

CHESTIONAR PENTRU COMISARUL DESEMENAT**Piotr SERAFIN****Buget, luptă antifraudă și administrație publică****1. Competența generală, angajamentul european și independența personală**

Ce aspecte ale calificărilor și experienței dumneavoastră vă recomandă în mod deosebit pentru a deveni comisar și pentru a promova interesul general european, îndeosebi în domeniul de care urmează să fiți responsabil? Cum veți contribui la aplicarea orientărilor politice ale Comisiei? Cum veți integra și aplica perspectiva de gen în toate domeniile de politică din portofoliul dumneavoastră? Cum veți integra și aplica tematica legată de tineret?

Ce garanții de independență puteți oferi Parlamentului și cum veți proceda pentru a vă asigura că niciuna dintre activitățile dumneavoastră trecute, actuale sau viitoare nu pune sub semnul întrebării modul în care vă veți îndeplini obligațiile în cadrul Comisiei?

Am fost întotdeauna dedicat ideii unui continent european puternic și unit. Am pus întreaga mea carieră profesională și politică în slujba serviciului public, iar Europa și Uniunea Europeană au format întotdeauna un cadru mai larg pentru munca mea. Am deținut diverse funcții legate de afacerile europene atât în cadrul administrației polone, cât și al celei europene. Multe dintre aceste funcții au fost legate de buget. La primul meu loc de muncă am susținut cu mândrie activitatea negociatorului șef pentru aderarea Poloniei la Uniunea Europeană. La summitul istoric din 2002 de la Copenhaga, în cadrul căruia s-a convenit asupra negocierilor de aderare a zece țări, am contribuit cu opinii referitoare la pachetul financiar și la chestiunile legate de bugetul UE. Apoi, am fost implicat în campania desfășurată înaintea referendumului din Polonia cu privire la aderarea la Uniunea Europeană, inclusiv în calitate de coautor al unui raport referitor la costurile și beneficiile statutului de membru al UE. În guvernul polon, am fost funcționar public, dar am îndeplinit și o serie de roluri politice. De exemplu, am fost Secretar de stat pentru afaceri europene în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, Ghid UE pentru prim-ministrul Poloniei și, cel mai recent, Reprezentantul permanent al Poloniei pe lângă UE. În cadrul instituțiilor UE, am lucrat pentru comisarul european pentru programare financiară și buget, dl Janusz Lewandowski, și pentru secretariatul general al Consiliului Uniunii Europene, în calitate de director pentru energie, transporturi și telecomunicații. Însă rolul cel mai important, și din numeroase puncte de vedere cel mai valoros pentru formarea mea, a fost cel în care am lucrat pentru președintele Consiliului European, dl Donald Tusk, în calitate de șef de cabinet. De-a lungul tuturor acestor experiențe, am dezvoltat o înțelegere amplă a practic tuturor aspectelor politice, financiare și juridice ale UE. În același timp, am demonstrat un angajament de neclintit față de interesul general european, unitatea Europei și independența mea profesională, atât în acordurile, cât și în deciziile la pregătirea cărora am contribuit.

Doresc să consolidez Uniunea Europeană și unitatea sa, pentru a continua să îmbunătățim securitatea europenilor, competitivitatea economiei europene și calitatea vieții cetățenilor. Dacă voi fi confirmat și mi se va încredința responsabilitatea pentru bugetul UE, voi contribui la transformarea acestei Comisii într-o Comisie pentru investiții. Mă voi strădui să transform prioritățile noastre politice actuale și viitoare în rezultate care să facă o diferență reală pentru oameni, pe întregul continent. În acest spirit, dacă voi fi confirmat, voi depune toate eforturile pentru a ajunge cât mai repede la un acord cu privire la un cadru financiar multianual care să fie adecvat scopului. În același timp, voi lucra neconținut pentru a mă asigura că fiecare cent din banii contribuabililor europeni este protejat împotriva fraudei și a altor nereguli.

În plus, mă voi strădui să modernizez, să diversific și să flexibilizez funcția publică europeană, cu personal talentat și implicat. Funcția noastră publică europeană, în special personalul Comisiei Europene, va trasa calea pentru îndeplinirea priorităților politice pentru viitorul mandat. Dacă voi fi confirmat, aș dori să transform Comisia într-o instituție mai reprezentativă pentru persoanele pe care le deservim. Am făcut progrese importante în ceea ce privește echilibrul de gen la nivel de conducere, dar sunt necesare și mai multe eforturi. În sens mai larg, Uniunea noastră trebuie să aibă la dispoziție o funcție publică dedicată și înalt calificată. Având în vedere că tot mai multe

sarcini intră sub responsabilitatea UE, acest lucru este esențial. Dacă voi fi confirmat, acestea ar fi principalele axe ale misiunii mele.

În conformitate cu obligația prevăzută în acordul interinstituțional, voi depune eforturi pentru dezvoltarea în continuare a metodologiei de integrare a perspectivei de gen în actualul buget al UE. În pregătirea viitorului buget pe termen lung, respectând cerința din Regulamentul financiar, voi căuta să garantez că programele și activitățile sunt implementate, acolo unde este fezabil și adecvat, în conformitate cu normele sectoriale relevante, ținând seama de principiul egalității de gen și aplicând o metodologie adecvată de integrare a perspectivei de gen.

Împărtășesc pe deplin ambiția Parlamentului European de a integra perspectivele tinerilor în elaborarea politicilor UE. Trebuie să ascultăm foarte atent nevoile și preocupările tinerilor europeni din diferite medii, cu diferite statusuri sociale și economice. Dacă voi fi confirmat de Parlamentul European, voi organiza un dialog în materie de politici pentru tineret în primele 100 de zile ale mandatului, alături de alți membri ai Colegiului, și voi continua acest dialog în fiecare an.

În cele din urmă, aș dori să confirm că mi-am îndeplinit toate obligațiile față de instituțiile pentru care am lucrat, inclusiv prin asigurarea transmiterii integrale și la timp a declarațiilor de interese financiare. Ca și în funcțiile anterioare, voi continua să respect pe deplin litera și spiritul tratatului, în special datoria de a acționa în interesul general european și de a nu accepta instrucțiuni. Voi respecta pe deplin toate normele aplicabile în materie de integritate, imparțialitate și etică, precum și Codul de conduită al membrilor Comisiei Europene și dispozițiile acestuia privind conflictele de interese. Declarația mea de interese este completă și o voi actualiza ori de câte ori intervin modificări de raportat. Voi evita orice luare de poziție sau situație care mi-ar putea pune sub semnul întrebării independența, imparțialitatea și disponibilitatea în calitate de membru al Comisiei. Mă angajez ferm să informez președinta Comisiei cu privire la orice situație care ar putea implica un conflict de interese în exercitarea atribuțiilor mele oficiale.

2. Gestionarea portofoliului și cooperarea cu Parlamentul European

Vă angajați să informați în mod corespunzător Parlamentul cu privire la acțiunile dumneavoastră și cele ale serviciilor din subordinea dumneavoastră? În ce sens vă considerați răspunzător în fața Parlamentului?

Ce angajamente specifice sunteți pregătit să vă asumați legat de colaborarea cu Parlamentul, prezența în comisiile și în plenul Parlamentului, transparența și cooperarea și cum veți da curs efectiv pozițiilor și cererilor de inițiative legislative ale Parlamentului? Legat de inițiativele planificate sau procedurile în curs, sunteți dispus să transmiteți Parlamentului la timp aceleași informații și documente pe care le puneți la dispoziția Consiliului?

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar pentru buget, antifraudă și administrație publică, mă voi angaja ferm să informez Parlamentul European în legătură cu acțiunile mele și ale departamentelor din subordinea mea. Aceasta este o condiție prealabilă esențială pentru o UE care funcționează bine și eficient. Mai mult, îmi voi asuma responsabilitatea politică pentru activitățile din domeniul meu de competență, definit în scrisoarea mea de misiune.

Colaborarea constructivă și în timp util cu Parlamentul European este esențială pentru a garanta responsabilitatea politică și pentru a obține rezultate vizibile pentru europeni. Această cooperare este cu atât mai importantă pentru portofoliul meu, având în vedere faptul că Parlamentul European are atât rol de autoritate bugetară și de descărcare de gestiune, cât și rol de colegiuitor (în special pentru următoarea generație de programe ale UE), precum și pentru procedura de adoptare a cadrului financiar multianual.

Din aceste motive, dacă voi fi confirmat, voi stabili o relație de lucru strânsă cu Parlamentul și comisiile relevante în fiecare etapă a procesului de elaborare a politicilor și a dialogului politic. Mă voi concentra pe schimburi eficiente și regulate de informații, bazate pe deschidere și încredere reciprocă. Aceste principii sunt exprimate în orientările politice și scrisorile de misiune ale președintei von der Leyen, care subliniază în același timp importanța consolidării relației speciale dintre Parlamentul European și Comisie. Dacă voi fi confirmat, voi respecta pe deplin dispozițiile noului acord-cadru anunțat cu privire la relațiile dintre Parlamentul European și Comisie. De asemenea, voi aplica în totalitate Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii.

Sunt pe deplin conștient de importanța egalității de tratament între Parlament și Consiliu, mai ales în ceea ce privește furnizarea de informații. Aceasta este nu numai o cerință din tratat, ci și un imperativ democratic pentru un comisar care, în calitate de membru al Colegiului, răspunde în fața deputaților în Parlamentul European, aleși în mod direct.

Dacă voi fi confirmat, mă voi asigura că particip la sesiunile plenare, la toate reuniunile comisiilor relevante și la schimburile din cadrul trilogurilor. De asemenea, voi menține un flux regulat de informare cu președinții și membrii comisiilor parlamentare relevante. Ușa mea va fi întotdeauna deschisă pentru reuniuni bilaterale și pentru consultări extinse cu privire la chestiuni importante. Și în cele din urmă, mă voi asigura că răspund rapid, exact și constructiv la întrebările care țin de responsabilitatea mea și au fost adresate Comisiei de către membrii Parlamentului European.

Întrebări adresate de Comisia pentru bugete

Discuțiile despre următorul cadru financiar multianual au început deja, UE confruntându-se cu provocări fără precedent. Președinta aleasă a recunoscut că este necesară o revizuire aprofundată a bugetului UE pentru a face față acestor provocări, solicitând „simplitate și flexibilitate, rapiditate și orientarea strategică a cheltuielilor noastre”, angajându-se să propună un buget pe termen lung mai bine ținut, mai simplu și cu impact mai mare, cu mai puține programe, o legătură mai strânsă între reformele naționale și investiții și o restructurare a finanțării acțiunii externe.

Întrebările cu solicitare de răspuns scris adresate comisarului desemnat pentru buget intenționează să clarifice consecințele practice ale acestui angajament:

3. Cheltuielile și bugetul UE pentru perioada de după 2027:

Pe lângă faptul că trebuie rambursată datoria NextGenerationEU, orientările politice ale președintei alese enumeră o serie de priorități noi și existente care urmează să fie finanțate în cadrul următorului CFM. În acest context, cum evaluați sumele care vor fi necesare pentru a pune în aplicare politicile actuale, pentru a finanța noi priorități și pentru a rambursa datoria NextGenerationEU?

Acest lucru implică o revizuire profundă a bugetului UE pentru a ajunge la un buget pe termen lung mai bine ținut, mai flexibil, cu impact mai mare și mai simplu. Cum va arăta arhitectura CFM și care sunt implicațiile practice ale trecerii de la un buget bazat pe programe la un buget bazat pe politici? În mod specific, cum va afecta acest lucru numărul și natura programelor de cheltuieli și cum vă veți asigura că rambursarea datoriei NGEU nu reduce finanțarea politicilor UE?

Europa se află într-o eră caracterizată de schimbări profunde – pentru societatea și securitatea noastră, pentru planeta noastră și pentru economia noastră. Viteza schimbării creează provocări care pot fi soluționate numai prin acțiuni comune, într-o Europă unită. Bugetul UE a demonstrat că acordă sprijin acolo unde acesta contează cel mai mult: pentru cetățenii noștri, pentru fermieri, cercetători, întreprinderi și regiuni din întreaga Europă și din afara acesteia. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi utiliza toate instrumentele pe care le am la dispoziție pentru a-i oferi Europei, prin bugetul nostru, cele mai bune mijloace de a-și asigura viitorul.

Direcția de deplasare este clară. Orientările președintei alese von der Leyen pentru noua Comisie 2024-2029 prezintă prioritățile și provocările noastre comune pentru viitor. Acestea variază de la prosperitate sustenabilă și competitivitate la apărare și securitate, de la sprijinirea oamenilor și consolidarea societăților noastre și a calității vieții la mobilizarea Europei noastre globale pentru a susține democrația și valorile. Bugetul UE acoperă toate prioritățile și va necesita un efort de echipă din partea tuturor instituțiilor. Vreau să precizez de la început: consider că distincția dintre „vechi” și „nou”, „tradițional” și „modern” este complet artificială – există doar nevoi și priorități europene, cărora bugetul trebuie să le răspundă în modul cel mai eficient.

Luând în considerare toate aceste elemente, cred cu tărie că provocările care ne așteaptă necesită un buget UE de talie și concepție ambițioase. Pentru a fi o „Comisie a investițiilor”, avem nevoie de o arhitectură financiară mai eficientă, cu un impact mai mare pentru Uniune. Bugetul UE trebuie să fie motorul mobilizării finanțării private și instituționale și să asigure coerența cu bugetele naționale, inclusiv prin cofinanțare, pentru a îndeplini prioritățile UE. Veniturile consolidate și modernizate, în special prin intermediul noilor resurse proprii, vor fi esențiale pentru a da bugetului UE mijloacele de a ne îndeplini obiectivele comune. În plus, va trebui să ținem cont de faptul că trebuie să începem să rambursăm datoriile din cadrul instrumentului NextGenerationEU.

Actualul cadru financiar multianual a oferit însăși baza pentru soluționarea numeroaselor provocări cu care s-a confruntat UE în ultimii ani, inclusiv datorită sprijinului acordat de Parlamentul European. S-au constatat însă și deficiențe structurale în capacitatea sa de a răspunde rapid noilor priorități și nevoi, din cauza complexității și rigidității sale.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă voi angaja să colaborez cu Parlamentul European și cu statele membre pentru a crea un buget viitor pe măsura ambițiilor noastre: mai bine orientat, mai simplu, cu impact mai mare.

Mai bine orientat. Voi promova un buget bazat pe politici pentru a atinge obiectivele Uniunii noastre. În practică, aceasta înseamnă un buget care sprijină bunurile publice europene și efectele de propagare pozitive pentru a ne atinge obiectivele comune – în special apărarea și securitatea, prosperitatea sustenabilă și competitivitatea și democrația și echitatea socială. Pentru aceasta, avem nevoie de programe mai puține dar mai bine orientate și de câte un plan pentru fiecare țară care să coreleze reformele importante cu investiții orientate către domeniile în care intervenția UE este cea mai necesară. În acest sens, trebuie să coordonăm și, în unele cazuri, să adaptăm diferitele noastre politici și instrumente pentru a ne atinge obiectivele. De exemplu, va trebui să aplicăm o politică de coeziune și de creștere consolidată, axată pe regiuni, concepută în parteneriat cu autoritățile naționale, regionale și locale. Coeziunea economică, socială și teritorială este coloana vertebrală a unei Europe unite. Pentru a spori competitivitatea și coeziunea UE, trebuie să ne adaptăm politicile și instrumentele la provocările specifice cu care se confruntă statele membre și regiunile acestora. De altfel, statele și regiunile ar trebui să fie implicate îndeaproape în conceperea politicilor și a instrumentelor. În plus, ar trebui să consolidăm legătura dintre investiții și reforme, pentru a promova sinergiile. Un buget bazat pe politici este bine adaptat pentru a promova inovarea și ingeniozitatea în Europa. Cercetarea, inovarea, știința și tehnologia sunt în centrul economiei noastre. Trebuie să valorificăm toate punctele forte ale Europei ca motor al inovării. Un Fond european pentru competitivitate va asigura capacitatea de investiții necesară sprijinirii sectoarelor strategice esențiale pentru competitivitatea UE. Acesta va fi orientat către nevoile economiei și ale întreprinderilor noastre, începând cu întreprinderile mici și mijlocii, contribuind astfel la soluționarea problemelor identificate în raportul Draghi.

Mai simplu. Beneficiarii ar trebui să poată accesa ușor și rapid fondurile UE, dacă dorim îmbunătățiri vizibile în viața oamenilor. Cheltuielile UE sunt repartizate în prea multe programe, iar unele dintre ele finanțează același tip de acțiuni, dar au cerințe diferite. Uneori este dificil de combinat eficace diferitele surse de finanțare. Așa cum se indică în raportul Draghi, „acolo unde UE cheltuiește în mod colectiv, eficacitatea sa este slăbită de fragmentare, complexitate și rigiditate”. Prin urmare, voi promova programe mai puține, dar mai bine orientate, precum și norme și proceduri mai simple pentru accesarea fondurilor UE. Vreau ca întreprinderile, IMM-urile, studenții, cercetătorii și autoritățile regionale din UE să nu mai trebuiască să navigheze printr-un sistem complex de instrumente multiple. Pentru a facilita accesarea fondurilor UE, trebuie de asemenea să îmbunătățim accesul la informații, să asigurăm norme de eligibilitate simple și previzibile și să instaurăm bucle de feedback cu privire la procedurile noastre.

Cu impact mai mare. Fiecare euro cheltuit prin intermediul bugetului Uniunii trebuie cheltuit cu folos. Bugetul UE poate contribui și mai mult la mobilizarea capitalului privat și la reducerea riscurilor aferente acestuia, cu sprijinul băncilor de promovare, în primul rând al Grupului Băncii Europene de Investiții. Acest lucru va fi important și în domeniul apărării, unde vom lucra cu statele membre și în strânsă cooperare cu Organizația Tratatului Atlanticului de Nord. În sens mai larg, o mai bună mobilizare a bugetului UE va fi unul dintre elementele esențiale pentru deblocarea finanțării necesare pentru tranziția verde și cea digitală. În mod similar, revizuirea finanțării acțiunii externe, vom promova parteneriate reciproc avantajoase, astfel încât sprijinul acordat partenerilor noștri să aibă impact mai mare, să fie mai bine direcționat și să se alinieze mai bine la interesele noastre strategice.

Mai flexibil. Actualul cadru financiar multianual nu este încă suficient de adecvat pentru a ține pasul cu ritmul schimbărilor din lumea de azi și de mâine. În ciuda primei revizuirii reușite a cadrului la jumătatea perioadei, aceasta este principala lecție din ultimii patru ani. Voi căuta să sporim flexibilitatea bugetului. Trebuie să reducem rigiditatea dată de bugetele strict predefinite și de planificarea excesivă a resurselor, pentru a face procedura bugetară anuală mai relevantă și mai receptivă la nevoile în schimbare rapidă. Comisia și autoritatea bugetară au o responsabilitate comună în această privință. Voi sprijini cu fermitate o utilizare mai bună și mai strategică a procedurii bugetare anuale, care să poată găsi soluții eficiente la prioritățile în evoluție și la nevoile unora neprevăzute.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă voi angaja să mă consult și să fac schimb de opinii pe scară largă cu toate părțile interesate, în special cu Parlamentul European și cu statele membre, înainte de propunerea Comisiei privind următorul cadru financiar multianual. Aștept cu interes ideile și contribuțiile Parlamentului la elaborarea unui nou buget adaptat ambițiilor noastre viitoare.

4. Venituri și finanțarea bugetului UE pentru perioada de după 2027

Orientările președintei alese aduc nu alte precizări despre resurse decât apelul pentru „venituri consolidate și modernizate pentru bugetul UE”. În scrisoarea sa de misiune, ea mai face o precizare, solicitându-vă „să explorați toate sursele de finanțare”.

Cum veți asigura o finanțare suficientă și sustenabilă pentru prioritățile noastre comune? Cum veți îndemna Consiliul și statele membre să ia o decizie despre propunerile actuale de noi resurse proprii și care este opțiunea alternativă, în cazul în care acestea nu s-ar concretiza? În privința veniturilor, propunerea de modificare a Comisiei din 2023 a estimat că resursele proprii ar putea genera 36 de miliarde EUR pe an începând din 2028. Confirmați această estimare? Intenționați să prezentați o propunere de modificare și/sau o nouă propunere? Dacă da, ce tip de noi resurse proprii sau de noi surse de venituri veți căuta și ce ajustări va implica acest lucru pentru resursele proprii existente și cele propuse? Cum vă veți asigura că bugetul este echilibrat?

Bugetul UE va trebui să fie întotdeauna echilibrat. Este una dintre cerințele Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene. Uniunea își va onora întotdeauna obligațiile financiare. Tratatul prevede, de asemenea, că Uniunea trebuie să își asigure mijloacele necesare pentru a-și atinge obiectivele și pentru a-și duce la îndeplinire politicile. În prezent, bugetul UE este finanțat din mai multe surse, cea mai mare dintre acestea fiind contribuțiile naționale bazate pe ponderea venitului național brut (VNB) al statelor membre în VNB-ul UE.

Rambursarea sumelor împrumutate în cadrul NextGenerationEU și a dobânzilor aferente se va face în orice caz integral și la timp. Nu încape îndoială în acest sens, după cum o demonstrează ratingul AAA pentru împrumuturile contractate de UE.

Decizia privind resursele proprii stabilește doi parametri clari în ceea ce privește rambursarea împrumuturilor NextGenerationEU: toate datoriile vor fi plătite integral cel târziu până la 31 decembrie 2058 și vor scădea constant și previzibil până la această dată.

Pentru următorul cadru financiar multianual, opțiunile sunt clare: nu putem în același timp să rambursăm creditele NextGenerationEU, să nu creștem deloc contribuțiile naționale la bugetul UE, să avem un buget al UE pe măsura ambițiilor noastre și să nu adoptăm nicio nouă resursă proprie.

De aceea Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 a solicitat introducerea de noi resurse proprii până în 2026. În acest scop, în iunie 2023, Comisia a prezentat pachetul ajustat, estimat să genereze venituri de aproximativ 36 de miliarde EUR (la prețurile din 2018) pe an începând cu 2028. Potrivit estimărilor actuale, propunerile prezentate ar aduce veniturile necesare și pot fi puse în aplicare imediat. Se vor furniza estimări actualizate ori de câte ori este necesar.

Nu voi precupeți niciun efort pentru a înregistra progrese în acest sens, cu o atitudine deschisă și comunicând activ cu viitoarele președinții ale Consiliului. Mai avem la dispoziție foarte puțin timp, dar cu voință, putem reuși. Știu că pot conta pe sprijinul Parlamentului European.

5. Prerogativele și rolul Parlamentului

Deși Parlamentul recunoaște că este nevoie de simplitate și flexibilitate, de rapiditate și orientare strategică a cheltuielilor noastre și ia act, în această privință, că președinta aleasă intenționează să propună „un buget bazat pe politici, nu un buget bazat pe programe”, prerogativele sale trebuie respectate în conformitate cu tratatele, cu Acordul-cadru și cu Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020.

În acest context, cum veți asigura respectarea deplină a prerogativelor, a controlului democratic și a rolului Parlamentului:

- *în calitate de colegiutor, în special prin limitarea folosirii legislației secundare în stabilirea elementelor esențiale ale programelor de cheltuieli ale UE (cum ar fi obiectivele de politică, criteriile de eligibilitate etc.) și a recurgerii la articolul 122 din TFUE și la procedurile de urgență;*
- *în calitate de componentă a autorității bugetare, în alocarea bugetului anual pentru priorități politice specifice, de exemplu prin propunerea unei nomenclaturi suficient de detaliate, pentru ca autoritatea bugetară să ia decizii în cunoștință de cauză;*
- *în cadrul controlului execuției bugetului UE și al legislației relevante, inclusiv al mecanismului de condiționalitate privind statul de drept, prin furnizarea de informații periodice, prompte și detaliate despre execuție, pentru a permite supravegherea democratică;*
- *pe tot parcursul procesului CFM, de exemplu prin propunerea unor măsuri concrete și a unor acorduri de lucru pentru a asigura cooperarea interinstituțională, dialogul și informarea periodică și în timp util a Parlamentului din prima zi a mandatului dumneavoastră și potrivit rolului Comisiei de intermediar onest?*

Legitimitatea democratică și responsabilitatea sunt esențiale pentru a asigura încrederea publicului în Uniunea Europeană și în instituțiile sale.

Intenționez să consolidez cooperarea și dialogul dintre Comisie și Parlament în contextul procedurii bugetare anuale, al cadrului financiar multianual și al oricăror alte aspecte bugetare. Dacă voi fi confirmat în funcție, voi respecta pe deplin și voi aplica Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii.

În multe cazuri, pentru a oferi un răspuns adecvat la crizele cu care s-a confruntat UE în cursul ultimului mandat, situația a necesitat măsuri financiare excepționale și deci recurgera la articolul 122 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Așa cum se subliniază în Orientările politice ale președintei, Comisia va continua să se asigure că recurgera la astfel de instrumente este limitată la circumstanțe excepționale, în conformitate cu dispoziția respectivă. Dacă va fi necesar să recurgem la articolul 122 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene pentru orice astfel de dosare care se încadrează în portofoliul meu, voi participa personal la reuniunile Parlamentului, împreună cu comisarul pentru relații interinstituționale și transparență, pentru a justifica pe deplin decizia de a recurge la respectivul articol, cu respectarea deplină a procedurii de control bugetar convenite în 2020.

Le datorăm cetățenilor UE și reprezentanților acestora un angajament deplin față de transparența maximă în ceea ce privește performanța cheltuielilor noastre bugetare și protecția eficace a intereselor financiare ale UE, în special împotriva fraudei, a conflictelor de interese și a încălcărilor statului de drept. Voi conduce personal activitățile Comisiei legate de procesul anual de descărcare de gestiune și voi coordona relațiile cu Parlamentul European, care acționează în calitate de autoritate care acordă descărcarea de gestiune, și cu Curtea de Conturi a Uniunii Europene. Sunt profund dedicat transparenței, pentru a permite un control corespunzător asupra execuției bugetului UE în toate dimensiunile sale. Aceasta implică, desigur, punerea în aplicare a Regulamentului privind mecanismul de condiționalitate bazat pe statul de drept. Mă voi asigura personal că Parlamentul este informat periodic cu privire la evoluția procedurilor în curs.

În plus, un buget mai simplu și mai flexibil, cu mai puține programe, ar spori importanța negocierilor bugetare anuale. În consecință, ar crește rolul Parlamentului European în calitate de componentă a autorității bugetare în alocarea bugetului anual pentru anumite priorități politice care evoluează rapid.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă voi asigura că Parlamentul are acces la toate informațiile relevante pentru a-și exercita prerogativele și a lua decizii în cunoștință de cauză.

Intenționez să mă consult și să fac un schimb larg de opinii înainte de adoptarea viitorului cadru financiar multianual și să colaborez strâns cu Parlamentul European pe parcursul negocierilor pentru a asigura un acord rapid și în timp util. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi propune încă din primele mele zile de mandat să port un dialog periodic cu raportorii Parlamentului cu privire la viitorul cadru multianual, astfel încât să avem ocazia de a face schimb de opinii. Apreciez enorm opinia și sugestiile Parlamentului European și aștept cu interes să colaborez cu dumneavoastră în contextul viitoarei noastre propuneri, pentru a valorifica la maximum lecțiile învățate din actualul cadru financiar multianual și din NextGenerationEU. Este responsabilitatea noastră colectivă

să ne asigurăm că următorul buget al UE servește obiectivelor noastre comune de politică în modul cel mai eficace și mai eficient.

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi promova întotdeauna parteneriatul și cooperarea între instituțiile europene. Comisia are rolul și datoria de a acționa în calitate de intermediar onest, oferind expertiză tehnică solidă și asigurându-se că toate vocile sunt auzite și luate în considerare. În acest sens, intenționez să facilitez un dialog continuu cu Parlamentul European și cu Consiliul, precum și între cele trei instituții ale noastre, cu respectarea prerogativelor fiecăreia, așa cum sunt prevăzute în tratate. Sunt pregătit să evaluez, împreună cu toate părțile implicate, dacă și în ce mod colaborarea noastră s-ar putea îmbunătăți în viitor.

Întrebări adresate de Comisia pentru control bugetar

6. Fondurile MRR și finanțarea viitoare bazată pe performanță

Modelul de realizare a Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) constituie o schimbare semnificativă a finanțării din partea UE, în măsura în care plata fondurilor se bazează pe îndeplinirea țintelor și a jaloanelor și nu este legată de costuri. Atât Curtea de Conturi Europeană, cât și Parlamentul au evidențiat deficiențe grave ale modelului în ceea ce privește controlul și transparența. Fără îmbunătățiri majore, această nouă execuție nu poate servi drept model pentru viitoarele cheltuieli ale UE.

Care ar fi planurile dumneavoastră de îmbunătățire a monitorizării cheltuielilor din MRR, în special pentru evitarea dublei finanțări, asigurarea transparenței prin raportarea destinatarilor finali ai fondurilor și garantarea respectării dispozițiilor legale naționale și europene? Cum veți aplica lecțiile învățate din conceperea și implementarea MRR altor instrumente bazate pe performanță și care este poziția dumneavoastră despre crearea unor viitoare instrumente bazate pe performanță, în special în următorul CFM? Cum ați garanta că mecanismele de măsurare a performanței se concentrează mai degrabă pe rezultate decât pe realizări și evită dezinformarea ecologică? În execuția fondurilor cu gestiune directă (cum este cazul MRR) și a celor cu gestiune partajată, ce acțiuni concrete veți lua pentru a reduce în mod semnificativ sarcina birocratică, inclusiv printr-o creștere a digitalizării și pentru a vă asigura că fondurile UE generează creștere economică?

Orientarea către performanță a bugetului UE a fost consolidată în mod substanțial de-a lungul timpului. Sprijinul Parlamentului European a fost esențial pentru îmbunătățirea solidității indicatorilor și pentru instituirea unor mecanisme specifice, cum ar fi: cadre de performanță în care alocările sunt distribuite parțial în funcție de obiectivele atinse; introducerea finanțării nelegate de costuri ca posibilitate pentru fondurile politicii de coeziune și, ca regulă generală, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, al Fondului social pentru climă, al Mecanismului pentru Ucraina sau al Mecanismului pentru Balcanii de Vest; și o orientare mai puternică către performanță în cadrul politicii agricole comune, realizată în prezent prin intermediul planurilor strategice.

Cu toate acestea, mai sunt încă multe de învățat din experiența anterioară, atât în ceea ce privește elementele care funcționează bine, cât și cele care trebuie îmbunătățite. În acest sens, recunosc și apreciez rolul Parlamentului și, în special, al Comisiei pentru control bugetar și al Curții de Conturi a Uniunii Europene în evaluarea funcționării diferitelor instrumente și programe, cu scopul de a le face mai eficiente și mai eficace și de a proteja mai bine interesele financiare ale Uniunii. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi ține seama în mod corespunzător de constatările și recomandările acestora atunci când vom elabora următoarea arhitectură a cadrului financiar multianual.

După cum am arătat în răspunsul anterior, le datorăm cetățenilor UE și reprezentanților acestora un angajament deplin față de transparența maximă. În acest context, salut călduros Regulamentul financiar revizuit care va asigura, începând cu 2028, publicarea datelor privind beneficiarii finanțării UE pentru întregul buget al UE și pentru toate modulele de gestiune, inclusiv pentru programele bazate pe performanță ale statelor membre.

Cererile de simplificare ale statelor membre și ale părților interesate sunt pe deplin justificate și, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, le voi răspunde. Trebuie să reducem sarcina administrativă pentru toți beneficiarii (întreprinderi, fermieri, cetățeni și organizații neguvernamentale, autorități naționale, regionale și locale) continuând, în același timp, să asigurăm un control eficace al fondurilor UE. Cu cât normele sunt mai complexe, cu atât crește riscul de erori în cheltuieli. Un buget al UE mai simplu și mai bine direcționat va reduce de la bun început riscul de erori și va consolida buna gestiune financiară a bugetului.

Pentru aceasta, voi promova cu fermitate digitalizarea pentru a reduce sarcina administrativă pentru beneficiarii fondurilor UE. Digitalizarea ar trebui să îmbunătățească și instrumentul de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor pe care Comisia îl pune la dispoziția statelor membre pentru a îmbunătăți controlul și auditul. Instrumentul vizează, printre altele, prevenirea neregulilor grave precum dubla finanțare, fraudă și conflictele de interese. Voi face tot posibilul pentru a convinge toate statele membre să facă obligatorie utilizarea instrumentului de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor. El ar trebui să fie interoperabil cu bazele de date ale statelor membre pentru a garanta că datele sunt colectate și stocate o singură dată. Această centralizare a informațiilor ar trebui să meargă mână în mână cu alte acțiuni de reducere a sarcinii administrative, continuând, în același timp, să se asigure cele mai înalte standarde de protecție a intereselor financiare ale UE, cum ar fi abordarea de tip „audit unic” sau înființarea unui ghișeu unic pentru beneficiarii fondurilor UE. Acesta este un exemplu care arată că există posibilități ample de raționalizare și simplificare suplimentară a normelor care reglementează cheltuielile UE.

Voi colabora cu toate părțile interesate la elaborarea viitoarelor programe bugetare ale Uniunii, desprinzând învățăminte din experiențele actuale, în special în ceea ce privește performanța, simplitatea, flexibilitatea, viteza și orientarea strategică și acordând în același timp o atenție deosebită protecției intereselor financiare ale UE.

7. Arhitectura antifraudă

Odată cu crearea EPPO, arhitectura antifraudă a UE a intrat într-o nouă etapă importantă, dar, fără coordonarea numeroaselor componente implicate, rezultatele în ceea ce privește protejarea bugetului UE par a fi sub nivelul optim.

Ce măsuri intenționați să luați pentru a îmbunătăți protecția intereselor financiare ale UE într-un mod concret și măsurabil? Pentru a asigura un grad mai mare de răspundere în calitate de comisar responsabil cu arhitectura antifraudă, ce măsuri veți propune pentru a asigura o mai bună coordonare între toate componentele sistemului antifraudă, inclusiv OLAF, EPPO, Europol și Eurojust? Ar putea o fuziune, de exemplu, între OLAF și EPPO să conducă la sinergii și rezultate mai bune și cum poate fi îmbunătățită recuperarea fondurilor din cheltuielile frauduloase și ilegale?

Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, va face parte din sarcinile mele zilnice să mă asigur că în Comisie se respectă cele mai înalte standarde de control financiar și se protejează bugetul UE în modul cel mai eficient, în special împotriva celor mai grave riscuri, cum ar fi fraudă, corupția, criminalitatea organizată și conflictele de interese. Sunt convins că mecanismele eficiente de protecție a bugetului UE împotriva fraudei ar trebui considerate parte integrantă a următorului cadru financiar multianual. Protejarea intereselor financiare ale Uniunii va fi motorul eforturilor mele de a dezvolta/consolida arhitectura antifraudă – responsabilitate-cheie a Comisiei și a unor organisme independente de anchetă precum Parchetul European (EPPO) și Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF).

Voi continua să îmbunătățesc performanța generală a cheltuielilor noastre bugetare și să intensific lupta împotriva fraudei și a corupției, prin adoptarea de măsuri și inițiative concrete, în coordonare cu comisarii responsabili de diferitele domenii de politică. De exemplu, intenționez să consolidez și să îmbunătățesc acțiunile preventive antifraudă ale Comisiei. Strategia antifraudă a Comisiei plasează utilizarea sporită a instrumentelor digitale, cooperarea și o arhitectură antifraudă consolidată printre prioritățile agendei antifraudă. Voi depune eforturi în vederea atingerii acestor obiective. În urma revizuirii Regulamentului financiar, ar trebui valorificat întregul potențial al sistemului de detectare timpurie și de excludere (EDES) pentru a exclude toate cazurile care amenință bugetul UE. De asemenea, trebuie intensificată utilizarea instrumentelor de extragere a datelor și de evaluare a riscurilor pentru a evita nereguli grave precum conflictele de interese sau dubla finanțare. Mai intenționez să încurajez statele membre să utilizeze la maximum Sistemul de gestionare a neregulilor (IMS), instrumentul informatic prin care pot raporta neregulile și fraudele. Datele complete și de calitate vor permite o mai bună analiză și înțelegere a evoluțiilor din acest domeniu.

Plănuiesc să colaborez strâns cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept pentru a ne asigura că viitorul buget pe termen lung dispune de garanții anticorupție solide pentru toate fondurile și că finanțarea europeană este dedicată sprijinirii măsurilor naționale de combatere a corupției și protejării intereselor financiare atât ale Uniunii, cât și ale statelor sale membre.

În ceea ce privește măsurile *ex post* de protejare a bugetului Uniunii, voi evalua în detaliu dacă și cum poate fi îmbunătățit propriul sistem de audit al Comisiei privind detectarea fraudelor, precum și în cadrul auditurilor

efectuate de autoritățile naționale. În plus, împreună cu comisarii competenți, intenționez să explorez cum s-ar putea facilita urmărirea penală a cazurilor transfrontaliere de corupție care afectează fondurile Uniunii și nu pot fi gestionate doar de statele membre.

Asigurarea unei cooperări eficiente între toți actorii antifraudă este esențială în lupta împotriva fraudei care aduce atingere intereselor financiare atât la nivelul Uniunii, cât și la nivelul statelor membre. Astfel, pentru a spori și mai mult coordonarea dintre acestea, intenționez să inițiez o revizuire a arhitecturii antifraudă a UE. În acest context și în strânsă colaborare cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept și cu comisarul pentru afaceri interne și migrație, mă voi baza pe evaluările actuale și viitoare ale regulamentelor privind Parchetul European, Oficiul European de Luptă Antifraudă, Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (EUROPOL) și Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală (EUROJUST). În funcție de rezultatele acestor evaluări, o posibilă revizuire a instrumentelor juridice conexe ar putea fi încă o oportunitate de a crea mai multe sinergii și de a exploata la maximum potențialele complementarități. În același timp, aș încuraja o revizuire a modalităților lor de lucru, acolo unde este necesar, pentru a facilita cooperarea fluidă. În acest context, mai intenționez să colaborez îndeaproape cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept și cu comisarul pentru afaceri interne și migrație pentru a coordona un cadru pentru cooperare și schimburi de informații rapide și eficiente între diferitele organe de anchetă, de urmărire penală și de aplicare a legii la nivelul UE.

Cât despre Oficiul European de Luptă Antifraudă, voi continua să îl sprijin în îndeplinirea cu succes a misiunii sale importante de a efectua investigații administrative privind neregulile și fraudele care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Voi evalua și necesitatea revizuirii mandatului OLAF, de exemplu pentru a consolida sprijinul pentru asigurarea respectării legislației UE în cazurile de fraudă care afectează mai multe state membre în același timp. În plus, voi purta discuții referitoare la orientările interne ale Comisiei privind utilizarea rapoartelor Oficiului European de Luptă Antifraudă.

Comisia sprijină Parchetul European și cooperează cu acesta pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii din iunie 2021, când Parchetul European și-a început activitatea operațională. Intenționez să încurajez și să susțin în continuare Parchetul European în îndeplinirea cu succes a misiunii sale de investigare și urmărire penală a infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor sale membre. Acest lucru ar trebui să conducă, în cele din urmă, la o rată mai ridicată de recuperare a fondurilor UE. Dacă voi fi confirmat, mă voi angaja să consolidez și utilizarea sistemului de detectare timpurie și de excludere, pe baza faptelor stabilite de Parchetul European în investigațiile sale. Evaluarea în curs a Regulamentului privind Parchetul European va oferi o bază pentru posibile acțiuni viitoare menite să consolideze rolul Parchetului European în combaterea infracțiunilor grave care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Plănuiesc să sprijin schimburi aprofundate la nivel tehnic între serviciile Comisiei și Parchetul European, de exemplu pentru a identifica soluții de schimb de informații sau pentru a discuta orice lacune în materie de detectare a unor presupuse fraude.

În cadrul arhitecturii antifraudă, Oficiul European de Luptă Antifraudă și Parchetul European au roluri și prerogative diferite, dar complementare. Pe de o parte, Parchetul European este un parchet independent al Uniunii Europene, responsabil de desfășurarea cercetărilor penale, de urmărirea penală și de trimiterea în judecată a infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor sale membre. Pe de altă parte, Oficiul European de Luptă Antifraudă elaborează politica antifraudă pentru Comisie și efectuează investigații administrative pentru cazuri de fraudă și alte activități ilegale împotriva bugetului UE, pentru cazuri de corupție și cazuri de abateri grave la nivel administrativ, fără a avea competența de a efectua anchete și urmăriri penale. În loc să discutăm despre o fuziune a acestor două organisme, a cărei fezabilitate este îndoielnică din punct de vedere juridic, cred că ar trebui să ne concentrăm pe consolidarea cooperării și complementarității lor pentru a asigura protecția intereselor financiare ale UE, ceea ce reprezintă o prioritate pentru mandatul meu. Pentru o protecție amplă a bugetului și deci a banilor UE, sunt necesare atât mijloace penale, cât și mijloace administrative.

Obiectivul meu final, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, este de a mă asigura că toate fondurile obținute neregular sunt recuperate și returnate la bugetul UE, că cei care comit infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor sale membre sunt aduși în fața justiției rapid și eficient și că li se aplică sancțiuni eficiente și disuasive.

8. Mecanismul de condiționalitate privind statul de drept

Regulamentul privind mecanismul de condiționalitate bazat pe statul de drept a fost o realizare esențială în legislatura anterioară, deoarece a condiționat plata fondurilor UE către statele membre de respectarea

standardelor privind statul de drept. Deși Comisia are obligații legale clare de a informa Parlamentul European, mass-media a fost, de obicei, mai bine informată decât Parlamentul.

Ce măsuri veți lua pentru a vă respecta obligațiile legale de a informa Parlamentul European pe deplin și fără întârziere și de a fi disponibil fără restricții pentru un dialog structurat?

Cum veți asigura respectarea deplină a statului de drept și a valorilor Uniunii în execuția fondurilor actuale și viitoare ale UE? Cum veți evita contradicțiile și veți asigura o abordare coerentă în aplicarea instrumentelor existente, inclusiv a mecanismului de condiționalitate, a condițiilor favorizante orizontale și a raportului privind statul de drept pentru a îndeplini acest obiectiv? Ce modalități de lucru veți institui pentru a coopera cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept?

Voi sprijini cu fermitate angajamentul președintei alese von der Leyen de a consolida statul de drept în cursul mandatului viitoarei Comisii și, dacă voi fi confirmat, aștept cu interes să colaborez îndeaproape cu Parlamentul pe această temă critică. Respectarea statului de drept este o condiție *sine qua non* pentru a putea beneficia de finanțare din partea UE.

Parlamentul a jucat un rol esențial în introducerea regimului general de condiționalitate. Așa cum prevede Regulamentul privind condiționalitatea, voi informa imediat Parlamentul cu privire la orice măsuri propuse, adoptate sau suspendate în temeiul acestuia. Mai mult, aștept cu interes cooperarea continuă dintre cele două instituții cu privire la aceste aspecte.

Privind în perspectivă, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi propune garanții solide pentru protecția statului de drept în următorul cadru financiar multianual. Acestea ar urma să se bazeze pe aplicarea regimului general de condiționalitate pentru toate fondurile. În al doilea rând, va trebui să tragem învățăminte din experiența acumulată în ceea ce privește execuția bugetului actual și a instrumentului NextGenerationEU. De exemplu, Mecanismul de redresare și reziliență și condițiile favorizante din cadrul politicii de coeziune au demonstrat modul în care bugetul UE poate promova reforme care consolidează statul de drept în statele membre. În același timp, aplicarea condițiilor legate de statul de drept legate de finanțarea prin diferite instrumente a arătat că există potențialul de a raționaliza normele pentru a le face și mai eficace.

Corupția subminează atât încrederea cetățenilor în administrația publică, cât și eficacitatea administrației. Prin urmare, dăunează chiar rezultatelor pe care încercăm să le obținem cu ajutorul bugetului UE. De aceea trebuie să menținem o politică de toleranță zero față de corupție. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi colabora îndeaproape cu comisarul pentru democrație, justiție și statul de drept, precum și cu alți comisari relevanți, pentru a contribui la elaborarea unei abordări cuprinzătoare și clare a UE în materie de combatere a corupției și pentru a ne asigura că finanțarea UE este dedicată măsurilor naționale care vizează consolidarea statului de drept, de exemplu prin măsuri de finanțare pentru prevenirea și combaterea corupției și protejarea intereselor financiare ale UE.

Raportul privind statul de drept și recomandările sale reprezintă o sursă importantă de monitorizare a aspectelor legate de statul de drept în țările din UE. Raportul este esențial pentru evaluările efectuate în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea. Constatările efectuate în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea, inclusiv atunci când provin din raportul privind statul de drept, trebuie să demonstreze legătura cu bugetul UE, în conformitate cu cerințele Regulamentului privind condiționalitatea – o evaluare care trebuie să se bazeze pe dovezi, așa cum a confirmat Curtea de Justiție.

În viitor, va trebui să depunem eforturi pentru a strânge și mai mult legătura dintre sprijinul financiar și recomandările statelor membre din Raportul privind statul de drept.

Întrebare adresată de Comisia pentru afaceri juridice

9. Administrația publică

În calitate de comisar desemnat responsabil cu administrația publică, cum vă veți asigura că Europa se poate baza pe o administrație publică modernă și eficientă pentru a pune în aplicare politicile Uniunii și a aduce o schimbare în viața de zi cu zi a europenilor, ținând seama și de recomandările adresate Comisiei, adoptate de Parlament la 22 noiembrie 2023 în conformitate cu articolul 225 din TFUE, referitoare la o propunere legislativă, în temeiul articolului 298 din TFUE, de regulament privind o administrație transparentă, eficientă și independentă a Uniunii Europene [a se vedea Rezoluția PE A9-0309/2023 – 2021/2161(INL)], precum și referitoare la

principiile care ghidează digitalizarea procedurilor administrative și la principiile pentru dezvoltarea și implementarea soluțiilor digitale?

Europa trebuie să răspundă preocupărilor și provocărilor majore cu care se confruntă oamenii în viața de zi cu zi și să ofere soluții ample, care să aducă schimbări profunde în societățile noastre și să nu lase pe nimeni în urmă. Dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, mă voi angaja ferm să asigur o administrație modernă și eficientă, care să găsească soluții la prioritățile noastre politice, așa cum se menționează în scrisoarea mea de misiune din partea președintei alocate. Îmi doresc o administrație nu numai eficientă, ci și adaptabilă la oportunitățile și provocările cu care se confruntă, de la presiunea ridicată asupra resurselor și utilizarea noilor tehnologii, până la pregătirea pentru o viitoare uniune extinsă.

Pentru a realiza această viziune, voi fi atât creativ, cât și ambițios și voi analiza potențialul unei noi modernizări a administrației noastre publice. În acest scop, voi efectua o evaluare la scară largă a organizării și operațiunilor Comisiei, completată de un exercițiu extern de evaluare comparativă. Admit că nu pot întreprinde acest exercițiu amplu de unul singur. De aceea voi constitui un grup de reflecție la nivel înalt, ale cărui cunoștințe și expertiză vor reprezenta o contribuție valoroasă la procesul de definire a viitorului funcției publice a Comisiei. Intenționez, de asemenea, să valorific cunoștințele vaste disponibile în cadrul rețelelor existente, cum ar fi Rețeaua europeană a administrațiilor publice și să mă bazez pe experiența dobândită în urma evaluărilor anterioare.

Pe baza progreselor înregistrate, în special în ceea ce privește echilibrul de gen, voi continua eforturile noastre în direcția unei forțe de muncă diversificate și incluzive, care să devină mai reprezentativă pentru populația pe care o deservim. Pentru aceasta, siguranța locului de muncă este extrem de importantă. De aceea, dacă voi fi confirmat, voi valorifica la maximum politica revizuită a Comisiei de combatere a hărțuirii pentru a alimenta o cultură a respectului și a încrederii. De asemenea, voi acorda o atenție deosebită îmbunătățirii echilibrului geografic al personalului Comisiei. Și în cele din urmă, voi continua să lucrez la îmbunătățirea securității personalului și a clădirilor noastre.

Un element la fel de important pentru a asigura un serviciu public adaptat exigențelor viitorului este gestionarea foarte eficientă a talentelor. Comisia va trebui să își consolideze capacitatea de a atrage cele mai bune talente din toate statele membre și de a le implica și dezvolta pe tot parcursul carierei lor, pe baza unei politici de mobilitate care să permită personalului să prospere și să contribuie la îndeplinirea priorităților noastre.

S-au înregistrat deja progrese considerabile în direcția unei funcții publice verzi și digitale. S-a creat un mediu de lucru eficient, modern, durabil, complet hibrid. Angajații instituțiilor UE utilizează în mod eficient noile tehnologii digitale și instrumente de gestionare a cunoștințelor. Plecând de la aceste progrese, îmi propun să facem pași și mai mari către metode și structuri de lucru agile și colaborative, susținute de procese și politici de resurse umane raționalizate și simplificate. Pentru a putea îndeplini prioritățile politice tot mai ambițioase cu resurse limitate, avem absolută nevoie de astfel de metode și structuri.

În angajamentul meu față de aceste obiective, promit să promovez o mai mare armonizare, cooperare și sinergie cu alte instituții, agenții și organisme ale UE – inclusiv în contextul revizuirii ample a organizării și operațiunilor Comisiei – urmărind o administrație publică modernă și eficientă pentru întreaga funcție publică a UE.

Împărtășesc, de asemenea, obiectivul Parlamentului de a le oferi cetățenilor și întreprinderilor o administrație UE transparentă, accesibilă, echitabilă și eficientă, bazată pe un set clar de principii directe pentru procedurile administrative digitalizate, așa cum a arătat profesorul Draghi în raportul său recent.

Comisia a făcut progrese semnificative în direcția acestui obiectiv, inclusiv prin dezvoltarea propriului model de IA pentru traduceri automate, care facilitează depășirea barierelor lingvistice și interacțiunea cetățenilor cu administrația UE. Voi căuta să valorificăm această expertiză și să sprijinim în continuare multilingvismul în modelul lingvistic de mari dimensiuni al UE, oferind servicii multilingve avansate bazate pe IA în toate limbile UE și îmbunătățind administrația UE și accesibilitatea serviciilor publice digitale.

Am luat cunoștință de apelul lansat deja de mai mult timp de Parlamentul European, apel prin care solicita un regulament comun privind procedura administrativă, în special în rezoluția sa din noiembrie 2023, în temeiul articolului 225 din TFUE. Comisia a răspuns în februarie 2024 și a anunțat lucrări pregătitoare cu privire la cele mai adecvate acțiuni subsecvente pentru un răspuns pozitiv. Aceste lucrări îi vor permite următorului colegiu să decidă cu privire la măsurile concrete – inclusiv posibilele acțiuni legislative – necesare pentru a răspunde cel mai bine recomandărilor Parlamentului.

Întrebare adresată de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

10. Cum intenționați să continuați asigurarea respectării Regulamentului privind mecanismul de condiționalitate bazat pe statul de drept, în special legat de consecvențele în evaluarea criteriilor de referință referitoare la statul de drept în temeiul Regulamentului privind dispozițiile comune, al Regulamentului privind MRR și al Regulamentului financiar recent reformat? Sunteți dispus să vă angajați să folosiți pe deplin aceste instrumente, sub rezerva îndeplinirii celorlalte condiții prevăzute de aceste instrumente, de exemplu în cazurile în care Comisia însăși identifică încălcări ale valorilor Uniunii (cum ar fi în Raportul privind statul de drept sau în alte rapoarte) și în cazurile în care statele membre nu respectă recomandările Comisiei sau jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a UE și a CEDO. Ce îmbunătățiri veți propune pentru acest cadru juridic înaintea noului cadru financiar multianual? Cum vă veți asigura că deblocarea fondurilor se realizează numai atunci când sunt îndeplinite jaloanele despre statul de drept din planurile de redresare și reziliență ale statelor membre? Cum veți asigura o arhitectură antifraudă coerentă și o cooperare eficace între diferiții actori de la nivelul UE, inclusiv Parchetul European (EPPO) și OLAF? Ce măsuri veți lua pentru a combate prin dreptul penal fraudă care afectează interesele financiare ale Uniunii, în special pentru a consolida competențele în materie și resursele EPPO? Cum veți asigura o cooperare eficace între autoritățile de aplicare a legii, procurorii de la nivel național și cei de la nivelul UE, în special în ceea ce privește schimbul de informații?

Sunt hotărât să monitorizez în continuare îndeaproape situația statului de drept în toate țările din UE, asigurând un tratament echitabil și egal în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea. Regulamentul îi permite UE să ia măsuri, de exemplu suspendarea plăților sau corecțiile financiare, pentru a proteja bugetul Uniunii de încălcări ale principiilor statului de drept în statele membre. Totuși, Regulamentul privind condiționalitatea nu este menit să răspundă la încălcări ale valorilor UE *per se*, fiind de fapt un instrument destinat situațiilor direct relevante pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii. Se recurge la Regulamentul privind condiționalitatea dacă alte instrumente de protecție a bugetului Uniunii nu pot fi utilizate într-un mod mai eficace. Se pot lua măsuri în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea în paralel cu alte instrumente, ca în cazul Ungariei, în care s-au îndeplinit și condițiile pentru utilizarea de către Comisie a condiției favorizante orizontale privind Carta drepturilor fundamentale din Regulamentul privind dispozițiile comune, dar și jaloanele din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Fiecare instrument având propriile obiective și norme procedurale, voi asigura coordonarea și coerența deplină în utilizarea lor, împreună cu ceilalți membri ai colegiului responsabili de aplicarea acestor instrumente. Nu voi ezita să sprijin recurgerea la toate competențele acordate în cadrul fiecărui instrument în vederea protejării eficace a intereselor financiare ale Uniunii, în conformitate cu normele aplicabile.

Privind în perspectivă, îmi propun să introduc garanții solide privind statul de drept în următorul cadru financiar multianual. Orientările politice au clarificat că viitoarea Comisie va avea ca sarcină importantă să stabilească modul optim prin care bugetul UE poate promova reforme care consolidează statul de drept. În acest sens, vom valorifica învățămintele desprinse din NextGenerationEU, care a arătat de multe ori că bugetul UE poate promova și reforme care consolidează statul de drept. De exemplu, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în cazul jaloanelor legate de protecția intereselor financiare ale UE și uneori și al jaloanelor din domeniul statului de drept, nu se pot efectua plăți până când statul membru în cauză nu introduce reformele necesare. Iar dacă reformele introduse se inversează la un moment dat, Comisia poate suspenda o parte din plățile viitoare.

Asigurarea unei arhitecturi antifraudă coerente și a unei cooperări eficace între diferiții actori de la nivelul UE este esențială pentru protejarea intereselor financiare ale UE și pentru menținerea încrederii cetățenilor UE. Creșterea criminalității organizate în UE necesită o consolidare a structurilor antifraudă ale UE, cu accent pe evitarea suprapunerilor, pe exploatarea complementarităților și pe crearea mai multor sinergii. De aceea voi lansa o revizuire a arhitecturii generale antifraudă legate de protecția intereselor financiare ale UE. Revizuirea va ține seama de rezultatele evaluărilor în curs și viitoare ale actorilor și birourilor implicate, care vor oferi informații valoroase pentru definirea procesului.

În acest context, voi acorda prioritate eforturilor de promovare a unei abordări mai coerente și mai coordonate a eforturilor antifraudă la nivelul UE. Printre acestea se vor număra promovarea unei cooperări mai strânse între Parchetul European, Oficiul European de Luptă Antifraudă și alți actori relevanți, precum și explorarea oportunităților de sporire a sinergiilor și de schimb de informații. În special, împreună cu viitorul comisar pentru democrație, justiție și statul de drept, voi lua inițiativele necesare pentru a mări complementaritatea dintre Parchetul European și Oficiul European de Luptă Antifraudă.

Recunoscând importanța rolului Parchetului European în combaterea fraudei și a corupției și în pofida constrângerilor stricte ale cadrului financiar multianual curent, autoritatea bugetară a găsit mijloacele necesare pentru a sprijini Parchetul European să își îndeplinească misiunea în mod eficace și eficient. O arhitectură antifraudă performantă, care include Parchetul European și Oficiul European de Luptă Antifraudă, este una dintre cele mai bune măsuri de apărare și garanții pentru bugetul Uniunii și, în același timp, este benefică pentru bugetele naționale ale statelor membre. Prin urmare, prioritatea mea va fi să mă asigur că toți actorii din arhitectura antifraudă a UE primesc sprijinul necesar.

În această privință, evaluarea în curs a Regulamentului privind Parchetul European și alte activități de evaluare vor oferi o bază pentru posibile acțiuni viitoare menite să consolideze rolul Parchetului European în combaterea infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Intenționez să încurajez și să sprijin în continuare îndeplinirea mandatului Parchetului European, cu accent pe investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor sale membre.

Asigurarea unei cooperări eficace între autoritățile de aplicare a legii, procurorii naționali și procurorii UE este esențială în lupta împotriva infracțiunilor care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor sale membre. Voi continua să monitorizez îndeaproape cooperarea statelor membre cu Parchetul European în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea.

Pentru a consolida cooperarea între diferiții actori, voi lucra la dezvoltarea unui cadru solid pentru schimbul de informații. Voi încuraja instituirea unor posibile inițiative care să stimuleze schimburile de informații mai rapide și mai eficace între Parchetul European și Oficiul European de Luptă Antifraudă, inclusiv prin încurajarea revizuirii acordurilor lor de lucru, dacă este necesar, pentru a facilita o cooperare fluidă, dar cu respectarea deplină a independenței lor în desfășurarea anchetelor. Acest lucru va asigura, de asemenea, recuperarea rapidă a fondurilor UE, aplicarea măsurilor administrative și identificarea posibilelor încălcări ale dreptului UE care pot afecta interesele financiare ale UE și ale statelor sale membre.

În cele din urmă, dacă voi fi confirmat în funcția de comisar, voi consolida acțiunile preventive antifraudă ale Comisiei și voi explora modalități de facilitare a urmării penale a infracțiunilor transfrontaliere care afectează fondurile Uniunii și nu pot fi gestionate doar de statele membre. Procedând astfel, putem să asigurăm o protecție mai solidă și mai eficace a intereselor financiare ale UE, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre, și să sporim încrederea cetățenilor UE în instituții și în modul în care gestionăm banii contribuabililor.