

VRAGENLIJST VOOR KANDIDAAT-COMMISSARIS**Piotr SERAFIN****Begroting, Fraudebestrijding en Openbaar Bestuur****1. Algemene bekwaamheid, inzet voor Europa en onafhankelijkheid**

Welke aspecten van uw kwalificaties en ervaring maken u met name geschikt voor het vervullen van het ambt van commissaris en voor het bevorderen van het Europees algemeen belang, vooral op het gebied waarop u bevoegd zou zijn? Hoe denkt u bij te dragen aan de uitvoering van de politieke richtsnoeren van de Commissie? Hoe zult u ervoor zorgen dat gendermainstreaming wordt toegepast en een genderperspectief wordt geïntegreerd in alle beleidsterreinen van uw portefeuille? Hoe gaat u uitvoering geven aan de mainstreaming van jeugdbelangen?

Hoe kunt u uw onafhankelijkheid aantonen? Kunt u garanderen dat uw vroegere, huidige of toekomstige activiteiten geen twijfel doen ontstaan over uw functioneren als commissaris?

Ik heb altijd zeer gehecht aan het idee van een sterk en verenigd Europees continent. Mijn volledige professionele en politieke loopbaan ben ik werkzaam geweest in het openbaar bestuur; Europa en de Europese Unie vormden daarbij altijd het bredere kader. Ik heb verschillende ambten bekleed die verband hielden met EU-aangelegenheden, zowel bij de Poolse als de Europese overheid, en in vele gevallen hadden zij rechtstreeks betrekking op begrotingsgerelateerde kwesties. In mijn eerste baan heb ik de hoofdonderhandelaar voor de toetreding van Polen tot de Europese Unie bijgestaan - een taak die ik met trots vervulde. Tijdens de historische top in Kopenhagen in 2002, waar overeenstemming werd bereikt over de toetredingsonderhandelingen met tien landen, trad ik op als adviseur voor het financiële pakket en kwesties in verband met de EU-begroting. Ik was ook betrokken bij de campagne voorafgaand aan het Poolse referendum over de toetreding tot de Europese Unie, onder meer als medeauteur van een verslag over de kosten en baten van het EU-lidmaatschap. In de Poolse regering heb ik zowel ambtelijke als politieke functies vervuld, onder meer als staatssecretaris voor Europese Zaken bij het ministerie van Buitenlandse Zaken, als EU-sherpa van de premier en, meest recentelijk, als permanent vertegenwoordiger van Polen bij de EU. In de EU-instellingen heb ik onder meer gewerkt voor de heer Janusz Lewandowski, lid van de Europese Commissie voor Financiële Programmering en Begroting, en voor het secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie in de hoedanigheid van directeur voor Energie, Vervoer en Telecommunicatie. Mijn belangrijkste en in veel opzichten meest vormende rol was evenwel mijn functie van kabinetschef voor de voorzitter van de Europese Raad, de heer Donald Tusk. In het kader van deze ervaringen heb ik een breed begrip van de EU ontwikkeld, waarin vrijwel alle politieke, financiële en juridische aspecten aan bod kwamen. Tegelijkertijd heb ik blij gegeven van een onwrikbare inzet voor de Europese belangen, de eenheid van Europa en mijn eigen professionele onafhankelijkheid, zowel in de akkoorden als in de besluiten die ik heb helpen voorbereiden.

Ik wil de Europese Unie en haar eenheid versterken om de veiligheid van de Europeanen, het concurrentievermogen van de Europese economie en de levenskwaliteit van de mensen verder te verbeteren. Als mijn benoeming wordt bevestigd en ik met de verantwoordelijkheid voor de EU-begroting word belast, zal ik er mee voor ijveren dat deze Commissie een Commissie van investeringen wordt. Ik zal ernaar streven onze huidige en toekomstige politieke prioriteiten om te zetten in resultaten die een echt verschil maken voor de mensen op het hele continent. In deze geest zal ik, als mijn benoeming wordt bevestigd, alles in het werk stellen om tijdig tot een akkoord te komen over een meerjarig financieel kader dat geschikt is voor het beoogde doel. Tegelijkertijd zal ik mij onvermoeibaar inzetten om ervoor te zorgen dat elke cent van het geld van de Europese belastingbetaler wordt beschermd tegen fraude en andere onregelmatigheden.

Verder zal ik streven naar een nog moderner, diverser en flexibeler Europees ambtenarenapparaat met getalenteerde en toegewijde krachten. Ons Europese ambtenarenapparaat, en met name het personeel van de Europese Commissie, zal het voortouw nemen bij de verwezenlijking van de politieke prioriteiten voor het komende mandaat. Als mijn benoeming wordt bevestigd, wil ik de Commissie representatiever maken voor de

mensen die wij dienen. We hebben veel vooruitgang geboekt op het gebied van genderevenwicht in leidinggevende posities, maar er zijn verdere inspanningen nodig. Meer in het algemeen moet onze Unie kunnen beschikken over een toegewijd en hooggekwalificeerd ambtenarenapparaat. Dit is van essentieel belang omdat almaar meer taken aan het EU-niveau worden toevertrouwd. Als mijn benoeming wordt bevestigd, zouden deze punten centraal staan in mijn opdracht.

Overeenkomstig de verplichting in het interinstitutioneel akkoord zal ik mij inzetten voor de verdere ontwikkeling van de methode voor gendermainstreaming in de huidige EU-begroting. In het kader van de voorbereiding van de toekomstige langetermijnbegroting zal ik er, overeenkomstig het vereiste van het Financieel Reglement, naar streven dat programma's en activiteiten, waar mogelijk en passend, worden uitgevoerd in overeenstemming met de relevante sectorspecifieke regels, met inachtneming van het beginsel van gendergelijkheid en in overeenstemming met een passende methode voor gendermainstreaming.

Ik deel ten volle de ambitie van het Europees Parlement om bij de vormgeving van het EU-beleid rekening te houden met de perspectieven van jongeren. We moeten zeer goed luisteren naar de behoeften en zorgen van jonge Europeanen met verschillende achtergronden, ongeacht hun sociale en economische status. Indien het Europees Parlement mijn benoeming bevestigt, zal ik binnen de eerste 100 dagen van het mandaat een dialoog over het jeugdbeleid organiseren, samen met andere leden van het college, en zal ik dit elk jaar met een verdere dialoog opvolgen.

Tot slot wil ik bevestigen dat ik heb voldaan aan alle verplichtingen ten aanzien van de instellingen waarvoor ik heb gewerkt, onder meer door mijn financiële belangen tijdig en volledig te declareren. Net als in eerdere functies zal ik het Verdrag in alle opzichten naar letter en geest blijven volgen, met name bij de verplichting om in het Europese belang te handelen, zonder enigerlei instructies te aanvaarden. Ik zal mij volledig houden aan alle toepasselijke regels inzake integriteit, onpartijdigheid en ethiek en de gedragscode van de leden van de Europese Commissie en de daarin vervatte bepalingen inzake belangenconflicten naleven. Mijn belangenverklaring is volledig en zal worden gewijzigd als er veranderingen te melden zijn. Ik zal voorkomen dat ik in een positie of situatie kom te verkeren waardoor mijn onafhankelijkheid, onpartijdigheid en beschikbaarheid voor de Commissie in het gedrang zouden kunnen komen. Ik verbind mij er ten volle toe de voorzitter van de Commissie in kennis te stellen van elke situatie die bij de uitoefening van mijn officiële taken aanleiding kan geven tot een belangenconflict.

2. Beheer van de portefeuille en samenwerking met het Europees Parlement

Kunt u beloven het Parlement naar behoren te zullen informeren over uw activiteiten en die van uw diensten? In welk opzicht bent u van mening dat u verantwoording verschuldigd bent aan het Parlement?

Welke specifieke toezeggingen bent u bereid te doen met betrekking tot uw betrokkenheid bij en aanwezigheid in het Parlement, zowel in de commissie als in de plenaire vergadering, transparantie, samenwerking en een doeltreffende follow-up van de standpunten van het Parlement en verzoeken om wetgevingsinitiatieven? Bent u met betrekking tot geplande initiatieven en lopende procedures bereid om het Parlement op gelijke voet met de Raad tijdig van informatie en documenten te voorzien?

Als mijn benoeming wordt bevestigd, verbind ik mij er volledig toe om als commissaris voor Begroting, Fraudebestrijding en Openbaar Bestuur het Europees Parlement te informeren over mijn activiteiten en die van mijn diensten. Dit is een essentiële voorwaarde voor een goed functionerende en efficiënte EU. Voorts zal ik de politieke verantwoordelijkheid nemen voor de activiteiten die onder mijn bevoegdheid vallen, zoals uiteengezet in mijn opdrachtbrief.

Constructieve en tijdige samenwerking met het Europees Parlement is van cruciaal belang om politieke betrokkenheid te creëren en zinvolle resultaten voor de Europeanen te bereiken. Deze samenwerking is des te belangrijker in mijn portefeuille, gezien de rol van het Europees Parlement als begrotings- en kwijtingsautoriteit, als medewetgever (met name voor de volgende generatie EU-programma's) en in de procedure voor de vaststelling van het meerjarig financieel kader.

Om deze redenen zal ik, als mijn benoeming wordt bevestigd, in elke fase van het beleidsvormingsproces en de politieke dialoog een nauwe samenwerkingsrelatie onderhouden met het Parlement en de betrokken commissies. Mijn aanpak zal gericht zijn op een efficiënte en regelmatige uitwisseling van informatie, gebaseerd op openheid

en wederzijds vertrouwen. Deze beginselen zijn neergelegd in de politieke beleidslijnen en opdrachtbrieven van voorzitter Von der Leyen, waarin ook wordt benadrukt hoe belangrijk het is de bijzondere betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Commissie te versterken. Als mijn benoeming wordt bevestigd, zal ik de bepalingen van het aangekondigde nieuwe Kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Commissie onverkort naleven. Ik zal ook onverkort uitvoering geven aan het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen.

Ik ben mij ten volle bewust van het belang van gelijke behandeling van het Parlement en de Raad, met name wat de informatieverstrekking betreft. Dit is niet alleen een vereiste van het Verdrag, maar ook een democratische verplichting voor een commissaris die, als lid van het college, verantwoording moet afleggen aan de rechtstreeks verkozen leden van het Europees Parlement.

Als mijn benoeming wordt bevestigd, zal ik stevast deelnemen aan plenaire zittingen, alle relevante commissievergaderingen en dialoogbijeenkomsten. Ik zal ook regelmatig informatie uitwisselen met de voorzitters en de leden van de relevante parlementaire commissies. Mijn deur zal altijd openstaan voor bilaterale gesprekken en uitgebreid overleg over belangrijke kwesties. Wat ten slotte vragen van leden van het Europees Parlement aan de Commissie betreft die onder mijn verantwoordelijkheid vallen, zal ik ervoor zorgen dat deze snel, accuraat en constructief worden beantwoord.

Vragen van de Begrotingscommissie

De besprekingen over het volgende meerjarig financieel kader zijn reeds begonnen, tegen de achtergrond van ongekende uitdagingen voor de EU. De kandidaat-voorzitter heeft erkend dat de EU-begroting grondig moet worden hervormd om aan die uitdagingen tegemoet te komen, en heeft aangedrongen op “eenvoud en flexibiliteit, snelheid en strategische focus bij onze uitgaven” en beloofd een voorstel te zullen presenteren voor een beter gerichte, eenvoudiger en slagvaardigere begroting met minder programma’s, een sterkere band tussen nationale hervormingen en investeringen, en een herwerking van de financiering van externe acties.

De schriftelijke vragen voor de kandidaat-commissaris voor Begroting zijn bedoeld licht te werpen op de praktische gevolgen van deze belofte.

3. Uitgaven en de EU-begroting voor de periode na 2027

Behalve het vereiste om de schuld in verband met NextGenerationEU af te lossen, behelzen de politieke richtsnoeren van de kandidaat-voorzitter een aantal nieuwe en bestaande prioriteiten die met de middelen van het volgende MFK moeten worden gefinancierd. Welke bedragen zijn er in uw ogen nodig om de huidige beleidsmaatregelen uit te voeren, nieuwe prioriteiten te financieren, en de schuld in verband met NextGenerationEU af te lossen?

Dit impliceert een grondige herwerking van de EU-begroting, teneinde deze voor de langere termijn gericht, flexibeler, slagvaardiger en eenvoudiger te maken. Hoe zal de architectuur van het MFK eruit zien en wat zijn de praktische gevolgen van de overstap van een op programma’s stoelende begroting naar een beleidsgebaseerde begroting? Hoe zal dit in concreto van invloed zijn op het aantal en de aard van de uitgavenprogramma’s en hoe gaat u ervoor zorgen dat de aflossing van de NGEU-schuld niet leidt tot een reductie van de financiering voor de beleidsmaatregelen van de EU?

Europa bevindt zich in een tijdperk van ingrijpende veranderingen — voor onze samenleving en onze veiligheid, onze planeet en onze economie. De snelheid van deze veranderingen brengt uitdagingen met zich mee die alleen kunnen worden opgelost door gezamenlijk optreden in een verenigd Europa. Er is gebleken dat we met de EU-begroting resultaten kunnen boeken waar die het belangrijkste zijn voor onze burgers, landbouwers, onderzoekers, bedrijven en regio’s in heel Europa en daarbuiten. Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik alle instrumenten inzetten waarover ik beschik om met onze begroting de best mogelijke toekomst voor Europa te bouwen.

De koers is duidelijk. In haar beleidslijnen voor de nieuwe Commissie 2024-2029 heeft kandidaat-voorzitter Von der Leyen onze gemeenschappelijke prioriteiten en uitdagingen voor de toekomst uiteengezet. Deze gaan van duurzame welvaart en concurrentievermogen tot defensie en veiligheid, van de ondersteuning van mensen en de versterking van onze samenlevingen en onze levenskwaliteit tot het hoog houden van democratie en waarden met

ons mondiale Europa als hefboom. De EU-begroting omspannt alle prioriteiten en vergt teamwerk van alle instellingen. Laat me duidelijk zijn: ik vind het onderscheid tussen “oud of nieuw”, “traditioneel of modern” volkomen kunstmatig — er zijn alleen *Europese* behoeften en prioriteiten, waarop de begroting zo efficiënt mogelijk moet inspelen.

Rekening houdende met al deze elementen ben ik er vast van overtuigd dat de toekomstige uitdagingen een EU-begroting vereisten die ambitieus is in omvang en opzet. Om een “Commissie van investeringen” te worden, hebben we een efficiëntere en effectievere financiële architectuur voor de Unie nodig. De EU-begroting moet een hefboom plaatsen op particuliere en institutionele financiering en zorgen voor samenhang met de nationale begrotingen, onder meer door middel van medefinanciering, om de prioriteiten van de EU te verwezenlijken. Sterkere en gemoderniseerde inkomsten, met name via nieuwe eigen middelen, zullen van essentieel belang zijn als we met de EU-begroting onze gemeenschappelijke doelstellingen willen verwezenlijken. Er zal ook terdege rekening moeten worden gehouden met de start van de aflossing van de schuld van NextGenerationEU.

Het huidige meerjarig financieel kader vormde de basis bij uitstek voor het aanpakken van de vele uitdagingen waarmee de EU de afgelopen jaren is geconfronteerd, mede dankzij de steun van het Europees Parlement. Er zijn echter ook structurele tekortkomingen aan het licht gekomen in het vermogen van het MFK om snel te reageren op nieuwe prioriteiten en behoeften, gezien de complexiteit en rigiditeit ervan.

Als ik tot commissaris word benoemd, verbind ik mij ertoe samen met het Europees Parlement en de lidstaten te werken aan een toekomstige begroting die past bij onze ambities: beter gericht, eenvoudiger en slagvaardiger.

Beter gericht. Ik zal mij inzetten voor een begroting die gebaseerd is op beleid om de doelstellingen van onze Unie te verwezenlijken. Concreet betekent dit een begroting die het Europese publieke domein en gunstige neveneffecten ondersteunt om onze gemeenschappelijke doelstellingen te bereiken, met name defensie en veiligheid, duurzame welvaart en concurrentievermogen, democratie en sociale rechtvaardigheid. Dit vereist een kleiner aantal, beter afgestemde programma's en een plan voor elk land waarin belangrijke hervormingen worden gekoppeld aan investeringen die gericht zijn op de gebieden waar EU-optreden het hardst nodig is. Dit vereist ook coördinatie en, in sommige gevallen, aanpassing van onze verschillende beleidsmaatregelen en -instrumenten om onze doelstellingen te verwezenlijken. Zo zullen we een versterkt cohesie- en groeibeleid voeren dat de regio's centraal stelt en in partnerschap met nationale, regionale en lokale overheden wordt ontwikkeld. Economische, sociale en territoriale cohesie vormen de ruggengraat van een verenigd Europa. Om het concurrentievermogen en de cohesie in de EU te versterken, moeten we ons beleid en onze instrumenten aanpassen aan de specifieke uitdagingen van de lidstaten en hun regio's, die nauw betrokken moeten worden bij het ontwerp ervan, en moeten we de band tussen investeringen en hervormingen versterken om synergieën te bevorderen. Een beleidsgebaseerde begroting is geschikt om innovatie en vindingsrijkheid in Europa te bevorderen. Onderzoek en innovatie, wetenschap en technologie vormen de spil van onze economie. We moeten van Europa's sterke punten een aanjager van innovatie maken. Een Europees Fonds voor concurrentievermogen zal de investeringscapaciteit bieden om strategische sectoren die van cruciaal belang zijn voor het concurrentievermogen van de EU, te ondersteunen. Dit fonds zal gericht zijn op de behoeften van onze economie en bedrijven, te beginnen met onze kleine en middelgrote ondernemingen, en zo de problemen die in het rapport-Draghi aan de orde zijn gesteld, helpen aanpakken.

Eenvoudiger. Als we het verschil willen maken in het leven van mensen, moeten de begunstigden van EU-fondsen gemakkelijk en snel toegang tot die fondsen kunnen hebben. De EU-middelen zijn verspreid over te veel programma's, waarvan er sommige hetzelfde soort activiteiten financieren, maar andere vereisten hebben, waardoor het moeilijk is om financieringsmiddelen doeltreffend te combineren. Zoals in het rapport-Draghi is aangegeven, ondergraven versnippering, complexiteit en rigiditeit de doeltreffendheid van de collectieve uitgaven van de EU. Daarom zal ik ijveren voor een kleiner aantal, meer gerichte programma's en eenvoudiger regels en procedures voor de toegang tot EU-fondsen. Onze bedrijven, kleine en middelgrote ondernemingen, studenten, onderzoekers en regio's zouden hun weg niet hoeven te zoeken in een wirwar van financieringsinstrumenten. Toegang tot informatie, eenvoudige en voorspelbare subsidiabiliteitsregels en terugkoppeling over onze procedures zijn van essentieel belang om de toegang tot EU-financiering te vergemakkelijken.

Slagvaardiger. Elke euro die via de begroting van de Unie wordt uitgegeven, moet een verschil maken. De EU-begroting kan met de steun van stimuleringsbanken, in de eerste plaats de Europese Investeringsbank Groep, verder bijdragen tot het aantrekken en verminderen van de risico's van particulier kapitaal. Dit zal ook van belang zijn op het gebied van defensie, waar wij samen met de lidstaten en in nauwe samenwerking met de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie zullen handelen. Meer in het algemeen zal een betere hefboomwerking op de EU-begroting één van de doorslaggevende factoren zijn om de middelen te ontsluiten die nodig zijn voor de groene en de digitale

transitie. Evenzo zal een vernieuwde financiering van het externe optreden wederzijds voordelige partnerschappen in de hand werken, waardoor de steun een grotere impact heeft en doelgerichter wordt voor onze partners en beter wordt afgestemd op onze strategische belangen.

Flexibeler. Het huidige meerjarig financieel kader is nog steeds onvoldoende aangepast aan de veranderende wereld van vandaag en morgen. Ondanks de allereerste succesvolle tussentijdse herziening van het kader is dit de belangrijkste les van de afgelopen vier jaar. Ik zal ernaar streven de flexibiliteit van de begroting te vergroten. Om de jaarlijkse begrotingsprocedure relevanter te maken en beter in te spelen op snel veranderende behoeften, moeten we de rigiditeit van strikt vooraf vastgestelde begrotingen en een overmatige planning van middelen aanpakken. De Commissie en de begrotingsautoriteit hebben in dit verband een gedeelde verantwoordelijkheid. Ik zal mij krachtig inzetten voor een beter en strategischer gebruik van de jaarlijkse begrotingsprocedure waarmee op zinvolle wijze kan worden ingespeeld op veranderende prioriteiten en — soms onvoorziene — behoeften.

Als ik tot commissaris word benoemd, verbind ik mij ertoe om uitvoerig overleg te plegen en van gedachten te wisselen met alle belanghebbenden, met name het Europees Parlement en de lidstaten, voorafgaand aan het voorstel van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader. Ik kijk uit naar de ideeën en bijdragen van het Parlement om een nieuwe begroting op te stellen die past bij onze toekomstige ambities.

4. Inkomsten en financiering van de EU-begroting voor de periode na 2027

In de richtsnoeren van de kandidaat-voorzitter staat niets over inkomsten, behalve een oproep voor “versterkte en gemoderniseerde inkomsten voor de EU-begroting”. In haar opdrachtbrief gaat ze een stap verder en vraagt ze u “alle financieringsbronnen te onderzoeken”.

Hoe gaat u ervoor zorgen dat er voor onze gemeenschappelijke prioriteiten voldoende financiering (ook op de lange termijn) beschikbaar is? Hoe gaat u de Raad en de lidstaten ertoe brengen een besluit te nemen over de huidige voorstellen voor nieuwe eigen middelen, en wat is uw plan-B mocht een dergelijk besluit uitblijven? Volgens de inkomstenraming van de Commissie zal haar wijzigingsvoorstel inzake eigen middelen van 2023 vanaf 2028 jaarlijks 36 miljard EUR genereren; bevestigt u deze inschatting? Bent u voornemens een wijzigings- en/of een nieuw voorstel voor te gaan leggen? Zo ja, welk soort nieuwe eigen middelen of nieuwe inkomstenbronnen zal dit behelzen en welke aanpassingen zal dit nodig maken aan de bestaande en voorgestelde eigen middelen? Hoe gaat u ervoor zorgen dat de begroting evenwichtig is?

De EU-begroting zal altijd in evenwicht moeten zijn. Dit is namelijk een vereiste van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Unie zal altijd haar financiële verplichtingen nakomen. Het Verdrag schrijft ook voor dat de Unie zich voorziet van de middelen die nodig zijn om haar doelstellingen te verwezenlijken en haar beleid uit te voeren. Momenteel wordt de EU-begroting gefinancierd uit verschillende bronnen, waarvan de grootste de nationale bijdragen zijn die gebaseerd zijn op het aandeel van het bruto nationaal inkomen (bni) van elke lidstaat in het bni van de EU.

In ieder geval zal worden gegarandeerd dat de in het kader van NextGenerationEU geleende bedragen volledig en tijdig zullen worden terugbetaald. Hierover bestaat geen twijfel, zoals de triple-A-rating voor EU-leningen aantoont.

In het eigenmiddelenbesluit zijn twee duidelijke parameters vastgesteld voor de terugbetaling van leningen in het kader van NextGenerationEU: alle verplichtingen moeten uiterlijk op 31 december 2058 volledig zijn terugbetaald en tegen die datum op een gestage en voorspelbare wijze afnemen.

Voor het volgende meerjarig financieel kader zullen we duidelijke keuzes moeten maken: er kan niet tegelijkertijd sprake zijn van terugbetaling van NextGenerationEU, geen verhoging van de nationale bijdragen aan de EU-begroting, een EU-begroting die bij onze ambities past, en geen nieuwe eigen middelen.

Daarom werd in het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 opgeroepen tot de invoering van nieuwe eigen middelen tegen 2026. Met het oog daarop heeft de Commissie in juni 2023 het aangepaste pakket gepresenteerd, dat vanaf 2028 naar schatting ongeveer 36 miljard EUR (prijzen van 2018) per jaar zal opleveren. Op basis van de bestaande ramingen zouden de huidige voorstellen de nodige inkomsten opleveren en onmiddellijk kunnen worden uitgevoerd. Indien nodig zullen bijgewerkte ramingen worden verstrekt.

Ik zal alles in het werk stellen om vooruitgang te boeken op dit gebied, met een open geest en in actief overleg met de komende voorzitterschappen van de Raad. Er rest ons nog weinig tijd, maar het is nog steeds mogelijk. Ik weet dat ik kan rekenen op de steun van het Europees Parlement.

5. De bevoegdheden en rol van het Parlement

Hoewel het Parlement erkent dat er behoefte is aan eenvoud, flexibiliteit, snelheid en strategische focus bij onze uitgaven, en in dit verband kennis neemt van het voornemen van de kandidaat-voorzitter om een voorstel voor te leggen voor een “beleidsgebaseerde en niet een op programma’s stoelende begroting”, moeten zijn bevoegdheden worden gerespecteerd, in overeenstemming met de Verdragen, de kaderovereenkomst en het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020.

Hoe gaat u in dit kader zorgdragen voor volledige eerbiediging van de bevoegdheden, het democratisch toezicht en de rol van het Parlement:

- *als medewetgever, met name middels beperking van het gebruik van secundaire wetgeving voor de vaststelling van essentiële elementen van Europese uitgavenprogramma’s (zoals beleidsdoelstellingen, subsidiabiliteitscriteria, enz.) en het invoeren van artikel 122 VWEU en urgentieprocedures;*
- *als één van de takken van de begrotingsautoriteit, bij de toewijzing van de jaarlijkse begroting aan specifieke beleidsprioriteiten, bijvoorbeeld bij het voorstellen van een voldoende granulaire nomenclatuur, om de begrotingsautoriteit in staat te stellen terdege onderbouwde beslissingen te treffen;*
- *bij het toezicht op de uitvoering van de EU-begroting en relevante wetgeving, inclusief het conditionaliteitsmechanisme in verband de rechtsstaat, door regelmatig, tijdig en gedetailleerd informatie te verstrekken over de uitvoering, met het oog op democratisch toezicht;*
- *in het kader van het MFK-proces, bijvoorbeeld in de vorm van voorstellen voor concrete maatregelen en werkregelingen ter waarborging van interinstitutionele samenwerking, dialoog en regelmatige en tijdige informatieverstrekking aan het Parlement vanaf de eerste dag van uw mandaat en in overeenstemming met de rol van de Commissie als eerlijke bemiddelaar?*

Democratische legitimiteit en rekenschap zijn essentieel om het vertrouwen van het publiek in de Europese Unie en haar instellingen te waarborgen.

Ik verbind mij ertoe de samenwerking en dialoog tussen onze twee instellingen te versterken, zowel in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure als het meerjarig financieel kader of andere begrotingsaspecten. Als ik word benoemd, zal ik het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, volledig inachtnemen en uitvoeren.

Om passend te kunnen reageren op de crises waarmee de EU tijdens het laatste mandaat werd geconfronteerd, noopte de situatie vaak tot uitzonderlijke financiële maatregelen, waarvoor een beroep moest worden gedaan op artikel 122 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Zoals in de politieke beleidslijnen van de voorzitter wordt benadrukt, zal de Commissie erop blijven toezien dat het gebruik van dergelijke instrumenten beperkt blijft tot uitzonderlijke omstandigheden, overeenkomstig de bepalingen van dat artikel. Mocht het nodig zijn om een beroep te doen op artikel 122 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, voor aangelegenheden die onder mijn portefeuille vallen, dan zal ik persoonlijk de vergaderingen van het Parlement bijwonen samen met de commissaris voor Interinstitutionele Betrekkingen en Transparantie om het gebruik ervan volledig te verantwoorden, met volledige inachtneming van de in 2020 overeengekomen procedure voor begrotingstoezicht.

Wij zijn het aan de EU-burgers en hun vertegenwoordigers verschuldigd maximale transparantie te verschaffen over het effect dat onze begrotingsuitgaven sorteren, en over de doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de EU, met name tegen fraude, belangenconflicten en schendingen van de rechtsstaat. Ik zal persoonlijk de werkzaamheden van de Commissie in het kader van het jaarlijkse kwijtingsproces leiden en de

betekkingen met het Europees Parlement, dat als kwijtingsautoriteit optreedt, en de Europese Rekenkamer coördineren. Ik hecht bijzonder aan transparantie, zodat zinvol kan worden toegezien op de uitvoering van de EU-begroting in al haar dimensies. Dit omvat uiteraard de uitvoering van de verordening inzake conditionaliteit met betrekking tot de rechtsstaat. Ik zal er persoonlijk op toezien dat het Parlement regelmatig op de hoogte wordt gehouden van de voortgang van de lopende procedures.

Voorts zou een eenvoudiger en flexibeler begroting, met minder programma's, het belang van de jaarlijkse begrotingsonderhandelingen vergroten. Zo zou de rol van het Europees Parlement als tak van de begrotingsautoriteit bij de toewijzing van de jaarlijkse middelen aan specifieke en snel veranderende politieke prioriteiten worden versterkt.

Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat het Parlement toegang heeft tot alle relevante informatie om zijn prerogatieven uit te oefenen en met kennis van zaken beslissingen te nemen.

Ik ben voornemens uitvoerig overleg te plegen en van gedachten te wisselen voordat het toekomstige meerjarig financieel kader wordt aangenomen, en gedurende de gehele duur van de onderhandelingen nauw samen te werken met het Europees Parlement om tot een snel en tijdig akkoord te komen. Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik onmiddellijk bij mijn aantreden voorstellen om met de rapporteurs van het Parlement regelmatig in dialoog te gaan over het toekomstige meerjarenkader, zodat we de kans hebben om van gedachten te wisselen. Ik hecht veel waarde aan het advies en de suggesties van het Europees Parlement en kijk ernaar uit in het kader van ons toekomstig voorstel met u samen te werken om optimaal gebruik te maken van de lessen die zijn getrokken uit het huidige meerjarig financieel kader en NextGenerationEU. Het is onze gezamenlijke verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat de volgende EU-begroting onze gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen zo doeltreffend en efficiënt mogelijk dient.

Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik mij te allen tijde inzetten voor partnerschap en samenwerking tussen de Europese instellingen. Het is de taak en de plicht van de Commissie om als bemiddelaar op te treden door gedegen technische expertise ter beschikking te stellen en ervoor te zorgen dat alle stemmen worden gehoord en in overweging worden genomen. Ik verbind mij er in dit verband toe een permanente dialoog met het Europees Parlement en de Raad en tussen onze drie instellingen te faciliteren, in overeenstemming met onze respectieve prerogatieven zoals vastgelegd in de Verdragen. Ik ben bereid om samen met alle betrokken partijen te bekijken of en hoe onze bestaande samenwerking in de toekomst kan worden verbeterd.

Vragen van de Commissie begrotingscontrole

6. RRF-middelen en toekomstige prestatiegerichte financiering

Het model voor de uitvoering van de faciliteit voor herstel en veerkracht (RRF) vormt een belangrijke innovatie op het vlak van EU-financiering in die zin dat de betaling van financiële middelen stoelt op het halen van streefdoelen en mijlpalen en niet gekoppeld is aan kosten. Zowel de ERK als het Parlement hebben gewezen op serieuze tekortkomingen van het model wat controle en transparantie aangaat. Zonder flinke verbeteringen kan deze manier van uitvoering niet dienen als blauwdruk voor de uitgaven van de EU in de toekomst.

Wat zijn uw plannen om het toezicht op de RRF-uitgaven te verbeteren, met name om dubbele financiering te voorkomen, voor transparantie te zorgen middels melding van de eindbegunstigden van financiële middelen, en naleving van nationale en Europese wettelijke vereisten te waarborgen? Hoe gaat u ervoor zorgen dat de lessen die getrokken zijn uit de opzet en uitvoering van het RRF op andere prestatiegerichte faciliteiten worden toegepast, en hoe denkt u over de ontwikkeling van prestatiegerichte faciliteiten in de toekomst, met name gedurende de looptijd van het volgende MFK? Hoe gaat u waarborgen dat de mechanismen voor het meten van prestatie zich richten op resultaten in plaats van op outputs, en dat greenwashing wordt vermeden? Welke concrete maatregelen gaat u met betrekking tot het gebruik van fondsen onder direct beheer (zoals het RRF) en fondsen onder gedeeld beheer nemen om de bureaucratische lasten significant te reduceren, waaronder middels meer digitalisering, en bewerkstelligen dat EU-fondsen groei genereren?

De EU-begroting is in de loop der jaren veel sterker gekoppeld aan prestaties. De steun van het Europees Parlement is van groot belang geweest om de robuustheid van indicatoren te verbeteren en specifieke mechanismen op te zetten, zoals: prestatiekaders waarbij de toewijzing van de middelen ten dele afhangt van het bereiken van doelstellingen; de invoering van financiële steun die niet gekoppeld is aan kosten, als een optie voor de cohesiebeleidfondsen en als een regel in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, het Sociaal Klimaatfonds,

de faciliteit voor Oekraïne of de faciliteit voor de Westelijke Balkan; en een sterkere prestatiegerichtheid in het gemeenschappelijk landbouwbeleid, dat nu via strategische plannen wordt uitgevoerd.

Toch kunnen we nog veel leren van het verleden, zowel wat betreft de elementen die goed werken als de elementen die moeten worden verbeterd. In dit verband spreek ik mijn erkenning en waardering uit voor de rol van het Parlement, en met name de Commissie begrotingscontrole, en van de Europese Rekenkamer bij de beoordeling van de werking van de verschillende instrumenten en programma's om deze efficiënter en doeltreffender te maken en de financiële belangen van de Unie beter te beschermen. Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik bij de opzet van het volgende meerjarig financieel kader terdege rekening houden met hun bevindingen en aanbevelingen.

Zoals ik in mijn vorige antwoord al opmerkte, zijn wij het aan de EU-burgers en hun vertegenwoordigers verschuldigd maximale transparantie te verschaffen. In dit verband ben ik zeer ingenomen met het herziene Financieel Reglement, dat ervoor zal zorgen dat, vanaf 2028, de gegevens over ontvangers van EU-middelen zullen worden bekendgemaakt voor de gehele EU-begroting, voor alle beheersvormen, met inbegrip van prestatiegerichte programma's voor de lidstaten.

De roep om vereenvoudiging van de lidstaten en belanghebbenden is volledig gerechtvaardigd en als ik tot commissaris word benoemd, zal ik hierop reageren. We moeten de administratieve lasten verminderen voor alle begunstigden, dat wil zeggen bedrijven, landbouwers, burgers, niet-gouvernementele organisaties en nationale, regionale en lokale overheden, en tegelijkertijd blijven zorgen voor een doeltreffende controle van EU-middelen. Hoe complexer de regels, des te hoger het risico op fouten bij de uitgaven. Een eenvoudigere en meer gerichte EU-begroting zal de inherente risico's op fouten verkleinen en het goed financieel beheer van de begroting versterken.

Tegen deze achtergrond zal ik sterk ijveren voor digitalisering om de administratieve lasten voor de begunstigden van EU-middelen te verlichten. Digitalisering moet ook ten goede komen van het instrument voor datamining en risicoscoring dat de Commissie de lidstaten ter beschikking stelt om controles en audits te versterken. Dit instrument heeft onder meer tot doel ernstige onregelmatigheden zoals dubbele financiering, fraude en belangenconflicten te voorkomen. Ik zal mijn uiterste best doen om alle lidstaten ervan te overtuigen de uitrol van dit instrument voor datamining en risicoscoring te verplichten. Het instrument moet interoperabel zijn met de eigen databanken van de lidstaten om ervoor te zorgen dat gegevens slechts eenmaal worden verzameld en opgeslagen. Deze centralisatie van informatie moet hand in hand gaan met andere maatregelen om de administratieve lasten te verminderen terwijl de hoogste normen voor de bescherming van de financiële belangen van de EU gewaarborgd blijven, zoals de "single audit"-benadering of de oprichting van één loket voor begunstigden van EU-middelen. Dit is slechts één voorbeeld om te illustreren dat er voldoende ruimte is om de regels betreffende EU-uitgaven verder te stroomlijnen en te vereenvoudigen.

Ik zal in overleg treden met alle belanghebbenden bij het opzetten van de toekomstige begrotingsprogramma's van de Unie en daarbij lessen trekken uit de ervaringen van vandaag, met name wat betreft prestaties, eenvoud en flexibiliteit, snelheid en strategische focus, met bijzondere aandacht voor de bescherming van de financiële belangen van de EU.

7. Fraudebestrijding

De oprichting van het EOM is een volgende mijlpaal in de ontwikkeling van het fraudebestrijdingsinstrumentarium van de EU, maar gezien het volledig ontbreken van enige coördinatie van de vele onderdelen van deze "gereedchapskist" lijken de resultaten wat het beschermen van de EU-begroting betreft, suboptimaal.

Hoe gaat u de bescherming van de financiële belangen van de EU op concrete en meetbare wijze verbeteren? Welke maatregelen gaat u, ter vergroting van uw verantwoordingsplicht als commissaris belast met fraudebestrijding, nemen om voor een betere coördinatie te zorgen van alle onderdelen van het fraudebestrijdingsinstrumentarium, met inbegrip van OLAF, het EOM, Europol en Eurojust? Zou een fusie van OLAF en het EOM in uw ogen tot grotere synergie-effecten en resultaten leiden, en hoe kan ervoor worden gezorgd dat méér middelen die als gevolg van fraude en onregelmatigheden verloren gaan, worden teruggevorderd?

Als ik tot commissaris word benoemd, zou mijn dagelijkse taak er onder meer in bestaan ervoor te zorgen dat de Commissie de hoogste normen op het gebied van financiële controle handhaaft en de EU-begroting zo doeltreffend mogelijk beschermt, met name tegen de grootste risico's zoals fraude, corruptie, georganiseerde misdaad en belangenconflicten. Ik ben ervan overtuigd dat doeltreffende mechanismen ter bescherming van de EU-begroting

tegen fraude in overweging moeten worden genomen als een integraal onderdeel van het volgende meerjarig financieel kader. De bescherming van de financiële belangen van de Unie zal een stimulans vormen voor mijn inspanningen om de fraudebestrijdingsarchitectuur, die een belangrijke verantwoordelijkheid van de Commissie is, te ontwikkelen/versterken, samen met bestaande onafhankelijke onderzoeksinstanties, zoals het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF).

Ik zal de algehele prestaties van onze begrotingsuitgaven blijven verbeteren en de strijd tegen fraude en corruptie versterken, met de vaststelling van concrete maatregelen en initiatieven, en in coördinatie met de commissarissen die belast zijn met de verschillende beleidsterreinen. Ik ben bijvoorbeeld voornemens de preventieve fraudebestrijdingsmaatregelen van de Commissie te versterken en te verbeteren. In de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie staat een intensiever gebruik van digitale instrumenten, samenwerking en een versterkte fraudebestrijdingsarchitectuur bovenaan de fraudebestrijdingsagenda, en ik zal hieraan werken. Nu het Financieel Reglement is herzien, moet het volledige potentieel van het systeem voor vroegtijdige opsporing en uitsluiting (EDES) worden benut om alle situaties die een risico vormen voor de EU-begroting, uit te sluiten. De strategie vereist ook dat er meer gebruik wordt gemaakt van instrumenten voor datamining en risicoscoring om ernstige onregelmatigheden zoals belangenconflicten of dubbele financiering te voorkomen. Ik ben ook voornemens de lidstaten aan te moedigen ten volle gebruik te maken van het beheerssysteem voor onregelmatigheden (IMS), het IT-instrument dat zij gebruiken om onregelmatigheden en fraude te melden. Met volledige en hoogwaardige gegevens zullen de ontwikkelingen op dit gebied beter kunnen worden geanalyseerd en begrepen.

Ik ben voornemens nauw samen te werken met de commissaris voor Democratie, Justitie en Rechtsstaat om ervoor te zorgen dat de toekomstige langetermijnbegroting sterke waarborgen voor corruptiebestrijding biedt, die van toepassing zijn op alle fondsen, en dat Europese middelen worden bestemd voor de ondersteuning van nationale maatregelen ter bestrijding van corruptie en ter bescherming van de financiële belangen van zowel de Unie als haar lidstaten.

Wat betreft ex post-maatregelen om de Uniebegroting te beschermen, zal ik grondig beoordelen of en hoe de fraudeopsporing kan worden verbeterd, zowel in het eigen auditsysteem van de Commissie als in het kader van audits door nationale autoriteiten. Daarnaast ben ik voornemens samen met de betrokken commissarissen na te gaan hoe grensoverschrijdende corruptiezaken die gevolgen hebben voor Uniemiddelen en die niet alleen door de lidstaten kunnen worden behandeld, gemakkelijker kunnen worden vervolgd.

Zorgen voor een doeltreffende samenwerking tussen alle fraudebestrijdingsactoren is van cruciaal belang in de strijd tegen fraude die de financiële belangen schaadt, zowel op het niveau van de Unie als op het niveau van de lidstaten. Om de onderlinge coördinatie verder te versterken, ben ik dan ook van plan het voortouw te nemen bij een herziening van de fraudebestrijdingsarchitectuur van de EU. In dit verband zal ik, in nauwe samenwerking met de commissaris voor Democratie, Rechtsstaat en Justitie en de commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie, voortbouwen op de lopende en komende evaluaties van de verordeningen voor het Europees Openbaar Ministerie (EOM), het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust). Op basis van de resultaten van deze evaluaties zou een eventuele herziening van de desbetreffende rechtsinstrumenten ook een mogelijkheid kunnen bieden om meer synergieën tot stand te brengen en optimaal gebruik te maken van de potentiële complementariteit. Ik zou ook graag zien dat hun werkafspraken waar nodig worden herzien om een naadloze samenwerking te vergemakkelijken. In dat verband ben ik ook van plan nauw samen te werken met de commissaris voor Democratie, Rechtsstaat en Justitie en de commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie om een kader te coördineren voor tijdige en doeltreffende informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de verschillende onderzoeks-, vervolgings- en wethandhavingsinstanties op EU-niveau.

Specifiek wat het Europees Bureau voor fraudebestrijding betreft, zal ik OLAF blijven ondersteunen bij de succesvolle uitvoering van zijn belangrijke taak om administratieve onderzoeken te verrichten naar onregelmatigheden en fraude die de financiële belangen van de Unie schaden. Ik zal ook nagaan of het nodig is het mandaat van OLAF te herzien, bijvoorbeeld om de ondersteuning van de handhaving van het EU-recht bij fraudezaken waarbij verschillende lidstaten betrokken zijn, te versterken. Voorts zal ik het voortouw nemen in de discussie over de interne richtsnoeren van de Commissie inzake het gebruik van de verslagen van OLAF.

Sinds juni 2021, toen het Europees Openbaar Ministerie met zijn operationele activiteiten van start is gegaan, geeft de Commissie steun aan en werkt zij samen met het EOM om de financiële belangen van de Unie te beschermen. Ik ben voornemens het EOM aan te moedigen en te blijven steunen bij de succesvolle uitvoering van zijn taak om strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten schaden, te onderzoeken en te vervolgen.

Dit moet er uiteindelijk toe leiden dat er meer EU-middelen worden teruggevorderd. Als ik tot commissaris word benoemd, verbind ik er mij ook toe het gebruik van het systeem voor vroegtijdige opsporing en uitsluiting, op basis van feiten die door het EOM in zijn onderzoeken zijn vastgesteld, te versterken. De lopende evaluatie van de EOM-verordening zal de basis leggen voor mogelijke toekomstige acties ter versterking van de rol van het EOM bij de bestrijding van ernstige strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden. Ik ben ook voornemens diepgaandere uitwisselingen op technisch niveau tussen de diensten van de Commissie en het EOM te ondersteunen, bijvoorbeeld om oplossingen voor informatie-uitwisseling te vinden of om vermeende lacunes in de opsporing van fraude te bespreken.

OLAF en het EOM hebben verschillende maar complementaire rollen en prerogatieven binnen de fraudebestrijdingsarchitectuur. Enerzijds is het EOM een onafhankelijk openbaar ministerie van de Europese Unie dat verantwoordelijk is voor het verrichten van strafrechtelijke onderzoeken, het vervolgen en het voor de rechter brengen van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten schaden. Anderzijds ontwikkelt OLAF een fraudebestrijdingsbeleid voor de Commissie en verricht het administratieve onderzoeken naar fraude en andere onwettige activiteiten ten nadele van de EU-begroting, corruptie en ernstig wangedrag op administratief niveau, zonder dat het de bevoegdheid heeft om strafrechtelijke onderzoeken en vervolgingen te verrichten. In plaats van te discussiëren over een samenvoeging van deze twee organen, waarvan de haalbaarheid juridisch twijfelachtig is, ben ik van mening dat we ons moeten richten op het versterken van hun samenwerking en complementariteit om de bescherming van de financiële belangen van de EU te waarborgen, wat ik als een prioriteit voor mijn mandaat zie. Voor een algehele bescherming van de EU-begroting zijn zowel strafrechtelijke als administratieve middelen nodig om het geld van de EU te beschermen.

Als ik tot commissaris word benoemd, wil ik er tot slot voor zorgen dat op onregelmatige wijze verkregen middelen worden teruggevorderd en teruggestort in de EU-begroting, dat degenen die misdrijven plegen ten nadele van de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten, snel en efficiënt worden berecht, en dat aan deze plegers doeltreffende en afschrikkende sancties worden opgelegd.

8. Conditionaliteitsmechanisme voor de rechtsstaat

Het conditionaliteitsmechanisme voor de rechtsstaat was één van de grote successen van de vorige wetgevingsperiode aangezien het de uitbetaling van EU-fondsen aan de lidstaten afhankelijk maakte van eerbiediging van de rechtsstatelijke normen. In weerwil van de ondubbelzinnige verplichting voor de Commissie om het Europees Parlement te informeren, waren de media in de regel beter op de hoogte dan het Parlement. Welke maatregelen gaat u nemen om invulling te geven aan de wettelijke verplichting om het Europees Parlement volledig en zonder vertraging te informeren, en onbepaald beschikbaar te zijn voor een gestructureerde dialoog? Hoe gaat u ervoor zorgen dat de rechtsstaat en de waarden van de Unie bij het gebruik van zowel de huidige als de toekomstige fondsen van de EU volledig worden gerespecteerd? Hoe gaat u contradicties voorkomen en een coherente aanpak waarborgen bij het gebruik van de bestaande instrumenten, waaronder het conditionaliteitsmechanisme, de horizontale faciliterende voorwaarden, en het verslag over de rechtsstaat, teneinde dit doel te bereiken? Welke werkregelingen gaat u introduceren voor samenwerking met de commissaris belast met democratie, justitie en de rechtsstaat?

Ik zal de verbintenis van kandidaat-voorzitter Von der Leyen om de rechtsstaat tijdens de ambtstermijn van de nieuwe Commissie te versterken, krachtig steunen en kijk ernaar uit om, als ik tot commissaris word benoemd, over dit cruciale onderwerp nauw samen te werken met het Parlement. De eerbiediging van de rechtsstaat is een absolute voorwaarde om in aanmerking te komen voor EU-financiering.

Het Parlement is van cruciaal belang geweest bij de invoering van het algemene conditionaliteitsregime. Overeenkomstig de conditionaliteitsverordening zal ik het Parlement onmiddellijk in kennis stellen van alle maatregelen die op grond van die verordening worden voorgesteld, vastgesteld of opgeheven. Ik kijk ook uit naar de voortdurende samenwerking tussen de twee instellingen op dit gebied.

Vooruitblikkend zal ik, als ik tot commissaris word benoemd, in het volgende meerjarig financieel kader krachtige waarborgen voor de bescherming van de rechtsstaat voorstellen. Deze zullen voortbouwen op de toepassing van het algemene conditionaliteitsregime op alle fondsen. Ten tweede zullen we lessen moeten trekken uit de ervaring die is opgedaan met de uitvoering van de huidige begroting en NextGenerationEU. Zo hebben de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de randvoorwaarden in het kader van het cohesiebeleid aangetoond hoe de EU-begroting hervormingen kan bevorderen die de rechtsstaat in de lidstaten versterken. Tegelijkertijd heeft de koppeling van

rechtsstatelijke voorwaarden aan de verlening van financiële steun bij verschillende instrumenten aangetoond dat er ruimte is om de regels te stroomlijnen en nog doeltreffender te maken.

Corruptie ondermijnt het vertrouwen van de burgers in het openbaar bestuur en de doeltreffendheid ervan — en schaadt zo wat we met de EU-begroting proberen te bereiken: we moeten een nultolerantiebeleid ten aanzien van corruptie handhaven. Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik nauw samenwerken met de commissaris voor Democratie, Justitie en Rechtsstaat en met andere relevante commissarissen om een alomvattende en duidelijke EU-aanpak van corruptiebestrijding te helpen ontwikkelen en ervoor te zorgen dat er EU-middelen worden bestemd voor nationale maatregelen ter versterking van de rechtsstaat, bijvoorbeeld door maatregelen te financieren die corruptie moeten voorkomen en bestrijden en de financiële belangen van de EU beschermen.

Het verslag over de rechtsstaat en de daarin vervatte aanbevelingen zijn een belangrijke bron voor het toezicht op rechtsstatelijke kwesties in de lidstaten. Het verslag speelt een centrale rol bij de beoordelingen die in het kader van de conditionaliteitsverordening worden uitgevoerd. In de bevindingen die in het kader van de conditionaliteitsverordening worden gedaan, ook wanneer deze voortvloeien uit het verslag over de rechtsstaat, moet het verband met de EU-begroting worden aangetoond conform de vereisten van de conditionaliteitsverordening, en de beoordeling moet op feiten gebaseerd zijn, zoals bevestigd door het Hof van Justitie.

In de toekomst zullen we moeten werken aan een verdere versterking van het verband tussen financiële steun en de aanbevelingen uit het rechtsstaatverslag aan de lidstaten.

Vraag van de Commissie juridische zaken

9. Openbaar bestuur

Hoe gaat u er, als kandidaat-commissaris belast met openbaar bestuur, voor zorgen dat Europa beschikt over moderne en efficiënte overheidsdiensten die uitvoering geven aan het beleid van de Unie en een verschil maken voor Europeanen in hun dagelijkse leven, mede rekening houdend met de aanbevelingen aan de Commissie, zoals op 22 november 2023 goedgekeurd door het Parlement overeenkomstig artikel 225 VWEU, betreffende een wetgevingsvoorstel, op basis van artikel 298 VWEU, voor een verordening houdende een open, efficiënte en onafhankelijke administratie van de Europese Unie (zie EP-resolutie A9-0309/2023-2021/2161(INL), alsook de beginselen betreffende digitalisering van de administratieve procedures en de beginselen voor de ontwikkeling en toepassing van digitale oplossingen?

Europa moet de grote zorgen en uitdagingen waarmee mensen in hun leven worden geconfronteerd, het hoofd bieden en alomvattende oplossingen aandragen die onze samenlevingen ingrijpend veranderen, zodat niemand aan zijn lot wordt overgelaten. Als ik tot commissaris word benoemd, zal ik mij ten volle inzetten voor een moderne en efficiënte overheid die uitvoering geeft aan onze politieke prioriteiten zoals uiteengezet in mijn opdrachtbrief van de kandidaat-voorzitter. Ik wil een overheid die niet alleen doeltreffend is, maar zich ook kan aanpassen aan de kansen en uitdagingen die zich aandienen, waaronder de krapte aan middelen, het gebruik van nieuwe technologieën en de voorbereiding op een grotere unie in de toekomst.

Bij het nastreven van deze visie zal ik zowel creatief als ambitieus zijn, rekening houdend met het potentieel voor een verdere modernisering van ons overheidsapparaat. Te dien einde zal ik de organisatie en de activiteiten van de Commissie onderwerpen aan een grootschalige evaluatie, die met een externe benchmarking zal worden aangevuld. Ik erken dat ik deze alomvattende taak niet alleen kan uitvoeren. Daarom zal ik een reflectiegroep op hoog niveau samenstellen, die met zijn inzichten en deskundigheid een waardevolle bijdrage zal leveren aan de toekomstige vormgeving van het ambtenarenapparaat van de Commissie. Ik ben ook van plan ten volle gebruik te maken van de uitgebreide kennis die beschikbaar is binnen bestaande netwerken, zoals het Netwerk van Europese overheidsdiensten, en te putten uit de ervaring die met eerdere evaluaties is opgedaan.

Voortbouwend op de geboekte vooruitgang, met name op het gebied van genderevenwicht, zal ik onze inspanningen voortzetten om tot een divers en inclusief personeelsbestand te komen dat een betere weerspiegeling vormt van de mensen die we dienen. Een veilige werkplek is hiervoor een fundamentele voorwaarde, en ik zal - als ik word benoemd - het vernieuwde anti-intimidatiebeleid van de Commissie onverkort uitvoeren om een cultuur van respect en vertrouwen te bevorderen. Ik zal ook bijzondere aandacht besteden aan de verbetering van het

geografische evenwicht in het personeelsbestand van de Commissie. Tot slot zal ik verder werken aan een verbetering van de veiligheid van ons personeel en onze gebouwen.

Een even belangrijke pijler om het ambtenarenapparaat van de toekomst op te bouwen, is een zeer doeltreffend beheer van talent. De Commissie zal vaardiger moeten worden in het aantrekken van het beste talent in alle lidstaten, in het vasthouden van medewerkers en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden gedurende hun gehele loopbaan, ondersteund door een mobiliteitsbeleid dat hen in staat stelt zich te ontplooiën en bij te dragen aan onze prioriteiten.

Er is al aanzienlijke vooruitgang geboekt in de richting van een groene en digitale overheid met de totstandbrenging van een efficiënte, moderne en duurzame werkomgeving, waarbij het personeel nu in een volledig hybride werkomgeving werkt en efficiënt gebruik maakt van nieuwe digitale technologieën en instrumenten voor kennisbeheer. Mijn doel is voort te bouwen op deze vooruitgang en nog meer stappen te zetten in de richting van flexibele en op samenwerking gebaseerde werkmethoden en -structuren, ondersteund door gestroomlijnde en vereenvoudigde HR-processen en -beleidsmaatregelen. Deze zijn absoluut noodzakelijk om de diensten van de Commissie in staat te stellen met beperkte middelen de toenemende beleidsprioriteiten te verwezenlijken.

Om deze doelstellingen te bereiken, verbind ik mij ertoe te ijveren voor meer harmonisatie, samenwerking en synergieën met andere instellingen, agentschappen en organen van de EU — onder meer in het kader van de grootschalige herziening van de organisatie en activiteiten van de Commissie — met het oog op een modern, efficiënt openbaar bestuur voor het gehele ambtenarenapparaat van de EU.

Ik schaar mij ook achter de doelstelling van het Parlement dat burgers en bedrijven zich tot een transparante, toegankelijke, eerlijke en efficiënte EU-overheid moeten kunnen wenden, op basis van een duidelijke reeks leidende beginselen voor gedigitaliseerde administratieve procedures, zoals werd benadrukt door professor Draghi in zijn recente verslag.

De Commissie heeft aanzienlijke vooruitgang geboekt in de richting van deze doelstelling, onder meer met de ontwikkeling van haar eigen AI-model voor machinevertaling om taalbarrières te overwinnen en de contacten van burgers met de EU-overheid te vergemakkelijken. Mijn doel is voort te bouwen op deze deskundigheid om meertaligheid verder te ondersteunen in een groot EU-taalmodel, waarbij geavanceerde, op AI gebaseerde meertalige diensten in alle EU-talen worden aangeboden, wat tot een beter EU-bestuur en een toegankelijker digitale overheid leidt.

Ik ben er mij van bewust dat het Europees Parlement al geruime tijd geleden een oproep heeft gedaan voor één gemeenschappelijke verordening inzake administratieve procedures, met name in zijn resolutie van november 2023 op grond van artikel 225 VWEU. De Commissie antwoordde in februari 2024 en kondigde voorbereidende werkzaamheden aan met betrekking tot de meest geschikte follow-up voor een positieve reactie. Deze lopende werkzaamheden zullen het volgende college in staat stellen een besluit te nemen over de concrete maatregelen — met inbegrip van mogelijke wetgevingsmaatregelen — om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de aanbevelingen van het Parlement.

Vraag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

10. Hoe denkt u de verordening inzake conditionaliteit in verband met de rechtsstaat te blijven handhaven, met name tegen de achtergrond van inconsistenties bij het beoordelen van de rechtsstaatbenchmarks uit hoofde van de verordening gemeenschappelijke bepalingen, de RRF-verordening, en het onlangs herschikte Financieel Reglement? Bent u bereid toe te zeggen dat u deze instrumenten volledig zult gebruiken, op voorwaarde dat wordt voldaan aan de andere voorwaarden waarin deze instrumenten voorzien, bijvoorbeeld in gevallen waarin de Commissie zelf inbreuken op Uniewaarden vaststelt (zoals in het verslag over de rechtsstaat of andere verslagen) en lidstaten zich niet houden aan de aanbevelingen van de Commissie of aan relevante rechtspraak van het Hof van Justitie van de EU en het EVRM? Welke verbeteringen aan dit wettelijk kader gaat u voorstellen voorafgaand aan het nieuwe meerjarig financieel kader? Hoe gaat u ervoor zorgen dat fondsen alleen worden vrijgegeven wanneer in de RRP's van de lidstaten aan de daaraan gerelateerde mijlpalen in verband met de rechtsstaat wordt voldaan? Hoe gaat u zorgen voor een coherent fraudebestrijdingsinstrumentarium en voor doeltreffende samenwerking tussen de verschillende actoren op EU-niveau, waaronder het Europees openbaar ministerie (EOM) en OLAF? Welke maatregelen gaat u treffen om fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie aan te pakken via het strafrecht, in het bijzonder om het EOM te versterken wat betreft inhoudelijke

vakbekwaamheid en middelen? Hoe gaat u zorgen voor doeltreffende samenwerking tussen rechtshandhavers, nationale en Europese openbaar aanklagers, met name op het gebied van informatie-uitwisseling?

Ik verbind mij ertoe de situatie op het gebied van de rechtsstaat in alle lidstaten nauwlettend te blijven volgen en te zorgen voor een eerlijke en gelijke behandeling in het kader van de conditionaliteitsverordening. Deze stelt de EU in staat maatregelen te nemen, bijvoorbeeld betalingen op te schorten of financiële correcties aan te brengen, om de Uniebegroting te beschermen tegen schendingen van de beginselen van de rechtsstaat in de lidstaten. De conditionaliteitsverordening is echter niet bedoeld om te reageren op schendingen van de EU-waarden op zich, maar is een instrument om situaties aan te pakken die rechtstreeks relevant zijn voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Er wordt een beroep gedaan op de conditionaliteitsverordening als het niet doeltreffender is om andere instrumenten voor de bescherming van de Uniebegroting in te zetten. Maatregelen uit hoofde van de conditionaliteitsverordening kunnen parallel met maatregelen in het kader van andere instrumenten worden genomen, zoals bij Hongarije is gebeurd; in dat geval was namelijk ook voldaan aan de voorwaarden op grond waarvan de Commissie een beroep kan doen op de horizontale randvoorwaarde van het Handvest van de grondrechten in de verordening gemeenschappelijke bepalingen en op mijlpalen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

Hoewel elk instrument zijn eigen doelstellingen en procedureregels heeft, zal ik zorgen voor volledige coördinatie en samenhang in het respectieve gebruik ervan, samen met de andere leden van het college die verantwoordelijk zijn voor de toepassing ervan. Ik zal niet aarzelen om ten volle gebruik te maken van de bevoegdheden die krachtens elk instrument zijn verleend met het oog op een doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Unie, met inachtneming van de toepasselijke regels.

Vooruitblikkend verbind ik mij ertoe om in het volgende meerjarig financieel kader krachtige waarborgen voor de rechtsstaat op te nemen. In de politieke beleidslijnen werd duidelijk gemaakt dat een belangrijke taak voor de volgende Commissie erin zal bestaan te bepalen hoe de EU-begroting het best hervormingen kan bevorderen die de rechtsstaat versterken. In dat verband zullen we lessen trekken uit NextGenerationEU, dat in tal van gevallen heeft aangetoond hoe de EU-begroting ook hervormingen kan bevorderen die de rechtsstaat versterken. Zo kunnen er in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, als het gaat om mijlpalen die verband houden met de bescherming van de financiële belangen van de EU, en in sommige gevallen ook om mijlpalen op het gebied van de rechtsstaat, geen betalingen worden verricht totdat de lidstaat in kwestie de nodige hervormingen heeft doorgevoerd. En indien een dergelijke hervorming later wordt teruggedraaid, kan de Commissie een deel van de toekomstige betalingen opschorten.

Het waarborgen van een coherente fraudebestrijdingsarchitectuur en doeltreffende samenwerking tussen de verschillende actoren op EU-niveau is van cruciaal belang om de financiële belangen van de EU te beschermen en het vertrouwen van de EU-burgers te behouden. De opkomst van georganiseerde misdaad in de EU vraagt om versterking van de fraudebestrijdingsstructuren van de EU, waarbij de nadruk ligt op het voorkomen van dubbel werk, het benutten van complementariteit en het creëren van meer synergieën. Daarom zal ik het voortouw nemen bij een herziening van de algehele fraudebestrijdingsarchitectuur in verband met de bescherming van de financiële belangen van de EU. Bij deze evaluatie zal rekening worden gehouden met de resultaten van lopende en toekomstige evaluaties van de betrokken actoren en diensten, die waardevolle inzichten zullen opleveren om dit proces vorm te geven.

In dit verband zal ik sterke prioriteit geven aan werkzaamheden voor een grotere samenhang en coördinatie van de fraudebestrijdingsinspanningen op EU-niveau. Dit omvat het bevorderen van nauwere samenwerking tussen het Europees Openbaar Ministerie (EOM), het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en andere relevante actoren, en het onderzoeken van mogelijkheden voor meer synergieën en informatie-uitwisseling. Samen met de toekomstige commissaris voor Democratie, Justitie en Rechtsstaat zal ik met name de nodige initiatieven nemen om de complementariteit tussen het EOM en OLAF te vergroten.

In de erkenning dat het EOM een belangrijke rol speelt bij de bestrijding van fraude en corruptie, heeft de begrotingsautoriteit, ondanks de strikte beperkingen van dit meerjarig financieel kader, de middelen gevonden om het EOM te ondersteunen zodat het zijn opdracht doeltreffend en efficiënt kan vervullen. Een goed functionerende fraudebestrijdingsarchitectuur, die het EOM en OLAF omvat, is een van de beste beschermingsmiddelen en waarborgen voor onze EU-begroting en komt ook ten goede van de nationale begrotingen van de lidstaten. Daarom zal het mijn prioriteit zijn ervoor te zorgen dat alle actoren in de EU-fraudebestrijdingsarchitectuur de nodige steun krijgen.

In dit verband zullen de lopende evaluatie van de EOM-verordening en andere evaluatiewerkzaamheden de basis leggen voor mogelijke toekomstige acties ter versterking van de rol van het EOM bij de bestrijding van strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie schaden. Ik ben voornemens het EOM aan te moedigen en te blijven steunen bij de succesvolle uitvoering van zijn taak, die is gericht op het onderzoeken en vervolgen van overtredingen die de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten schaden.

Zorgen voor een doeltreffende samenwerking tussen rechtshandavingsinstanties en nationale en EU-aanklagers is van cruciaal belang in de strijd tegen strafbare feiten die de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten schaden, en ik zal nauwlettend blijven toezien op de samenwerking van de lidstaten met het EOM in het kader van de conditionaliteitsverordening.

Om de samenwerking tussen de verschillende actoren te versterken, zal ik me inzetten voor de ontwikkeling van een robuust kader voor informatie-uitwisseling. Ik zal het opzetten van mogelijke initiatieven aanmoedigen om een snellere en doeltreffendere uitwisseling van informatie tussen het EOM en OLAF te stimuleren, onder andere door de herziening van hun werkafspraken waar nodig aan te moedigen, teneinde naadloze samenwerking te vergemakkelijken, met volledige inachtneming van hun onafhankelijkheid bij het uitvoeren van onderzoeken. Dit zal ook zorgen voor een snelle terugvordering van EU-middelen, de toepassing van administratieve maatregelen en de vaststelling van mogelijke inbreuken op het EU-recht die de financiële belangen van de EU en haar lidstaten kunnen schaden.

Tot slot zal ik, als ik tot commissaris word benoemd, de preventieve fraudebestrijdingsmaatregelen van de Commissie versterken en onderzoeken hoe grensoverschrijdende misdrijven die gevolgen hebben voor EU-middelen en die niet alleen door de lidstaten kunnen worden aangepakt, gemakkelijker kunnen worden vervolgd. Zo kunnen we zorgen voor een robuustere en doeltreffendere bescherming van de financiële belangen van de EU, zowel op het niveau van de EU als op het niveau van de lidstaten, en het vertrouwen van de EU-burgers in de instellingen en de manier waarop we het geld van de belastingbetaler beheren, vergroten.