

VRAGENLIJST VOOR DE KANDIDAAT-COMMISSARIS**Jozef SÍKELA****Internationale Partnerschappen****1. Algemene bekwaamheid, inzet voor Europa en onafhankelijkheid**

Welke aspecten van uw kwalificaties en ervaring maken u geschikt voor het vervullen van het ambt van commissaris en voor het bevorderen van het Europees algemeen belang, vooral op het gebied waarop u bevoegd zou zijn? Hoe denkt u bij te dragen aan de uitvoering van de politieke richtsnoeren van de Commissie? Hoe zult u ervoor zorgen dat gendermainstreaming wordt toegepast en een genderperspectief wordt geïntegreerd in alle beleidsterreinen van uw portefeuille? Hoe gaat u uitvoering geven aan de mainstreaming van jeugdbelangen?

Hoe kunt u uw onafhankelijkheid aantonen? Kunt u garanderen dat uw vroegere, huidige of toekomstige activiteiten geen twijfel doen ontstaan over uw functioneren als commissaris?

Ik behoor tot een generatie die voor haar vrijheid heeft moeten vechten. In 1989 wonnen we die strijd. Ik was toen 22 en demonstreerde in het centrum van Praag samen met mijn medestudenten tegen het communistische regime. Later kwam er voor onze generatie een andere droom: toetreden tot de Europese Unie. De dag waarop we die droom verwezenlijkten, was bepalend voor ons. Daarom begrijp ik ook zo goed wat de aantrekkingskracht is van de Europese Unie en de waarden waar zij voor staat. Het zou een grote eer zijn om als commissaris voor Internationale Partnerschappen die aantrekkingskracht te mogen uitdragen en die waarden tastbaar te maken voor miljoenen mensen overal ter wereld.

De afgelopen dertig jaar is het bruto binnenlands product van Tsjechië meer dan vervijfvoudigd. Dit zou onmogelijk zijn geweest zonder de aanzienlijke investeringen in infrastructuur, binnenlandse productie en menselijk kapitaal die mijn land toegang hebben gegeven tot de mondiale handels- en investeringsnetwerken. Zonder Europa zou dit niet haalbaar zijn geweest.

Hoe kan ik hieraan bijdragen? In de eerste plaats met mijn uitgebreide internationale ervaring in zowel de publieke als de particuliere sector. Als lid van de raad van bestuur van Erste Group Bank AG heb ik toezicht gehouden op de activiteiten van de bank in twaalf Europese landen en in New York en Hongkong. Daardoor heb ik een goed inzicht gekregen in de werking van de internationale financiële markten en de financiering van grootschalige projecten. Deze expertise zou van pas komen bij het aansturen van de uitrol van de Global Gateway-strategie, onder meer voor de mobilisering van investeringen en de structurering van financiële instrumenten.

Ik ben ook actief geweest als politicus. Als minister van Industrie en Handel van Tsjechië heb ik me vooral gericht op het moderniseren van onze energiesector, het versterken van de energiezekerheid en het aantrekken van strategische investeringen. Mijn werk omvatte de diversifiëring van de energievoorziening, investeringen in kritieke-infrastructuurprojecten zoals LNG-terminals en de bevordering van hernieuwbare energiebronnen. Deze initiatieven dragen rechtstreeks bij tot de strategische doelstellingen van de Europese Unie op het gebied van duurzaamheid, energieonafhankelijkheid en economische veiligheid. Deze ervaring heeft me de vaardigheden bijgebracht die nodig zijn om de groene en de digitale transitie buiten de grenzen van Europa vooruit te helpen. De portefeuille Internationale Partnerschappen is een hoeksteen van het nieuwe buitenlandse economische beleid van de EU en ligt volledig in de lijn van mijn prioriteiten en ervaring op professioneel vlak.

Ik ben van plan mijn expertise met het mobiliseren van financiering voor grootschalige internationale projecten in te zetten voor de uitvoering van de strategische agenda van de Commissie. Ik zal me toespitsen op het stimuleren van brede partnerschappen die gebaseerd zijn op gelijkheid, wederzijds respect en gedeelde waarden, en zal tegelijkertijd de duurzameontwikkelingsdoelstellingen bevorderen en er daarbij op toezien dat geen enkel land aan zijn lot wordt overgelaten. Mijn doel is het potentieel van initiatieven zoals de Global Gateway volledig te ontsluiten als onderdeel van het buitenlandse economische beleid van de EU. Door investeringen in kritieke

sectoren als groene energie, digitale infrastructuur, vervoer, onderwijs en gezondheid te stimuleren, kunnen we tegelijkertijd duurzame ontwikkeling bevorderen, armoede verminderen, de achterliggende oorzaken van irreguliere migratie aanpakken en de economische veiligheid versterken.

Ik ben ook vastbesloten om ongelijkheid tegen te gaan en gender- en jongerenbelangen een plaats te geven in alle zaken die onder mijn bevoegdheid vallen. Gendergelijkheid waarborgen is niet alleen een morele plicht, maar ook een economische noodzaak. Volledige deelname van vrouwen en meisjes aan alle aspecten van het openbare leven, met inbegrip van besluitvorming en economische activiteiten, is van essentieel belang voor de opbouw van een duurzame en welvarende samenleving. Als ik word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat gendergelijkheid en het versterken van de positie van vrouwen en meisjes een prioritaire plaats blijven innemen in de internationale partnerschappen van de EU, overeenkomstig de ambitieuze doelstellingen van het genderactieplan III. Het “Jongerenactieplan in het externe optreden van de EU” moet als leidraad blijven dienen bij onze inspanningen om wereldwijd de betrokkenheid van jongeren te vergroten, hun positie te versterken en hen met elkaar te verbinden. Ik zal ook zorgen voor genderevenwicht in mijn team.

Ik beloof de strengste ethische normen in acht te nemen, zoals ik tijdens mijn loopbaan in zowel de particuliere als de publieke sector altijd heb gedaan. Als ik word benoemd, zal ik mij strikt houden aan de gedragscode voor de leden van de Europese Commissie, zal ik de algemene belangen van de Europese Unie naar mijn beste vermogen dienen en er alles aan doen om belangenconflicten te vermijden. Mocht zich een mogelijk conflict voordoen, dan zal ik de voorzitter daarvan onmiddellijk in kennis stellen. Ik zal al mijn activiteiten op een integere en transparante manier uitvoeren.

2. Beheer van de portefeuille en samenwerking met het Europees Parlement

Kunt u beloven het Parlement naar behoren te informeren over uw activiteiten en die van uw diensten? In welk opzicht bent u van mening dat u verantwoording verschuldigd bent aan het Parlement?

Welke specifieke toezeggingen bent u bereid te doen met betrekking tot uw betrokkenheid bij en aanwezigheid in het Parlement, zowel in de commissie als in de plenaire vergadering, transparantie, samenwerking en een doeltreffende follow-up van de standpunten van het Parlement en verzoeken om wetgevingsinitiatieven? Bent u met betrekking tot geplande initiatieven en lopende procedures bereid om het Parlement op gelijke voet met de Raad tijdig van informatie en documenten te voorzien?

Ik geloof sterk in de parlementaire democratie. Indien het Europees Parlement mijn benoeming goedkeurt, zal ik, zoals in mijn opdrachtbrief staat, politieke verantwoordelijkheid nemen voor de activiteiten die onder mijn portefeuille vallen, zonder afbreuk te doen aan het collegialiteitsbeginsel.

Ik sta volledig achter de woorden in mijn opdrachtbrief: “We zullen onze democratie versterken, samen opkomen voor onze waarden en onze interne positie verstevigen. We zullen samenwerken met onze partners en onze belangen overal ter wereld krachtiger verdedigen.” Onze Europese waarden vormen de kern van ons aanbod aan de partnerlanden.

Als minister van Industrie en Handel van Tsjechië heb ik een hoge functie bekleed in een coalitieregering. In die hoedanigheid heb ik nauw samengewerkt met het Tsjechische parlement, en ik ben van plan om die lijn door te trekken ten aanzien van het Europees Parlement. Als de instellingen nauw met elkaar samenwerken en naar een consensus tussen de verschillende partijen wordt gestreefd, kan dat de Europese democratie alleen maar sterker maken.

Ik verbind mij ertoe het Kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Commissie en het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven uit te voeren.

Ik zal aanwezig zijn in het Europees Parlement om deel te nemen aan plenaire debatten en commissievergaderingen, en ik zal het Parlement regelmatig informeren over mijn acties en die van het directoraat-generaal Internationale Partnerschappen. Ik zal overeenkomstig de toezegging in het kaderakkoord binnen 3 maanden reageren op resoluties van het Europees Parlement. Ik beloof ervoor te zorgen dat het college tijdig en met inachtneming van de beginselen van evenredigheid, subsidiariteit en beter wetgeven reageert op resoluties van het Parlement uit hoofde van artikel 225. Ik zal een gestructureerde dialoog met de bevoegde commissie van het Europees Parlement aangaan om te zorgen voor een tijdige follow-up van alle resoluties van het Parlement uit hoofde van artikel 225 VWEU.

Als ik word benoemd, zal ik een regelmatige gestructureerde dialoog met de commissie DEVE opzetten en de transparantie en informatie-uitwisseling ten aanzien van het Europees Parlement waarborgen voorafgaand aan belangrijke evenementen en cruciale stadia van internationale onderhandelingen. Ik zal ook de halfjaarlijkse geopolitieke dialoog op hoog niveau voortzetten die is ingesteld in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld). Dit is een onmisbaar forum om van gedachten te wisselen over belangrijke politieke kwesties, waaronder de Global Gateway. Ik ben van plan om met u, met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter en met mijn collega-commissarissen samen te werken om onze interactie verder te versterken.

Indien het Europees Parlement mijn benoeming goedkeurt, zou ik samen met u willen bekijken hoe leden van het Europees Parlement regelmatig kunnen deelnemen aan Team Europa-missies naar partnerlanden.

Ik verbind mij ertoe om voor de Global Gateway een systeem voor doeltreffende en zichtbare tracering en rapportage in te voeren, en om een andere manier te vinden om het aanbod van Europa te communiceren naar de partnerlanden en de Europese belastingbetaler.

Ik zal ernaar streven de dialoog met belanghebbenden in de EU en de partnerlanden te versterken, vooral via contacten met maatschappelijke organisaties en jaarlijkse jongerenbeleidsdialogen.

Ik ga tegenover u de verbintenis aan om te luisteren, naar consensus te streven, de dialoog te verbeteren en een werkrelatie met u op te bouwen, zodat wij ons gezamenlijke engagement voor het verwezenlijken van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen gestand kunnen doen.

Vragen van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

3. Ontwikkelingssamenwerking in relatie tot het economisch buitenlands beleid en de Global Gateway-strategie

Het hoofddoel van de ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie is volgens de Verdragen (art. 208 VWEU) “de armoede terug te dringen en uiteindelijk uit te bannen”. In de politieke richtsnoeren voor de volgende Europese Commissie 2024-2029, gepresenteerd door Commissievoorzitter Ursula von der Leyen, en uw opdrachtbrief wordt ook het concept van een nieuw “economisch buitenlands beleid” voorgesteld.

Wat zijn tegen deze achtergrond vanuit uw perspectief de doelstellingen van het ontwikkelingsbeleid van de EU, hoe zult u deze nastreven in de geopolitieke strijd van aanbiedingen en verhalen en hoe gaat u met name de Global Gateway-strategie uitvoeren? Hoe wilt u in dit verband het Global Gateway-initiatief opschalen en investeringen van de particuliere sector, onder meer van Europese bedrijven, in ontwikkelingsregio's stimuleren, die wederzijds voordelig zijn? Welke mechanismen zullen worden ingevoerd om ervoor te zorgen dat deze investeringen aansluiten op de lokale ontwikkelingsbehoeften, de primaire doelstelling van het EU-beleid inzake ontwikkelingssamenwerking respecteren en de partnerregeringen en actoren van het maatschappelijk middenveld erbij betrekken? Hoe wilt u een robuust monitoring- en evaluatiekader opzetten voor projecten die in het kader van het Global Gateway-initiatief worden gefinancierd, en zorgen voor transparantie van en parlementaire controle op de strategische planning en uitvoering in overeenstemming met de verordening NDICI – Europa in de wereld en onze verplichtingen uit hoofde van het Verdrag?

Het werk van de Europese Unie in ontwikkelingslanden is eerst en vooral gericht op het uitbannen van armoede, zoals is vastgelegd in de Verdragen. Op mondiaal niveau is ons kompas de universeel goedgekeurde Agenda 2030 en de 17 bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelstellingen. Als ik als commissaris word benoemd, zal dat het kader zijn voor mijn werkzaamheden.

De vraag is dan hoe je het best aan die doelstellingen kunt bijdragen. Om daar een antwoord op te geven, zal ik zorgvuldig nagaan wat tot nu toe heeft gewerkt in de praktijk. Mijn professionele leven heeft steeds in het teken gestaan van resultaten boeken. Ik weet uit de eerste hand dat inclusieve en duurzame economische groei de belangrijkste motor van duurzame ontwikkeling is.

De afgelopen decennia is gebleken dat het traditionele donor-ontvangermodel zijn beperkingen heeft. De landen die het meest succesvol zijn bij het verminderen van de armoede, zijn die welke hebben geïnvesteerd in de ontwikkeling van infrastructuur, binnenlandse productie en onderwijs, en daardoor hun economieën hebben geïntegreerd in de internationale handels- en investeringskanalen.

Dat is waar opkomende markten en ontwikkelingslanden vandaag de dag op zoek gaan naar steun. In de 21e eeuw willen landen een relatie gebaseerd op partnerschap, niet op afhankelijkheid. Net als wij willen ze beter bestand

zijn tegen externe schokken. Ze hebben banen nodig voor hun groeiende bevolking. Als de EU niet op hun vraag ingaat, zullen anderen dat doen. Laten we het aan die anderen over? Dat is de politieke keuze waarmee we worden geconfronteerd. Naar mijn mening kan en moet de EU kansen grijpen om op een wederzijds voordelige manier met partners samen te werken. En we zullen dat op een economisch, sociaal en ecologisch duurzame manier doen.

Een belangrijk element in dit verband is de schaal van de problematiek. Officiële ontwikkelingshulp alleen volstaat niet om de uitdagingen van vandaag het hoofd te bieden. Die vorm van hulp speelt weliswaar een cruciale rol, maar moet, om echt een verschil te maken, gepaard gaan met robuuste particuliere investeringen. Daarop moeten wij ons optreden afstemmen. De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling schat dat het jaarlijkse tekort aan investeringen om de duurzameontwikkelingsdoelstellingen in ontwikkelingslanden te verwezenlijken, momenteel ongeveer 4 biljoen EUR bedraagt. De mondiale officiële ontwikkelingshulp belooft ca. 0,2 biljoen EUR per jaar. Daarom is het van cruciaal belang dat op grote schaal particuliere duurzame financiering wordt gemobiliseerd.

Deze overwegingen liggen aan de basis van de paradigmaverschuiving in de benadering van de EU ten aanzien van internationale partnerschappen, zoals die tot uiting komt in de Global Gateway-strategie.

Het is bovendien van cruciaal belang dat de EU haar aanbod aanpast aan de huidige geopolitieke context. De afgelopen jaren is het aantal alternatieven voor dat aanbod fors toegenomen. Opkomende markten en ontwikkelingslanden hebben meer keuzemogelijkheden. Daardoor is er een nieuwe fluiditeit gekomen in de internationale betrekkingen en worden de exclusieve allianties in de vorm van blokken vervangen door ad-hoccoalities en betrekkingen met een meer transactioneel karakter. Soms zijn er voorwaarden verbonden aan een concurrerend aanbod, dat dan gebruikt wordt om een bepaald governance-model te promoten.

Het is aan ons om aan te tonen dat Europa's aanbod beter is. Een breed, degelijk en duurzaam aanbod, gebaseerd op onze gedeelde waarden, normen en standaarden. Dit aanbod is beter dan dat van onze concurrenten. Ik ben daarvan overtuigd en we moeten meer doen om ook onze partners daarvan te overtuigen.

Als ik word benoemd, zal ik de Global Gateway ontwikkelen van opstart- naar opschaalfase, zoals in mijn opdrachtbrief staat. Dit houdt in dat we, in nauwe samenwerking met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter en andere leden van het college, ons aanbod verfijnen, het inbedden in een breder buitenlands economisch beleid en de uitvoering ervan versnellen, onder meer door de particuliere investeringen op te voeren. Ik denk dat ik met mijn uitgebreide ervaring in de internationale handel en het internationale bedrijfsleven bijzonder goed geplaatst ben om deze opdracht tot een goed einde te brengen.

De Team Europa-aanpak is daarvoor van fundamenteel belang. Daarop voortbouwen zou voor mij een prioriteit zijn als ik word benoemd. Om voor de nodige schaal en impact te zorgen, moeten we de coördinatie met de EU-lidstaten en hun ontwikkelingsbanken, financiële instellingen en uitvoerende agentschappen versterken. Zodat alle partijen een bijdrage kunnen leveren met datgene waar ze het beste in zijn. Dankzij mijn ervaring weet ik met welke uitdagingen kleine nationale agentschappen te kampen hebben. En toch slagen sommige erin waardevolle input te leveren, met specifieke expertise van de overheid en gerichte financiële bijdragen. Elke EU-lidstaat heeft iets nuttigs om bij te dragen. Om de vereiste schaal te bereiken, moeten we de mobilisering van innovatieve financieringsinstrumenten opvoeren door gebruik te maken van risicobeperkende instrumenten zoals garanties en gemengde financiering. Deze instrumenten zijn van cruciaal belang om de particuliere financiering op te schalen. Tegelijkertijd moeten we met onze partners samenwerken om de voorwaarden voor particuliere investeringen te verbeteren, aangezien deze een aanzienlijke toegevoegde waarde kunnen opleveren voor duurzame ontwikkeling. Als ik word benoemd, zal ik alle EU-lidstaten aanmoedigen om hier proactief aan mee te werken. De eerste stap bestaat erin alle relevante actoren op nationaal niveau te coördineren en te bepalen op welke gebieden zij op de meest efficiënte wijze een bijdrage kunnen leveren.

Een sterk beleid inzake internationale partnerschappen, ingebed in een nieuw buitenlands economisch beleid, impliceert ook nauwere samenwerking met het Europees Parlement. Wat het bevorderen van een meer strategische samenwerkingscultuur betreft, is een belangrijke rol weggelegd voor het Europees Parlement. U speelt ook een centrale rol bij het waarborgen van de coherentie van onze interne wetgeving – de externe impact van ons binnenlands beleid mag nooit een bijzaak zijn. Ik kijk er dan ook erg naar uit om nauw met u samen te werken op deze punten, als ik word benoemd.

Er zou dan uiteraard nog meer op mijn agenda staan dan de Global Gateway, die niet de volledige reikwijdte van de internationale partnerschappen van de EU bestrijkt. De Global Gateway is voor de meeste landen het meest efficiënte instrument om de doelstellingen voor armoedebestrijding te helpen verwezenlijken – daarvan ben ik

overtuigd – maar kan mijns inziens niet overal worden toegepast. In de minst ontwikkelde landen, conflictgebieden, instabiele en complexe landen moeten we ons toespitsen op de meest urgente behoeften van de bevolking op het gebied van voedsel, gezondheid en onderwijs.

Voorts moet de EU naar mijn mening een belangrijke speler op het gebied van overheidsbeleid blijven, met name via onze bijdragen aan mondiale initiatieven en fondsen. De agenda van de EU, waar de Global Gateway deel van uitmaakt, verdedigt de op regels gebaseerde internationale orde en de waarden die daarmee samenhangen. Ik wil graag werk maken van betere beleidscoördinatie met multilaterale organisaties. Multilaterale organisaties blijven belangrijke partners bij de beleidsuitvoering. Ik zal de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter ondersteunen waar het erom gaat de leidende rol van de EU bij de hervorming van het internationale systeem, met inbegrip van de Verenigde Naties, veilig te stellen.

Ons beleid inzake internationale partnerschappen komt tegemoet aan een vraag van onze partnerlanden. Het proces voor de programmering van de EU-fondsen zorgt ervoor dat de investeringen de duurzameontwikkelingsstrategie van de partnerlanden ondersteunen en aansluiten bij de lokale ontwikkelingsbehoeften. Het versterken van de veerkracht van onze partnerlanden is in ons wederzijds belang, maar we kunnen pas in actie komen als de partnerlanden daarom vragen. Zij willen als gelijke partners worden behandeld, en niet als ondergeschikte ontvangers. Via de Global Gateway streven we naar een wederzijds voordelige relatie.

De deelname van het maatschappelijk middenveld is mijns inziens van cruciaal belang voor het welslagen van de Global Gateway, om ten minste twee redenen. De eerste reden: inclusiviteit en zeggenschap. De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld is essentieel als we willen dat onze interventies en investeringen aansluiten bij de lokale realiteit. De EU werkt op mondiaal niveau al geruime tijd regelmatig samen met maatschappelijke organisaties. Daar is er nu een bijgekomen: het adviesplatform voor het maatschappelijk middenveld en de lokale autoriteiten van de Global Gateway. Op nationaal niveau voeren we een gestructureerde dialoog met maatschappelijke organisaties, onder meer over de programmering.

De tweede reden: transparantie en verantwoordingsplicht. De uitvoering van de Global Gateway-strategie vereist transparantie en verantwoording – de betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld moet hiertoe bijdragen. Waar we onze partnerschappen met betrouwbare overheidsactoren kunnen uitrollen, zal ik erop toezien dat de maatschappelijke organisaties “bestuursactoren” zijn, en niet louter “dienstverleners”. In fragiele situaties blijft het maatschappelijk middenveld onze voorkeurs-, en in sommige omstandigheden enige, partner.

Transparante monitoring en evaluatie zijn van cruciaal belang, zowel voor de efficiëntie als voor de resultaatgerichtheid – dat heeft mijn carrière in de particuliere sector me duidelijk ingeprent. Voor projecten die uit de EU-begroting worden gefinancierd, is het monitoring- en evaluatiekader van “NDICI — Europa in de wereld” van toepassing. Het prestatie-monitoringsysteem, met inbegrip van het resultatenkader voor “Europa in de wereld”, vormt een robuust raamwerk voor de rapportage in het kader van NDICI — Europa in de wereld (bv. het jaarverslag over de uitvoering van de instrumenten voor het externe optreden van de EU). Met de lidstaten is overeenstemming bereikt over een methode voor het volgen van gemobiliseerde investeringen, en er wordt gewerkt aan een verdere verfijning van deze methode en aan collectieve verslaglegging. Als ik als commissaris word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat deze werkzaamheden vlot verlopen en dat daarbij volledige transparantie ten aanzien van het Europees Parlement wordt betracht.

Ik hecht veel belang aan democratische controle en heb respect voor de rol van het Europees Parlement. Ik ben vastbesloten nauw samen te werken met het Europees Parlement en de Commissie ontwikkelingssamenwerking, zoals beoogd in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld.

4. Verwezenlijking van de SDG's, aanpak van ongelijkheden en beleidscoherentie

In de opdrachtbrief wordt niet verwezen naar belangrijke beleidsterreinen met betrekking tot menselijke ontwikkeling, zoals gezondheid, onderwijs en voedselzekerheid. Welke concrete maatregelen bent u van plan te nemen om de uitvoering van en verslaglegging over de SDG's te versterken, met inbegrip van maatregelen met betrekking tot inclusieve menselijke ontwikkeling op basis van toezeggingen van de Commissie, met name het minimum van 10 % voor onderwijs uit de begroting voor internationale partnerschappen, gezondheid, gendergelijkheid, de versterking van de positie van vrouwen en meisjes en de bescherming van kinderen, waarbij lokale partners worden betrokken, en om het gebruik van de ongelijkheidsindicator te versterken en uit te breiden? Bent u van plan om beleidscoherentie voor ontwikkeling in alle wetgevings- en politieke processen te operationaliseren, met inbegrip van een beoordeling vooraf en verslaglegging over de impact van alle initiatieven

van de Commissie op onze partners van het mondiale zuiden, om ervoor te zorgen dat het Europese beleid op gebieden als handel, financiën, veiligheid, landbouw, visserij, klimaat, biodiversiteit, energie, grondstoffen en migratie synergieën tot stand zal brengen in plaats van de rol van de EU bij het bevorderen van de verwezenlijking van de SDG's wereldwijd te ondermijnen?

Agenda 2030 en de bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelstellingen vormen de leidraad voor de beleidsvorming van de EU en zouden ook mijn kompas blijven als ik word benoemd. Elk lid van het college heeft tot taak gekregen de duurzameontwikkelingsdoelstellingen op zijn of haar beleidsterrein te verwezenlijken, voortbouwend op de conclusies van de vrijwillige EU-evaluatie van de vooruitgang bij de uitvoering van Agenda 2030, die in 2023 aan de VN is voorgelegd. In mijn opdrachtbrief is deze taak als volgt geformuleerd: “U zult erop blijven toezien dat de EU Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties bevordert”.

De Global Gateway is de belangrijkste bijdrage van de EU aan de uitvoering van Agenda 2030 buiten onze grenzen. Mede dankzij de Global Gateway kan de EU haar beperkte middelen daar inzetten waar ze een maximaal effect hebben op het vlak van duurzame ontwikkeling.

Bij de portefeuille Internationale Partnerschappen gaat het er in de eerste plaats om het leven van mensen te verbeteren en ongelijkheid terug te dringen. Investeren in de ontwikkeling van mensen, gedurende hun hele levensloop, moet een essentieel onderdeel van ons aanbod blijven dat ons van anderen onderscheidt. In de strijd om landen met ons aanbod over de streep te halen is het sociale model van de EU om tal van redenen ons beste visitekaartje.

Wat de Global Gateway zo anders maakt, is de integrale aanpak – de combinatie van investeringen in infrastructuur (wegen, kabels, zonne-energiecentrales) en investeringen in een bevorderlijke omgeving (onderwijs, vaardigheden, onderzoek, regelgevingskaders, goed bestuur) om menselijke ontwikkeling te ondersteunen en de capaciteit van onze partners te versterken. Onderwijs en gezondheid zijn niet louter op zichzelf staande thematische prioriteiten, het zijn voorwaarden voor de verwezenlijking van de andere Global Gateway-doelstellingen en onlosmakelijke onderdelen daarvan. Ik wil graag twee voorbeelden geven die illustreren hoe ik de integrale benadering zie.

1. Onderwijs speelt een faciliterende rol in de Global Gateway. Economische groei is afhankelijk van geschoolde en opgeleide arbeidskrachten. Een sterk onderwijssysteem is van cruciaal belang om innovatie te stimuleren en de digitale en de groene transformatie te ondersteunen. Als ik word benoemd, zal ik blijven investeren in de versterking van onderwijsstelsels, in de ontwikkeling van jonge kinderen en onderwijs voor meisjes, in technisch en beroepsonderwijs en in digitale infrastructuur om jongeren te helpen de vaardigheden te verwerven die ze nodig hebben om een rol te spelen in de digitale transitie.

2. Hetzelfde geldt voor gezondheid. Doeltreffende, veerkrachtige en toegankelijke gezondheidsstelsels zijn van essentieel belang. Daarvoor is fysieke infrastructuur nodig (ziekenhuizen, fabrieken en wegen om gezondheidsproducten te produceren en te distribueren), maar ook opgeleid personeel, degelijke regelgeving en onderzoek. Daarom zal de komende vijf jaar prioritair worden ingezet op een snellere uitvoering van de mondiale gezondheidsstrategie van de EU en op versterking van de gezondheidsstelsels wereldwijd.

Bij het uitrollen van internationale partnerschappen zou de bestrijding van armoede en ongelijkheid centraal staan in mijn aanpak. De toenemende ongelijkheid ondermijnt de vooruitgang met de verwezenlijking van alle duurzameontwikkelingsdoelstellingen. We moeten ervoor zorgen dat al onze acties – ook Global Gateway-investeringen – ongelijkheid tegengaan, of het nu gaat om gelijke toegang tot de arbeidsmarkt, onderwijs, digitale connectiviteit of stelsels voor universele gezondheidszorg en sociale bescherming. Als ik als commissaris word benoemd, zal ik in samenwerking met u ervoor zorgen dat de ongelijkheidsindicator wordt gebruikt om investeringskeuzes te maken die een reëel en meetbaar effect hebben op ongelijkheid. Ik ben van plan het gebruik van de indicator in de hele Commissie en daarbuiten te stimuleren.

Voorts ben ik vastbesloten om de indrukwekkende prestaties van de EU op het gebied van gendergelijkheid voort te zetten door gendergelijkheid te integreren in alle externe acties van de EU en ervoor te zorgen dat ons werk rechtstreeks bijdraagt tot de versterking van de positie van vrouwen en meisjes. Met het genderactieplan III neemt de EU een leidersrol in op wereldvlak. Als ik word benoemd, zal ik die leiderspositie handhaven en versterken.

Het Europees Parlement zal als medewetgever een essentiële rol spelen bij het versterken van de samenhang van ons interne en externe optreden. Om maximale resultaten te boeken, moet de EU aandacht besteden aan de externe

impact van ons interne beleid, door de partners proactief bij het werk te betrekken en – waar dat relevant is – door te voorzien in grondige effectbeoordelingen vooraf, toezicht/evaluatie achteraf en steunmaatregelen om negatieve overloopeffecten op handel en investeringen te beperken. Intern en extern beleid sluiten naadloos op elkaar aan en vereisen daarom een geïntegreerde aanpak. Beleidscoherentie als doelstelling is reeds verankerd in de Verdragen. Als ik word benoemd, zou ik streven naar *integratie van geopolitieke en geo-economische overwegingen in de beleidsvorming van het college*.

5. EU-Afrika-partnerschap en betrekkingen met andere regio's

Aan welke specifieke gebieden gaat u prioriteit geven binnen het partnerschap tussen de EU en Afrika, hoe verwacht u het vertrouwen van onze Afrikaanse partners te winnen en bent u van plan de strategie EU-Afrika te actualiseren? Hoe zorgt u voor een evenwichtige benadering van de andere geografische regio's in uw portefeuille? Welke nieuwe EU-maatregelen of wetgevingsinitiatieven zou u eventueel voorstellen om deze doelstellingen te verwezenlijken? Hoe bent u van plan te interageren met de BRICS+-lidstaten, rekening houdend met de gevolgen van de uitbreiding en integratie van de groep voor het ontwikkelingsbeleid van de EU?

Een goed functionerend, wederzijds voordelig partnerschap van gelijken tussen Afrika en de EU zou een prioriteit zijn voor mijn mandaat. Afrika is Europa's naaste buur en een continent met een groot potentieel. Afrika beschikt over ongeveer de helft van de twintig snelst groeiende economieën ter wereld, een jonge en dynamische beroepsbevolking en een rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

De EU-strategie voor onze betrekkingen met Afrika is de gezamenlijke visie 2030, die de Afrikaanse en de EU-leiders tijdens de EU-AU-top in 2022 hebben bekrachtigd. In die gezamenlijke visie worden de doelstellingen voor onze samenwerking gedurende de komende jaren uit de doeken gedaan. Als ik word benoemd, zal ik deze visie verder uitvoeren.

In veel Afrikaanse landen ligt het ontsluiten van duurzame groei binnen bereik. Ik ben vastbesloten het partnerschap EU-Afrika te versterken en te verdiepen door de Global Gateway-pakketten integraal uit te voeren en op te schalen aan de hand van transformatieve en gezamenlijk overeengekomen doelstellingen en concrete investeringskansen. Ik zou er in het bijzonder op toezien dat de particuliere sector ten volle bijdraagt aan de Team Europa-aanpak.

Als ik als commissaris word benoemd, zullen we ons toespitsen op de opbouw van lokale waardeketens en de ondersteuning van de industrialisering in belangrijke sectoren als vervoer, digitale technologieën en duurzame energie. De Global Gateway-strategie is een uiterst belangrijke hefboom bij het financieren van infrastructuurprojecten, niet alleen voor het bevorderen van de regionale handel, maar ook voor het stimuleren van werkgelegenheid en het diversifiëren van de economie.

Afrika is een divers continent: het zal belangrijk zijn de betrokkenheid van de EU af te stemmen op de regionale, nationale en lokale context. Delen van het continent gaan nog steeds gebukt onder conflicten en politieke instabiliteit – van de centrale Sahelregio tot de Hoorn van Afrika en het gebied van de Grote Meren. In aangelegenheden die buiten de Global Gateway vallen, moet de EU een gedifferentieerde aanpak ondersteunen, zich blijven inzetten in kwetsbare situaties, de bevolking ondersteunen en de dialoog bevorderen in gebieden waar er sprake is van politieke vervreemding. Als ik word benoemd, zal ik de nadruk leggen op het aangaan van een dialoog met de Afrikaanse partners om tegemoet te komen aan hun aspiraties in een veranderende geopolitieke context.

Tegen 2027 gaat de helft van de 300 miljard EUR aan Global Gateway-investeringen naar Afrika. We moeten deze middelen gericht inzetten voor concrete projecten die onze Afrikaanse partners ten goede komen, en moeten daarbij onze waarden hooghouden. Prioritaire gebieden voor het partnerschap Afrika-EU zijn onder meer: duurzame economische ontwikkeling en industrialisering (lokale waardeketens), infrastructuurprojecten (bv. vervoersnetwerken, energiesystemen, logistieke knooppunten), de groene transitie en klimaatbestendigheid (om het potentieel van het continent op het gebied van hernieuwbare energie te benutten), digitale transformatie (digitale infrastructuur, breedbandtoegang, digitale geletterdheid en ondernemerschap) en veiligheid (achterliggende oorzaken van instabiliteit).

De Global Gateway is een mondiale strategie die op alle continenten wordt uitgerold. De EU en de lidstaten zijn bijvoorbeeld de verbintenis aangegaan om tegen 2027 ten minste 45 miljard EUR te mobiliseren in het kader van de Global Gateway-investeringsagenda tussen de EU en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied. Voor de landen van de Associatie van Zuidoost-Aziatische staten is een Global Gateway-pakket van 10 miljard EUR bekrachtigd

en voor de ontwikkeling van de trans-Kaspische corridor die Centraal-Azië en Europa verbindt, is 10 miljard EUR aan investeringen aangekondigd.

De projecten moeten worden afgestemd op de lokale context. Veel landen in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied hebben bijvoorbeeld duidelijk om een investeringsagenda verzocht en kunnen profiteren van mondiale waardeketens, maar ze hebben kapitaal, technologie, opleiding en standaarden nodig om de investeringskloof te dichten. Centraal-Azië probeert zijn opties voor extern beleid te diversifiëren, alternatieve verbindingen en vervoerscorridors te ontwikkelen en de intraregionale samenwerking te verdiepen. In de regio Azië-Stille Oceaan zijn de prioriteiten aanpassing aan en mitigatie van de klimaatverandering en digitale connectiviteit.

Als ik word benoemd, zal ik voor de verschillende regio's waar we actief zijn een evenwichtige en resultaatgerichte aanpak bevorderen die voortbouwt op de bestaande investeringspakketten.

In kwetsbare situaties moet de EU principieel maar pragmatisch te werk gaan en haar inzet afstemmen op de beperkingen en de behoeften van de partnerlanden, rekening houdend met de beleidsprioriteiten van de EU. Onze belangrijkste doelstelling in dergelijke situaties moet erin bestaan de achterliggende oorzaken van de kwetsbaarheid aan te pakken, toegang tot levensreddende basisdiensten te verlenen, de veerkracht van de bevolking te verbeteren, de mensenrechten en de menselijke veiligheid te bevorderen, kwetsbaarheid te verminderen, vreedzame oplossingen aan te moedigen en uiteindelijk conflictpreventie aan te moedigen. Ik geloof in geïntegreerde benaderingen waarbij het verband tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede als leidraad fungeert.

Ik kijk uit naar de contacten met al onze partners, ook de grote opkomende economieën, maar wil er toch op wijzen dat de BRICS-landen weinig gemeen hebben en niet echt samenhangen als groep. De recente "uitbreiding" van de groep is tot nu toe voornamelijk een communicatieoefening geweest. Als ik word benoemd als commissaris, zal ik de bilaterale contacten met de leden van de groep, met uitzondering van Rusland, voortzetten.

6. Migratie en ontwikkelingssamenwerking

Hoe ziet u het verband tussen migratie en de ontwikkelingssamenwerking van de EU, met name in het kader van onze verplichtingen inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling? Hoe denkt u de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding aan te pakken en verbindt u zich ertoe ervoor te zorgen dat de relevante bepalingen en doelstellingen in de verordening NDICI – Europa in de wereld en de mensenrechtenverplichtingen van de EU volledig worden nageleefd? Hoe ziet u de samenwerking en werkverdeling met andere commissarissen op het gebied van externe aspecten van migratie en mobiliteit, met name migratiegerelateerde overeenkomsten, en de controle van het EP op dergelijke overeenkomsten? Hoe gaat u de transparantie over het gebruik van fondsen van NDICI-Global Europe op het gebied van migratie vergroten en hoe gaat u maatschappelijke organisaties, diasporagroepen en migrantengemeenschappen betrekken bij het opzetten en uitvoeren van migratiegerelateerde ontwikkelingsprogramma's?

Factoren als werkloosheid, conflicten en onzekerheid, klimaatverandering en milieuproblemen spelen allemaal een belangrijke rol bij het stimuleren van migratie wereldwijd. Een deel van die migratie is irregulier. De complexe wisselwerking tussen push- en pullfactoren maakt het moeilijk een duidelijk oorzakelijk verband vast te stellen.

Om de achterliggende oorzaken van irreguliere migratie doeltreffend aan te pakken, is dan ook een brede aanpak nodig die rekening houdt met de verschillende factoren die een rol spelen. We moeten met de partners samenwerken om hun capaciteit op het gebied van grensbeheer en veiligheid te versterken en netwerken voor mensenhandel en mensensmokkel te ontmantelen, en we moeten nauw samenwerken met internationale partners, onder meer via de wereldwijde alliantie ter bestrijding van migrantensmokkel. We moeten alle beschikbare instrumenten gebruiken, te beginnen met diplomatie, visumbeleid en handels- en investeringsstimulansen. En we moeten de achterliggende oorzaken van irreguliere migratie aanpakken door jongeren kansen te geven op de arbeidsmarkt, zodat ze een bijdrage kunnen leveren aan de welvaart van hun thuisland in plaats van een gevaarlijke reis aan te vatten en zo hun leven op het spel te zetten.

We moeten doortastend en pragmatisch optreden om irregulier vertrek en irreguliere grensoverschrijding te beperken, in partnerschap met de belangrijkste herkomst- en doorreislanden. Ik ben ervan overtuigd dat doeltreffend migratiebeheer in dit verband gebaat is bij een aanpak die de hele route bestrijkt. Migratie is een complexe uitdaging die vraagt om een gecoördineerde en integrale respons en samenhang tussen interne en externe inspanningen op dit gebied.

Als ik word benoemd, zal ik nauw samenwerken met de commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie en de uitvoerend vicevoorzitter voor Technologische Soevereiniteit, Veiligheid en Democratie, om ervoor te zorgen dat het migratiebeleid wordt ingebed in een brede strategie die onder meer de diepere oorzaken van irreguliere migratie aanpakt. Ik zou ook met de commissaris voor het Middellandse Zeegebied samenwerken aan het nieuwe pact voor het Middellandse Zeegebied en daarbij bijzondere aandacht besteden aan partnerschappen met herkomst- en doorreislanden. Nauwere grensoverschrijdende samenwerking tussen nabuurschapslanden/landen in Afrika bezuiden de Sahara is van essentieel belang om migrantensmokkel tegen te gaan en het beheer van de buitengrenzen te versterken.

De afgelopen jaren heeft de EU haar betrokkenheid bij de partnerlanden reeds opgevoerd. Daarbij is het indicatieve streefcijfer van 10 % van de begroting van “NDICI – Europa in de wereld” voor maatregelen in verband met migratie en gedwongen ontheemding overschreden. Ruim 190 acties, ten bedrage van 5,3 miljard EUR, worden momenteel uitgevoerd, met name in Afrika bezuiden de Sahara, Noord-Afrika en de regio Azië-Stille Oceaan. Ik verbind mij ertoe mijn uiterste best te doen om de streefdoelen te bereiken die we samen zijn overeengekomen.

Ik ben ervan overtuigd dat onze internationale partnerschappen een positieve rol kunnen spelen bij de preventie van irreguliere migratie als we onze Global Gateway-investeringen daar inzetten waar ze het grootste verschil maken (bv. economische ontwikkeling, onderwijs, gezondheidszorg). Door kansen op lokaal niveau te bevorderen, reduceren we de prikkel voor mensen om elders heen te trekken. Het partnerschap van de EU met Mauritanië dient als een blauwdruk: investeren in groene energie, gezondheid en onderwijs stimuleert niet alleen groei, maar creëert ook de banen en de toekomstperspectieven waarnaar mensen thuis op zoek zijn.

Als ik word benoemd, ben ik ook van plan het “meer voor meer”-beginsel te volgen. De flexibele, op stimulansen gebaseerde aanpak van “NDICI – Europa in de wereld” is een goed voorbeeld van hoe de officiële ontwikkelingshulp van de EU goede samenwerking op het gebied van migratie kan bevorderen door beide partijen te helpen de duurzameontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken en de bevolking te ondersteunen bij haar inspanningen om thuis een toekomst op te bouwen.

Naar mijn mening heeft de EU er belang bij betrokken te blijven in conflictgebieden, kwetsbare landen en andere complexe situaties, onder meer om negatieve overloopeffecten in de EU in de vorm van irreguliere migratie te voorkomen. In dit verband moeten we nog krachtiger inzetten op het stabiliseren van gemeenschappen door middel van economische ontwikkeling, ondersteuning van het lokale bestuur en conflictpreventie.

Samenwerking op het gebied van nieuwe legale migratiemogelijkheden kan ook helpen irreguliere migratie naar de EU terug te dringen. Talentpartnerschappen kunnen bijdragen tot een meer gestructureerde samenwerking op het gebied van arbeidsmobiliteit, met als doel het concurrentievermogen van de EU te vergroten, de krapte op de arbeidsmarkt in specifieke sectoren en beroepen aan te pakken en tegelijkertijd de ontwikkeling van vaardigheden en de economische groei in de herkomstlanden bevorderen.

Staat u me toe één punt te benadrukken: elke maatregel die we nemen, moet stevig verankerd zijn in het EU-recht en het internationale recht, met inbegrip van het Handvest van de grondrechten van de EU en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

Ik ben vastbesloten ook op dit gebied samen te werken met het Europees Parlement, onder meer door optimaal gebruik te maken van de geopolitieke dialogen op hoog niveau en door het Parlement volledig op de hoogte te houden. Ik geloof in transparantie, onder meer over de vooruitgang met betrekking tot het indicatieve streefcijfer voor uitgaven voor migratie dat is opgenomen in de verordening over “NDICI – Europa in de wereld”.

Via overleg met het Beleidsforum inzake ontwikkeling en de EU-delegaties moet de EU maatschappelijke organisaties, diasporagroepen en migrantengemeenschappen actief betrekken bij onze migratiedialogen.

7. Financiering voor ontwikkeling en behoeften van kwetsbare landen

Hoe bent u van plan ervoor te zorgen dat de officiële ontwikkelingshulp van de EU efficiënter wordt, onder meer door lokalisatie, en voldoende financiering biedt voor de minst ontwikkelde landen en landen in een kwetsbare context, waarbij de “gedifferentieerde aanpak” en de samenhang tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede ten uitvoer worden gelegd en misbruik van middelen wordt voorkomen? Welke initiatieven gaat u nemen, op EU-, team- en multilateraal niveau, met het oog op de financieringskloof en de toenemende schuldenlast van veel

ontwikkelingslanden, op het gebied van de mobilisatie van binnenlandse middelen, illegale geldstromen, schuldverlichting en schuldsanering? Hoe bent u van plan particuliere investeringen, met inbegrip van Europese bedrijven en Europese instellingen voor ontwikkelingsfinanciering en financieringsinstanties van de lidstaten, te betrekken bij het opschalen van de financiering? Welke concrete aanpak stelt u voor in het voorstel voor de volgende langetermijnbegroting voor uw portefeuille en hoe gaat u bijdragen aan de werkzaamheden van het college met betrekking tot een “vernieuwde financiering van het externe optreden” wat betreft middelen en programma’s ter versterking van de EU-partnerschappen met ontwikkelingslanden?

Ik zal ervoor zorgen dat de EU efficiënt bijdraagt aan de wereldwijde inspanningen om de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen weer volgens schema te laten verlopen en het jaarlijkse financieringstekort van 4 biljoen EUR te dichten. Ik zie verschillende mogelijkheden om onze officiële ontwikkelingshulp efficiënter te maken, ook voor onze kwetsbaarste partners.

Ten eerste kunnen we ons niet langer veroorloven om de lat te hoog te leggen of om versnipperd of overlappend te werk te gaan binnen de EU. We moeten het gebruik van de middelen van de EU en de lidstaten optimaliseren door middel van een gedifferentieerde aanpak die ervoor zorgt dat onze hulp aansluit bij de specifieke behoeften van elk land en elke regio, en tegelijkertijd misbruik van middelen voorkomt. We moeten blijven voortbouwen op de Team Europa-aanpak en het volledige potentieel ervan benutten door het werk op alle niveaus te coördineren – ook met de lidstaten in Europa en ter plaatse in de partnerlanden, met hun diplomatieke netwerken, instellingen voor ontwikkelingsfinanciering en exportkredietinstellingen, en met de Europese particuliere sector. Daardoor zal niet alleen de schaal, impact en zichtbaarheid van onze officiële ontwikkelingshulp vergroten, maar zal deze hulp ook doeltreffender worden.

Ten tweede is het van essentieel belang de particuliere sector te mobiliseren. Om onze beleidsdoelstellingen te verwezenlijken, moeten we de contacten met lokale en Europese bedrijven opvoeren en meer duurzame particuliere financiering aantrekken door de investeringsrisico’s te verminderen (onder meer door gebruik te maken van innovatieve financiële instrumenten, zoals het garantieprogramma van het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling+). Via samenwerking met instellingen als de Europese Investeringsbank (EIB) en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) kunnen instrumenten voor gemengde financiering als hefboom worden gebruikt. Het overheidsgeld fungeert in dat geval als facilitator voor strategische acties en innovatieve financiële instrumenten aan de hand waarvan vervolgens aanvullende particuliere investeringen worden aangetrokken. Die zijn van essentieel belang om de transitie te maken naar een koolstofvrije en digitale samenleving.

Ten derde moeten we samen met internationale partners op zoek gaan naar mondiale oplossingen om meer concessionele financiering te mobiliseren en de internationale financiële architectuur zodanig te hervormen dat deze geschikt is voor het beoogde doel. De EU heeft altijd een actieve en constructieve rol gespeeld in de besprekingen over de hervorming van het Bretton Woods-systeem, en als ik als commissaris word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat we dat blijven doen.

Deze maatregelen ter ondersteuning van structurele hervormingen in partnerlanden kunnen uiteraard alleen maar effect sorteren als de overheidsfinanciën goed worden beheerd. Daarom moet voorrang worden gegeven aan het bevorderen van de mobilisering van binnenlandse middelen, duurzaam schuldbeheer en het aanpakken van illegale geldstromen: daar ligt het belangrijkste potentieel voor duurzame ontwikkeling. De EU moet deze inspanningen blijven ondersteunen via initiatieven als “Meer innen – beter besteden” of het Team Europa-initiatief tegen illegale geldstromen en daarmee verband houdende grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit.

De komende jaren zullen we ook moeten werken aan het sneller en transparanter maken van multilaterale initiatieven voor schuldherstructurering, zoals het gemeenschappelijk kader voor schuldbehandeling van de G20. We moeten ook doeltreffende oplossingen vinden voor kwetsbare middeninkomenslanden die niet in aanmerking komen voor toepassing van het gemeenschappelijk kader.

De VN-conferentie over ontwikkelingsfinanciering, die in 2025 in Sevilla wordt gehouden, wordt een belangrijke gelegenheid om de balans van de vorderingen op te maken en een routekaart voor de komende jaren te ontwikkelen.

Op EU-niveau wordt het volgende meerjarig financieel kader een kans die we niet mogen missen. De goedkeuring van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld was een doorbraak op het gebied van vereenvoudiging, transparantie en doeltreffendheid. Wat de toekomst betreft, moeten we mijns inziens op een meer strategische manier richting geven aan ons externe optreden, onze instrumenten flexibeler maken en ons interne en externe beleid onderling verder afstemmen overeenkomstig de

Europese strategische prioriteiten. In landen waar de situatie complex is, moeten we ons blijven toespitsen op de basisbehoeften van kwetsbare bevolkingsgroepen. Daarbij moet het verband tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede als leidraad fungeren en moeten we erop toezien dat onze inspanningen effect blijven sorteren.

Vragen van de Commissie buitenlandse zaken

8. U hebt de opdracht gekregen om het “merk” Global Gateway te ontwikkelen met doeltreffende en zichtbare tractering en rapportage, onder meer ten aanzien van de mobilisering van particuliere financiering. Hoe denkt u concreet de impact en de resultaten van Global Gateway te meten? Hoe gaat u ervoor zorgen dat de particuliere sector in de EU zich in voldoende mate bij de inspanningen aansluit om de noodzakelijke financiële hefboomwerking te genereren die niet mogelijk is met alleen overheidsmiddelen, vooral wanneer politieke instabiliteit of zwak bestuur voor onzekerheid zorgen? Hoe bent u van plan de communicatie, de zichtbaarheid en de impact van het “merk” Global Gateway in voldoende mate te verbeteren om valse narratieven en desinformatie tegen te gaan? Hoe bent u van plan de ontwikkelingssamenwerking te structureren in een instabiele context, waar het merk Global Gateway niet uitvoerbaar is, en een mensenrechtenbenadering te waarborgen bij het opbouwen, onderhouden en stimuleren van betrekkingen met internationale partners, en ervoor te zorgen dat de Global Gateway zijn doelstelling om een op waarden gebaseerd aanbod te zijn, behoudt? Hoe bent u van plan om de uitdagingen van andere minder gereguleerde samenwerkingsmodellen aan te gaan, bijvoorbeeld de Nieuwe Zijderoute van China?

Voor mijn antwoord inzake zichtbare tractering en rapportage, onder meer over de mobilisering van particuliere financiering, verwijs ik u naar vraag 3. Wat de vraag over een instabiele context betreft: die komt aan de orde in mijn antwoorden op de vragen 3, 4 en 5.

De Global Gateway moet de juiste stimulansen en randvoorwaarden creëren zodat de particuliere sector duurzaam in partnerlanden kan investeren – overeenkomstig de ambities en vereisten van onze partners – en kan bijdragen tot de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen. Als ik word benoemd, zou ik de volgende voorstellen doen om de deelname van de particuliere sector op te schalen:

- 1) De samenwerking met de EIB en de EBWO verdiepen om de financiering van ontwikkelingsprojecten in ontwikkelingslanden op te schalen. We kunnen EU-subsidies combineren met particuliere investeringen, zodat projecten financieel levensvatbaar blijven en tegelijkertijd wordt bijgedragen aan de duurzameontwikkelingsdoelstellingen.
- 2) Ervoor zorgen dat investeringen in infrastructuur gepaard gaan met investeringen in een gunstig ondernemingsklimaat, onder meer met betrekking tot menselijk kapitaal.
- 3) Bedrijven de juiste stimulansen bieden om deel te nemen aan onze inspanningen voor het creëren van duurzame ontwikkeling, onder meer door middel van innovatieve financiële instrumenten, zoals het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling+, die investeringsrisico's helpen beperken.
- 4) Optimaal gebruikmaken van de bedrijfsadviesgroep voor de Global Gateway voor het verzamelen van input en feedback betreffende de strategische oriëntatie van de strategie.
- 5) De bewustmaking versterken, zowel bij de Europese Commissie als bij de lidstaten. Zakelijke fora kunnen bijvoorbeeld helpen om nieuwe contacten te leggen en kansen te creëren.

De doeltreffendste manier om desinformatie tegen te gaan is te investeren in positieve communicatie over het aanbod van Europa aan de partnerlanden. Naarmate de Global Gateway evolueert van de opstart- naar de opschaalfase en op de vraag van onze partners naar strategische investeringen kan reageren met een degelijk aanbod, moet de EU haar communicatie aanpassen om de bekendheid van de Global Gateway als een beproefd en betrouwbaar merk te vergroten. We moeten proactief campagne voeren en het positieve Global Gateway-aanbod van de EU onder de aandacht van het grote publiek brengen. Daarvoor is een meer strategische en gerichte aanpak nodig, gedragen door een professionele campagne die nieuwe doelgroepen, via hun eigen kanalen, bereikt met een boodschap die hen aanspreekt. Geen enkele van onze concurrenten legt een aanbod op tafel dat aan het onze kan tippen. Het is aan ons om dat aanbod in de rest van de wereld aan de man te brengen.

Uiteindelijk zal de impact van het Global Gateway-merk worden bepaald door de succesvolle uitrol van concrete projecten ter plaatse. We moeten onze communicatie voeren met één stem, volgens de Team Europa-aanpak, en opgezet rond geslaagde vlaggenschipprojecten. We moeten er ook voor zorgen dat potentiële investeerders op de hoogte zijn van de voordelen die aan onze projecten zijn verbonden.

Los van de Global Gateway moet de EU specifieke middelen aanhouden voor acties in kwetsbare en conflictueuze situaties. De aandacht moet in zulke gevallen vooral uitgaan naar de meest urgente behoeften van de bevolking op het gebied van voedsel, gezondheid en onderwijs. Ten aanzien van landen die door een ongrondwettige regering worden bestuurd, zou mijn aanpak – als ik word benoemd – erin bestaan betrokken te blijven vóór en mét de mensen, zonder de regering te legitimeren. Als we de banden volledig verbreken, zou dat niet alleen aanzienlijke kosten met zich meebrengen, maar zou er bovendien een vacuüm ontstaan en zouden bevolkingsgroepen die al kwetsbaar zijn, collectief worden gestraft. Daarom moeten we een middenweg vinden, afgestemd op de specifieke situatie in elk land.

De Global Gateway is het aanbod van Europa in een geo-economische omgeving waar het aantal spelers steeds verder toeneemt. De beste manier om te concurreren is door resultaten te boeken; impact is ons sterkste argument.

Vragen van de Commissie internationale handel

9. Welke concrete maatregelen gaat u nemen met betrekking tot de handelsbetrekkingen met partnerlanden, met inbegrip van een betere toegang tot kritieke hulpbronnen, om ervoor te zorgen dat handelsaspecten een prominentere plaats krijgen in het ontwerp en de uitvoering van de Global Gateway-strategie? Hoe denkt u met name de koppelingen en overlappingsen tussen de overeenkomsten ter bevordering van investeringen en de Global Gateway-strategie te versterken en hoe denkt u te zorgen voor synergieën met de nieuwe partnerschappen voor schone handel en investeringen tot wederzijds voordeel van de Unie en de partnerlanden? Hoe denkt u de Global Gateway-strategie aan te passen aan de toenemende geopolitieke handelsspanningen en de grotere rol van opkomende economieën (bv. China, India), ook op het Afrikaanse continent? Hoe wilt u het Commissie internationale handel betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van de strategie?

De afgelopen jaren is er een nieuwe mondiale realiteit ontstaan. Geopolitiek en geo-economie zijn nu met elkaar verweven en de spanningen en conflicten op handelsgebied nemen toe. Belangrijke landen stellen zich assertiever op, verzetten zich tegen de gevestigde internationale orde en promoten alternatieve governance modellen. Afhankelijkheid wordt als wapen gebruikt. Landen gaan de strijd aan, elk met hun aanbod.

De EU heeft haar ontwikkelingssamenwerkingsmodel al aangepast aan deze nieuwe realiteit. Dit komt tot uiting in de Global Gateway-strategie, die tegemoetkomt aan de vraag van onze partnerlanden om hen beter met de mondiale waardeketens te verbinden, lokale toegevoegde waarde te creëren en hun weerbaarheid tegen externe schokken te verbeteren.

Als voormalig minister van Handel weet ik wat het belang en het potentieel van handel is. Handel is een belangrijke motor voor duurzame ontwikkeling: in de periode tussen 1990 en 2017 hebben de ontwikkelingslanden hun aandeel in de mondiale uitvoer verhoogd van 16 % tot 30 %. In dezelfde periode daalde het mondiale armoedecijfer van 36 % naar 9 %.

Daarom verleent de EU ondersteuning voor handelsfacilitatie, met name door het investeringsklimaat aan de hand van zachte maatregelen (bv. op het vlak van capaciteitsopbouw, opleiding, regelgevingsklimaat) te versterken en bedrijven aan te zetten tot partnerschappen en investeringen, waardoor partnerlanden meer lokale toegevoegde waarde kunnen creëren en kunnen opklimmen in de mondiale waardeketens. Als ik word benoemd als commissaris, zal ik die koers aanhouden.

Ik zal er dan ook, in nauwe samenwerking met de commissaris voor Handel en Economische Veiligheid, voor zorgen dat Global Gateway-investeringen worden ontwikkeld in volledige synergie met de onlangs voorgestelde partnerschappen voor schone handel en investeringen, als complementaire componenten van het nieuwe buitenlandse economische beleid van de EU. We moeten streven naar wederzijds voordelige langetermijnpartnerschappen met belangrijke partners – partnerschappen die het concurrentievermogen versterken en de toeleveringsketens diversifiëren en tegelijkertijd bevorderlijk zijn op het vlak van duurzaamheid en waardetoevoeging. Kortom: partnerschappen die de economie van onze partners stimuleren en de uitvoering van Agenda 2030 ondersteunen.

Politieke steun en input van het Europees Parlement over de Global Gateway zullen van cruciaal belang zijn. Als ik word benoemd, zal ik zowel in plenaire debatten als in commissievergaderingen het Parlement regelmatig over de uitvoering van de strategie informeren en met het Parlement van gedachten wisselen over de opschaling van de strategie. Ik zou het Europees Parlement willen aanmoedigen zijn rol in het Global Gateway-comité optimaal in te vullen.

Vragen van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

10. Volgens uw opdrachtbrief moet u werken aan het opbouwen van alomvattende en wederzijds voordelige partnerschappen met derde landen met een geïntegreerde aanpak zodat het economisch, humanitair, ontwikkelings-, vredes- en veiligheidsbeleid allemaal bijdragen tot de versterking van deze partnerschappen. Het doel is om de onderliggende oorzaken en belangrijkste drijfveren van irreguliere migratie aan te pakken en de netwerken van smokkelaars te bestrijden met volledige eerbiediging van de mensenrechten. Welke maatregelen zult u nemen om ervoor te zorgen dat deze partnerschappen, met name op het gebied van migratie, doeltreffend functioneren? Hoe denkt u ervoor te zorgen dat het Parlement zijn toezicht kan uitoefenen gedurende het hele proces van opbouw van dergelijke partnerschappen, met name wanneer sommige aspecten van invloed kunnen zijn op zijn wetgevende prerogatieven?

De politieke sturing die het Europees Parlement inzake kwesties met betrekking tot migratie geeft, is van cruciaal belang. Als ik word benoemd, verbind ik mij ertoe het Europees Parlement regelmatig op de hoogte te houden. Wat de rest van mijn portefeuille betreft, zullen mijn diensten en ik ons houden aan de wettelijke en procedurele vereisten waaraan moet worden voldaan om democratische controle, transparantie en verantwoording mogelijk te maken.

Samenwerking met onze internationale partners is van cruciaal belang voor de veiligheid van de EU, de mondiale stabiliteit en de economische ontwikkeling. Het is een belangrijk instrument in de aanpak van de achterliggende oorzaken van irreguliere migratie en de strijd tegen de criminele netwerken die daarvan profiteren, en draagt zodoende bij aan een doeltreffend en eerlijk migratiebeheer. Zoals wordt uiteengezet in het migratie- en asielpact blijft het opbouwen van brede en wederzijds voordelige partnerschappen met derde landen een belangrijk onderdeel van de brede aanpak van de EU. Als ik word benoemd, zal ik ernaar streven deze samenwerking met belangrijke herkomst- en doorreislanden te versterken en de doeltreffende uitvoering van de externe dimensie van het pact te ondersteunen.

In samenwerking met de uitvoerend vicevoorzitter voor Technologische Soevereiniteit, Veiligheid en Democratie, de commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie en de commissaris voor het Middellandse Zeegebied zal ik de nadruk leggen op concrete acties en operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving om de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit die gepaard gaat met migrantensmokkel, mensenhandel, terrorisme en drugshandel te ontwrichten. Ik zal samenwerken met internationale partners en derde landen om de bescherming van asielzoekers en vluchtelingen in ontvangende derde landen te waarborgen en gastgemeenschappen te ondersteunen. Deze brede aanpak houdt ook in dat samen met de lidstaten wordt gewerkt aan legale migratiemogelijkheden, onder meer via EU-talentpartnerschappen en regelingen voor circulaire migratie.

Onze migratiestrategie moet verankerd blijven in het internationale recht, met een verbintenis om de mensenrechten te eerbiedigen. Alle maatregelen om irreguliere migratie tegen te gaan moeten volledig in overeenstemming zijn met de EU-rechtskaders en de internationale rechtskaders, waaronder het Handvest van de grondrechten van de EU en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens. De uitvoerende partners moeten contractueel verplicht blijven om regelmatig en uitgebreid verslag uit te brengen over hun optreden en over de situatie in het land waar het door de EU gefinancierde optreden wordt uitgevoerd.

Coherentie tussen intern en extern beleid is van cruciaal belang, met name op het gebied van migratie. Ik zal overeenkomstig de politieke beleidslijnen ook bijdragen aan een EU-visumbeleidsstrategie en een nieuw pact voor het Middellandse Zeegebied teneinde de grensbeveiliging en het migratiebeheer te verbeteren.

Vragen van de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid

11. Volgens uw opdrachtbrief zult u ervoor blijven zorgen dat de EU de uitvoering van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling bevordert, waaronder SDG 5 over gendergelijkheid, en dat gendergelijkheid en empowerment van vrouwen en meisjes bovenaan het EU-beleid voor internationale samenwerking en ontwikkeling blijven staan. Zijn er nieuwe initiatieven die u van plan bent te nemen om het actieprogramma van Peking en de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid op EU-niveau uit te voeren en hoe zult u de situatie van vrouwen en meisjes in gewapende conflicten tot prioriteit van de EU maken? Bent u bereid GAP IV te ontwikkelen? Hoe gaat de Commissie de verlening van diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten aanpakken in het kader van haar humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking, met name in het geval van zwangere vrouwen uit conflictgebieden, van wie sommigen geweld en verkrachting hebben overleefd? Hoe bent u, gezien de wereldwijde aanvallen op gendergelijkheid en lhbtqi+-rechten, van plan ervoor te zorgen dat de EU voldoende en rechtstreekse toegang tot middelen toewijst aan lokale maatschappelijke organisaties en activisten en hun organisaties op het gebied van lhbtqi+-rechten en vrouwenrechten?

Gendergelijkheid is een fundamentele waarde van de EU en een politieke prioriteit in het externe optreden van de EU. Gendergelijkheid is bovendien ook simpelweg goed voor de economie. Uit onderzoek van het Internationaal Monetair Fonds blijkt dat het bbp van ontwikkelingslanden met bijna 8 % zou kunnen stijgen als de genderkloof op de arbeidsmarkt wordt verkleind. Als de kloof volledig wordt gedicht, zou die stijging oplopen tot gemiddeld 23 %. Als ik word benoemd, zal gendergelijkheid een aandachtspunt blijven – als doel op zich, maar ook als katalysator voor duurzame ontwikkeling, robuuste economische groei, goed bestuur en duurzame vrede en veiligheid.

Het genderactieplan III heeft gendergelijkheid, als strategische prioriteit in het externe optreden van de EU, een sterke impuls gegeven. Dit heeft geleid tot een meer geïntegreerde, overkoepelende beleidsaanpak en meer steun voor partnerlanden. Als ik als commissaris word benoemd, zal ik ervoor zorgen dat het follow-upplan ambitieus is. Ik zal nauw samenwerken met andere commissarissen, waaronder de commissaris voor Gelijke kansen en de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter. Ik zal een brede raadpleging van alle partners, waaronder het Europees Parlement, opzetten en het maatschappelijk middenveld bij de werkzaamheden betrekken.

Als ik word benoemd, zal ik de integratie van de genderdimensie in onze internationale partnerschappen bevorderen, het aantal gendergerichte acties opvoeren, ondersteuning verlenen voor het versterken van de positie van vrouwen, en nieuwe initiatieven ontwikkelen voor het dichten van de genderkloof op het gebied van onderwijs, arbeidsmarktparticipatie, inkomen en toegang tot voorzieningen en diensten.

De verjaardag, in 2025, van de verklaring van Beijing over gendergelijkheid en van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid is een goede gelegenheid om het leiderschap van de EU te versterken en doortastende maatregelen te nemen om gendergelijkheid te bevorderen. Ik zal er, in nauwe samenwerking met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter, voor zorgen dat de EU deze instrumenten – beide mijlpalen op dit gebied – in acht neemt.

Vrouwen en meisjes in gewapende conflicten moeten bijzondere aandacht krijgen, omdat zij met specifieke risico's worden geconfronteerd (bv. wanneer verkrachting als oorlogswapen wordt gebruikt) en omdat zij vaak niet worden uitgenodigd aan de onderhandelingstafel. De EU moet krachtiger pleiten voor gelijkwaardige en zinvolle deelname van vrouwen aan conflictpreventie en -oplossing. In kwetsbare situaties moet aandacht voor de bescherming van kinderen en voor de behoeften van jongeren en vrouwen een prioriteit zijn (bv. de “door vrouwen voor vrouwen”-aanpak in Afghanistan).

De bestrijding van gendergerelateerd geweld is een belangrijk aspect bij het opbouwen van weerbaarheid tegen veiligheidsdreigingen, ook op gemeenschapsniveau. Maar gendergerelateerd geweld is bovenal een afschuwelijke schending van de mensenrechten. Als ik word benoemd, zal ik alles doen wat binnen mijn mogelijkheden ligt om dit gruwelijke fenomeen de wereld uit te helpen.

Wat gezondheidszorg betreft, gaapt er een grote genderkloof. Universele toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten is belangrijk, niet alleen om ervoor te zorgen dat vrouwen en meisjes de zorg krijgen die zij nodig hebben, maar ook om hen in staat te stellen hun leven in handen te nemen.

In de strijd voor gendergelijkheid staan vrouwenorganisaties en maatschappelijke organisaties in de frontlinie. Zij zijn een cruciale bondgenoot als het erop aankomt duurzame, gendertransformatieve verandering te bevorderen en de meest gemarginaliseerde vrouwen en meisjes te bereiken. De helft van de middelen voor Spotlight-acties is

naar ruim 1 750 maatschappelijke organisaties gegaan. De EU geeft ook steun aan mensenrechtenverdedigers, onder wie mensen die opkomen voor lhbt-rechten. Meer dan de helft van degenen die steun ontvangen uit het EU-programma “Protect Defenders”, zijn vrouwelijke mensenrechtenverdedigers. Dit zijn slechts enkele van de vele voorbeelden van de strategische samenwerking tussen de EU en het maatschappelijk middenveld op het gebied van gendergelijkheid en gelijkheid van lhbt’ers.