

DOTAZNÍK PRE DEZIGNOVANÉHO KOMISÁRA**Piotr SERAFIN****Rozpočet, boj proti podvodom, verejná správa****1. Všeobecná spôsobilosť, angažovanosť na európskej úrovni a osobná nezávislosť**

Ktoré aspekty svojich osobných kvalifikácií a skúseností považujete za zvlášť dôležité vo funkcii komisára a pri presadzovaní všeobecného európskeho záujmu, najmä v oblasti, za ktorú by ste mali niesť zodpovednosť? Ako prispějete k plneniu politických usmernení Komisie? Ako budete uplatňovať hľadisko rodovej rovnosti a začleňovať rodové hľadisko do všetkých oblastí politiky vo svojom portfóliu? Ako budete uplatňovať hľadisko mládeže?

Aké záruky nezávislosti môžete poskytnúť Európskemu parlamentu a ako by ste zabezpečili, aby žiadna Vaša činnosť v minulosti, súčasnosti ani budúcnosti nemohla sponchybníť plnenie Vašich úloh v rámci Komisie?

Vždy som bol oddaný myšlienke silného a jednotného európskeho kontinentu. Počas svojej profesionálnej a politickej kariéry som pôsobil vo verejnej službe a Európa a Európska únia vždy tvorili všeobecný kontext mojej práce. Zastával som rôzne pozície týkajúce sa európskych záležitostí v poľskej aj európskej administratíve, z ktorých mnohé sa priamo týkali rozpočtových otázok. Vo svojom prvom zamestnaní som mal tú česť podporiť hlavného vyjednávača pre pristúpenie Poľska k Európskej únii. Na historickom samite v Kodani v roku 2002, na ktorom sa uzavreli prístupové rokovania s desiatimi krajinami, som poskytoval poradenstvo o finančnom balíku a otázkach týkajúcich sa rozpočtu EÚ. Zúčastnil som sa aj na kampani vedúcej k poľskému referendu pristúpení k Európskej únii, a to aj ako spoluautor správy o nákladoch a prínosoch členstva v EÚ. V poľskej vláde som zastával funkcie v štátnej službe aj v politickej oblasti, okrem iného ako štátny tajomník pre európske záležitosti na ministerstve zahraničných vecí, európsky šerpa predsedu vlády Poľskej republiky a naposledy ako stály predstaviteľ Poľska pri EÚ. V rámci svojho pôsobenia v inštitúciách EÚ som pracoval pre člena Európskej komisie pre finančné plánovanie a rozpočet Janusza Lewandowského a pre Generálny sekretariát Rady Európskej únie ako riaditeľ pre energetiku, dopravu a telekomunikácie. Mojou najdôležitejšou úlohou, ktorá ma v mnohých ohľadoch najviac formovala, však bolo pracovať ako vedúci kabinetu predsedu Európskej rady Donalda Tuska. Tieto skúsenosti mi umožnili rozvinúť komplexné chápanie EÚ so všetkými jej politickými, finančnými a právnymi aspektmi. Zároveň som preukázal neochvejnú oddanosť európskym záujmom, jednote Európy a mojej vlastnej profesionálnej nezávislosti, a to tak v dohodách, ako aj v rozhodnutiach, ktoré som pomohol vypracovať.

Som odhodlaný posilniť Európsku úniu a jej jednotu s cieľom ďalej zvyšovať bezpečnosť Európanov, konkurencieschopnosť európskeho hospodárstva a kvalitu života občanov. Ak sa moje vymenovanie potvrdí a budem poverený zodpovednosťou za rozpočet EÚ, budem pomáhať Komisii v tomto funkčnom období pri realizácii usmerňujúcej myšlienky, ktorou by mali byť investície. Budem sa snažiť premeniť naše súčasné a budúce politické priority na výsledky, ktoré prinesú skutočnú zmenu v živote občanov na celom kontinente. V tejto súvislosti, ak sa moje vymenovanie potvrdí, vynaložím maximálne úsilie na dosiahnutie včasnej dohody o viacročnom finančnom rámci, ktorá bude vhodná na daný účel. Zároveň budem neúnavne pracovať na tom, aby bol každý cent z peňazí európskych daňových poplatníkov chránený pred podvodmi a inými nezrovnalosťami.

Navyše mi záleží na tom, aby sa európska verejná služba stala ešte modernejšiu, rozmanitejšiu a flexibilnejšiu a aby disponovala talentovanými a angažovanými zamestnancami. Európska verejná služba, a najmä zamestnanci Európskej komisie, budú stáť na čele úsilia o dosiahnutie politických priorít nasledujúceho funkčného obdobia. Ak sa moje vymenovanie potvrdí, chcel by som, aby Komisia lepšie zastupovala ľudí, ktorým slúžime. Z hľadiska rodovej vyváženeosti na riadiacich pozíciách sme dosiahli veľký pokrok, je však potrebné urobiť viac. V širšom zmysle musí mať naša Únia k dispozícii špecializovanú a vysokokvalifikovanú verejnú službu. Vyžaduje si to rastúci počet úloh delegovaných na úroveň EÚ. Ak sa moje vymenovanie potvrdí, v rámci svojho mandátu sa na tieto kľúčové otázky zameriam.

V súlade s povinnosťou stanovenou v medziinštitucionálnej dohode budem pracovať na ďalšom rozvoji metodiky uplatňovania hľadiska rodovej rovnosti v súčasnom rozpočte EÚ. V rámci prípravy budúceho dlhodobého rozpočtu v súlade s požiadavkami nariadenia o rozpočtových pravidlách sa budem usilovať zabezpečiť, aby sa programy a činnosti vykonávali, ak je to uskutočniteľné a vhodné, v súlade s príslušnými pravidlami platnými v jednotlivých odvetviach, pričom sa zohľadní zásada rodovej rovnosti a bude sa dodržiavať vhodná metodika uplatňovania hľadiska rodovej rovnosti.

Plne súhlasím s ambíciou Európskeho parlamentu zohľadniť pri formovaní politik EÚ perspektívy mladých ľudí. Musíme veľmi pozorne načúvať potrebám a obavám mladých Európanov pochádzajúcich z rôznych prostredí bez ohľadu na ich sociálnu a hospodársku situáciu. Ak Európsky parlament potvrdí moje vymenovanie, počas prvých 100 dní mandátu zorganizujem spolu s ostatnými členmi kolégia politický dialóg s mladými ľuďmi, v ktorom budeme pokračovať každý rok.

Na záver by som chcel potvrdiť, že som splnil všetky povinnosti voči inštitúciám, pre ktoré som pracoval, aj pokiaľ ide o včasné a úplné predloženie vyhlásení o finančných záujmoch Podobne ako pri mojom doterajšom pôsobení budem aj v budúcnosti v plnej miere dodržiavať literu a ducha zmluvy, najmä povinnosť konať v európskom záujme a neprijímať pri tom žiadne pokyny. Budem v plnej miere zachovávať všetky platné pravidlá týkajúce sa integrity, nestrannosti a etiky, pričom budem dodržiavať Kódex správania členov Európskej komisie a jeho ustanovenia o konflikte záujmov. Moje vyhlásenie o záujmoch je úplné a v prípade akýchkoľvek zmien, ktoré si vyžadujú oznámenie, ho budem aktualizovať. Vyhnem sa akejkolvek situácii alebo funkcii, ktorá by mohla ohroziť moju nezávislosť, nestrannosť a dostupnosť vo vzťahu ku Komisii. Plne sa zaväzujem informovať predsedníčku Komisie o každej situácii, ktorá by mohla viesť ku konfliktu záujmov pri výkone mojich služobných povinností.

2. Riadenie úradu a spolupráca s Európskym parlamentom

Môžete sa zaviazat', že budete Parlament riadne informovať o svojej činnosti, ako aj o činnosti svojich útvarov? V čom podľa Vás spočíva Vaša zodpovednosť voči Parlamentu?

Aké konkrétne záväzky ste pripravený prijať, pokiaľ ide o Vašu spoluprácu s Parlamentom a prítomnosť v Parlamente, či už vo výboroch, alebo v pléne, ako aj o transparentnosť, spoluprácu a účinné opatrenia v nadväznosti na pozície Parlamentu a jeho žiadosti o legislatívne iniciatívy? Ste v súvislosti s plánovanými iniciatívami alebo prebiehajúcimi postupmi pripravený včas poskytovať Parlamentu informácie a dokumenty rovnako ako Rade?

Ak budem potvrdený vo funkcii komisára pre rozpočet, boj proti podvodom a verejnú správu, som odhodlaný v plnej miere informovať Európsky parlament o svojich činnostiach a činnostiach mojich útvarov. Je to kľúčový predpoklad dobre fungujúcej a efektívnej EÚ. Rovnako budem niesť politickú zodpovednosť za činnosti vo svojej oblasti pôsobnosti, ako je vymedzená v mojom poverovacom liste.

Konstruktívna spolupráca s Európskym parlamentom v stanovenom časovom rámci je nevyhnutná, pretože zabezpečuje politickú zodpovednosť a prináša Európanom konkrétne výsledky. Táto spolupráca je o to dôležitejšia v rámci môjho portfólia vzhľadom na úlohu Európskeho parlamentu ako rozpočtového orgánu a orgánu udeľujúceho absolútorium, ako spoluzákonodarcu (najmä pre ďalšiu generáciu programov EÚ) a v postupe prijímania viacročného finančného rámca.

Preto, ak sa moje vymenovanie potvrdí, nadviažem úzke pracovné vzťahy s Parlamentom a príslušnými výbormi v každej fáze procesu tvorby politiky, ako aj politického dialógu. Zameriam sa pritom na účinnú a pravidelnú výmenu informácií založenú na otvorenosti a vzájomnej dôvere. Predsedníčka von der Leyenová zahrnula tieto zásady do svojich politických usmernení a poverovacích listov, pričom zdôraznila význam posilnenia osobitného vzťahu medzi Európskym parlamentom a Komisiou. Ak sa moje vymenovanie potvrdí, budem plne rešpektovať ustanovenia ohlásenej novej rámcovej dohody o vzťahoch medzi Európskym parlamentom a Komisiou. Takisto budem v plnej miere vykonávať medziinštitucionálnu dohodu zo 16. decembra 2020 o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení, ako aj o nových vlastných zdrojoch vrátane plánu na zavedenie nových vlastných zdrojov.

Plne si uvedomujem dôležitosť rovnakého prístupu k Parlamentu aj Rade, najmä pokiaľ ide o poskytovanie informácií. Nejde iba o požiadavku uloženú zmluvou, ale aj o demokratický imperatív pre komisára, ktorý má ako člen kolégia zodpovednosť voči priamo voleným poslancom Európskeho parlamentu.

Ak sa moje vymenovanie potvrdí, budem sa pravidelne zúčastňovať na plenárnych zasadnutiach, všetkých príslušných schôdzach výborov a dialógoch. Budem tiež udržiavať nepretržitú komunikáciu s predsedami a členmi príslušných parlamentných výborov. Moje dvere budú pre dvojstranné stretnutia a rozsiahle konzultácie o dôležitých otázkach vždy otvorené. Napokon, pokiaľ ide o otázky, ktoré spadajú pod moju zodpovednosť, a ktoré Komisii položili poslanci Európskeho parlamentu, zabezpečím, aby sa na ne odpovedalo rýchlo, presne a konštruktívne.

Otázky Výboru pre rozpočet

Rokovania o budúcom viacročnom finančnom rámci sa už začali, pričom EÚ čelí bezprecedentným výzvam. Zvolená predsedníčka uznala potrebu hĺbkovej revízie rozpočtu EÚ s cieľom zvládnuť tieto výzvy, vyzvala na „jednoduchosť a flexibilitu, rýchlosť a strategické zameranie našich výdavkov“ a zaviazala navrhnúť cielenejší, jednoduchší a efektívnejší dlhodobý rozpočet s menším počtom programov, silnejším prepojením vnútroštátnych reforiem a investícií a prepracovaním financovania vonkajšej činnosti.

Cieľom písomných otázok adresovaných dezinovanému komisárovi pre rozpočet je objasniť praktické dôsledky tohto záväzku:

3. Výdavky a rozpočet EÚ na obdobie po roku 2027:

Okrem požiadavky splatiť dlh v rámci nástroja NextGenerationEU sa v politických usmerneniach zvolenej predsedníčky uvádza niekoľko nových a súčasných priorít, ktoré sa majú financovať v rámci budúceho VFR. Ako v tejto súvislosti hodnotíte sumy, ktoré budú potrebné na realizáciu súčasných politík, financovanie nových priorít a splatenie dlhu nástroja NextGenerationEU?

Vyžaduje si to dôkladné prepracovanie rozpočtu EÚ smerom k cielenejšiemu, flexibilnejšiemu, účinnejšiemu a jednoduchšiemu dlhodobému rozpočtu. Ako bude vyzeráť štruktúra VFR a aké sú praktické dôsledky prechodu z rozpočtu založeného na programe na rozpočet založený na politikách? Konkrétne, ako to ovplyvní počet a povahu výdavkových programov a ako zabezpečíte, aby splácanie dlhu NGEU neznížilo financovanie politík EÚ?

Európa sa nachádza v ére zásadných zmien – pokiaľ ide o našu spoločnosť a bezpečnosť, našu planétu a naše hospodárstvo. Rýchlosť zmien prináša výzvy, ktoré možno vyriešiť len prostredníctvom spoločných opatrení v zjednotenej Európe. Rozpočet EÚ preukázal, že prináša výsledky v oblastiach, v ktorých je to najdôležitejšie – z toho majú úžitok, naši občania, poľnohospodári, výskumní pracovníci, podniky a regióny v celej Európe aj mimo nej. Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, použijem všetky nástroje, ktoré mám k dispozícii, aby som náš rozpočet čo najlepšie využil na posilnenie budúcnosti Európy.

Smer cesty je jasný. Zvolená predsedníčka Ursula von der Leyenová predstavila usmernenia pre novú Komisiu na roky 2024 – 2029, v ktorých stanovila naše spoločné priority a výzvy do budúcnosti. Týkajú sa širokej škály otázok, od udržateľnej prosperity a konkurencieschopnosti po obranu a bezpečnosť, od podpory občanov, posilňovania našej spoločnosti a zlepšovania kvality života až po využitie globálneho rozmeru Európy na presadzovanie demokracie a našich hodnôt. Rozpočet EÚ je prierezový a financujú sa z neho všetky priority, čo si bude vyžadovať spoločné úsilie všetkých inštitúcií. Chcel by som sa vyjadriť jasne: rozdelenie na „staré alebo nové“, „tradičné alebo moderné“ považujem za úplne umelé – existujú len európske potreby a priority, na ktoré musíme reagovať a čo najefektívnejšie využívať rozpočet EÚ.

Vzhľadom na všetky tieto aspekty som hlboko presvedčený, že na zvládnutie výziev, ktorým čelíme, potrebujeme ambiciózný rozpočet EÚ, a to tak z hľadiska veľkosti, ako aj štruktúry. Na to, aby Komisia mohla presadzovať hlavnú myšlienku investícií, je potrebná efektívnejšia a účinnejšia finančná štruktúra Únie. Na to, aby sme mohli plniť priority EÚ, musí byť rozpočet EÚ hnacou silou mobilizácie súkromného a inštitucionálneho financovania a zabezpečenia súdržnosti s vnútroštátnymi rozpočtami, a to aj prostredníctvom spolufinancovania. Posilnené a modernizované príjmy, najmä prostredníctvom nových vlastných zdrojov, budú mať zásadný význam pre našu schopnosť plniť spoločné ciele prostredníctvom rozpočtu EÚ. Okrem toho sa bude musieť náležite zohľadniť začiatok splácania dlhu v rámci nástroja NextGenerationEU.

Súčasný viacročný finančný rámec je nástrojom, prostredníctvom ktorého sme dokázali reagovať, a to aj s podporou Európskeho parlamentu, na mnohé výzvy, ktorým EÚ v posledných rokoch čelila. Odhalili sa však aj

štrukturálne nedostatky spojené so zložitou a nepružnou rámca, ktoré obmedzujú našu schopnosť rýchlo reagovať na nové priority a potreby.

Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, zaväzujem sa spolupracovať s Európskym parlamentom a členskými štátmi na tom, aby bol budúci rozpočet prispôbený našim ambíciám: cielenejší, jednoduchší a účinnejší.

Cielený. V záujme dosiahnutia cieľov našej Únie budem presadzovať rozpočet založený na politikách. Z praktického hľadiska to znamená rozpočet, ktorý na realizáciu našich spoločných cieľov podporuje európske verejné statky a pozitívne externality, najmä v oblasti obrany a bezpečnosti, udržateľnej prosperity a konkurencieschopnosti, ako aj demokracie a sociálnej spravodlivosti. To si vyžaduje aby bolo menej programov, aby boli cielenejšie a aby existoval plán pre každú krajinu, v ktorom sa kombinujú kľúčové reformy s investíciami zameranými na oblasti, v ktorých sú opatrenia EÚ najviac potrebné. Pritom musíme naše rôzne politiky a nástroje koordinovať a v niektorých prípadoch prispôsobiť, aby sme naše ciele dosiahli. To bude zahŕňať napríklad posilnenú politiku súdržnosti a rastu, ktorá sa zameria na regióny a bude sa rozvíjať v spolupráci s vnútroštátnymi, regionálnymi a miestnymi orgánmi. Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť je oporou zjednotenej Európy. Na zvýšenie konkurencieschopnosti a súdržnosti EÚ musíme prispôsobiť naše politiky a nástroje osobitným výzvam, ktorým čelia členské štáty a ich regióny, a to s ich úzkym zapojením, a takisto musíme posilniť prepojenie medzi investíciami a reformami s cieľom podporiť synergie. Rozpočet založený na politike je dobre prispôbený na podporu inovácií a vynaliezavosti v Európe. Výskum a inovácie, veda a technika sú stredobodom nášho hospodárstva. Musíme využiť všetky silné stránky Európy, aby sa mohla etablovať ako inovačná veľmoc. Investičná kapacita na podporu strategických odvetví, ktoré sú kľúčové pre konkurencieschopnosť EÚ, bude pochádzať z Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť. To bude riešiť potreby nášho hospodárstva a našich podnikov, predovšetkým našich malých a stredných podnikov, a tým sa pomôžu riešiť problémy identifikované v správe pána Draghiho.

Jednoduchší. Ak chceme mať skutočný vplyv na životy občanov, príjemcovia by mali mať jednoduchý a rýchly prístup k finančným prostriedkom EÚ. Výdavky EÚ sú v súčasnosti rozdelené do príliš veľkého počtu programov. Niektoré z nich financujú rovnaké druhy opatrení, ale vzhľadom na rôzne požiadavky je ťažké financovanie účinne kombinovať. Poukazuje sa na to v Draghiho správe: „keď EÚ vynakladá prostriedky spoločne, jej účinnosť brzdí fragmentácia, zložitá a nepružnosť“. Budem sa preto usilovať zabezpečiť, aby bolo menej programov, aby boli cielenejšie a aby pravidlá a postupy prístupu k finančným prostriedkom EÚ boli jednoduchšie. Naše podniky, malé a stredné podniky, študenti, výskumní pracovníci a regióny by nemali byť nútení orientovať sa v zložitom systéme viacerých nástrojov. Prístup k informáciám, jednoduché a predvídateľné pravidlá oprávnenosti a mechanizmy spätnej väzby o našich postupoch sú kľúčovými prvkami na uľahčenie prístupu k finančným prostriedkom EÚ.

Účinnejší. Každé euro vynaložené z rozpočtu Únie musí priniesť zmenu. Rozpočet EÚ môže vďaka podporným bankám, najmä vďaka skupine Európskej investičnej banky, prispieť aj k prilákaniu súkromného kapitálu a zníženiu súvisiacich rizík. Bude to dôležité aj v oblasti obrany, kde budeme spolupracovať s členskými štátmi a intenzívne spolupracovať s Organizáciou Severoatlantickej zmluvy. Všeobecnejšie povedané, lepšie využívanie rozpočtu EÚ bude jedným zo spôsobov na zmobilizovanie finančných prostriedkov potrebných na financovanie zelenej a digitálnej transformácie. Podobne zmeny vo financovaní vonkajšej činnosti podnikania vzájomne prospešné partnerstvá, čím sa podpora zefektívni a ziaceli na našich partnerov a takisto sa lepšie zosúladi s našimi strategickými záujmami.

Flexibilnejší. Hoci je to prvýkrát, čo sa nám podarilo preskúmať viacročný finančný rámec v strednodobom období, stále nie je dostatočne prispôbený meniacemu sa svetu, v ktorom žijeme dnes a v budúcnosti. Toto je najdôležitejšia lekcija za posledné štyri roky. Budem pracovať na zvýšení flexibility rozpočtu. Musíme zredukovať nepružnosť vyplývajúcu z prísnych vopred stanovených rozpočtov a príliš premysleného plánovania zdrojov, aby sa ročný rozpočtový postup stal dôležitejším a umožnil nám reagovať na rýchlo sa meniace potreby. Komisia a rozpočtový orgán majú v tejto súvislosti spoločnú zodpovednosť. Budem dôrazne podporovať lepšie a strategickejšie využívanie ročného rozpočtového postupu, ktorý môže do značnej miery zohľadňovať meniace sa priority a – niekedy nepredvídané – potreby.

Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, zaväzujem sa viesť rozsiahle konzultácie so všetkými zainteresovanými stranami, najmä s Európskym parlamentom a členskými štátmi, predtým, ako Komisia predloží svoj návrh budúceho viacročného finančného rámca. Spolieham sa na nápady a príspevky Parlamentu pri navrhovaní nového rozpočtu prispôbeného našim budúcim ambíciám.

4. Príjmy a financovanie rozpočtu EÚ na obdobie po roku 2027:

V usmerneniach zvolenej predsedníčky sa neuvádzajú zdroje nad rámec výzvy na „posilnené a modernizované príjmy do rozpočtu EÚ“. Vo svojom poverovacom liste Vás navyše žiada o to, aby ste „preskúmali všetky zdroje financovania“.

Ako zabezpečíte dostatočné a udržateľné financovanie našich spoločných priorít? Ako budete naliehať na Radu a členské štáty, aby prijali rozhodnutie o súčasných návrhoch na nové vlastné zdroje a aká je náhradná možnosť, ak by sa tak nestalo? Odhad Komisie týkajúci sa príjmov bol taký, že jej pozmeňujúci návrh o vlastných zdrojoch z roku 2023 by mohol od roku 2028 tvoriť príjmy vo výške 36 miliárd EUR ročne, potvrdzujete tento odhad? Plánujete predložiť pozmeňujúci návrh a/alebo nový návrh? Ak áno, aký typ nových vlastných zdrojov alebo nových zdrojov príjmov obsahuje a aké úpravy budú potrebné pre existujúce a navrhované vlastné zdroje? Ako zabezpečíte, aby bol rozpočet vyrovnaný?

Rozpočet EÚ bude vždy musieť byť vyrovnaný. Je to požiadavka Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Únia bude vždy plniť svoje finančné záväzky. V zmluve sa tiež vyžaduje, aby si Únia zabezpečila prostriedky potrebné na dosiahnutie svojich cieľov a riadne vykonávanie svojich politík. V súčasnosti je rozpočet EÚ financovaný z viacerých zdrojov, z ktorých najväčším sú vnútroštátne príspevky založené na podiele hrubého národného dôchodku (HND) členských štátov na HND EÚ.

V každom prípade sa zabezpečí úplné a včasné splatenie súm vypožičaných v rámci nástroja NextGenerationEU a súvisiacich úrokov. O tom niet najmenších pochyb, čo dokazuje úverový rating EÚ na úrovni AAA.

V rozhodnutí o vlastných zdrojoch sa stanovujú dva jasné parametre, pokiaľ ide o splácanie finančných prostriedkov získaných v rámci nástroja NextGenerationEU: všetky záväzky budú splatené v plnej výške najneskôr do 31. decembra 2058 a až do tohto dátumu sa budú priebežne a predvídateľne znižovať.

Pokiaľ ide o budúci viacročný finančný rámec, budeme musieť prijať jasné rozhodnutia: splácať úvery z nástroja NextGenerationEU nebude možné bez zvýšenia príspevkov členských štátov do rozpočtu EÚ, bez toho, aby bol rozpočet EÚ prispôbený našim ambíciám, ani bez toho, aby sme upustili od zavedenia nových vlastných zdrojov.

V tejto súvislosti sa v medziinštitucionálnej dohode zo 16. decembra 2020 vyzvalo na zavedenie nových vlastných zdrojov do roku 2026. Na tento účel Komisia v júni 2023 predložila upravený balík, ktorý podľa odhadov od roku 2028 poskytuje príjmy vo výške približne 36 miliárd EUR (v cenách roku 2018) ročne. Na základe súčasných odhadov by existujúce návrhy, ktoré by sa mohli bezodkladne vykonať, priniesli potrebné príjmy. Podľa potreby budú poskytnuté aktualizované odhady.

Nebudem šetriť úsilím na dosiahnutie pokroku v tejto oblasti a budem aktívne spolupracovať s budúcimi predsedníctvami Rady v duchu otvorenosti. Na dosiahnutie dohody o tejto otázke máme málo času, stále však je to možné. Viem, že sa môžem spoľahnúť na podporu Európskeho parlamentu.

5. Výhradné práva a úloha Parlamentu:

Hoci Parlament uznáva potrebu jednoduchosti a flexibility, rýchlosti a strategického zamerania našich výdavkov a v tejto súvislosti berie na vedomie zámer zvolenej predsedníčky navrhnuť „rozpočet založený na politikách, a nie na programoch“, treba dodržiavať jeho výsady v súlade so zmluvami, rámcovou dohodou a medziinštitucionálnou dohodou zo 16. decembra 2020.

Ako v tejto súvislosti zabezpečíte plné rešpektovanie výsad, demokratickej kontroly a úlohy Parlamentu:

- *ako spoluzákonodarcu, najmä obmedzením využívania sekundárnych právnych predpisov pri stanovovaní základných prvkov výdavkových programov EÚ (ako sú ciele politiky, kritériá oprávnenosti atď.) a uplatnenia článku 122 ZFEÚ a postupov pre naliehavé prípady;*
- *ako jednej zložky rozpočtového orgánu pri prideľovaní ročného rozpočtu na konkrétne politické priority, napríklad navrhnutím dostatočne podrobnej nomenklatúry, aby rozpočtový orgán mohol prijímať informované rozhodnutia;*

- *pri kontrole plnenia rozpočtu EÚ a príslušných právnych predpisov vrátane mechanizmu podmienenosti právnym štátom poskytovaním pravidelných, včasných a podrobných informácií o plnení s cieľom umožniť demokratický dohľad;*
- *počas celého procesu VFR, napríklad navrhnutím konkrétnych opatrení a pracovných dojednaní na zabezpečenie medziinštitucionálnej spolupráce, dialógu a pravidelného a včasného informovania Parlamentu od prvého dňa Vášho funkčného obdobia a v súlade s úlohou Komisie ako čestného sprostredkovateľa?*

Demokratická legitimita a zodpovednosť sú nevyhnutné na zabezpečenie dôvery verejnosti v Európsku úniu a jej inštitúcie.

Som odhodlaný posilniť spoluprácu a dialóg medzi našimi dvoma inštitúciami v súvislosti s ročným rozpočtovým postupom, viacročným finančným rámcom a všetkými ostatnými rozpočtovými otázkami. Ak sa moje vymenovanie potvrdí, budem plne rešpektovať a vykonávať Medziinštitucionálnu dohodu zo 16. decembra 2020 o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení, ako aj o nových vlastných zdrojoch.

Na to, aby EÚ mohla primerane reagovať na krízy, ktorým čelila počas posledného funkčného obdobia, boli v mnohých prípadoch potrebné mimoriadne finančné opatrenia, čo si vyžadovalo uplatnenie článku 122 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Ako zdôraznila predsedníčka vo svojich politických usmerneniach, Komisia bude naďalej zabezpečovať, aby sa v súlade s týmto ustanovením používanie týchto nástrojov obmedzilo na výnimočné okolnosti. Ak by bolo na riešenie akýchkoľvek záležitostí patriacich do môjho portfólia potrebné použiť článok 122 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, osobne sa zúčastním na zasadnutiach Parlamentu s komisárom pre medziinštitucionálne vzťahy a transparentnosť, aby som podrobne odôvodnil uplatňovanie tohto článku pri plnom rešpektovaní postupu kontroly rozpočtu dohodnutého v roku 2020.

Občanom EÚ a ich zástupcom sme povinní zabezpečiť maximálnu transparentnosť pri plnení našich rozpočtových výdavkov a zaručiť účinnú ochranu finančných záujmov EÚ, vrátane ochrany pred podvodmi, konfliktmi záujmov a porušovaním zásad právneho štátu. Osobne budem viesť prácu Komisie na ročnom postupe udeľovania absolútorí a koordinovať vzťahy s Európskym parlamentom ako orgánom udeľujúcim absolútorium a Európskym dvorom audítorov. Som silným zástancom transparentnosti, aby umožňovala účinnú kontrolu plnenia rozpočtu EÚ vo všetkých jeho oblastiach. To samozrejme zahŕňa vykonávanie nariadenia o podmienenosti právnym štátom. Osobne dohliadnem na to, aby bol Parlament pravidelne informovaný o akomkoľvek pokroku v prebiehajúcich postupoch.

Okrem toho by sa s jednoduchším a flexibilnejším rozpočtom a menším počtom programov zvýšil význam rokovaní o ročnom rozpočte. Tým by sa posilnila úloha Európskeho parlamentu ako jednej zo zložiek rozpočtového orgánu pri pridelovaní ročného rozpočtu na osobitné a rýchlo sa vyvíjajúce politické priority.

Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, zabezpečím, aby mal Parlament prístup ku všetkým relevantným informáciám, ktoré potrebuje na výkon svojich právomocí a prijímanie informovaných rozhodnutí.

Pred prijatím budúceho viacročného finančného rámca mám v úmysle uskutočniť rozsiahle konzultácie a výmenu názorov a počas rokovaní úzko spolupracovať s Európskym parlamentom s cieľom zabezpečiť rýchlu a včasnú dohodu. Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, mám v úmysle navrhnúť od prvých dní svojho mandátu pravidelný dialóg so spravodajcami Parlamentu o budúcom viacročnom rámci, aby sme mali príležitosť na výmenu názorov. Hlboko rešpektujem stanovisko a návrhy Európskeho parlamentu a teším sa na spoluprácu s vážnymi poslancami na našom budúcom návrhu, aby sme čo najlepšie využili skúsenosti získané zo súčasného viacročného finančného rámca a nástroja NextGenerationEU. Našou spoločnou zodpovednosťou je zabezpečiť, aby budúci rozpočet EÚ slúžil našim spoločným politickým cieľom čo najúčinnnejším a najefektívnejším spôsobom.

Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, vždy budem podporovať partnerstvo a spoluprácu medzi európskymi inštitúciami. Úlohou a povinnosťou Komisie je konať ako čestný sprostredkovateľ, ktorý poskytuje spoľahlivé odborné znalosti a zabezpečuje, aby boli všetky názory vypočuté a zohľadnené. Preto som odhodlaný podporovať nepretržitý dialóg s Európskym parlamentom a Radou a medzi našimi tromi inštitúciami v súlade s našimi príslušnými výsadami stanovenými v zmluvách. Spolu so všetkými zainteresovanými stranami som pripravený posúdiť, či a ako by sa naša existujúca spolupráca mohla v budúcnosti zlepšiť.

Otázky Výboru pre kontrolu rozpočtu

6. Finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a budúce financovanie založené na výkonnosti:

Model vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti predstavuje významnú zmenu financovania EÚ, keďže vyplácanie finančných prostriedkov je založené na plnení cieľov a míľnikov a nie je spojené s nákladmi. EDA aj Parlament poukázali na závažné nedostatky v modeli, pokiaľ ide o kontrolu a transparentnosť. Bez výrazných zlepšení nemôže tento nový model slúžiť ako vzor pre budúce výdavky EÚ.

Aké by boli Vaše plány na zlepšenie monitorovania výdavkov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, najmä pokiaľ ide o predchádzanie dvojitému financovaniu, zabezpečenie transparentnosti podávaním správ konečnými príjemcami finančných prostriedkov a zabezpečenie dodržiavania vnútroštátnych a európskych právnych požiadaviek? Ako budete uplatňovať skúsenosti získané z návrhu a vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na iné zariadenia založené na výkonnosti a aký je Váš postoj k vytvoreniu budúcich nástrojov založených na výkonnosti, najmä v budúcom VFR? Ako by ste zabezpečili, aby sa mechanizmy na meranie výkonnosti zameriavali skôr na výsledky než na výstupy a aby sa zabránilo environmentálne klamlivej reklame? Aké konkrétne opatrenia prijmete pri implementácii fondov priameho riadenia (ako je to v prípade Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti) a zdieľaného riadenia, aby ste výrazne znížili byrokratickú záťaž, a to aj zvýšením digitalizácie, a zabezpečili rast finančných prostriedkov EÚ?

Rozpočet EÚ sa v priebehu času čoraz viac orientoval na výsledky. Podpora Európskeho parlamentu prispela k zlepšeniu spoľahlivosti ukazovateľov a vytvoreniu osobitných mechanizmov, ako sú: výkonnostné rámce, v medziach ktorých sú pridelené prostriedky čiastočne rozdelené podľa dosiahnutých cieľov; zavedenie financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, ako možnosti pre fondy politiky súdržnosti a spravidla v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, Sociálno-klimatického fondu, Nástroja pre Ukrajinu alebo Nástroja pre západný Balkán a lepšie zameranie na výsledky v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky, ako sa v súčasnosti stanovuje v strategických plánoch.

Z minulých skúseností sa však stále treba poučiť, pokiaľ ide o to, čo funguje, a čo je potrebné zlepšiť. V tejto súvislosti uznávam úlohu Parlamentu, najmä Výboru pre kontrolu rozpočtu a Európskeho dvora audítorov, a oceňujem ich prácu pri hodnotení fungovania rôznych nástrojov a programov s cieľom zvýšiť ich účinnosť a efektívnosť a lepšie chrániť finančné záujmy Únie. Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, náležite zohľadním ich zistenia a odporúčania pri navrhovaní štruktúry budúceho viacročného finančného rámca.

Ako sa uvádza v predchádzajúcej odpovedi, občanom EÚ a ich zástupcom dlhujeme, aby sme sa plne zaviazali zabezpečiť maximálnu transparentnosť. V tejto súvislosti veľmi vítam revidované nariadenie o rozpočtových pravidlách, ktorým sa od roku 2028 zabezpečí zverejňovanie údajov o príjemcoch finančných prostriedkov EÚ pre celý rozpočet EÚ a všetky spôsoby riadenia vrátane programov členských štátov založených na výkonnosti.

Požiadavky členských štátov a zainteresovaných strán na zjednodušenie sú plne oprávnené a ak bude moja funkcia komisára potvrdená, budem na ne reagovať. Musíme znížiť administratívnu záťaž pre všetkých príjemcov, t. j. podniky, poľnohospodárov, občanov a mimovládne organizácie, vnútroštátne, regionálne a miestne orgány, a zároveň naďalej zabezpečovať účinnú kontrolu finančných prostriedkov EÚ. Čím sú pravidlá zložitejšie, tým vyššie je riziko chýb z hľadiska výdavkov. Jednoduchší a cielenejší rozpočet EÚ je navrhnutý tak, aby znížil riziko chýb a posilnil správne finančné riadenie v rámci rozpočtu.

Mám v úmysle mať to na pamäti a dôrazne podporovať digitalizáciu s cieľom znížiť administratívnu záťaž príjemcov finančných prostriedkov EÚ. Digitalizácia by mala zlepšiť aj nástroj na hĺbkovú analýzu údajov a hodnotenie rizika, ktorý Komisia poskytuje členským štátom na posilnenie kontroly a auditu. Cieľom tohto nástroja je okrem iného pomôcť predchádzať závažným nezrovnalostiam, ako sú napríklad dvojité financovanie, podvody a konflikty záujmov. Urobím všetko pre to, aby som presvedčil všetky členské štáty, aby tento nástroj na analýzu údajov a hodnotenie rizík zaviedli ako povinný. Nástroj by mal byť interoperabilný s vlastnými databázami členských štátov, aby sa zabezpečilo, že údaje sa budú zbierať a vkladať do systému len raz. Túto centralizáciu informácií by mali sprevádzať ďalšie opatrenia na zníženie administratívnej záťaže pri súčasnom zabezpečení najvyšších noriem ochrany finančných záujmov EÚ, ako je prístup jednotného auditu alebo zriadenie jednotného kontaktného miesta pre príjemcov finančných prostriedkov EÚ. Toto je jeden príklad, ktorý ukazuje, že existuje veľký priestor na ďalšie zefektívnenie a zjednodušenie pravidiel, ktorými sa riadia výdavky EÚ.

Budem spolupracovať so všetkými zainteresovanými stranami pri navrhovaní budúcich rozpočtových programov Únie, pričom sa poučím zo súčasných skúseností, najmä pokiaľ ide o výkonnosť, jednoduchosť a flexibilitu, rýchlosť a strategické zameranie, a zároveň budem venovať osobitnú pozornosť ochrane finančných záujmov EÚ.

7. Štruktúra boja proti podvodom:

Vytvorením Európskej prokuratúry dosiahla štruktúra EÚ na boj proti podvodom ďalší dôležitý míľnik, ale vzhľadom na chýbajúcu koordináciu mnohých zapojených zložiek sa zdá, že výsledky v oblasti ochrany rozpočtu EÚ nie sú optimálne.

Aké opatrenia plánujete prijať na zlepšenie ochrany finančných záujmov EÚ hmatateľným a merateľným spôsobom? Aké opatrenia navrhnete na zabezpečenie lepšej koordinácie medzi všetkými zložkami prostredia boja proti podvodom vrátane úradu OLAF, Európskej prokuratúry, Europolu a Eurojustu, aby ste zvýšili svoju zodpovednosť komisára zodpovedného za štruktúru boja proti podvodom? Mohlo by zlúčenie napr. úradu OLAF a Európskej prokuratúry viesť k väčšej synergii a výsledkom a ako možno zlepšiť vymáhanie podvodných výdavkov a výdavkov vykazujúcich nezrovnalosti?

Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, súčasťou mojich každodenných úloh bude zabezpečiť, aby Komisia dodržiavala najvyššie normy finančnej kontroly a čo najúčinnejšie chránila rozpočet EÚ, najmä pred najzávažnejšími rizikami, ako sú podvody, korupcia, organizovaná trestná činnosť a konflikty záujmov. Som presvedčený, že účinné mechanizmy na ochranu rozpočtu EÚ pred podvodmi by sa mali považovať za neoddeliteľnú súčasť budúceho viacročného finančného rámca. Budem sa usilovať o rozvoj/posilnenie štruktúry boja proti podvodom na ochranu finančných záujmov Únie, čo je jednou z najdôležitejších povinností Komisie a existujúcich nezávislých vyšetrovacích orgánov, ako sú Európska prokuratúra (EPPO) a Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF).

Budem pracovať na ďalšom zlepšovaní celkovej výkonnosti našich rozpočtových výdavkov a účinnejšom boji proti podvodom a korupcii prijatím konkrétnych opatrení a iniciatív a spolupracou s komisármi zodpovednými za rôzne oblasti politiky. Mám napríklad v úmysle posilniť a zefektívniť prácu Komisie v oblasti predchádzania podvodom. V súlade so stratégiou Komisie pre boj proti podvodom je zvýšenie využívania digitálnych nástrojov, spolupráca a posilnenie štruktúry boja proti podvodom na poprednom mieste programu boja proti podvodom. Budem usilovať o dosiahnutie týchto cieľov. V nadväznosti na revíziu nariadenia o rozpočtových pravidlách by sa mal využiť plný potenciál systému včasného odhaľovania rizika a vylúčenia (EDES) s cieľom vylúčiť všetky prípady, ktoré ohrozujú rozpočet EÚ. Vyžaduje si to aj lepšie využívanie nástrojov na hĺbkovú analýzu údajov a hodnotenie rizika, aby sa predišlo závažným nezrovnalostiam, ako sú konflikty záujmov alebo dvojité financovanie. Takisto mám v úmysle povzbudiť členské štáty, aby v plnej miere využívali systém riadenia nezrovnalostí (IMS), IT nástroj, ktorý používajú na oznamovanie nezrovnalostí a podvodov. Úplné a kvalitné údaje umožnia lepšiu analýzu a lepšie pochopenie vývoja v tejto oblasti.

Som odhodlaný úzko spolupracovať s komisárom pre demokraciu, spravodlivosť a právny štát s cieľom zabezpečiť, aby budúci dlhodobý rozpočet zahŕňal silné protikorupčné záruky uplatniteľné na všetky fondy a aby sa finančné prostriedky EÚ využívali na podporu vnútroštátnych opatrení na boj proti korupcii a ochranu finančných záujmov Únie a jej členských štátov.

Pokiaľ ide o opatrenia *ex post* na ochranu rozpočtu Únie, dôkladne posúdim, či a ako možno zlepšiť odhaľovanie podvodov v systéme auditu Komisie, ako aj v auditoch vykonávaných vnútroštátnymi orgánmi. Okrem toho mám v úmysle spolu s príslušnými komisármi preskúmať, ako by sa dalo uľahčiť trestné stíhanie v prípadoch cezhraničnej korupcie, ktoré majú vplyv na finančné prostriedky EÚ a ktoré nemôžu riešiť samotné členské štáty.

Zabezpečenie účinnej spolupráce medzi všetkými aktérmi v oblasti boja proti podvodom má zásadný význam v boji proti podvodom poškodzujúcim finančné záujmy na úrovni Únie, ako aj na úrovni členských štátov. Preto v záujme ďalšieho posilnenia koordinácie medzi nimi plánujem preskúmať štruktúru EÚ na boj proti podvodom. V úzkej spolupráci s komisárom pre demokraciu, právny štát a spravodlivosť a komisárom pre vnútorné záležitosti a migráciu budem v tejto súvislosti vychádzať z prebiehajúcich a nadchádzajúcich hodnotení nariadení o Európskej prokuratúre, Európskom úrade pre boj proti podvodom, Agentúre Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (EUROPOL) a Agentúre Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (EUROJUST). Na základe výsledkov týchto hodnotení by sa prípadná revízia príslušných právnych nástrojov mohla zamerať predovšetkým na vytvorenie väčšej súčinnosti a maximalizáciu potenciálnej komplementárnosti.

V záujme uľahčenia hladkej spolupráce by som prípadne podporil aj revíziu pracovných podmienok týchto inštitúcií. V tejto oblasti mám takisto v úmysle úzko spolupracovať s komisárom pre demokraciu, právny štát a spravodlivosť a komisárom pre vnútorné záležitosti a migráciu s cieľom koordinovať rámec pre včasnú a účinnú výmenu informácií a spoluprácu medzi rôznymi vyšetrovacími orgánmi, prokuratúrou a orgánmi presadzovania práva na úrovni EÚ.

Pokiaľ ide konkrétne o Európsky úrad pre boj proti podvodom, budem ho naďalej podporovať pri účinnom plnení jeho dôležitého poslania, ktorým je vedenie administratívnych vyšetrovaní nezrovnalostí a podvodov poškodzujúcich finančné záujmy Únie. Posúdím aj potrebu preskúmania jeho mandátu, aby sa okrem iného posilnila podpora presadzovania práva EÚ v prípadoch podvodov týkajúcich sa rôznych členských štátov. Okrem toho budem viesť diskusiu o interných usmerneniach Komisie týkajúcich sa využívania správ Európskeho úradu pre boj proti podvodom.

Komisia podporuje Európsku prokuratúru a spolupracuje s ňou pri ochrane finančných záujmov Únie od júna 2021, keď začala fungovať Európska prokuratúra. Mám v úmysle povzbudiť a naďalej podporovať Európsku prokuratúru pri účinnom plnení jej poslania vyšetrovať a stíhať trestné činy poškodzujúce finančné záujmy Únie a jej členských štátov. To by malo v konečnom dôsledku viesť k zvýšeniu miery vymáhania finančných prostriedkov EÚ. Ak sa moje vymenovanie potvrdí, takisto sa zaviazem posilniť využívanie systému včasného odhaľovania rizika a vylúčenia na základe skutočností, ktoré Európska prokuratúra zistila v priebehu svojich vyšetrovaní. Hodnotenie nariadenia o Európskej prokuratúre, ktoré v súčasnosti prebieha, poskytne základ pre prípadné budúce opatrenia zamerané na posilnenie úlohy Európskej prokuratúry v boji proti závažnej trestnej činnosti poškodzujúcej finančné záujmy Únie. Mám tiež v úmysle podporiť posilnenú výmenu informácií na technickej úrovni medzi útvarmi Komisie a Európskou prokuratúrou, napríklad s cieľom nájsť riešenia týkajúce sa výmeny informácií alebo diskutovať o možných nedostatkoch v odhaľovaní podvodov.

Európsky úrad pre boj proti podvodom a Európska prokuratúra majú v rámci štruktúry boja proti podvodom odlišné, ale vzájomne sa dopĺňajúce úlohy a výsady. Na jednej strane je Európska prokuratúra nezávislou prokuratúrou Európskej únie, ktorá je zodpovedná za vyšetrovanie, trestné stíhanie a podanie obžaloby na trestné činy poškodzujúce finančné záujmy Únie a jej členských štátov. Na druhej strane Európsky úrad pre boj proti podvodom vypracúva pre Komisiu politiku boja proti podvodom a vykonáva administratívne vyšetrovania podvodov a inej nezákonnej činnosti poškodzujúcej rozpočet EÚ, korupcie a závažných nezrovnalostí na administratívnej úrovni, ale nemá právomoc vyšetrovať a stíhať trestné činy. Domnievam sa, že namiesto uvažovania o zlúčení týchto dvoch orgánov, ktoré by vyvolalo právne otázky, by sme sa mali zamerať na posilnenie ich spolupráce a zvýšenie komplementárnosti ich činností s cieľom zabezpečiť ochranu finančných záujmov EÚ, čo je prioritou môjho mandátu. Na zabezpečenie komplexnej ochrany rozpočtu EÚ sú potrebné trestnoprávne aj administratívne opatrenia na ochranu našich finančných prostriedkov EÚ.

Mojím konečným cieľom, ak bude moja funkcia komisára potvrdená, je zabezpečiť, aby sa všetky neoprávnene získané finančné prostriedky vymohli a vrátili do rozpočtu EÚ, aby tí, ktorí páchajú trestné činy proti finančným záujmom Únie a jej členských štátov, boli rýchlo a účinne postavení pred súd a aby sa im uložili účinné a odrádzajúce sankcie.

8. Mechanizmus podmienenosti právnym štátom:

Nariadenie o podmienenosti právnym štátom bolo v minulom volebnom období kľúčovým úspechom, keďže sa vyplácanie finančných prostriedkov EÚ členským štátom podmienilo dodržiavaním noriem právneho štátu. Napriek jasným právnym záväzkom Komisie informovať Európsky parlament boli zvyčajne médiá informované lepšie než Parlament.

Áké opatrenia prijmete, aby ste splnili svoje právne povinnosti úplne a bezodkladne informovať Európsky parlament a boli k dispozícii bez obmedzenia na účely štruktúrovaného dialógu?

Ako zabezpečíte plné dodržiavanie zásad právneho štátu a hodnôt Únie pri implementácii súčasných a budúcich fondov EÚ? Ako sa pri plnení tohto cieľa vyhnete rozporom a zabezpečíte jednotný prístup pri použití existujúcich nástrojov vrátane mechanizmu podmienenosti, horizontálnych základných podmienok a správy o právnom štáte? Áké pracovné opatrenia zavediete v záujme spolupráce s komisárom pre demokraciu, spravodlivosť a právny štát?

Budem dôrazne podporovať záväzok zvolenej predsedníčky von der Leyenovej posilniť právny štát počas funkčného obdobia nastupujúcej Komisie, Ak sa moje vymenovanie potvrdí, teším sa na úzku spoluprácu

s Parlamentom, pokiaľ ide o túto kritickú tému. Dodržiavanie zásad právneho štátu je nevyhnutným predpokladom využívania finančných prostriedkov EÚ.

Parlament zohráva pri zavádzaní všeobecného režimu podmienenosti kľúčovú úlohu. V súlade s nariadením o podmienenosti budem bezodkladne informovať Parlament o všetkých opatreniach navrhnutých, prijatých alebo zrušených na jeho základe. Okrem toho sa budem tešiť na nepretržitú spoluprácu medzi oboma inštitúciami v týchto otázkach.

Pokiaľ ide o budúcnosť, ak bude moja funkcia komisára potvrdená, v budúcom viacročnom finančnom rámci navrhнем silné záruky na ochranu právneho štátu v budúcnosti. Vychádzali by z uplatňovania všeobecného režimu podmienenosti na všetky fondy. Po druhé, budeme sa musieť poučiť zo skúseností získaných pri plnení súčasného rozpočtu a nástroja NextGenerationEU. Napríklad Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti a základné podmienky v rámci politiky súdržnosti ukázali, ako môžeme využiť rozpočet EÚ na podporu reforiem, ktoré posilňujú právny štát v členských štátoch. Uplatňovanie podmienok týkajúcich sa právneho štátu spojených s financovaním v rámci rôznych nástrojov zároveň ukázalo, že existuje potenciál na zefektívnenie pravidiel, aby boli ešte účinnejšie.

Korupcia podkopáva dôveru občanov vo verejnú správu, ako aj jej účinnosť, čím oslabuje to, čo sa snažíme dosiahnuť rozpočtom EÚ: musíme zachovať politiku nulovej tolerancie voči korupcii. Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, budem úzko spolupracovať s komisárom pre demokraciu, spravodlivosť a právny štát, ako aj s ďalšími príslušnými komisármi, aby som pomohol vypracovať komplexný a jasný prístup EÚ k boju proti korupcii a zabezpečiť, aby sa finančné prostriedky EÚ vyčlenili na vnútroštátne opatrenia na posilnenie právneho štátu, napríklad financovaním opatrení na predchádzanie korupcii a boj proti nej a na ochranu finančných záujmov EÚ.

Správa o právnom štáte a jej odporúčania sú dôležitým zdrojom pri monitorovaní otázok právneho štátu v členských štátoch. Správa má zásadný význam pre posúdenia vykonávané podľa nariadenia o podmienenosti. Zistenia posúdenia podľa nariadenia o podmienenosti vrátane zistení výročnej správy o právnom štáte musia preukázať prepojenie s rozpočtom EÚ, ako sa vyžaduje v nariadení o podmienenosti, a toto posúdenie musí byť založené na dôkazoch, ako potvrdil Súdny dvor.

V budúcnosti budeme musieť pracovať na ďalšom posilňovaní prepojenia medzi finančnou podporou a odporúčaniami členských štátov v správe o právnom štáte.

Otázka Výboru pre právne veci:

9. Verejná správa

Akým spôsobom ako dezinovaný komisár zodpovedný za verejnú správu zabezpečíte, aby Európa mohla využívať modernú a efektívnu verejnú správu s cieľom plniť politiky Únie a prinášať Európanom zmenu v ich každodennom živote, pričom zohľadníte aj odporúčania pre Komisiu, ktoré Parlament prijal 22. novembra 2023 v súlade s článkom 225 ZFEÚ, o legislatívnom návrhu nariadenia o otvorenej, efektívnej a nezávislej administratíve Európskej únie na základe článku 298 ZFEÚ [pozri uznesenie EP A9 – 0309/2023 – 2021/2161(INL)], ako aj o zásadách, ktorými sa riadi digitalizácia administratívnych postupov a o zásadách vývoja a zavádzania digitálnych riešení?

Európa sa musí zaoberať rozsahom obáv a výziev, ktorým naši občania čelia každý deň, a vypracovať komplexné riešenia, ktoré zásadne zmenia našu spoločnosť a zabezpečia, aby sa na nikoho nezabudlo. Ak bude moja funkcia komisára potvrdená, budem plne odhodlaný zabezpečiť modernú a efektívnu administratívu, ktorá bude plniť naše politické priority uvedené v mojom poverovacom liste od zvolenej predsedníčky. Chcem, aby administratíva bola nielen efektívna, ale aby sa aj ľahko prispôsobila príležitostiam a výzvam, ktorým čelí, od vysokého tlaku na zdroje cez využívanie nových technológií až po prípravu na budúce rozšírenie.

Pri naplňaní tejto vízie budem kreatívny a ambiciózný a zohľadním potenciál ďalšej modernizácie našej verejnej správy. Na tento účel vykonám rozsiahle preskúmanie organizácie a činnosti Komisie, ktoré bude doplnené externým referenčným porovnaním. Uznávam, že toto preskúmanie nebudem môcť vykonať sám. Preto zvolám reflexnú skupinu na vysokej úrovni, ktorej postrehy a odborné znalosti budú cenným príspevkom k procesu definovania budúcnosti verejnej služby Komisie. Takisto mám v úmysle využiť rozsiahle poznatky dostupné

v rámci existujúcich sietí, ako je Európska sieť verejnej správy, a čerpať zo skúseností z predchádzajúcich preskúmaní.

Budem stavať na dosiahnutom pokroku, najmä pokiaľ ide o rodovú rovnováhu a budem pokračovať v našom úsilí o dosiahnutie inkluzívneho prístupu k zamestnanosti a zabezpečenie rôznorodej pracovnej sily, ktorá bude viac reprezentatívna pre ľudí, ktorým slúžime. Bezpečné pracovisko je na tento účel základným predpokladom a – ak sa moje vymenovanie potvrdí – využijem prepracovanú politiku Komisie proti obťažovaniu v plnom rozsahu na podporu kultúry rešpektu a dôvery. Osobitnú pozornosť budem venovať aj zlepšeniu geografickej vyváženosti zamestnancov Komisie. Na záver chcem povedať, že budem pokračovať v práci na zlepšovaní bezpečnosti našich zamestnancov a budov.

Rovnako dôležitým základným pilierom pre poskytovanie verejnej služby budúcnosti je vysoko efektívne riadenie talentov. Komisia bude musieť posilniť svoju schopnosť prilákať, inšpirovať a rozvíjať najlepšie talenty zo všetkých členských štátov počas celej ich kariéry pomocou politiky mobility, ktorá zamestnancom umožní rozvíjať naše priority a prispievať k nim.

Značný pokrok sa už dosiahol smerom k zelenej a digitálnej verejnej službe, ktorá vytvára efektívne, moderné a udržateľné pracovné prostredie, pričom zamestnanci v súčasnosti pracujú v plne hybridnom pracovnom prostredí a efektívne využívajú nové digitálne technológie a nástroje na riadenie znalostí. Mojim cieľom je stavať na tomto pokroku a vyvinúť ešte väčšie úsilie na zavedenie efektívnejších a kolaboratívnejších pracovných metód a štruktúr založených na zefektívnených a zjednodušených procesoch a politikách v oblasti ľudských zdrojov. Je to nevyhnutné na to, aby útvary Komisie boli schopné plniť čoraz väčší počet politických priorít s obmedzenými zdrojmi.

V rámci svojho záväzku plniť tieto ciele sa zaväzujem presadzovať zvýšenú harmonizáciu, spoluprácu a synergie s ostatnými inštitúciami, agentúrami a orgánmi EÚ – a to aj v kontexte rozsiahleho preskúmania organizácie a činností Komisie – s cieľom zabezpečiť modernú a efektívnu verejnú správu pre verejnú službu EÚ ako celok.

Stotožňujem sa aj s cieľom Parlamentu poskytnúť občanom a podnikom transparentnú, prístupnú, spravodlivú a efektívnu administratívu EÚ založenú na jasnom súbore hlavných zásad pre digitalizované administratívne postupy, ako zdôraznil profesor Draghi vo svojej nedávnej správe.

Komisia dosiahla pri dosahovaní tohto cieľa značný pokrok, pričom vyvinula vlastný model umelej inteligencie pre strojový preklad s cieľom prekonať jazykové bariéry a uľahčiť kontakt občanov s administratívou EÚ. Mojim cieľom je využiť tieto odborné znalosti na ďalšiu podporu viacjazyčnosti vo veľkom jazykovom modeli EÚ, ponúknuť pokročilé viacjazyčné služby založené na umelej inteligencii vo všetkých jazykoch EÚ, zlepšiť správu EÚ a dostupnosť digitálnych verejných služieb.

Som si vedomý toho, že Európsky parlament už dlho vyzýva, najmä nedávno vo svojom uznesení z novembra 2023 na základe článku 225 ZFEÚ, na prijatie jednotného spoločného nariadenia o administratívnom postupe. V reakcii na to vo februári 2024. Komisia oznámila prípravné práce na prijatí najvhodnejších ďalších krokov na pozitívnu reakciu na tento návrh. Táto prebiehajúca práca umožní budúcemu kolégiu rozhodnúť o konkrétnych opatreniach – vrátane možných legislatívnych opatrení – tak, aby čo najlepšie splnili odporúčania Parlamentu.

Otázka Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

10. Ako plánujete pokračovať v presadzovaní nariadenia o podmienenosti právnym štátom, najmä pokiaľ ide o nezrovnalosti pri hodnotení referenčných hodnôt právneho štátu podľa nariadenia o spoločných ustanoveniach, nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a nového prepracovaného nariadenia o rozpočtových pravidlách? Ste pripravený zaviazat' sa k plnému používaniu týchto nástrojov za predpokladu, že budú splnené ostatné podmienky stanovené týmito nástrojmi, napríklad v prípadoch, keď samotná Komisia zistí porušenia hodnôt Únie (napríklad v správe o právnom štáte alebo iných správach) a keď členské štáty nedodržia odporúčania Komisie alebo príslušnú judikatúru Súdneho dvora EÚ a EDLP. Aké zlepšenia tohto právneho rámca navrhnete pred novým viacročným finančným rámcom? Ako zabezpečíte, aby k odmrazeniu finančných prostriedkov došlo až vtedy, keď budú splnené súvisiace milníky právneho štátu v plánoch obnovy a odolnosti členských štátov? Ako zabezpečíte koherentnú štruktúru boja proti podvodom a účinnú spoluprácu medzi rôznymi aktérmi na úrovni EÚ vrátane Európskej prokuratúry a úradu OLAF? Aké opatrenia prijmete na boj proti podvodom poškodzujúcim finančné záujmy Únie v rámci trestného práva, najmä s cieľom posilniť Európsku

prokuratúru z hľadiska vecnej pôsobnosti a zdrojov? Ako zabezpečíte účinnú spoluprácu medzi orgánmi presadzovania práva, vnútroštátnymi prokurátormi a prokurátormi EÚ, najmä pokiaľ ide o výmenu informácií?

Som odhodlaný naďalej pozorne monitorovať situáciu v oblasti právneho štátu vo všetkých členských štátoch a zabezpečiť spravodlivé a rovnaké zaobchádzanie podľa nariadenia o podmienenosti. To umožňuje EÚ prijímať opatrenia, napríklad pozastavenie platieb alebo uplatňovanie finančných opráv, na ochranu rozpočtu Únie pred porušovaním zásad právneho štátu v členských štátoch. Cieľom nariadenia o podmienenosti však nie je reagovať na porušenia hodnôt EÚ ako také, ale je nástrojom na riešenie situácií, ktoré sú priamo relevantné pre ochranu finančných záujmov Únie. Nariadenie o podmienenosti sa uplatňuje, ak nie je možné účinnejšie využívať iné nástroje Únie na ochranu rozpočtu. Opatrenia podľa nariadenia o podmienenosti možno prijímať súbežne s inými nástrojmi, ako je to v prípade Maďarska, kde boli splnené aj podmienky na to, aby Komisia použila horizontálnu základnú podmienku Charty základných práv v nariadení o spoločných ustanoveniach a míľnikoch v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Hoci každý nástroj má svoje vlastné ciele a vlastné procesné pravidlá, spolu s ostatnými členmi kolégia zodpovednými za uplatňovanie týchto nástrojov zabezpečím, aby sa uplatňovali plne koordinovaným a koherentným spôsobom. Bez váhania podporím plné využitie právomocí udelených v rámci každého nástroja s cieľom účinne chrániť finančné záujmy Únie v súlade s platnými pravidlami.

Zaväzujem sa, že v budúcnosti zavediem silné záruky na ochranu právneho štátu v nasledujúcom viacročnom finančnom rámci. V politických usmerneniach sa jasne uvádza, že dôležitou úlohou budúcej Komisie bude definovať, ako čo najlepšie môžeme využiť rozpočet EÚ na podporu reforiem ktoré posilňujú právny štát. V tejto súvislosti sa poučíme z nástroja NextGenerationEU, ktorý v mnohých prípadoch ukázal, ako môžeme prostredníctvom rozpočtu EÚ podporovať aj reformy, ktoré posilňujú právny štát. Napríklad v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti je v prípade míľnikov súvisiacich s ochranou finančných záujmov EÚ a čiastočne v prípade míľnikov v oblasti právneho štátu možné uskutočniť platby až po tom, ako dotknutý členský štát iniciuje potrebné reformy. Ak by sa takéto reformy neskôr zrušili, Komisia môže časť budúcich platieb pozastaviť.

Zabezpečenie koherentnej štruktúry boja proti podvodom a účinnej spolupráce medzi rôznymi aktérmi na úrovni EÚ má zásadný význam pre ochranu finančných záujmov EÚ a zachovanie dôvery občanov EÚ. Nárast organizovanej trestnej činnosti v EÚ si vyžaduje posilnenie štruktúr EÚ na boj proti podvodom s osobitným dôrazom na predchádzanie duplicity, využívanie komplementárnosti a vytváranie väčších synergii. Preto budem viesť preskúmanie celkovej štruktúry boja proti podvodom, ktorá súvisí s ochranou finančných záujmov EÚ. Zohľadnia sa v ňom výsledky súčasných a budúcich posúdení zúčastnených aktérov a orgánov, ktoré na potreby tohto procesu poskytnú cenné informácie.

V tejto súvislosti budem dôrazne uprednostňovať prácu na podpore súdržnejšieho a koordinovanejšieho prístupu k boju proti podvodom na úrovni EÚ. Bude to zahŕňať posilnenie užšej spolupráce medzi Európskou prokuratúrou, Európskym úradom pre boj proti podvodom a ďalšími príslušnými aktérmi, ako aj preskúmanie príležitostí na zvýšenie synergii a výmenu informácií. Spolu s budúcim komisárom pre demokraciu, spravodlivosť a právny štát prijmem najmä potrebné iniciatívy na posilnenie komplementárnosti medzi Európskou prokuratúrou a Európskym úradom pre boj proti podvodom.

Rozpočtový orgán uznáva význam úlohy Európskej prokuratúry v boji proti podvodom a korupcii a napriek prísny obmedzeniam súčasného viacročného finančného rámca našiel prostriedky na podporu Európskej prokuratúry pri účinnom a efektívnom plnení jej poslania. Dobre fungujúca štruktúra boja proti podvodom, ktorá zahŕňa Európsku prokuratúru a Európsky úrad pre boj proti podvodom, je jedným z najlepších mechanizmov ochrany a záruk pre rozpočet Únie a je prínosom aj pre vnútroštátne rozpočty členských štátov. Preto bude mojou prioritou zabezpečiť, aby všetci aktéri v štruktúre EÚ na boj proti podvodom dostali potrebnú podporu.

V tejto súvislosti poskytnem prebiehajúce hodnotenie nariadenia o Európskej prokuratúre a ďalšie preskúmania základ pre opatrenia, ktoré sa môžu prijať v budúcnosti na posilnenie úlohy Európskej prokuratúry v boji proti trestným činom poškodzujúcim finančné záujmy Únie. Mám v úmysle Európsku prokuratúru povzbudiť a podporiť, aby účinne vykonávala svoj mandát a zamerala sa na vyšetrovanie a stíhanie trestných činov poškodzujúcich finančné záujmy Únie a jej členských štátov.

Zabezpečenie účinnej spolupráce medzi orgánmi presadzovania práva, vnútroštátnymi prokurátormi a prokurátormi EÚ má zásadný význam v boji proti trestným činom poškodzujúcim finančné záujmy Únie a jej členských štátov. Budem naďalej pozorne monitorovať spoluprácu členských štátov s Európskou prokuratúrou podľa nariadenia o podmienenosti.

S cieľom dosiahnuť užšiu spoluprácu medzi rôznymi aktérmi budem pracovať na vytvorení pevného rámca pre výmenu informácií. Budem podporovať iniciatívy, ktoré by mohli zlepšiť včasnosť a efektívnosť výmeny informácií medzi Európskou prokuratúrou a Európskym úradom pre boj proti podvodom, a to aj podporou možnej revízie pracovných dohôd s cieľom uľahčiť hladkú spoluprácu pri plnom rešpektovaní ich nezávislosti pri vedení vyšetrovaní. Tým sa zabezpečí aj rýchle vymáhanie finančných prostriedkov EÚ, uplatňovanie administratívnych opatrení a odhaľovanie možných porušení práva EÚ, ktoré môžu mať vplyv na finančné záujmy EÚ a jej členských štátov.

Napokon, ak bude moja funkcia komisára potvrdená, posilním preventívne opatrenia Komisie na boj proti podvodom a preskúmam spôsoby, ako uľahčiť stíhanie cezhraničnej trestnej činnosti, ktorá má vplyv na finančné prostriedky Únie a ktorú členské štáty nemôžu riešiť samostatne. To nám umožní zabezpečiť spoľahlivejšiu a účinnejšiu ochranu finančných záujmov EÚ na úrovni EÚ aj členských štátov, ako aj a zvýšiť dôveru občanov EÚ v inštitúcie a spôsob, akým hospodárime s peniazmi daňových poplatníkov.