tagállamok bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) az uniós GNI-ben való részesedésén alapuló nemzeti hozzájárulások jelentik.

A NextGenerationEU keretében felvett összegek és a kapcsolódó kamatok visszafizetése mindenképpen teljes egészében és időben biztosítva van. Ehhez nem férhet kétség, ahogy azt az uniós hitelfelvételek tripla A minősítése is mutatja.

A saját forrásokról szóló határozat két egyértelmű paramétert határoz meg a NextGenerationEU hitelfelvételének visszafizetésére vonatkozóan: a kötelezettségeket legkésőbb 2058. december 31-ig teljes mértékben visszafizetik, és e kötelezettségek ezen időponthoz közelítve folyamatosan és előre látható módon csökkennek.

A következő többéves pénzügyi keret vonatkozásában egyértelmű választási lehetőségekkel kell szembenéznünk: nem lehet egyszerre szó a NextGenerationEU visszafizetéséről, az uniós költségvetéshez való nemzeti hozzájárulások változatlanul hagyásáról, a törekvéseinknek megfelelő uniós költségvetésről és arról, hogy ne legyenek új saját forrásaink.

A 2020. december 16-i intézményközi megállapodás ezt szem előtt tartva sürgette új saját források 2026-ig történő bevezetését. E célból a Bizottság 2023 júniusában előterjesztette a kiigazított csomagot, amely a becslések szerint 2028-tól kezdődően évente mintegy 36 milliárd EUR (2018-as áron) bevételt biztosít. A jelenlegi becslések alapján a meglévő javaslatok biztosítanak a szükséges bevételeket, és azonnal végrehajthatók. Szükség esetén aktualizált becsléseket kell benyújtani.

Minden erőmmel azon dolgozom majd, hogy ezen a téren nyitott gondolkodással és a soron következő tanácsi elnökségekkel való aktív együttműködésben előrelépést érjek el. Nagyon rövid idő áll rendelkezésre ahhoz, hogy eredményeket érjünk el, de ez továbbra sem lehetetlen. Tudom, hogy számíthatok az Európai Parlament támogatására.

5. A Parlament előjogai és szerepe:

Bár a Parlament elismeri, hogy kiadásaink terén egyszerűsítésre és rugalmasságra, gyorsaságra és stratégiai összpontosításra van szükség, és e tekintetben megjegyzi, hogy a megválasztott elnök „szakpolitikai alapú költségvetést, nem pedig programalapú költségvetést” kíván javasolni, előjogait a Szerződésekkel, a keretmegállapodással és a 2020. december 16-i intézményközi megállapodással összhangban fenn kell tartani.

Ezzel összefüggésben hogyan fogja biztosítani az előjogok, a demokratikus ellenőrzés és a Parlament szerepének teljes körű tiszteletben tartását:

- *társjogalkotóként, különösen azáltal, hogy korlátozza másodlagos jogszabályok alkalmazását az uniós kiadási programok alapvető elemeinek (például szakpolitikai célkitűzések, támogathatósági kritériumok stb.) meghatározására, valamint az EUMSZ 122. cikke és sürgősségi eljárások alkalmazását;*
- *a költségvetési hatóság egyik ágaként az éves költségvetés meghatározott politikai prioritásokhoz való hozzárendelése során – például kellően részletes nomenklatúrát javasolva – annak érdekében, hogy a költségvetési hatóság megalapozott döntéseket hozhasson;*
- *az uniós költségvetés és a vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzése során, beleértve a jogállamisági feltételrendszer mechanizmusát is, rendszeres, időszerű és részletes tájékoztatást nyújtva a végrehajtásról a demokratikus felügyelet lehetővé tétele érdekében;*
- *a többéves pénzügyi keret folyamata során, például konkrét intézkedéseket és munkamegállapodásokat javasolva annak érdekében, hogy biztosítsa az intézményközi együttműködést, a párbeszédet, valamint a Parlament rendszeres és időben történő tájékoztatását hivatali idejének első napjától kezdve, összhangban a Bizottság elfogulatlan közvetítőként betöltött szerepével?*

A demokratikus legitimitás és elszámoltathatóság elengedhetetlen az Európai Unióba és intézményeibe vetett közbizalom biztosításához.

Elkötelezett vagyok a két intézményünk közötti együttműködés és párbeszéd megerősítése mellett, akár az éves költségvetési eljárás, a többéves pénzügyi keret, akár bármely más költségvetési szempont összefüggésében. Kinevezésem esetén teljes mértékben tiszteletben fogom tartani és végre fogom hajtani a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról szóló, 2020. december 16-i intézményközi megállapodást.

Annak érdekében, hogy megfelelő válasz szülessen azokra a válságokra, amelyekkel az EU a legutóbbi bizottsági időszak során szembesült, a helyzet sok esetben rendkívüli pénzügyi intézkedéseket követelt meg, amelyek szükségessé tették az Európai Unió működéséről szóló szerződés 122. cikkének alkalmazását. Amint azt az elnök politikai iránymutatása is hangsúlyozza, a Bizottság továbbra is biztosítani fogja, hogy az említett rendelkezésnek megfelelően az ilyen eszközök igénybevétele kivételes körülményekre korlátozódjon. Amennyiben az Európai Unió működéséről szóló szerződés 122. cikkét kell alkalmazni a tárcámhoz tartozó bármely ügy esetében, személyesen fogok részt venni a Parlamentnek az intézményközi kapcsolatokért és átláthatóságért felelős biztossal tartott ülésein, hogy teljes mértékben megindokoljam az említett cikk alkalmazását, maradéktalanul tiszteletben tartva a 2020-ban elfogadott költségvetési ellenőrzési eljárást.

Az uniós polgároknak és képviselőiknek tartozunk azzal, hogy teljes mértékben elkötelezettek legyünk a költségvetési kiadásaink teljesítményének maximális átláthatósága és az EU pénzügyi érdekeinek – különösen a csalással, az összeférhetetlenséggel és a jogállamiság megsértésével szembeni – hatékony védelme mellett. Személyesen fogom irányítani a Bizottság éves mentesítési folyamattal kapcsolatos munkáját, és koordinálni fogom a kapcsolatot a mentesítésért felelős hatóságként eljáró Európai Parlamenttel, valamint az Európai

Számvevőszékkel. Mélyen elkötelezett vagyok az átláthatóság mellett, hogy lehetővé tegyem az uniós költségvetés végrehajtásának érdemi ellenőrzését annak valamennyi dimenziójában. Ez természetesen magában foglalja a jogállamiságra vonatkozó feltételrendszerrel szóló rendelet végrehajtását. Személyesen fogok gondoskodni arról, hogy a Parlament rendszeresen tájékoztatást kapjon a folyamatban lévő eljárások előrehaladásáról.

Ezenkívül egy egyszerűbb és rugalmasabb, kevesebb programot tartalmazó költségvetés növelné az éves költségvetési tárgyalások jelentőségét. Következésképpen megerősödne az Európai Parlamentnek a költségvetési hatóság egyik ágaként, az éves költségvetés konkrét és gyorsan változó politikai prioritásokhoz való hozzárendelésének összefüggésében betöltött szerepe.

Biztosi jelölésem megerősítése esetén gondoskodni fogok arról, hogy a Parlament hozzáférjen minden, az előjogai gyakorlásához és a megalapozott döntéshozatalhoz szükséges, releváns információhoz.

A jövőbeli többéves pénzügyi keret elfogadása előtt széles körű konzultációt és eszmecsere-t kívánok folytatni, és a gyors és időben történő megállapodás biztosítása érdekében a tárgyalások során mindvégig szorosan együtt kívánok működni az Európai Parlamenttel. Kinevezésem esetén hivatalba lépésem első napjaitól kezdve javasolni fogom, hogy a jövőbeli többéves pénzügyi keretről rendszeres párbeszédet folytassunk a parlamenti előadókkal, és így lehetőség nyíljon a véleménycserére. Nagyra értékelem az Európai Parlament véleményét és javaslatait, és várakozással tekintek a Parlamenttel folytatandó együttműködés elé annak kapcsán, hogy jövőbeli javaslatunk keretében a lehető legjobban kiaknázzuk a jelenlegi többéves pénzügyi keretből és a NextGenerationEU-ból levont tanulságokat. Kollektív felelősségünk annak biztosítása, hogy a következő uniós költségvetés a leghatékonyabb és legeredményesebb módon szolgálja közös szakpolitikai célkitűzéseinket.

Kinevezésem esetén mindig az európai intézmények közötti partnerség és együttműködés előmozdítására fogok törekedni. A Bizottság feladata és kötelessége, hogy elfogulatlan közvetítőként járjon el azáltal, hogy megbízható technikai szakértelmet biztosít, és szavatolja, hogy minden véleményt meghallgassanak és figyelembe vegyenek. E tekintetben elkötelezett vagyok az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal folytatott, valamint a három intézményünk közötti folyamatos párbeszéd elősegítése mellett, összhangban a Szerződésekben meghatározott előjogainkkal. Készen állok arra, hogy valamennyi érintett féllel együtt felmérjem, hogy a jövőben van-e mód meglévő együttműködésünk erősítésére, és ha igen, hogyan.

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság kérdései

6. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz forrásai és a jövőbeli teljesítményalapú finanszírozás:

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz teljesítési modellje jelentős változást hoz az uniós finanszírozásban, mivel a pénzeszközök folyósítása célok és mérföldkövek teljesítésén alapul, és nem költségekhez kapcsolódik. Mind a Számvevőszék, mind a Parlament rámutatott a modell súlyos hiányosságaira az ellenőrzés és az átláthatóság tekintetében. Jelentős javítások nélkül ez az új teljesítési modell nem szolgálhat jövőbeli uniós kiadások tervezeteként.

Hogyan tervezi javítani a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kiadásainak nyomon követését, különösen a kettős finanszírozás elkerülése, az átláthatóságnak a források végső kedvezményezettjeinek bejelentése révén történő biztosítása, valamint a nemzeti és uniós jogi követelmények tiszteletben tartásának biztosítása tekintetében? Hogyan fogja alkalmazni a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kialakításából és végrehajtásából levont tanulságokat más teljesítményalapú eszközökre, és mi az álláspontja a jövőbeli teljesítményalapú eszközök létrehozásával kapcsolatban, különösen a következő többéves pénzügyi keretben? Hogyan biztosítaná, hogy a teljesítménymérési mechanizmusok az eredményekre összpontosítsanak, ne pedig a kimenetekre, és elkerüljék a zöldrefestést? A közvetlen irányítású alapok (mint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz esetében) és a megosztott irányítású alapok végrehajtása során milyen konkrét intézkedéseket fog tenni a bürokratikus terhek jelentős csökkentése érdekében, többek között a digitalizáció növelése révén, valamint annak biztosítása érdekében, hogy az uniós források növekedést teremtsenek?

Az uniós költségvetés teljesítményorientáltsága az évek során jelentősen erősödött. Az Európai Parlament által nyújtott támogatás alapvető szerepet játszott a mutatók megbízhatóságának javításában és olyan konkrét mechanizmusok létrehozásában, mint például: teljesítménymérési keretek, ahol az allokációk részben a célkitűzések megvalósítása után kerülnek elosztásra; költségfüggetlen finanszírozás bevezetése a kohéziós politikai alapok tekintetében lehetőségként, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, a Szociális Klímaalap, az Ukrajna-eszköz vagy a Nyugat-balkáni Eszköz keretében pedig főszabályként; valamint erőteljesebb teljesítményorientáltság az immár stratégiai tervek keretében végrehajtásra kerülő közös agrárpolitika területén.

Mindazonáltal még mindig számos tanulságot lehet levonni a múltbeli tapasztalatokból, mind a jól működő, mind a javításra szoruló elemek tekintetében. E tekintetben elismerem és nagyra értékelem a Parlamentnek és különösen a Költségvetési Ellenőrző Bizottságnak, valamint az Európai Számvevőszéknek a különböző eszközök és programok működésének értékelésében betöltött szerepét, mely azt a célt szolgálja, hogy e programok és eszközök hatékonyabbá és eredményesebbé váljanak, és jobban védjék az Unió pénzügyi érdekeit. Biztosi jelölésem megerősítése esetén a következő többéves pénzügyi keret architektúrájának kialakításakor megfelelően figyelembe fogom venni megállapításait és ajánlásait.

Amint azt az előző válaszomban már említettem, az uniós polgároknak és képviselőiknek tartozunk azzal, hogy maradéktalan elkötelezettséggel álljunk ki a lehető legnagyobb átláthatóság mellett. Ezzel összefüggésben nagy örömmel fogadom a felülvizsgált költségvetési rendeletet, amely 2028-tól valamennyi irányítási mód esetében biztosítani fogja az uniós finanszírozás címzettjeire vonatkozó adatok közzétételét a teljes uniós költségvetés tekintetében, beleértve a tagállamok teljesítményalapú programjait is.

A tagállamok és az érdekelt felek egyszerűsítés iránti kérelmei teljes mértékben indokoltak, és kinevezésem esetén válaszolni fogok rájuk. Csökkentenünk kell az összes kedvezményezett, azaz a vállalkozások, a mezőgazdasági termelők, a polgárok és a nem kormányzati szervezetek, valamint a nemzeti, regionális és helyi hatóságok adminisztratív terheit, mindeközben továbbra is biztosítva az uniós források hatékony ellenőrzését. Minél összetettebbek a szabályok, annál nagyobb a kiadási hibák kockázata. Az egyszerűbb és koncentráltabb uniós költségvetés a kialakításánál fogva csökkenti a hibák kockázatát, és erősíteni fogja a költségvetéssel való hatékony és eredményes pénzgazdálkodást.

Ezt szem előtt tartva határozottan elő fogom mozdítani a digitalizációt az uniós finanszírozás kedvezményezettjeire háruló adminisztratív terhek csökkentése érdekében. A digitalizációnak emellett javítania kell azt az adatbányászati és kockázatértékelési eszközt is, amelyet a Bizottság a tagállamok számára a kontroll- és ellenőrzési tevékenységek erősítése érdekében biztosít. Az eszköz célja többek között az olyan súlyos szabálytalanságok megelőzése, mint a kettős finanszírozás, a csalás és az összeférhetlenség. Minden tőlem telhetőt meg fogok tenni annak érdekében, hogy az összes tagállamot meggyőzzem ezen adatbányászati és kockázatértékelési eszköz kötelező bevezetésének szükségességéről. Ennek az eszköznek interoperábilisnak kell lennie a tagállamok saját adatbázisaival annak biztosítása érdekében, hogy az adatgyűjtésre és -tárolásra csak egyszer kerüljön sor. Az információk e központosításával párhuzamosan célszerű az adminisztratív terhek csökkentésére irányuló egyéb intézkedéseket bevezetni, miközben továbbra is biztosítani kell az EU pénzügyi érdekeinek legmagasabb szintű védelmét, például az egységes ellenőrzési megközelítést vagy az uniós források kedvezményezettjei számára létrehozott egyablakos ügyintézését. Ez csak egy példa annak illusztrálására, hogy számos lehetőség áll rendelkezésre az uniós kiadásokra vonatkozó szabályok további egyszerűsítésére és egyszerűsítésére.

Valamennyi érdekelt féllel együtt fogok működni a jövőbeli uniós költségvetési programok kialakításában, levonva a tanulságokat az eddigi tapasztalatokból, különösen a teljesítmény, az egyszerűség és a rugalmasság, a gyorsaság és a stratégiai fókusz tekintetében, különös figyelmet fordítva az EU pénzügyi érdekeinek védelmére.

7. Csalás elleni struktúra:

Az Európai Ügyészség létrehozásával az EU csalás elleni struktúrája további fontos mérföldkövet ért el, de a sok érintett elem összehangolásának hiányában az uniós költségvetés védelme terén elért eredmények nem tűnnek optimálisnak.

Milyen intézkedéseket kíván hozni az EU pénzügyi érdekei védelmének kézzelfogható és mérhető módon történő javítása érdekében? A csalás elleni struktúráért felelős biztosként elszámoltathatóságának javítása érdekében milyen intézkedéseket fog javasolni a csalás elleni küzdelem valamennyi eleme – köztük az OLAF, az Európai Ügyészség, az Europol és az Eurojust – közötti jobb koordináció biztosítása érdekében? Jobb szinergiákhoz és eredményekhez vezethetne-e például az OLAF és az Európai Ügyészség összevonása, és hogyan javítható a csalárd és szabálytalan kiadások visszafizettetése?

Biztosi jelölésem megerősítése esetén napi feladataim közé fog tartozni annak biztosítása, hogy a Bizottság betartsa a legszigorúbb pénzügyi ellenőrzési normákat, és a leghatékonyabb módon védje meg az uniós költségvetést, különösen a legsúlyosabb kockázatokkal szemben, mint a csalás, a korrupció, a szervezett bűnözés

és az összeférhetetlenség. Meggyőződésem, hogy az uniós költségvetést a csalással szemben védő hatékony mechanizmusokat a következő többéves pénzügyi keret szerves részének kell tekinteni. Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme fogja vezérelni a csalás elleni struktúra fejlesztésére/megerősítésére irányuló erőfeszítéseimet, amely a Bizottság kulcsfontosságú feladata, a meglévő független vizsgálati szervekkel, például az Európai Ügyészséggel (EPP) és az Európai Csalás Elleni Hivatallal (OLAF) együtt.

Kézszelhető intézkedések és kezdeményezések elfogadásával, valamint a különböző szakpolitikai területekért felelős biztosokkal együttműködve fogom folytatni költségvetési kiadásaink általános teljesítményének javítását, valamint a csalás és a korrupció elleni küzdelem fokozását. Terveim közé tartozik például a Bizottság csalás elleni megelőző intézkedéseinek megerősítése és javítása. A Bizottság csalás elleni stratégiája a digitális eszközök fokozott használatát, az együttműködést és a csalás elleni megerősített struktúrát helyezi a csalás elleni program élére, és e célkitűzések megvalósításán fogok munkálkodni. A költségvetési rendelet felülvizsgálatát követően a korai felismerési és kizárási rendszerben (EDS) rejlő lehetőségeket teljes mértékben ki kell használni az uniós költségvetést fenyegető valamennyi eset kizárása érdekében. Emellett fokozni kell az adatbányászati és kockázatértékelési eszközök használatát az olyan súlyos szabálytalanságok elkerülése érdekében, mint az összeférhetetlenség vagy a kettős finanszírozás. Ezen túlmenően arra kívánom ösztönözni a tagállamokat, hogy teljes mértékben használják ki a szabálytalanságkezelő rendszert (IMS), vagyis az általuk a szabálytalanságok és csalások bejelentésére használt informatikai eszközt. A teljes körű és minőségi adatok lehetővé teszik majd az e területen bekövetkezett fejlemények elemzésének javítását és jobb megértését.

Szorosan együtt kívánok működni a demokráciáért, jogérvényesülésért és jogállamiságért felelős biztossal annak érdekében, hogy a jövőbeli hosszú távú költségvetés valamennyi alapra vonatkozó szigorú korrupcióellenes biztosítékokkal rendelkezzen, valamint hogy az európai finanszírozás a korrupció elleni küzdelemre és az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeinek védelmére irányuló nemzeti intézkedések támogatását szolgálja.

Ami az uniós költségvetés védelmét célzó utólagos intézkedéseket illeti, alapos értékelést fogok végezni arra vonatkozóan, hogy javítható-e – és ha igen, hogyan – a Bizottság saját csalásfelderítési ellenőrzési rendszere, többek között a nemzeti hatóságok által végzett ellenőrzések keretében. Ezen túlmenően az illetékes biztosokkal együtt meg kívánom vizsgálni, hogy miként lehetne elősegíteni az uniós forrásokat érintő és a tagállamok által egyedül nem kezelhető, határokon átnyúló korrupciós ügyek büntetőeljárás alá vonását.

A csalás elleni küzdelem valamennyi szereplője közötti hatékony együttműködés biztosítása alapvető fontosságú a pénzügyi érdekeket érintő csalás elleni küzdelemben mind uniós, mind tagállami szinten. Ezért a köztük lévő koordináció további erősítése érdekében azt tervezem, hogy vezető szerepet fogok vállalni az EU csalás elleni struktúrájának felülvizsgálatában. Ezzel összefüggésben, továbbá a demokráciáért, jogérvényesülésért és jogállamiságért felelős biztossal, valamint a belügyekért és migrációért felelős biztossal szorosan együttműködve, támaszkodni fogok az Európai Ügyészséget, az Európai Csalás Elleni Hivatalt, a Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynökségét (EUROPOL) és az Európai Unió Büntető Igazságügyi Együttműködési Ügynökségét (EUROJUST) érintő rendeletek folyamatban lévő és közelgő értékeléseire. Ezen értékelések eredményei alapján a kapcsolódó jogi eszközök esetleges felülvizsgálata további szinergiák kialakítására és a potenciális kiegészítő jelleg maximális kiaknázására is lehetőséget kínálhat. A zökkenőmentes együttműködés elősegítése érdekében szükség esetén ösztönözni fogom munkamegállapodásaik felülvizsgálatát is. Ezzel összefüggésben szorosan együtt kívánok működni a demokráciáért, jogérvényesülésért és jogállamiságért felelős biztossal, valamint a belügyekért és migrációért felelős biztossal annak érdekében, hogy uniós szinten koordináljuk a különböző nyomozó, ügyészségi és bűnüldöző szervek közötti időszerű és hatékony információcserét és együttműködést szolgáló keretet.

Különösen ami az Európai Csalás Elleni Hivatalt illeti, továbbra is támogatni fogom a hivatalt az Unió pénzügyi érdekeit sértő szabálytalanságokkal és csalásokkal kapcsolatos igazgatási vizsgálatok lefolytatására irányuló fontos küldetésének sikeres végrehajtásában. Azt is értékelni fogom, hogy felül kell-e vizsgálni a hivatal megbízatását, például a különböző tagállamok közötti csalási ügyekben az uniós jog végrehajtásához nyújtott támogatás megerősítése érdekében. Emellett vezető szerepet fogok vállalni az Európai Csalás Elleni Hivatal jelentéseinek felhasználására vonatkozó bizottsági belső iránymutatások megvitásában.

A Bizottság 2021 júniusa – vagyis az Európai Ügyészség operatív tevékenységeinek kezdete – óta támogatja az Európai Ügyészséget és működik vele együtt az Unió pénzügyi érdekeinek védelme érdekében. Szándékomban áll ösztönözni és továbbra is támogatni az Európai Ügyészséget az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények kivizsgálására és büntetőeljárás alá vonására irányuló küldetésének sikeres teljesítésében. Ennek végső soron az uniós pénzeszközök nagyobb mértékű visszafizetéséhez kell vezetnie. Kinevezésem esetén továbbá kötelezettséget fogok vállalni arra, hogy az Európai Ügyészség által a nyomozásai során

megállapított tények alapján megerősítem a korai felismerési és kizárási rendszer használatát. Az Európai Ügyészségről szóló rendelet folyamatban lévő értékelése alapot nyújt majd az Európai Ügyészség által az Unió pénzügyi érdekeit sértő súlyos bűncselekmények elleni küzdelemben betöltött szerep megerősítésére irányuló lehetséges jövőbeli intézkedésekhez. Azt is tervezem, hogy támogatom a Bizottság szolgálatait és az Európai Ügyészség közötti technikai szintű információcseréjét, például az információcserére irányuló megoldások azonosítása vagy az állítólagos csalások felderítésével kapcsolatos hiányosságok megvitatása érdekében.

Az Európai Csalás Elleni Hivatal és az Európai Ügyészség eltérő, de egymást kiegészítő szerepekkel és előjogokkal rendelkezik a csalás elleni struktúrában belül. Egyrészt az Európai Ügyészség az Európai Unió független ügyészsége, amelynek feladata az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények kivizsgálása, büntetőeljárás alá vonása és bíróság elé állítása. Másrészt az Európai Csalás Elleni Hivatal csalás elleni politikát dolgoz ki a Bizottság számára, valamint igazgatási vizsgálatokat folytat az uniós költségvetés elleni csalással és egyéb jogellenes tevékenységekkel, korrupcióval és súlyos kötelezettségszegéssel kapcsolatban, a bűnügyi nyomozások és büntetőeljárások lefolytatására azonban nincs hatásköre. Ahelyett, hogy megvitatnánk e két szerv összevonását, amelynek megvalósíthatósága jogi szempontból kétséges, úgy vélem, hogy az uniós pénzügyi érdekek védelmének biztosítása érdekében e szervek együttműködésének és egymást kiegészítő jellegének fokozására kell összpontosítanunk, és megbízatásom egyik prioritása ez lesz. Az uniós költségvetés átfogó védelme érdekében uniós pénzeink védelméhez büntetőjogi és igazgatási eszközökre egyaránt szükség van.

Biztosi jelölésem megerősítése esetén végső célom annak biztosítása, hogy a szabálytalanul szerzett pénzeszközöket visszafizetessék és visszajuttassák az uniós költségvetésbe, az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elkövetőit gyorsan és hatékonyan bíróság elé állítsák, valamint hatékony és visszatartó erejű szankciókat szabjanak ki rájuk.

8. Jogállamisági feltételrendszer:

A jogállamisági feltételrendszerről szóló rendelet az elmúlt jogalkotási ciklus egyik kulcsfontosságú eredménye volt, mivel a jogállamisági normák tiszteletben tartásától tette függővé az uniós források tagállamok részére történő folyósítását. Annak ellenére, hogy egyértelmű jogi kötelezettségek vonatkoznak a Bizottságra az Európai Parlament folyamatos tájékoztatása tekintetében, a média rendszerint tájékozottabb volt, mint a Parlament.

Milyen intézkedéseket fog hozni annak érdekében, hogy eleget tegyen az Európai Parlament teljes körű és késedelem nélküli tájékoztatására vonatkozó jogi kötelezettségeinek, és hogy korlátozás nélkül rendelkezésre álljon strukturált párbeszéd folytatása céljából?

Hogyan fogja biztosítani a jogállamiság és az uniós értékek teljes körű tiszteletben tartását a jelenlegi és jövőbeli uniós alapok végrehajtása során? Hogyan fogja elkerülni az ellentmondásokat, és hogyan fogja biztosítani a koherens megközelítést a meglévő eszközök – többek között a feltételrendszer, a horizontális feljogosító feltételek és a jogállamisági jelentés – alkalmazása során e célkitűzés elérése érdekében? Milyen munkamegállapodásokat fog kötni a demokráciáért, jogérvényesülésért és jogállamiságért felelős biztossal való együttműködés érdekében?

Határozottan támogatni fogom Ursula von der Leyen megválasztott elnök arra irányuló kötelezettségvállalását, hogy a hivatalba lépő Bizottság hivatali ideje alatt megerősítse a jogállamiságot, és kinevezésem esetén várakozással tekintek az elé, hogy szorosan együttműködjek a Parlamenttel ebben a kritikus fontosságú témában. A jogállamiság tiszteletben tartása elengedhetetlen az uniós alapok igénybevételéhez.

A Parlament kulcsfontosságú szerepet játszott az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszer bevezetésében. A feltételrendszerről szóló rendelettel összhangban haladéktalanul tájékoztatni fogom a Parlamentet a rendelet alapján javasolt, elfogadott vagy megszüntetett intézkedésekről. Várakozással tekintek továbbá a két intézmény között e kérdésekben folytatott folyamatos együttműködés elé.

Előretekintve, biztosi jelölésem megerősítése esetén erős biztosítékokat fogok javasolni a jogállamiság védelmére a következő többéves pénzügyi keretben. Ezek a biztosítékok az összes alpra vonatkozó általános feltételrendszer alkalmazására épülnek majd. Másodszor, le kell vonnunk a tanulságokat a jelenlegi költségvetés és a NextGenerationEU végrehajtása során szerzett tapasztalatokból. Például a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és a kohéziós politika szerinti feljogosító feltételek demonstrálták, hogy az uniós költségvetés hogyan mozgíthatja elő azokat a reformokat, amelyek megerősítik a jogállamiságot a tagállamokban. A különböző eszközök keretében történő finanszírozáshoz kapcsolódó, jogállamisággal kapcsolatos feltételek alkalmazása ezzel párhuzamosan megmutatta, hogy a szabályokat még észszerűbbé lehet tenni.

A korrupció aláássa a polgárok közigazgatásba vetett bizalmát és a közigazgatás hatékonyságát, ezáltal árt az uniós költségvetés révén elérni kívánt céloknak: a korrupcióval szemben továbbra is zéró toleranciát kell fenntartanunk. Biztosi jelölésem megerősítése esetén szorosan együtt fogok működni a demokráciáért, jogérvényesülésért és jogállamiságért felelős biztossal és más érintett biztosokkal a korrupció elleni küzdelemre vonatkozó átfogó és egyértelmű uniós megközelítés kidolgozásának elősegítése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy az uniós finanszírozást a jogállamiság megerősítését célzó nemzeti intézkedésekre fordítsák, például a korrupció megelőzésére és leküzdésére, valamint az EU pénzügyi érdekeinek védelmére irányuló intézkedések finanszírozása révén.

A jogállamisági jelentés és ajánlásai fontos kiindulópontot jelentenek a jogállamisággal kapcsolatos kérdések nyomán követéséhez a tagállamokban, és központi szerepet játszanak a feltételrendszerről szóló rendelet alapján végzett értékelésekben. A feltételrendszerről szóló rendelet szerinti megállapításoknak – köztük a jogállamisági jelentésből származóknak – a feltételrendszerről szóló rendelet követelményeivel összhangban bizonyítaniuk kell az uniós költségvetéssel való kapcsolatot, amelynek a Bíróság által megerősített, bizonyítékokon alapuló értékelésnek kell lennie.

A jövőben azon kell munkálkodnunk, hogy tovább erősítsük a pénzügyi támogatás és a tagállamokra vonatkozóan a jogállamisági jelentésben foglalt ajánlások közötti kapcsolatot.

A Jogi Bizottság kérdése

9. Közigazgatás

A közigazgatásért felelős biztosjelöltként hogyan fogja biztosítani, hogy Európa modern, hatékony közigazgatásra támaszkodhasson az uniós szakpolitikák végrehajtása és az európai polgárok mindennapi életében változás megvalósítása érdekében, figyelembe véve a Parlamentnek az EUMSZ 225. cikkével összhangban 2023. november 22-én elfogadott, a nyitott, hatékony és független európai uniós közigazgatásról szóló rendeletre irányuló jogalkotási javaslatról, valamint a közigazgatási eljárások digitalizációját vezérlő elvekről, továbbá a digitális megoldások fejlesztésének és bevezetésének elveiről szóló, a Bizottsághoz intézett ajánlásait is (lásd az Európai Parlament A9-0309/2023 – 2021/2161(INL) állásfoglalását)?

Európának képesnek kell lennie azon aggodalmak és kihívások kezelésére, amelyekkel az emberek az életük során szembesülnek, és olyan átfogó megoldásokat kell kínálnia, amelyek mélyreható változást hoznak társadalmainkban oly módon, hogy senkit se hagyjunk hátra. Biztosi jelölésem megerősítése esetén teljes mértékben elkötelezett leszek egy olyan modern és hatékony közigazgatás biztosítása mellett, amely megvalósítja a megválasztott elnöktől kapott megbízólevelemben felvázolt politikai prioritásainkat. Olyan közigazgatást szeretnék, amely nemcsak hatékony, hanem alkalmazkodik is az előtte álló lehetőségekhez és kihívásokhoz, az erőforrásokra nehezedő nagy nyomástól kezdve az új technológiák használatán át egészen a jövőbeli, nagyobb unióra való felkészülésig.

E jövőkép megvalósítása során kreatív és ambiciózus leszek, és figyelembe fogom venni a közigazgatásunk további korszerűsítésében rejlő lehetőségeket. Ennek elérése érdekében nagyszabású felülvizsgálatot fogok végezni a Bizottság szervezeti felépítésére és műveleteire vonatkozóan, amelyet egy külső teljesítményértékelés egészít majd ki. Tisztában vagyok azzal, hogy ez az átfogó feladat egyedül nem végezhető el. Ezért létre fogok hozni egy magas szintű vitacsoportot, amelynek meglátásai és szakértelme értékes hozzájárulást jelentenek majd a Bizottság közszolgálatára jövőjének meghatározásához. Emellett szándékomban áll kiaknázni a meglévő hálózatokon, például az Európai Közigazgatási Hálózaton belül rendelkezésre álló széles körű ismereteket, és fel kívánom használni a korábbi felülvizsgálatok tapasztalatait.

A különösen a nemek közötti egyensúly terén elért eredményekre építve erőfeszítéseink továbbra is egy olyan sokszínű és befogadó munkaerő kialakítására fognak irányulni, amely megfelelőbben képviseli az általunk szolgált embereket. Ennek egyik alapvető előfeltétele a biztonságos munkahely, ezért – kinevezésem esetén – a lehető legnagyobb mértékben ki fogom használni a Bizottság megújult zaklatásellenes politikáját a tisztelet és a bizalom kultúrájának előmozdítása érdekében. Emellett kiemelt figyelmet fogok fordítani a Bizottság alkalmazottjai közötti földrajzi egyensúly javítására is. Végezetül folytatni fogom a személyzetünk és épületeink biztonságának javítására irányuló munkát.

A jövő közszolgálatá biztositásának ugyanilyen fontos sarokköve a rendkívül hatékony tehetséggondozás. A Bizottságnak fokoznia kell azon képességét, hogy valamennyi tagállamból a legkiválóbb tehetségeket vonzza, és egész pályafutásuk során bevonja és fejlessze őket. Mindezt egy olyan mobilitási politikának kell támogatnia, amely lehetővé teszi a személyzet számára, hogy kiteljesedjenek, és hozzájáruljanak prioritásaink megvalósításához.

Már eddig is jelentős előrelépés történt a zöld és digitális közszolgálat felé, amely hatékony, korszerű és fenntartható munkakörnyezetet teremt. A személyzet most már teljesen hibrid munkakörnyezetben dolgozik, és hatékonyan használja az új digitális technológiákat és tudásmenedzsment-eszközöket. Céлом, hogy építsek erre az előrelépésre, és még nagyobb lépéseket tegyek az agilis és együttműködésen alapuló munkamódszerek és struktúrák felé, amelyeket észszerűsített és egyszerűsített HR-folyamatok és -politikák támogatnak. Ezek elengedhetetlenek ahhoz, hogy a Bizottság szolgálatai a korlátozott erőforrásokkal képesek legyenek megvalósítani a növekvő szakpolitikai prioritásokat.

Elkötelezett vagyok e célok mellett és vállalom, hogy kiállok a többi uniós intézménnyel, ügynökséggel és szervvel való fokozott harmonizáció, együttműködés és szinergiák mellett – többek között a Bizottság szervezetének és műveleteinek nagyszabású felülvizsgálatával összefüggésben –, emellett pedig modern és hatékony közigazgatásra fogok törekedni az egész uniós közszolgálat számára.

Egyetértek továbbá a Parlament azon célkitűzésével, hogy átlátható, hozzáférhető, méltányos és hatékony uniós közigazgatást biztosítsunk a polgárok és a vállalkozások számára, amely a digitalizált közigazgatási eljárásokra vonatkozó egyértelmű irányadó elveken alapul, amint azt Mario Draghi professzor a közelmúltbeli jelentésében hangsúlyozta.

A Bizottság jelentős előrelépést tett e célkitűzés megvalósítása felé, többek között saját mesterségesintelligencia-modellt dolgozott ki a gépi fordításra a nyelvi akadályok leküzdése és a polgárok uniós közigazgatással való interakciójának megkönnyítése érdekében. Céлом, hogy erre a szakértelemre építve továbbra is támogassuk a többnyelvűséget az uniós nagy nyelvi modellben, fejlett MI-alapú többnyelvű szolgáltatásokat kínáljunk valamennyi uniós nyelven, valamint javítsuk az uniós közigazgatás és a digitális közszolgáltatások hozzáférhetőségét.

Tisztában vagyok azzal, hogy az Európai Parlament régóta sürget egy, a közigazgatási eljárásra vonatkozó egységes rendeletet, mégpedig az EUMSZ 225. cikke szerinti 2023. novemberi állásfoglalásában. A Bizottság 2024 februárjában válaszolt, és bejelentette a pozitív válaszintézkedések legmegfelelőbb nyomon követésére irányuló előkészítő munkát. Ez a folyamatban lévő munka lehetővé teszi a következő biztosi testület számára, hogy döntsön a konkrét intézkedésekről – beleértve a lehetséges jogalkotási intézkedéseket is –, amelyek a lehető legjobban kezelik a Parlament ajánlásait.

Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság kérdése

10. Hogyan tervezi folytatni a jogállamiságra vonatkozó feltételrendszerről szóló rendelet végrehajtását, különös tekintettel a közös rendelkezésekről szóló rendelet, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközről szóló rendelet és az újonnan átdolgozott költségvetési rendelet szerinti jogállamisági kritériumok értékelésének következetlenségeire? Készen áll-e arra, hogy elkötelezze magát ezen eszközök teljes körű alkalmazása mellett, feltéve, hogy teljesülnek az ezen eszközök által előírt egyéb feltételek, például azokban az esetekben, amikor maga a Bizottság állapítja meg az uniós értékek megsértését (például a jogállamisági jelentésben vagy más jelentésekben), és amikor a tagállamok nem felelnek meg a Bizottság ajánlásainak vagy az Európai Unió Bíróságának és az EJEB vonatkozó ítélezési gyakorlatának? Milyen javításokat fog javasolni e jogi keret tekintetében az új többéves pénzügyi keret előtt? Hogyan fogja biztosítani, hogy a pénzeszközök befagyasztásának feloldására csak akkor kerüljön sor, ha teljesülnek a tagállami helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben szereplő kapcsolódó jogállamisági mérföldkövek? Hogyan fogja biztosítani a csalás elleni koherens struktúrát és a különböző szereplők – köztük az Európai Ügyészség (EPPO) és az OLAF – közötti hatékony uniós szintű együttműködést? Milyen intézkedéseket fog tenni az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás elleni büntetőjogi fellépés, különösen az Európai Ügyészség hatáskörének és forrásainak megerősítése érdekében? Hogyan fogja biztosítani a bűnüldöző szervek, a nemzeti és az uniós ügyészek közötti hatékony együttműködést, különös tekintettel az információmegosztásra?

Elkötelezett vagyok amellelt, hogy továbbra is szorosan figyelemmel kísérjem a jogállamiság helyzetét valamennyi tagállamban, biztosítva a feltételrendszerről szóló rendelet szerinti tisztességes és egyenlő bánásmódot. A rendelet lehetővé teszi az EU számára, hogy intézkedéseket hozzon – például felfüggeszse a kifizetéseket vagy pénzügyi korrekciókat alkalmazzon – annak érdekében, hogy megvédje az uniós költségvetést a jogállamiság elveinek a tagállamokban történő megsértésével szemben. A feltételrendszerről szóló rendeletnek azonban önmagában nem célja, hogy reagáljon az uniós értékek megsértésére, hanem az Unió pénzügyi érdekeinek védelme szempontjából közvetlenül releváns helyzetek kezelésére szolgáló eszköz. A rendelet alkalmazására akkor kerül sor, ha az uniós költségvetés védelmét szolgáló más eszközöket nem lehet hatékonyabban alkalmazni. A feltételrendszerről szóló rendelet alapján más eszközökkel párhuzamosan is lehet intézkedéseket hozni, ahogyan az például Magyarország esetében is történt, amikor a Bizottság a közös rendelkezésekről szóló rendeletben foglalt, az Alapjogi Chartára vonatkozó horizontális feljogosító feltételt, valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz mérföldköveit is alkalmazta.

Bár minden eszköz saját célkitűzésekkel és saját eljárási szabályokkal rendelkezik, a biztosi testületnek az ezen eszközök alkalmazásáért felelős többi tagjával együtt teljes körű koordinációt és koherenciát fogok biztosítani használatuk során. Az Unió pénzügyi érdekeinek hatékony védelme érdekében habozás nélkül támogatni fogom az egyes eszközök által biztosított hatásköröknek az alkalmazandó szabályokkal összhangban történő teljes körű gyakorlását.

Ami a jövőt illeti, elkötelezett vagyok amellelt, hogy a következő többéves pénzügyi keret erős biztosítékokat tartalmazzon a jogállamiságra vonatkozóan. A politikai iránymutatások egyértelművé tették, hogy a következő Bizottság egyik fontos feladata annak meghatározása lesz, hogy az uniós költségvetés hogyan tudja a legjobban előmozdítani a jogállamiságot erősítő reformokat. E tekintetben le fogjuk vonni a tanulságokat a NextGenerationEU-ból, amely számos esetben megmutatta, hogy az uniós költségvetés hogyan tudja a legjobban előmozdítani a jogállamiságot erősítő reformokat is. Például a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében az EU pénzügyi érdekeinek védelméhez kapcsolódó mérföldkövek és egyes esetekben a jogállamiság területére vonatkozó mérföldkövek esetében nem teljesíthetők kifizetések mindaddig, amíg az érintett tagállam be nem vezet a szükséges reformokat. Továbbá egy ilyen reform jövőbeli visszafordítása esetén a Bizottság felfüggesztheti a jövőbeli kifizetések egy részét.

A csalás elleni koherens struktúra és a különböző szereplők közötti hatékony uniós szintű együttműködés biztosítása elengedhetetlen az EU pénzügyi érdekeinek védelméhez és az uniós polgárok bizalmának fenntartásához. A szervezett bűnözés terjedése az EU-ban szükségessé teszi a csalás elleni uniós struktúrák megerősítését, különös tekintettel a párhuzamosságok elkerülésére, a kiegészítő jelleg kiaknázására és a szinergiák növelésére. Ezért vezető szerepet fogok vállalni az Unió pénzügyi érdekeinek védelméhez kapcsolódó, csalás elleni átfogó struktúra felülvizsgálatában. E felülvizsgálat során figyelembe vesszük majd az érintett szereplők és hivatalok folyamatban lévő és soron következő értékelésének eredményeit, ami értékes információkat nyújt majd e folyamat alakításához.

Ezzel összefüggésben kiemelten fogom kezelni a csalás elleni erőfeszítések koherensebb és összehangoltabb megközelítésének előmozdítására irányuló munkát uniós szinten. Ez magában foglalja az Európai Ügyészség, az Európai Csalás Elleni Hivatal és más érintett szereplők közötti szorosabb együttműködés előmozdítását, valamint a fokozott szinergiák és információmegosztás lehetőségeinek feltárását. A demokráciáért, jogérvényesülésért és jogállamiságért felelős jövőbeli biztossal együtt meg fogom tenni a szükséges kezdeményezéseket az Európai Ügyészség és az Európai Csalás Elleni Hivatal közötti kiegészítő jelleg fokozása érdekében.

Elismerve az Európai Ügyészség által a csalás és a korrupció elleni küzdelemben betöltött szerep jelentőségét, a jelenlegi többéves pénzügyi keret szigorú korlátai ellenére a költségvetési hatóság megtalálta az ahhoz szükséges eszközöket, hogy támogassa az Európai Ügyészséget küldetésének eredményes és hatékony teljesítésében. A csalás elleni jól működő struktúra, amely magában foglalja az Európai Ügyészséget és az Európai Csalás Elleni Hivatalt, uniós költségvetésünk egyik legjobb védelmi eszköze és garanciája, ugyanakkor a tagállamok nemzeti költségvetése számára is előnyös. Ezért kiemelt feladatom lesz annak biztosítása, hogy az EU csalás elleni struktúrájának valamennyi szereplője megkapja a szükséges támogatást.

E tekintetben az Európai Ügyészségről szóló rendelet folyamatban lévő értékelése és más felülvizsgálati tevékenységek alapot nyújtanak majd az Európai Ügyészség által az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elleni küzdelemben betöltött szerep megerősítésére irányuló lehetséges jövőbeli intézkedésekhez. Szándékomban áll ösztönözni és továbbra is támogatni az Európai Ügyészség megbízatásának sikeres végrehajtását, az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények kivizsgálására és büntetőeljárás alá vonására összpontosítva.

A bűnüldöző szervek, a nemzeti és az uniós ügyészek közötti hatékony együttműködés biztosítása alapvető fontosságú az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elleni küzdelemben, és továbbra is szorosan nyomon fogom követni a tagállamok és az Európai Ügyészség közötti, a feltételrendszerről szóló rendelet szerinti együttműködést.

A különböző szereplők közötti együttműködés megerősítése érdekében az információcsere szilárd keretének kialakításán fogok dolgozni. Olyan lehetséges kezdeményezéseket fogok ösztönözni, amelyek elősegítik az Európai Ügyészség és az Európai Csalás Elleni Hivatal közötti időszerűbb és hatékonyabb információcserét, többek között azáltal, hogy a zökkenőmentes együttműködés megkönnyítése érdekében szükség esetén ösztönözni fogom munkamegállapodásaik felülvizsgálatát, ugyanakkor teljes mértékben tiszteletben fogom tartani függetlenségüket a vizsgálatok lefolytatása során. Ez biztosítani fogja továbbá az uniós források gyors visszafizetetését, a közigazgatási intézkedések alkalmazását, valamint az uniós jog olyan lehetséges megsértéseinek azonosítását, amelyek érinthetik az EU és tagállamai pénzügyi érdekeit.

Végezetül, biztosi jelölés megerősítése esetén meg fogom erősíteni a Bizottság csalás elleni megelőző intézkedéseit, és meg fogom vizsgálni, hogy miként lehetne elősegíteni az uniós forrásokat érintő és a tagállamok által egyedül nem kezelhető, határokon átnyúló bűncselekmények büntetőeljárás alá vonását. Ezáltal biztosíthatjuk az EU pénzügyi érdekeinek szilárdabb és hatékonyabb védelmét mind uniós, mind tagállami szinten, valamint fokozhatjuk az uniós polgároknak az intézményeinkbe és az adófizetők pénzének kezelésébe vetett bizalmát.