

VPRAŠALNIK ZA KANDIDATA ZA KOMISARJA**Piotr SERAFIN****Proračun, boj proti goljufijam in javna uprava****1. Splošna usposobljenost, zavezanost Evropi in osebna neodvisnost**

Kateri vidiki vaših osebnih kvalifikacij in izkušenj so še posebej pomembni za prevzem komisarske funkcije in promocijo splošnega evropskega interesa, zlasti na področju, za katero bi bili odgovorni? Kako boste prispevali k izvajanju političnih usmeritev Komisije? Kako nameravate uresničevati načelo enakosti spolov in v vse politike svojega resorja vključiti vidik spola? Kako boste poskrbeli za vključevanje mladih?

Kako lahko Parlamentu jamčite svojo neodvisnost in kaj boste storili, da vaše pretekle, sedanje in prihodnje dejavnosti ne bodo zbujale dvoma o opravljanju vaših nalog v Komisiji?

Vedno sem podpiral idejo močne in združene evropske celine. Celotno poklicno in politično pot sem preživel v javnem sektorju, Evropa in Evropska unija pa sta vedno predstavljali širši okvir mojega dela. Tako v poljski kot tudi v evropski upravi sem zasedal različna delovna mesta, povezana z zadevami EU, mnoga od njih pa so bila tudi neposredno povezana s proračunom. V okviru svoje prve službe sem ponosno podpiral glavnega pogajalca za pristop Poljske k Evropski uniji. Na zgodovinskem vrhu Evropskega sveta leta 2002 v Københavnu, na katerem so bila sklenjena pogajanja o pristopu 10 držav, sem svetoval glede finančnega paketa in vprašanj, povezanih s proračunom EU. Sodeloval sem tudi v kampanji pred poljskim referendumom o pristopu k Evropski uniji, tudi kot soavtor poročila o stroških in koristih članstva v EU. V poljski vladi sem zasedal tako upravne kot tudi politične položaje; bil sem na primer državni sekretar za evropske zadeve na Ministrstvu za zunanje zadeve, glavni svetovalec predsednika vlade za EU in nazadnje stalni predstavnik Poljske pri EU. Moje izkušnje v institucijah EU vključujejo delo za člana Evropske komisije za finančno načrtovanje in proračun Janusza Lewandowskega ter delovno mesto direktorja za promet, telekomunikacije in energetiko v Generalnem sekretariatu Sveta Evropske unije. Moja najpomembnejša in v mnogih pogledih najbolj formativna vloga pa je bil položaj vodje kabineta predsednika Evropskega sveta Donalda Tuska. Z vsemi temi izkušnjami sem pridobil celovito poznavanje EU, ki zajema skoraj vse njene politične, finančne in pravne vidike. Hkrati sem pri sporazumih in sklepah, ki sem jih pomagal pripraviti, pokazal neomajno zavezanost evropskemu interesu, enotnosti Evrope in svoji strokovni neodvisnosti.

Želim krepiti Evropsko unijo in njeno enotnost, da bi še naprej izboljševali varnost Evropejcev in Evropejk, konkurenčnost evropskega gospodarstva in kakovost življenja. Če bom potrjen in mi bo zaupana odgovornost za proračun EU, bom prispeval k temu, da bo ta Komisija postala naložbena Komisija. Prizadeval si bom za to, da bodo prebivalci in prebivalke po vsej celini zares občutili rezultate naših sedanjih in prihodnjih političnih prednostnih nalog. V tem duhu si bom, če bom potrjen, po najboljših močeh prizadeval pravočasno doseči dogovor o večletnem finančnem okviru, ki bo ustrezal svojemu namenu. Hkrati si bom neutrudno prizadeval za to, da bo vsak cent evropskega davkoplačevalskega denarja zaščiten pred goljufijami in drugimi nepravilnostmi.

Prizadeval si bom tudi za še sodobnejšo, bolj raznoliko in prožnejšo evropsko javno upravo z nadarjeno in predano delovno silo. Naša evropska javna uprava, zlasti zaposleni v Evropski komisiji, bo imela vodilno vlogo pri uresničevanju političnih prednostnih nalog v prihodnjem mandatu. Če bom potrjen, si bom prizadeval za to, da bo Komisija bolje zastopala ljudi, ki jim služimo. Pri uravnoteženi zastopnosti spolov na vodstvenih položajih smo dosegli velik napredek, vendar so potrebna nadaljnja prizadevanja. Splošneje, naša Unija mora imeti na voljo predano in visoko usposobljeno javno upravo, kar je bistveno glede na vedno večje število nalog, prenesenih na raven EU. Če bom potrjen, bodo to moje ključne naloge.

V skladu z obveznostjo iz medinstitucionalnega sporazuma si bom prizadeval za nadaljnji razvoj metodologije vključevanja načela enakosti spolov v sedanji proračun EU. Pri pripravi prihodnjega dolgoročnega proračuna v skladu z zahtevami finančne uredbe si bom prizadeval zagotoviti, da bodo programi in dejavnosti, kadar je to

izvedljivo in ustrezno, skladni z relevantnimi sektorskimi pravili ter da se bodo izvajali ob upoštevanju načela enakosti spolov in v skladu z ustrežno metodologijo vključevanja načela enakosti spolov.

V celoti se strinjam z željo Evropskega parlamenta, da se pri oblikovanju politik EU upoštevajo stališča mladih. Potrebam in pomislekom mladih Evropejk in Evropejcev, ki prihajajo iz različnih okolij, moramo ne glede na njihov socialni in ekonomski položaj zelo pozorno prisluhniti. Če me bo Evropski parlament potrdil, bom v prvih 100 dneh svojega mandata skupaj z drugimi člani kolegija organiziral dialog o mladinski politiki, ki mu bo vsako leto sledil nov dialog.

Nazadnje bi rad potrdil, da sem izpolnil vse obveznosti do institucij, za katere sem delal, vključno s pravočasno in popolno predložitvijo izjave o zasebnih interesih. Tako kot pri svojem prejšnjem delu bom v vseh pogledih v celoti spoštoval črko in duha Pogodbe, zlasti dolžnost, da delujem v interesu Evrope in ne sprejemam navodil za svoje delo. V celoti bom spoštoval vsa pravila o integriteti, nepristranskosti in etiki ter kodeks ravnanja članov Evropske komisije in njegove določbe o nasprotju interesov. Moja izjava o zasebnih interesih je popolna, v primeru sprememb pa jo bom posodobil. Izogibal se bom položajem in okoliščinam, ki bi lahko ogrozili mojo neodvisnost, nepristranskost in razpoložljivost Komisiji. V celoti se zavežujem, da bom predsednico Komisije obvestil o vseh okoliščinah, ki bi lahko pri izvajanju mojih uradnih dolžnosti pomenile nasprotje interesov.

2. Upravljanje resorja in sodelovanje z Evropskim parlamentom

Ali se lahko zavežete, da boste Parlament ustrezno obveščali o svojih dejavnostih in ukrepih svojih oddelkov? V kakšnem smislu se čutite odgovorni Evropskemu parlamentu?

Kaj ste pripravljene izrecno obljubiti v zvezi s sodelovanjem in navzočnostjo v Parlamentu, tako na sejah odborov kot na plenarnem zasedanju, v zvezi s preglednostjo, sodelovanjem in dejansko nadaljnjo obravnavo stališč in zahtev Parlamenta glede zakonodajnih pobud? Ali ste v zvezi z načrtovanimi pobudami in tekočimi postopki pripravljene Parlamentu pravočasno posredovati enakovredne informacije in dokumente kot Svetu?

Če bom potrjen kot komisar za proračun, boj proti goljufijam in javno upravo, se bom v celoti zavezal, da bom Evropski parlament obveščal o svojih dejavnostih in dejavnostih svojih oddelkov. To je ključni predpogoj za dobro delovanje in učinkovitost EU. Poleg tega bom prevzel politično odgovornost za ukrepe na svojem področju pristojnosti, kot je določeno v moji poslanici.

Konstruktivno in pravočasno sodelovanje z Evropskim parlamentom je ključnega pomena, da se dosežejo politična odgovornost in pomembni rezultati za Evropejce in Evropejke. To sodelovanje je še bolj pomembno v mojem resorju, saj je Evropski parlament proračunski organ, organ, ki podeli razrešnico, in sozakonodajalec (zlasti za naslednjo generacijo programov EU), pomembno vlogo pa ima tudi v postopku sprejemanja večletnega finančnega okvira.

Iz teh razlogov bom, če bom potrjen, vzpostavil tesne delovne odnose s Parlamentom in ustreznimi odbori v vseh fazah procesa oblikovanja politik in v političnem dialogu. Moj pristop bo osredotočen na učinkovito in redno izmenjavo informacij, ki bo temeljila na odprtosti in medsebojnem zaupanju. Ti načeli sta izraženi v političnih usmeritvah in poslanicah predsednice von der Leyen, v katerih je poudarjen tudi pomen krepitve posebnega odnosa med Evropskim parlamentom in Komisijo. Če bom potrjen, bom v celoti spoštoval določbe napovedanega novega okvirnega sporazuma o odnosih med Evropskim parlamentom in Evropsko komisijo. Prav tako bom v celoti izvajal medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev.

Popolnoma se zavedam pomena enake obravnave Parlamenta in Sveta, zlasti kar zadeva zagotavljanje informacij. To ni le zahteva iz Pogodbe, temveč tudi demokratični imperativ za komisarja, ki je kot član kolegija odgovoren neposredno izvoljenim poslankam in poslancem Evropskega parlamenta.

Če bom potrjen, bom poskrbel, da bom sodeloval na plenarnih zasedanjih, na vseh sejah ustreznih odborov in v tristranskih izmenjavah. Prav tako bom vzdrževal reden pretok informacij s predsedniki in člani ustreznih parlamentarnih odborov. Vedno bom naklonjen organizaciji dvostranskih srečanj in obsežnim posvetovanjem o pomembnih zadevah. Nazadnje bom zagotovil hitre, natančne in konstruktivne odgovore na vprašanja, ki jih bodo poslanci Evropskega parlamenta naslovili na Komisijo in spadajo na moje področje.

Vprašanja Odbora za proračun:

Razprave o naslednjem večletnem finančnem okviru so se že začele, pri čemer se EU sooča z izzivi brez primere. Novoizvoljena predsednica je priznala potrebo po temeljiti prenovi proračuna EU, da bi se lahko soočili s temi izzivi, ter pozvala, da mora „za naše financiranje veljati enostavnost in prožnost ter hitrost in strateška osredotočenost“ ter se zavezala predlogu za bolj osredotočen, enostavnejši in učinkovitejši dolgoročni proračun z manj programi, tesnejšo povezavo med nacionalnimi reformami in naložbami ter prenovo financiranja zunanjega delovanja.

Namen pisnih vprašanj kandidatu za komisarja za proračun je pojasniti praktične posledice te zaveze:

3. Odhodki in proračun EU za obdobje po letu 2027:

Poleg zahteve poplačila dolga instrumenta NextGenerationEU je v političnih smernicah novoizvoljene predsednice navedenih več novih in obstoječih prednostnih nalog, ki jih je treba financirati v okviru naslednjega večletnega finančnega okvira. Kakšna je vaša ocena zneskov, ki bodo potrebni za uresničitev sedanjih politik, financiranje novih prednostnih nalog in povračilo dolga v okviru instrumenta NextGenerationEU?

To pomeni temeljito prenovo proračuna EU v smeri bolj usmerjenega, prožnejšega, učinkovitega in enostavnejšega dolgoročnega proračuna. Kakšna bo struktura večletnega finančnega okvira in kakšne so praktične posledice prehoda s proračuna, ki temelji na programu, na proračun, ki temelji na politikah? Kako bo to vplivalo na število in naravo programov porabe in kako boste zagotovili, da zaradi povračila dolga NextGenerationEU ne bo zmanjšano financiranje politik EU?

Evropa je v obdobju korenitih sprememb – za našo družbo in našo varnost, naš planet in naše gospodarstvo. Zaradi hitrosti sprememb nastajajo izzivi, ki jih je mogoče rešiti le s skupnim ukrepanjem v združeni Evropi. Proračun EU se je izkazal za učinkovitega na področjih, ki so najpomembnejša za naše državljane, kmete, raziskovalce, podjetja in regije po vsej Evropi in zunaj nje. Če bom potrjen za komisarja, bom uporabljal vsa razpoložljiva orodja, da bi opolnomočil prihodnost Evrope z našim proračunom na najboljši možni način.

Smer je jasna. V usmeritvah novoizvoljene predsednice Komisije von der Leyen za obdobje 2024–2029 so predstavljeni naše skupne prednostne naloge in izzivi za prihodnost. Ti segajo od trajnostne blaginje in konkurenčnosti do obrambe in varnosti, od podpore ljudem ter krepitve naših družb in kakovosti življenja do spodbujanja naše globalne Evrope za ohranjanje demokracije in vrednot. Proračun EU zajema vse prednostne naloge, zato bodo potrebna skupna prizadevanja vseh institucij. Naj bom povsem jasen: menim, da je razlikovanje med „starim ali novim“, „tradicionalnim ali sodobnim“ povsem umetno – obstajajo le *evropske* potrebe in prednostne naloge, na katere se mora proračun odzivati na najučinkovitejši način.

Ob upoštevanju vseh teh elementov sem trdno prepričan, da je za izzive, ki so pred nami, potreben ambiciozen proračun EU, tako po velikosti kot tudi po zasnovi. Da bi delovali kot „naložbena Komisija“, potrebujemo učinkovitejšo in uspešnejšo finančno strukturo Unije. Proračun EU mora biti gonilna sila za spodbujanje zasebnega in institucionalnega financiranja ter zagotavljanje skladnosti z nacionalnimi proračuni, tudi s sofinanciranjem, za uresničevanje prednostnih nalog EU. Okrepljeni in posodobljeni prihodki, zlasti z novimi viri lastnih sredstev, bodo bistveni, da bo lahko proračun EU dosegel naše skupne cilje. Poleg tega bo treba ustrezno upoštevati začetek odplačevanja dolga za instrument NextGenerationEU.

Sedanji večletni finančni okvir je tudi zahvaljujoč podpori Evropskega parlamenta zagotovil podlago za reševanje številnih izzivov, s katerimi se EU sooča v zadnjih letih, vendar so se pokazale tudi strukturne pomanjkljivosti pri njegovi sposobnosti hitrega odzivanja na nove prednostne naloge in potrebe zaradi njegove kompleksnosti in togosti.

Če bom potrjen za komisarja, se bom zavezal sodelovanju z Evropskim parlamentom in državami članicami pri pripravi prihodnjega proračuna, ki bo ustrezal našim ambicijam in bo bolj osredotočen, enostavnejši in učinkovitejši.

Bolj osredotočen. Prizadeval si bom za proračun, ki bo temeljil na politikah, da bi dosegli cilje naše Unije. V praksi to pomeni proračun, ki bo podpiral evropske javne dobrine in pozitivne učinke prelivanja za doseganje naših skupnih ciljev, zlasti obrambe in varnosti, trajnostne blaginje in konkurenčnosti ter demokracije in socialne pravičnosti. Zato bi moralo biti manj programov, ki pa bi morali biti bolj osredotočeni, vsaka država pa bi morala

imeti tudi načrt, ki bi ključne reforme povezoval z naložbami, usmerjenimi na področja, kjer je ukrepanje EU najbolj potrebno. Da bi dosegli svoje cilje, je potrebno usklajevanje, v nekaterih primerih pa tudi prilagoditev naših različnih politik in orodij. To bo na primer vključevalo okrepljeno kohezijsko politiko in politiko rasti, v središču katere bodo regije, zasnovane v partnerstvu z nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi organi. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija je temelj združene Evrope. Da bi okrepili konkurenčnost in kohezijo EU, moramo naše politike in orodja prilagoditi posebnim izzivom držav članic in njihovih regij, ki bi morale biti tesno vključene v njihovo zasnovu, ter okrepiti povezavo med naložbami in reformami za spodbujanje sinergij. Proračun, ki temelji na politikah, je dobro prilagojen za spodbujanje inovacij in iznajdljivosti v Evropi. Raziskave in inovacije, znanost in tehnologija so v središču našega gospodarstva. V celoti moramo izkoristiti prednosti Evrope kot gonilne sile inovacij. Evropski sklad za konkurenčnost bo zagotovil naložbene zmogljivosti za podporo strateškim sektorjem, ki so ključni za konkurenčnost EU. Usmerjen bo v potrebe našega gospodarstva in podjetij, začeniši z našimi malimi in srednjimi podjetji, s čimer bo prispeval k reševanju vprašanj, ki so opredeljena v Draghijevem poročilu.

Enostavnejši. Če želimo izboljšati življenje ljudi, bi morali imeti upravičenci enostaven in hiter dostop do sredstev EU. Njihova poraba je namreč razpršena na preveč programov, od katerih nekateri financirajo enake ukrepe, vendar imajo različne zahteve, tako da se pojavljajo težave pri učinkovitem združevanju financiranja. Kot je navedeno v Draghijevem poročilu, učinkovito skupno porabo EU ovirajo razdrobljenost, kompleksnost in togost. Zato bom spodbujal manjše število programov, ki bodo bolj osredotočeni, ter enostavnejša pravila in postopke za dostop do sredstev EU. Našim družbam, malim in srednjim podjetjem, študentom, raziskovalcem in regijam se ne bi smelo biti treba prebijati skozi zapleten sistem več instrumentov. Dostop do informacij, preprosta in predvidljiva pravila o upravičenosti ter povratne informacije o naših postopkih so ključni elementi za lažji dostop do financiranja EU.

Učinkovitejši. Vsak evro iz proračuna Unije mora biti dobro izkoriščen. Proračun EU lahko dodatno prispeva k spodbujanju zasebnega kapitala in zmanjševanju tveganja v povezavi z njim s podporo spodbujevalnih bank, zlasti skupine Evropske investicijske banke. To bo pomembno tudi na področju obrambe, kjer bomo sodelovali z državami članicami in Organizacijo Severnoatlantske pogodbe. Širše gledano bo boljše izkoriščanje proračuna EU eden od ključnih dejavnikov za sprostitev financiranja, potrebnega za zeleni in digitalni prehod. Podobno bo prenovljeno financiranje zunanjega delovanja spodbujalo vzajemno koristna partnerstva, s čimer bo podpora za naše partnerje bolj učinkovita in ciljno usmerjena ter bolj usklajena z našimi strateškimi interesi.

Prožnejši. Sedanji večletni finančni okvir še vedno ni čisto primeren za današnji in prihodnji spreminjajoči se svet. Kljub prvi uspešni vmesni reviziji okvira je to ključno spoznanje zadnjih štirih let. Prizadeval si bom za večjo prožnost proračuna. Zmanjšati moramo togost, kar zadeva strogo vnaprej določene proračune in pretirano načrtovanje virov, da bo letni proračunski postopek ustrežnejši in bolj odziven na hitro spreminjajoče se potrebe. Komisija in proračunski organ imata v zvezi s tem skupno odgovornost. Odločno bom podpiral boljše in bolj strateško uporabo letnega proračunskega postopka, ki lahko smiselno obravnava spreminjajoče se prednostne naloge in včasih nepredvidene potrebe.

Če bom potrjen za komisarja, se bom zavezal, da se bom pred predlogom Komisije o naslednjem večletnem finančnem okviru obširno posvetoval z vsemi zainteresiranimi stranmi, zlasti z Evropskim parlamentom in državami članicami, in z njimi izmenjeval mnenja. Veselim se zamisli in prispevkov Parlamenta za oblikovanje novega proračuna, ki bo ustrezal našim prihodnjim ambicijam.

4. Prihodki in financiranje proračuna EU za obdobje po letu 2027:

Smernice novoizvoljene predsednice ne omenjajo sredstev, ki presegajo poziv k „okrepljenim in posodobljenim prihodkom za proračun EU“. V poslanici je naredila korak naprej in vas prosila, da „preučite vse vire financiranja“.

Kako boste zagotovili zadostno in trajnostno financiranje naših skupnih prednostnih nalog? Kako boste spodbudili Svet in države članice, da sprejmejo odločitev o sedanjih predlogih za nove vire lastnih sredstev in kakšna je nadomestna možnost, če se to ne bi zgodilo? Ali se strinjate z oceno Komisije v zvezi s prihodki, da bi lahko njen predlog o spremembi lastnih sredstev iz leta 2023 od leta 2028 ustvaril 36 milijard EUR letno? Ali nameravate predložiti predlog spremembe in/ali nov predlog? Če je odgovor pritrdilen, katere vrste novih virov lastnih sredstev ali novih virov prihodkov boste predlagali in kakšne bodo potrebne prilagoditve obstoječih in predlaganih virov lastnih sredstev? Kako boste zagotovili uravnoteženost proračuna?

Proračun EU mora biti vedno uravnotežen. Tako določa Pogodba o delovanju Evropske unije. Unija vedno spoštuje svoje finančne obveznosti. V skladu s Pogodbo si mora Unija zagotoviti tudi potrebna sredstva za doseganje svojih ciljev in izvajanje svojih politik. Zdaj se proračun EU financira iz več virov, največji del pa predstavljajo nacionalni prispevki na podlagi deleža bruto nacionalnega dohodka (BND) držav članic v BND EU.

Zneski, izposojeni v okviru instrumenta NextGenerationEU, in z njimi povezane obresti bodo v vsakem primeru v celoti in pravočasno odplačani. O tem ni dvoma, kot je razvidno iz bonitetne ocene AAA za posojila EU.

Sklep o virih lastnih sredstev določa dva jasna parametra v zvezi z odplačilom posojil v okviru instrumenta NextGenerationEU: vse obveznosti bodo v celoti poplačane najpozneje do 31. decembra 2058, do tega datuma pa se bodo vztrajno in predvidljivo zmanjševale.

Pri naslednjem večletnem finančnem okviru se bomo soočili z jasnimi izbirami: ne moremo hkrati odplačevati posojil v okviru instrumenta NextGenerationEU in ne povečati nacionalnih prispevkov v proračun EU in ne moremo imeti proračuna EU, ki ustreza našim ambicijam, brez uvedbe novih virov lastnih sredstev.

Ob upoštevanju tega je Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 pozval k uvedbi novih virov lastnih sredstev do leta 2026. Komisija je tako junija 2023 predstavila prilagojeni sveženj, ki naj bi po ocenah od leta 2028 zagotovil prihodke v višini približno 36 milijard EUR (cene iz leta 2018) na leto. Na podlagi obstoječih ocen bi obstoječi predlogi zagotovili potrebne prihodke in bi se lahko začeli takoj izvajati. Po potrebi bodo predložene posodobljene ocene.

Po najboljših močeh si bom prizadeval za napredek na tem področju, pri čemer bom odprt za predloge in bom aktivno sodeloval s prihodnjimi predsedstvi Sveta. Na voljo imamo malo časa, vendar je to še vedno izvedljivo. Vem, da lahko računam na podporo Evropskega parlamenta.

5. Pristojnosti in vloga Parlamenta:

Čeprav Parlament priznava potrebo po enostavnosti in prožnosti, hitrosti in strateški osredotočenosti na porabo ter v zvezi s tem ugotavlja, da namerava novoizvoljena predsednica predlagati „proračun, ki temelji na politikah, in ne proračun na podlagi programa“, je treba ohraniti njegove pristojnosti v skladu s Pogodbama, okvirnim sporazumom in medinstitucionalnim sporazumom z dne 16. decembra 2020.

Kako boste v zvezi s tem zagotovili popolno spoštovanje pristojnosti, demokratičnega nadzora in vloge Parlamenta:

- *kot sozakonodajalca, zlasti z omejevanjem uporabe sekundarne zakonodaje pri določanju bistvenih elementov programov porabe EU (kot so cilji politike, merila za upravičenost itd.) ter uporabo člena 122 PDEU in nujnih postopkov;*
- *kot proračunskega organa pri dodeljevanju letnega proračuna posebnim političnim prednostnim nalogam, na primer s predlaganjem dovolj razčlenjene nomenklature, da lahko proračunski organ sprejema informirane odločitve;*
- *pri nadzoru nad izvrševanjem proračuna EU in ustrezne zakonodaje, vključno z mehanizmom pogojevanja s pravno državo, z zagotavljanjem rednih, pravočasnih in podrobnih informacij o izvajanju, da se omogoči demokratični nadzor;*
- *med celotnim postopkom večletnega finančnega okvira, na primer s predlaganjem konkretnih ukrepov in delovnih ureditev za zagotovitev medinstitucionalnega sodelovanja, dialoga ter rednega in pravočasnega obveščanja Parlamenta od prvega dne vašega mandata in v skladu z vlogo Komisije kot pošteno posrednico?*

Demokratična legitimnost in odgovornost sta bistveni za zagotovitev zaupanja javnosti v Evropsko unijo in njene institucije.

Zavezan sem krepitvi sodelovanja in dialoga med našima institucijama v okviru letnega proračunskega postopka, večletnega finančnega okvira in drugih proračunskih vidikov. Če bom potrjen, bom v celoti spoštoval in izvajal Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev.

V številnih primerih so bili za zagotovitev ustreznega odziva na krize, s katerimi se EU sooča v zadnjem mandatu, potrebni izredni finančni ukrepi, ki zahtevajo uporabo člena 122 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Kot je poudarjeno v političnih usmeritvah predsednice, bo Komisija še naprej zagotavljala, da bo uporaba takih orodij omejena na izjemne okoliščine v skladu s pogoji iz navedene določbe. Če bi bilo treba v mojem resorju uporabiti člen 122 Pogodbe o delovanju Evropske unije, se bom osebno udeležil sej Parlamenta s komisarjem oziroma komisarko za medinstitucionalne odnose in preglednost, da bi v celoti utemeljili njegovo uporabo, pri čemer bom v celoti spoštoval postopek proračunskega nadzora, dogovorjen leta 2020.

Državljanom in državljanke EU ter njihovim predstavnikom moramo zagotoviti čim večjo preglednost v zvezi s smotrnostjo naše proračunske porabe in učinkovito zaščito finančnih interesov EU, zlasti pred goljufijami, nasprotjem interesov in kršitvami načela pravne države. Osebno bom vodil delo Komisije v zvezi z letnim postopkom razrešnice ter usklajeval odnose z Evropskim parlamentom, ki deluje kot organ za razrešnico, in Evropskim računskim sodiščem. Trdno sem zavezan preglednosti, da se omogoči smiseln nadzor nad izvrševanjem proračuna EU v vseh njegovih razsežnostih. To seveda vključuje tudi izvajanje uredbe o pogojevanju s pravno državo. Osebno bom poskrbel za to, da bo Parlament redno obveščen o napredku pri tekočih postopkih.

Poleg tega bi enostavnejši in prožnejši proračun z manj programi povečal pomen letnih proračunskih pogajanj. Posledično bi se okrepila vloga Evropskega parlamenta kot veje proračunskega organa pri dodeljevanju letnega proračuna specifičnim in hitro razvijajočim se političnim prednostnim nalogam.

Če bom potrjen za komisarja, bom zagotovil, da bo imel Parlament dostop do vseh relevantnih informacij, da bo lahko izvajal svoje pristojnosti in sprejemal informirane odločitve.

Pred sprejetjem prihodnjega večletnega finančnega okvira se bom obširno posvetoval in izmenjeval mnenja z Evropskim parlamentom ter z njim tesno sodeloval med pogajanja, da bi zagotovil hiter in pravočasen dogovor. Če bom potrjen za komisarja, bom takoj prve dni svojega mandata predlagal reden dialog s poročevalci Parlamenta o prihodnjem večletnem okviru, da bomo lahko izmenjevali mnenja. Zelo cenim mnenje in predloge Evropskega parlamenta in se veselim sodelovanja z vami pri našem prihodnjem predlogu, da bi kar najbolje izkoristili izkušnje, pridobljene v sedanjem večletnem finančnem okviru in instrumentu NextGenerationEU. Naša skupna odgovornost je zagotoviti, da bo naslednji proračun EU čim bolj učinkovito in uspešno služil našim skupnim ciljem politike.

Če bom potrjen za komisarja, bom vedno spodbujal partnerstvo in sodelovanje med evropskimi institucijami. Vloga in dolžnost Komisije je, da deluje kot poštena posrednica z zagotavljanjem dobrega tehničnega strokovnega znanja in zagotovi, da se slišijo in upoštevajo vsi glasovi. V zvezi s tem se zavežem, da bom spodbujal stalen dialog z Evropskim parlamentom in Svetom ter med našimi tremi institucijami v skladu z našimi pristojnostmi, določenimi v Pogodbah. Skupaj z vsemi udeleženi sem pripravljen oceniti, ali in kako bi lahko v prihodnosti izboljšali naše sodelovanje.

Vprašanja Odbora za proračunski nadzor

6. Sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost ter prihodnje financiranje na podlagi smotrnosti:

Model izvajanja mehanizma za okrevanje in odpornost pomeni znatno spremembo financiranja EU, saj izplačilo sredstev temelji na izpolnjevanju ciljev in mejnikov ter ni povezano s stroški. Evropsko računsko sodišče in Parlament sta opozorila na resne pomanjkljivosti modela, kar zadeva nadzor in preglednost. Brez večjih izboljšav ta novi rezultat ne more služiti kot načrt za prihodnjo porabo EU.

Kakšni bi bili vaši načrti za izboljšanje spremljanja porabe mehanizma za okrevanje in odpornost, zlasti za preprečevanje dvojnega financiranja, zagotavljanje preglednosti s poročanjem o končnih prejemnikih sredstev ter zagotavljanje spoštovanja nacionalnih in evropskih pravnih zahtev? Kako boste izkušnje, pridobljene pri zasnovi in izvajanju mehanizma za okrevanje in odpornost, uporabili pri drugih instrumentih, ki temeljijo na smotrnosti, in kakšno je vaše stališče glede vzpostavitve prihodnjih zmogljivosti, ki temeljijo na smotrnosti, zlasti v naslednjem večletnem finančnem okviru? Kako bi zagotovili, da bi se mehanizmi za merjenje smotrnosti osredotočali na rezultate in ne na sredstva ter preprečili lažno zeleno oglaševanje? Katere konkretne ukrepe boste sprejeli pri izvajanju skladov z neposrednim upravljanjem (kot v primeru mehanizma za okrevanje in odpornost) in skladov z

deljenim upravljanjem, da bi znatno zmanjšali birokratsko breme, tudi s povečanjem digitalizacije, in zagotovili, da sredstva EU ustvarjajo rast?

Usmerjenost proračuna EU v smotrnost se je znatno okrepila. Podpora Evropskega parlamenta je bila ključna za izboljšanje zanesljivosti kazalnikov in vzpostavitev posebnih mehanizmov, kot so okviri smotrnosti, kjer se dodelitve deloma razdelijo glede na dosežene cilje, uvedba financiranja, ki ni povezano s stroški, kot možnosti za sklade kohezijske politike in pravila v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost, Socialnega sklada za podnebje, instrumenta za Ukrajino ali instrumenta za Zahodni Balkan ter močnejša usmerjenost skupne kmetijske politike v smotrnost, ki se zdaj uresničuje s strateškimi načrti.

Kljub temu se moramo še veliko naučiti iz preteklih izkušenj, tako glede tega, kaj deluje dobro, kot tudi tega, kaj je treba izboljšati. V zvezi s tem priznavam in cenim vlogo Parlamenta ter zlasti Odbora za proračunski nadzor in Evropskega računskega sodišča pri ocenjevanju delovanja različnih instrumentov in programov, da bi postali učinkovitejši in uspešnejši ter da bi boljše ščitili finančne interese Unije. Če bom potrjen za komisarja, bom pri oblikovanju naslednje strukture večletnega finančnega okvira ustrezno upošteval njihove ugotovitve in priporočila.

Kot sem navedel v prejšnjem odgovoru, moramo državljanom in državljanom EU ter njihovim predstavnikom zagotoviti čim večjo preglednost. V zvezi s tem toplo pozdravljam revidirano finančno uredbo, ki bo od leta 2028 državam članicam zagotovila objavo podatkov o prejemnikih sredstev EU za celoten proračun EU za vse načine upravljanja, vključno s programi, ki temeljijo na smotrnosti.

Zahteve držav članic in zainteresiranih strani po poenostavitvi so v celoti utemeljene in če bom potrjen za komisarja, se bom odzval nanje. Zmanjšati moramo upravno breme za vse upravičence, tj. podjetja, kmete, državljanke in nevladne organizacije ter nacionalne, regionalne in lokalne organe, hkrati pa še naprej zagotavljati učinkovit nadzor nad sredstvi EU. Bolj kot so pravila zapletena, večje je tveganje napak pri porabi. Enostavnejši in bolj osredotočen proračun EU bo že zaradi svoje zasnovе zmanjšal tveganje napak in okrepil dobro finančno poslovanje proračuna.

Ob upoštevanju tega bom močno spodbujal digitalizacijo, da bi zmanjšali upravno breme za upravičence do sredstev EU. Digitalizacija bi morala izboljšati tudi orodje za podatkovno rudarjenje in oceno tveganja, ki ga Komisija zagotavlja državam članicam za okrepitev nadzora in revizije. Med drugim je njen namen preprečevanje resnih nepravilnosti, kot so dvojno financiranje, goljufije in navzkrižje interesov. Storil bom vse, kar je v moji moči, da bi vse države članice prepričal, naj uvedejo obvezno uporabo tega orodja za podatkovno rudarjenje in oceno tveganja. Orodje bi moralo biti interoperabilno z lastnimi podatkovnimi zbirkami držav članic, da bi se podatki zbirali in shranjevali samo enkrat. Ta centralizacija informacij bi morala biti povezana z drugimi ukrepi za zmanjšanje upravnega bremena, hkrati pa še naprej zagotavljati najvišje standarde zaščite finančnih interesov EU, na primer notni revizijski pristop ali vzpostavitev točke „vse na enem mestu“ za upravičence do sredstev EU. To je eden od primerov, ki kaže, da je na voljo še veliko možnosti za nadaljnjo racionalizacijo in poenostavitev pravil, ki urejajo porabo EU.

Pri oblikovanju prihodnjih proračunskih programov Unije bom sodeloval z vsemi deležniki, pri tem pa upošteval sedanje izkušnje, zlasti v smislu smotrnosti, enostavnosti in prožnosti, hitrosti in strateške osredotočenosti, posebno pozornost pa bom namenil zaščiti finančnih interesov EU.

7. Struktura za boj proti goljufijam:

Z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva je struktura EU za boj proti goljufijam dosegla še en pomemben mejnik, vendar rezultati pri zaščiti proračuna EU niso optimalni, ker številni sestavni elementi niso usklajeni. Katere ukrepe nameravate sprejeti, da bi na oprijemljiv in merljiv način izboljšali zaščito finančnih interesov EU? Katere ukrepe boste predlagali, da bi zagotovili boljše usklajevanje med vsemi elementi področja boja proti goljufijam, vključno z uradom OLAF, Evropskim javnim tožilstvom, Europolom in Eurojustom, in tako izboljšali učinkovitost komisarja, pristojnega za strukturo boja proti goljufijam? Ali bi lahko združitev, npr. OLAF in Evropskega javnega tožilstva, privedla do sinergij in izboljšav ter kako bi bilo mogoče izboljšati izterjave vračila goljufivih in nepravilnih odhodkov?

Če bom potrjen za komisarja, bom kot del svojih vsakodnevnih nalog zagotavljal, da Komisija spoštuje najvišje standarde finančnega nadzora in na najučinkovitejši način ščiti proračun EU, zlasti pred najbolj resnimi tveganji,

kot so goljufije, korupcija, organizirani kriminal in nasprotja interesov. Prepričan sem, da bi bilo treba učinkovite mehanizme za zaščito proračuna EU pred goljufijami obravnavati kot sestavni del naslednjega večletnega finančnega okvira. Da bi zaščitili finančne interese Unije, si bom prizadeval za razvoj/okrepitev strukture za boj proti goljufijam, ki je ključna odgovornost Komisije, skupaj z obstoječimi neodvisnimi preiskovalnimi organi, kot sta Evropsko javno tožilstvo (EJT) in Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF).

Še naprej bom izboljševal splošno smotrnost naše proračunske porabe ter krepil boj proti goljufijam in korupciji s sprejemanjem oprijemljivih ukrepov in pobud ter v sodelovanju s komisarji in komisarkami, pristojnimi za različna področja politike. Nameravam na primer okrepiti in izboljšati preventivne ukrepe Komisije za boj proti goljufijam. Komisija v svoji strategiji za boj proti goljufijam v ospredje postavlja večjo uporabo digitalnih orodij, sodelovanje in okrepljene strukture za boj proti goljufijam. Tudi sam si bom prizadeval za te cilje. Po reviziji finančne uredbe bi bilo treba v celoti izkoristiti potencial sistema za zgodnje odkrivanje in izključitev (EDES), da se izključijo vsi primeri, ki ogrožajo proračun EU. Prav tako je treba okrepiti uporabo orodij za podatkovno rudarjenje in oceno tveganja, da bi se izognili resnim nepravilnostim, kot so nasprotja interesov in dvojno financiranje. Države članice bom tudi spodbujal, da v celoti izkoristijo sistem za upravljanje nepravilnosti (IMS), tj. informacijsko orodje, ki ga uporabljajo za poročanje o nepravilnostih in goljufijah. S popolnimi in kakovostnimi podatki bo mogoče izboljšati analizo in razumevanje razvoja na tem področju.

Tesno bom sodeloval s komisarko oziroma komisarjem za demokracijo, pravosodje in pravno državo, da bi za prihodnji dolgoročni proračun zagotovili močne protikorupcijske zaščitne ukrepe, ki se bodo uporabljali za vsa sredstva, in da bodo zagotovljena evropska sredstva za podpiranje nacionalnih ukrepov za boj proti korupciji in zaščito finančnih interesov Unije in njenih držav članic.

Kar zadeva naknadne ukrepe za zaščito proračuna Unije, bom temeljito ocenil, ali in kako je mogoče izboljšati revizijski sistem Komisije za odkrivanje goljufij, pa tudi revizije, ki jih izvajajo nacionalni organi. Poleg tega bom skupaj z ustreznimi komisarji in komisarkami preučil načine za olajšanje pregona primerov čezmejne korupcije, ki vplivajo na sredstva Unije in jih države članice ne morejo obravnavati same.

Zagotavljanje učinkovitega sodelovanja vseh akterjev na področju boja proti goljufijam je ključnega pomena v boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom, tako na ravni Unije kot tudi na ravni držav članic. Zato bom za nadaljnjo okrepitev usklajevanja med njimi opravil pregled strukture EU za boj proti goljufijam. V zvezi s tem se bom v tesnem sodelovanju s komisarjem oziroma komisarko za demokracijo, pravosodje in pravno državo ter komisarko oziroma komisarjem za notranje zadeve in migracije opiral na tekoče in prihodnje ocene uredb o Evropskem javnem tožilstvu, Evropskem uradu za boj proti goljufijam, Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) in Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust). Morebitna revizija povezanih pravnih instrumentov, ki bi temeljila na rezultatih teh ocen, bi bila lahko tudi priložnost za ustvarjanje več sinergij in čim večje izkoriščanje možnega dopolnjevanja. Pozivam tudi k reviziji njihovih delovnih dogovorov, kadar je to potrebno, da se olajša nemoteno sodelovanje. V zvezi s tem bom prav tako tesno sodeloval s komisarjem oziroma komisarko za demokracijo, pravosodje in pravno državo ter komisarko oziroma komisarjem za notranje zadeve in migracije pri usklajevanju okvira za pravočasno in učinkovito izmenjavo informacij ter sodelovanje med različnimi preiskovalnimi in tožilskimi organi ter organi kazenskega pregona na ravni EU.

Zlasti bom še naprej podpiral Evropski urad za boj proti goljufijam pri uspešnem izvajanju njegove pomembne naloge izvajanja upravnih preiskav nepravilnosti in goljufij, ki škodijo finančnim interesom Unije. Ocenil bom tudi, ali bi bilo treba pregledati njegov mandat, na primer okrepiti podporo izvrševanju prava EU v primerih goljufij, ki zajemajo različne države članice. Poleg tega bom vodil razpravo o notranjih smernicah Komisije o uporabi poročil Evropskega urada za boj proti goljufijam.

Komisija podpira Evropsko javno tožilstvo in sodeluje z njim od junija 2021, ko je začelo delovati, da bi zaščitili finančne interese Unije. Evropsko javno tožilstvo bom spodbujal in še naprej podpiral pri uspešnem izvajanju njegovih nalog preiskovanja in pregona kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom Unije in njenih držav članic. To bi moralo v končni fazi privedi do večje izterjave sredstev EU. Če bom potrjen, se bom tudi zavezal, da bom okrepil uporabo sistema za zgodnje odkrivanje in izključitev na podlagi dejstev, ki jih je Evropsko javno tožilstvo ugotovilo v svojih preiskavah. Tekoča ocena uredbe o Evropskem javnem tožilstvu bo zagotovila temelje za morebitne prihodnje ukrepe, namenjene krepitvi vloge Evropskega javnega tožilstva v boju proti hudim kaznivim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Unije. Podprl bom tudi poglobljene izmenjave na tehnični ravni med službami Komisije in Evropskim javnim tožilstvom, na primer za opredelitev rešitev za izmenjavo informacij ali razpravo o morebitnih domnevnih vrzelih pri odkrivanju goljufij.

Vlogi in pristojnosti Evropskega urada za boj proti goljufijam in Evropskega javnega tožilstva so v strukturi za boj proti goljufijam različne, vendar se dopolnjujejo. Po eni strani je Evropsko javno tožilstvo neodvisno javno tožilstvo Evropske unije, pristojno za izvajanje kazenskih preiskav, pregon in vložitev obtožnice za kazniva dejanja, ki škodijo finančnim interesom Unije in njenih držav članic. Po drugi strani Evropski urad za boj proti goljufijam za Komisijo razvija politiko boja proti goljufijam ter izvaja upravne preiskave goljufij in drugih nezakonitih dejavnosti v zvezi s proračunom EU, korupcijo in hujšimi kršitvami na upravni ravni, nima pa pooblastila za izvajanje kazenskih preiskav in preгона. Namesto razprave o združitvi teh dveh organov, katere izvedljivost je s pravnega vidika vprašljiva, bi se morali po mojem mnenju osredotočiti na krepitev njunega sodelovanja in dopolnjevanja, da se zagotovi zaščita finančnih interesov EU, kar bo prednostna naloga mojega mandata. Za celovito zaščito proračuna EU so potrebna tako kazenska kot tudi upravna sredstva.

Če bom potrjen za komisarja, bo moj končni cilj zagotoviti, da se vsa nepravilno pridobljena sredstva izterjajo in vrnejo v proračun EU, da se tisti, ki storijo kaznivo dejanje, ki škodi finančnim interesom Unije in njenih držav članic, hitro in učinkovito privedejo pred sodišče ter da se jim naložijo učinkovite in odvračilne kazni.

8. Mehanizem pogojenosti s pravno državo:

Uredba o pogojenosti s pravno državo je bila ključni dosežek v preteklem zakonodajnem obdobju, saj je z njo izplačilo sredstev EU državam članicam pogojeno s spoštovanjem standardov pravne države. Kljub jasnim pravnim obveznostim Komisije, da obvešča Evropski parlament, so bili običajno mediji bolje obveščeni kot Parlament.

Katere ukrepe boste sprejeli, da boste izpolnili svoje pravne obveznosti v zvezi s popolnim in takojšnjim obveščanjem Evropskega parlamenta ter da bodo brez omejitev na voljo za strukturiran dialog?

Kako boste zagotovili polno spoštovanje pravne države in vrednot Unije pri izvajanju sedanjih in prihodnjih skladov EU? Kako se boste izognili protislovjem in zagotovili skladen pristop pri uporabi obstoječih orodij, vključno z mehanizmom pogojenosti, horizontalnimi omogočitvenimi pogoji in poročilom o stanju pravne države, da bi izpolnili ta cilj? Kakšne delovne ureditve boste vzpostavili za sodelovanje s komisarjem za demokracijo, pravosodje in pravno državo?

Odločno bom podprl zavezanost novoizvoljene predsednice von der Leyen krepitevi pravne države med mandatom prihodnje Komisije in veselim se tesnega sodelovanja s Parlamentom na tem pomembnem področju, če bom potrjen. Spoštovanje pravne države je nujno za pridobitev sredstev EU.

Parlament je imel ključno vlogo pri uvedbi splošnega režima pogojenosti. V skladu z uredbo o pogojenosti bom Parlament nemudoma obvestil o vseh ukrepih, ki so bili predlagani, sprejeti ali odpravljeni na njeni podlagi. Poleg tega se veselim stalnega sodelovanja med obema institucijama na tem področju.

Če bom potrjen za komisarja, bom v prihodnjem večletnem finančnem okviru predlagal močne zaščitne ukrepe za zaščito pravne države. Ti bodo za vsa sredstva temeljili na uporabi splošnega režima pogojenosti. Drugič, upoštevati bomo morali izkušnje, pridobljene pri izvrševanju sedanjega proračuna in instrumenta NextGenerationEU. Mehanizem za okrevanje in odpornost ter omogočitveni pogoji v okviru kohezijske politike so na primer pokazali, kako lahko proračun EU spodbuja reforme, ki krepijo pravno državo v državah članicah. Hkrati je uporaba pogojev v zvezi s pravno državo, povezanih s financiranjem v različnih instrumentih, pokazala, da obstajajo možnosti za racionalizacijo pravil, da bi bila še učinkovitejša.

Korupcija spodkopava zaupanje državljanov v javno upravo in njeno učinkovitost ter tako škoduje temu, kar želimo doseči s proračunom EU; ohraniti moramo politiko ničelne tolerance do korupcije. Če bom potrjen za komisarja, bom tesno sodeloval s komisarko oziroma komisarjem za demokracijo, pravosodje in pravno državo ter drugimi pristojnimi komisarji in komisarkami, da bi pripomogel k razvoju celovitega in jasnega pristopa EU k boju proti korupciji ter zagotovil financiranje EU za nacionalne ukrepe za krepitev pravne države, na primer s financiranjem ukrepov za boj proti korupciji in zaščito finančnih interesov EU.

Poročilo o stanju pravne države in njegova priporočila so pomemben vir za spremljanje vprašanj pravne države v državah članicah. Poročilo je tudi osrednjega pomena za ocene, izvedene na podlagi uredbe o pogojenosti. Ugotovitve na podlagi uredbe o pogojenosti, tudi kadar izhajajo iz poročila o stanju pravne države, morajo dokazati povezavo s proračunom EU v skladu z zahtevami uredbe o pogojenosti, pri čemer mora ta ocena temeljiti na dokazih, kot je potrdilo Sodišče.

V prihodnje si bomo morali prizadevati za nadaljnjo krepitev povezave med finančno podporo in priporočili za države članice iz poročila o stanju pravne države.

Vprašanje Odbora za pravne zadeve

9. Javna uprava

Kako boste kot kandidat za komisarja za javno upravo zagotovili, da bo lahko Evropa uporabila sodobno in učinkovito javno upravo, s katero bo uresničila politike Unije in prispevala k spremembam za Evropejce v njihovem vsakdanjem življenju, ob upoštevanju priporočil Komisiji, ki jih je Parlament sprejel 22. novembra 2023 v skladu s členom 225 PDEU, o zakonodajnem predlogu uredbe o odprti, učinkoviti in neodvisni upravi Evropske unije na podlagi člena 298 PDEU (glej resolucijo Evropskega parlamenta A9-0309/2023-2021/2161(INL)), pa tudi o načelih za digitalizacijo upravnih postopkov ter načelih za razvoj in uvajanje digitalnih rešitev?

Evropa se mora spopasti s težavami in izzivi, s katerimi se ljudje soočajo v svojem življenju, ter zagotoviti celovite rešitve, ki bodo prinesle korenite spremembe v naših družbah, tako da ne bo nihče zapostavljen. Če bom potrjen za komisarja, bom v celoti zavezan zagotavljanju sodobne in učinkovite uprave, ki bo izpolnjevala naše politične prednostne naloge, kot je v moji poslanici navedla novoizvoljena predsednica. Želim si uprave, ki ne bo le učinkovita, temveč se bo tudi prilagajala priložnostim in izzivom, s katerimi se sooča, od velikega pritiska na vire in uporabe novih tehnologij do priprav na prihodnjo širšo Unijo.

Pri uresničevanju te vizije bom ustvarjal in ambiciozen ter bom upošteval možnosti za nadaljnjo posodobitev naše javne uprave. Da bi to dosegel, bom izvedel obsežen pregled organizacije in delovanja Komisije, ki ga bo dopolnjevala zunanja primerjalna analiza. Zavedam se, da te celovite analize ne moremo izvesti sami. Zato bom sestavil posvetovalno skupino na visoki ravni, katere uvidi in strokovno znanje bodo dragocen prispevek k procesu za opredelitev prihodnje javne uprave Komisije. Prav tako bom izkoristiti obsežno znanje, ki je na voljo v obstoječih mrežah, na primer evropski mreži javne uprave, in se oprl na izkušnje iz prejšnjih pregledov.

Na podlagi doseženega napredka, zlasti glede uravnotežene zastopanosti spolov, si bom še naprej prizadeval za raznoliko in vključujočo delovno silo, ki bo bolje predstavljala ljudi, ki jim služimo. Temeljni pogoj za to je varno delovno mesto in če bom potrjen, bom prenovljeno politiko Komisije proti nadlegovanju v največji možni meri izkoristil za spodbujanje kulture spoštovanja in zaupanja. Posebno pozornost bom namenil tudi izboljšanju geografske uravnoteženosti osebja Komisije. Nadaljeval bom tudi prizadevanja za izboljšanje varnosti našega osebja in stavb.

Za zagotavljanje javne uprave prihodnosti je prav tako pomembno učinkovito upravljanje talentov. Komisija bo morala okrepiti svojo sposobnost privabljanja najboljših talentov iz vseh držav članic ter jih vključevati in razvijati skozi njihovo celotno poklicno pot, podprto s politiko mobilnosti, ki zaposlenim omogoča, da uspevajo in prispevajo k našim prednostnim nalogam.

Na področju zelene in digitalne javne uprave je bil že dosežen znaten napredek, ki ustvarja učinkovito, sodobno in trajnostno delovno okolje, saj osebje zdaj deluje v popolnoma hibridnem delovnem okolju ter učinkovito uporablja nove digitalne tehnologije in orodja za upravljanje znanja. Moj cilj je nadgraditi ta napredek in sprejeti še več ukrepov za prožne in skupne delovne metode in strukture, podprte z racionaliziranimi in poenostavljenimi postopki in politikami na področju človeških virov. To je nujno, da bodo lahko službe Komisije izpolnjevale vse večje število prednostnih nalog politike z omejenimi sredstvi.

V svoji predanosti tem ciljem se zavežujem, da se bom zavzemal za večjo usklajenost, sodelovanje in sinergije z drugimi institucijami, agencijami in organi EU, tudi v okviru obsežnega pregleda organizacije in delovanja Komisije, da bi dosegli sodobno in učinkovito javno upravo EU.

Strinjam se tudi s ciljem Parlamenta, da se državljanom in državljkam ter podjetjem zagotovi pregledna, dostopna, pravična in učinkovita uprava EU na podlagi jasnega sklopa vodilnih načel za digitalizirane upravne postopke, kot je v svojem nedavnem poročilu poudaril profesor Draghi.

Komisija je dosegla znaten napredek pri doseganju tega cilja, vključno z razvojem lastnega modela umetne inteligence za strojno prevajanje, da bi premagala jezikovne ovire in olajšala sodelovanje državljanov z upravo EU. Moj cilj je nadgraditi to strokovno znanje in še naprej podpirati večjezičnost v velikem jezikovnem modelu

EU, ki bo ponujal napredne večjezične storitve na podlagi umetne inteligence v vseh jezikih EU ter izboljšal upravo EU in dostopnost digitalnih javnih storitev.

Seznanjen sem z dolgoletnim pozivanjem Evropskega parlamenta k enotni uredbi o upravnem postopku, zlasti v resoluciji v skladu s členom 225 PDEU iz novembra 2023. Komisija je odgovorila februarja 2024 in napovedala pripravljalo delo v zvezi z najustrežnejšimi nadaljnjimi ukrepi za pozitiven odziv. To tekoče delo bo naslednjemu kolegiju omogočilo, da odloči o konkretnih ukrepih – vključno z morebitnimi zakonodajnimi ukrepi – za kar najboljšo obravnavo priporočil Parlamenta.

Vprašanje Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

10. Kako nameravate še naprej izvrševati uredbo o pogojenosti s pravno državo, zlasti kar zadeva neusklajenost ocenjevanja referenčnih meril pravne države na podlagi uredbe o skupnih določbah, uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost ter nove prenovljene finančne uredbe? Ali ste se pripravljene zavezati, da boste te instrumente uporabljali v celoti, če bodo izpolnjeni drugi pogoji iz teh instrumentov, na primer v primerih, ko Komisija sama ugotovi kršitve vrednot Unije (na primer v Poročilu o stanju pravne države ali drugih poročilih) in kadar države članice ne upoštevajo priporočil Komisije ali ustrezne sodne prakse Sodišča EU in sodne prakse o EKČP? Kakšne izboljšave boste predlagali za ta pravni okvir pred novim večletnim finančnim okvirom? Kako boste zagotovili, da bodo sredstva odmrznjena šele, ko bodo izpolnjeni s tem povezani pogoji na področju pravne države, določeni v načrtih države članice za okrevanje in odpornost? Kako boste zagotovili skladno strukturo za boj proti goljufijam in učinkovito sodelovanje med različnimi akterji na ravni EU, vključno z Evropskim javnim tožilstvom (EJT) in uradom OLAF? Katere ukrepe boste sprejeli za boj proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava in z okrepitvijo pristojnosti in virov Evropskega javnega tožilstva? Kako boste zagotovili učinkovito sodelovanje med organi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih ter nacionalnimi tožilci in tožilci EU, zlasti pri izmenjavi informacij?

Zavežem se, da bom še naprej pozorno spremljal razmere na področju pravne države v vseh državah članicah ter zagotavljal pravično in enako obravnavo v skladu z uredbo o pogojenosti. To EU omogoča, da sprejme ukrepe za zaščito proračuna Unije pred kršitvami načel pravne države v državah članicah, na primer začasno ustavitev plačil ali finančne popravke. Vendar uredba o pogojenosti sama po sebi ni namenjena odzivanju na kršitve vrednot EU, temveč je instrument za obravnavanje primerov, ki so neposredno pomembni za zaščito finančnih interesov Unije. Uredba o pogojenosti se uporabi, če druga orodja Unije za zaščito proračuna ne bi bila učinkovitejša. Ukrepi na podlagi uredbe o pogojenosti se lahko sprejmejo vzporedno z drugimi instrumenti, kot velja za Madžarsko, kjer so bili izpolnjeni tudi pogoji, da lahko Komisija uporabi horizontalni omogočitveni pogoj v zvezi z Listino o temeljnih pravicah iz uredbe o skupnih določbah in mejnike v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost.

Čeprav ima vsak instrument svoje cilje in svoja postopkovna pravila, bom skupaj z drugimi člani kolegija, pristojnimi za njihovo izvajanje, zagotovil popolno usklajenost in skladnost pri njihovi uporabi. Brez oklevanja bom v celoti izkoristil pooblastila v okviru posameznih instrumentov, da bi učinkovito zaščitil finančne interese Unije v skladu z veljavnimi pravili.

Za naprej se zavežem, da bom v naslednjem večletnem finančnem okviru uvedel močne zaščitne ukrepe za pravno državo. V političnih usmeritvah je bilo jasno navedeno, da bo pomembna naloga naslednje Komisije določiti, kako je mogoče s proračunom EU najbolje spodbujati reforme, ki krepijo pravno državo. V zvezi s tem se bomo učili iz izkušenj pri izvajanju instrumenta NextGenerationEU, ki je v številnih primerih pokazal, kako lahko proračun EU spodbuja tudi reforme, ki krepijo pravno državo. Na primer, v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost v primeru mejnikov, povezanih z zaščito finančnih interesov EU, v nekaterih primerih, tudi pri mejnikih na področju pravne države, plačila niso mogoča, dokler zadevna država članica ne uvede potrebnih reform. In če se taka reforma v prihodnosti razveljavi, lahko Komisija začasno ustavi del prihodnjih plačil.

Zagotavljanje skladne strukture za boj proti goljufijam in učinkovitega sodelovanja med različnimi akterji na ravni EU je ključnega pomena za zaščito finančnih interesov EU in ohranjanje zaupanja državljanov in državljanek EU. Zaradi porasta organiziranega kriminala v EU je treba okrepiti strukture EU za boj proti goljufijam s poudarkom na preprečevanju podvajanja, izkoriščanju dopolnjevanja in ustvarjanju več sinergij. Zato bom vodil pregled splošne strukture za boj proti goljufijam v povezavi z zaščito finančnih interesov EU. Pri tem pregledu se bodo upoštevali rezultati tekočih in prihodnjih ocen vključenih akterjev in uradov, kar bo zagotovilo dragocen vpogled v oblikovanje tega procesa.

V zvezi s tem bom dal prednost predvsem delu, namenjenemu spodbujanju bolj povezanega in usklajenega pristopa k prizadevanjem za boj proti goljufijam na ravni EU. To bo vključevalo spodbujanje tesnejšega sodelovanja med Evropskim javnim tožilstvom, Evropskim uradom za boj proti goljufijam in drugimi ustreznimi akterji ter raziskovanje možnosti za večje sinergije in izmenjavo informacij. Skupaj s prihodnjim komisarjem oziroma komisarko za demokracijo, pravosodje in pravno državo bom sprejel potrebne pobude za okrepitev dopolnjevanja med Evropskim javnim tožilstvom in Evropskim uradom za boj proti goljufijam.

Proračunski organ je priznaval pomen vloge Evropskega javnega tožilstva v boju proti goljufijam in korupciji ter mu kljub strogim omejitvam tega večletnega finančnega okvira zagotovil sredstva za podporo uspešnemu in učinkovitemu izpolnjevanju njegovih nalog. Dobro delujoča struktura za boj proti goljufijam, ki vključuje Evropsko javno tožilstvo in Evropski urad za boj proti goljufijam, je eden najboljših obrambnih ukrepov in jamstev za proračun Unije, hkrati pa koristi nacionalnim proračunom držav članic. Zato bo moja prednostna naloga zagotoviti, da vsi akterji v strukturi EU za boj proti goljufijam prejmejo potrebno podporo.

V zvezi s tem bodo tekoča ocena uredbe o Evropskem javnem tožilstvu in drugi pregledi zagotovili temelje za morebitne prihodnje ukrepe, namenjene krepitvi vloge Evropskega javnega tožilstva v boju proti kaznivim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Unije. Še naprej bom spodbujal in podpiral uspešno izvajanje nalog Evropskega javnega tožilstva, pri čemer se bom osredotočil na preiskovanje in pregon kaznivih dejanj, ki škodijo finančnim interesom Unije in njenih držav članic.

Zagotavljanje učinkovitega sodelovanja med organi kazenskega pregona, nacionalnimi tožilci in tožilci EU je ključno v boju proti kaznivim dejanjem, ki škodijo finančnim interesom Unije in njenih držav članic, in še naprej bom pozorno spremljal sodelovanje držav članic z Evropskim javnim tožilstvom v skladu z uredbo o pogojenosti.

Da bi okrepili sodelovanje med različnimi akterji, si bom prizadeval za razvoj trdnega okvira za izmenjavo informacij. Spodbujal bom vzpostavitev morebitnih pobud za hitrejšo in učinkovitejšo izmenjavo informacij med Evropskim javnim tožilstvom in Evropskim uradom za boj proti goljufijam, po potrebi tudi s spodbujanjem revizije njihovih delovnih dogovorov, da se olajša nemoteno sodelovanje, pri tem pa v celoti spoštuje njuna neodvisnost pri izvajanju preiskav. To bo zagotovilo tudi hitro izterjavo sredstev EU, uporabo upravnih ukrepov in odkrivanje morebitnih kršitev prava EU, ki bi lahko vplivale na finančne interese EU in njenih držav članic.

Če bom potrjen za komisarja, bom tudi okrepil preventivne ukrepe Komisije za boj proti goljufijam in preučil načine za olajšanje pregona čezmejnih kaznivih dejanj, ki vplivajo na sredstva Unije in jih države članice ne morejo obravnavati same. Tako lahko zagotovimo trdnejšo in učinkovitejšo zaščito finančnih interesov EU na ravni EU in držav članic ter povečamo zaupanje državljanek in državljanov EU v institucije in naše upravljanje davkoplačevalskega denarja.